

**Рамочная конвенция
по защите морской среды
Каспийского моря**

Distr.: General
Октябрь 2017 года
Русский
Original: English

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
Шестая сессия
... 2018 года, Баку, Азербайджан**

Второй Доклад о состоянии окружающей среды Каспийского моря

(Записка временного Секретариата)

Вступление:

Конференция Сторон Тегеранской конвенции в ходе своей пятой сессии в Ашхабаде, 30 мая 2014 года, «подчеркивая важность регулярных Докладов о состоянии морской среды Каспийского моря (СМС)», «обратилась с просьбой к (временному) Секретариату при наличии ресурсов осуществлять координацию и контроль процесса подготовки второго доклада СМС на основе принципов и руководств, представленных в документе ТС/СОР5/6».

На первом заседании Подготовительного комитета к КС-6 (ПК-1), состоявшемся в Баку, Азербайджан, 24-27 ноября 2014 года, представители Договаривающихся Сторон, «подчеркивая, что управление процессом подготовки докладов о состоянии окружающей среды Каспийского моря осуществляется правительствами прикаспийских государств», «обратились с просьбой к (временному) Секретариату, в консультации с ГРИД-Арендал, начать подготовку плана следующего доклада о состоянии окружающей среды, а также процедуры/сроков и бюджета для его подготовки, рассмотрение которых состоится на экспертном совещании, для последующего рассмотрения на втором заседании Подкома и одобрения в ходе КС-6».

В ходе второго заседания Подготовительный комитет к КС-6 (ПК-2), проведенный в Баку, Азербайджан, 31 мая – 3 июня 2015 года, согласился с предложением по разработке второго доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря, подготовленным (временным) Секретариатом в консультации с ГРИД-Арендал, и принял решение о том, что подготовка доклада начнется как только станет доступно финансирование.

Предложение по подготовке второго Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря представлено в Приложении 1.

Проектное предложение по фазе 2 Каспийского центра экологической информации (КЭИЦ) было одобрено со стороны Бритиш Петролеум. Предложение включает грант в размере около 47 500 долларов США для подготовки второго Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря, при понимании, что эквивалентный объем будет получен из других источников. Копия одобренного проекта КЭИЦ представлена в Записке по КЭИЦ (документ ТС/СОР6/...).

В предлагаемой Программе работы на 2018-2019 годы на подготовку второго Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря запланирован бюджет в размере 106 000 долларов США, из которых 47 500 будет предоставлено Бритиш Петролеум и объем средств в размере до 40 000 долларов США зарезервирован в бюджете Конвенции, при том понимании, что инвестиции в подготовку второго Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря были уже сделаны и остающийся пробел в финансировании, если таковой есть, может быть заполнен посредством вкладов в натуральной форме и проведения мероприятий по экономии ресурсов.

До рассмотрения и принятия КС-6 предложения по второму Докладу о состоянии окружающей среды Каспийского моря, Договаривающимся Сторонам в письме от 21 июня 2017 года было предложено назначить национального консультанта, который будет помогать со сбором и компиляцией данных для указанного Доклада. В ходе совещания посредством скайп, состоявшегося 11 сентября 2017 года, назначенные Национальные служащие по экологической информации совместно с консультантами по подготовке второго Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря, рассмотрели и представили соответствующее предложение по Докладу и представили замечания. Протокол совещания прилагается к записке ВСТК по КЭИЦ.

Предлагаемые действия:

Конференция Сторон возможно пожелает выразить приветствие предложению по подготовке второго Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря и согласовать предлагаемую методологию и охват Доклада, а также процедуры, график и бюджет для его подготовки, и обратиться к Секретариату при содействии ГРИД-Арендал с просьбой предпринять следующие шаги в подготовительном процессе, включая привлечение необходимых дополнительных ресурсов, требуемых для его завершения.

Приложение 1

Подготовка второго Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря

(Предложение Секретариата в консультации с ГРИД-Арендал)

Обоснование

Хорошо организованная, обновляемая и доступная информация имеет важное значение для должным образом обоснованного принятия решений. Знание условий окружающей среды Каспийского моря, а также причин и последствий изменений этих условий представляет собой необходимость для разработки общей политики и действий, направленных на сохранение моря чистым и сохранения его богатой природноресурсной базы для нынешнего и будущих поколений. Отчетность о состоянии окружающей среды является признанным способом сбора информации об окружающей среде и делая ее доступной для лиц, определяющих политику, и общественности в целом. Основная цель Структуры отчетности о состоянии окружающей среды является предоставление регулярной отчетности по согласованному набору региональных показателей, которые демонстрируют изменения и тенденции условий окружающей среды.

Отчетность о состоянии окружающей среды в регионе Каспийского моря в течение некоторого предстоящего времени будет оставаться «незавершенной работой», поскольку правительства Прикаспийских государств не конца определились со спектром информации, необходимой для коллективного принятия решений в областях, представляющих взаимный интерес. Тегеранская конвенция и протоколы к ней определили в широком смысле какие вопросы следует решать, но планы реализации протоколов еще не подготовлены, а систематический процесс мониторинга, лежащий в основе будущей отчетности, находится в стадии разработки. Общие стандарты и цели качества воды, а также показатели для измерения изменения и прогресс в управлении таким изменением требуют дальнейшей разработки и согласования. Кроме того, следует провести инвентаризацию доступного в странах потенциала с тем, чтобы оказать содействие в определении того, как требования к мониторингу и отчетности могут быть удовлетворены и какой тип поддержки необходим. Помимо этого, основанный на интернет-технологиях КЭИЦ, общая база данных и информационный центр, созданный для получения, хранения и распространения собранных данных и информации, должен стать функциональным в полном объеме. Стороны Тегеранской конвенции также договорились о разработке и принятии Протокола для оказания им содействия в формировании основы для коллективного принятия решений посредством привлечения обязательств Сторон в области мониторинга и обмена информацией.

Методология

Руководство, представленное в документе ТС/СОР5/6, предлагает, чтобы так же как и первый Доклад о состоянии окружающей среды (ДСОС), второй доклад мог бы быть структурирован в соответствии с методикой «Движущие силы – давление – состояние – воздействие – реагирование» (ДСДСВР).

Как разъясняется в первом ДСОС методология ДСДСВР часто применяется при решении вопросов комплексного управления морской средой. Она является структурой, которая демонстрирует взаимоотношения между деятельностью человека, состоянием окружающей среды, тенденциями в окружающей среде и благосостоянием человека. Методология обладает рядом преимуществ, включая простой, интуитивный анализ взаимосвязей человека и окружающей среды, и многосторонний подход, объединяющий социальные и естественные науки, а также политику и право.

Движущие силы (например, демографические изменения, экономические и социальные процессы) ведут к более конкретным нагрузкам на окружающую среду (например, изменение землепользования, добыча ресурсов, выбросы загрязняющих веществ и отходов, а также модификация и перемещение организмов). Эти нагрузки приводят к изменению состояния окружающей среды (например, климатические изменения, истощение стратосферного озона, изменения биоразнообразия и загрязнение или деградации воздуха, воды и почвы), которые дополняют те, являются результатом естественных процессов.

Эти изменения воздействуют на экологические услуги, которые окружающая среда предоставляет людям, такие как обеспечение чистой водой и воздухом, пищей, защитой от ультрафиолетового излучения, а также воздействием на другие аспекты окружающей среды как таковой, включая деградацию земель, качество и количество местообитаний, и биоразнообразии. В результате изменений экологических услуг, обусловленных демографическими, социальными и экономическими факторами, ожидается воздействие на окружающую среду и благополучие человека. На воздействие обычно указывает здоровье, экономические показатели, материальные ценности, хорошие социальные отношения и безопасность.

Социальные реакции могут оказывать воздействие на состояние окружающей среды и связанные движущие силы и нагрузки (как намеренно, так и не намеренно). Эти реакции по существу подразделяются на две категории: меры, направленные на смягчение воздействия на окружающую среду (например, через восстановление и улучшение окружающей среды); и реакции, помогающие обществу адаптироваться непосредственно к происходящим воздействиям и/или наращивать потенциал для адаптации к изменениям в окружающей среде. К социальным реакциям относятся разработка и реализация государственной политики, законов и создание/укрепление учреждений, а также поощрения достижений в области науки и техники.

Основные положения

Следование методологии ДСДСВР будет означать, что ДСОС будет содержать главы, в которых рассматриваются:

- движущие силы, относящиеся к фундаментальным процессам в обществе (социально-экономические проблемы и возможности);
- нагрузки с упором на вмешательство человека в окружающую среду (снижение биоресурсов; добыча неживых ресурсов; внешние поступления: стоки; выбросы в атмосферу отходы);

- текущее состояние окружающей среды на основе набора показателей (состояние качества морской воды и поступающей пресной воды, состояние атмосферного воздуха, состояние качества донных отложений, состояния биоразнообразия, изменение климата);
- анализ воздействия влияния факторов окружающей среды на благосостояние человека (последствия для социально-экономического сектора, последствия для экологических услуг и биоресурсов), и
- меры реагирования, оценивающие возможные политические мероприятия, в частности, адаптацию и смягчение последствий (управление на региональном и государственном уровнях, политика и законодательство; мониторинг и соблюдение; участие и пропаганда).

Содержание

Первый ДСОС Каспийского моря был в значительной степени основан на самой последней информации о политических и законодательных мерах, институциональной структуре, взаимодействии с заинтересованными сторонами, будущих трудностях и препятствиях на пути к улучшению состояния окружающей среды в регионе Каспийского моря, предоставленной правительствами посредством вопросника. Кроме того, в нем проанализированы первая и вторая редакции Трансграничного диагностического анализа (ТДА); ряд недавних документов и отчетов, таких как региональные планы мониторинга качества воды и загрязнения, разработанные при поддержке ЕС; исследования экономических аспектов использования биоресурсов, проведенные при поддержке ВБ-КаспЭко; Каспийского жизненно важные графики: возможности, стремления и проблемы; доклады по странам ПРООН и ОРЧ; презентации 1-го инвестиционного форума в Баку; тематические исследования ВБ по вопросам эколого-экономической оценки; результаты исследований Лидского университета и «АДЖИП ККО» по Каспийскому тюленю; доклад МОК по Каспийскому морю; и Стратегическая программа действий (Тегеранской) конвенции.

Руководство, представленное в документе ТС/СОР5/6, предполагает, что для подготовки второго ДСОС будут использоваться национальные доклады о реализации Тегеранской конвенции и протоколов к ней, подготовленные в соответствии с Унифицированным форматом отчетности, а также соответствующие разделы национальных (государственных) докладов о состоянии окружающей среды. Также в руководстве предполагается, что Сторонам необходимо принять решение до какой степени можно использовать накопленную информацию, и как информация, собранная частным сектором, в частности, нефтяной и газовой промышленностью, может быть получена и как с ней обращаться.

Кроме того, к содержанию ДСОС имеют отношение и данные, собранные и проанализированные в контексте реализации Программы мониторинга окружающей среды (ПМОС). Охват этой базы данных, а также ее основную референцию – стандарты и цели качества воды – все еще необходимо определить и интегрировать в протокол по мониторингу и обмену информацией. Рабочая группа по мониторингу и оценке должна играть основную консультативную роль в этих вопросах.

Порядок и сроки

Руководство из документа ТС/СОР5/6 предполагает, что второй ДСОС будет подготовлен под эгидой Секретариата Тегеранской конвенции, а фактическую работу осуществит группа назначенных национальных экспертов (НОВК/НСВК и/или назначенные служащие по информации и/или эксперты, ответственные за национальную отчетность по состоянию окружающей среды), при координации и поддержке ГРИД-Арендал. Запланированы два

межправительственных совещания, одно для рассмотрения и одобрения основных положений, а второе для проведения завершающего рассмотрения и достижения консенсуса по тексту доклада. Доклад будет выпущен на английском и русском языках.

После согласования основных положений и процедуры (организационной структуры) для подготовки ДСОС и руководства по его содержанию, и с учетом наличия достаточных ресурсов, подготовительный процесс займет до одного года:

- 3 месяца для сбора документации и ее структурирования и согласования в ходе встреч экспертов;
- 3 месяца для анализа, подготовки проекта и получения экспертного согласования по проекту ДСОС;
- 3 месяца для получения и интеграции замечаний правительств и выбранного числа заинтересованных сторон;
- 2 месяца чтобы межправительственное совещание рассмотрело и достигло консенсус по проекту ДСОС;
- 1 месяц для завершения и подготовки ДСОС к публикации и распространению.

Бюджет

Бюджет всего процесса составит до 106 000 долларов США со следующей разбивкой:

- сбор, перевод и организация документации: 30 000 долларов США (национальные эксперты; переводчики; международный консультант; координатор);
- совещание экспертов для согласования и структурирования документации: 12 000 долларов США;
- анализ документации и подготовка проекта ДСОС на английском и русском языках: 25 000 долларов США (национальные эксперты; переводчики; международный консультант; координатор);
- получение и интеграция замечаний правительств и заинтересованных сторон: 12 000 долларов США (национальные эксперты; переводчики; международный консультант; координатор);
- совещание представителей правительств и экспертов для рассмотрения и достижения консенсуса по ДСОС: 12 000 долларов США;
- завершение ДСОС и его подготовка к публикации и распространению на английском и русском языках: 15 000 долларов США.