*24 ноября 2021года*

**План по региональному сотрудничеству по борьбе с загрязнением нефтью в случаях чрезвычайной ситуации на Каспийском море**

***1. ВВЕДЕНИЕ 2***

***1.1. История вопроса 2***

***1.2. Определения, сокращения и аббревиатуры 3***

***1.3. Цели и задачи 6***

***1.4. Область применения и географический охват 7***

***2. ПОЛИТИКА И ОБЯЗАННОСТИ 8***

***2.1. Концептуальная основа Плана 8***

***2.2. Обмен информацией 8***

***2.3. Совещания Оперативных органов, ответственных за реализацию Плана 9***

***2.4. Совместные тренировки и учения 9***

***2.5. Пересмотр и внесение поправок в План 10***

***3. ЭЛЕМЕНТЫ РЕАГИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ 11***

***3.1. Механизм приведения Плана в действие 11***

***3.2. Принятие на себя роли Ведущего государства 11***

***3.3. Национальный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия (НРЛА) / Главный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия (ГРЛА) 12***

***3.4. Центры ликвидации аварий/Объединенный центр ликвидации аварий 12***

***3.5. Группы поддержки 13***

***3.6. Структура руководства 13***

***3.7. Схемы поддержания связи 14***

***3.8. Планирование действий по ликвидации аварий 14***

***3.9. Стратегия ликвидации 15***

***4. ОПЕРАЦИИ ПО ЛИКВИДАЦИИ АВАРИИ 17***

***4.1. Этапы ликвидации аварии 17***

***4.2. Процедура реагирования 17***

***4.3. Наблюдение за разливами 18***

***4.4. Запросы на предоставление помощи в рамках Плана 19***

***4.5. Совместные операции по ликвидации аварий 20***

***4.6. Использование диспергентов 20***

***4.7. Запрос дополнительной помощи от других сторон 21***

***4.8. Завершение совместных операций по ликвидации аварии и прекращение действия Плана 21***

***5. ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ И ОТЧЕТНОСТЬ 22***

***5.1. Система связи 22***

***5.2. Система отчетности о загрязнениях (POLREP) 22***

***5.3. Отчеты о ситуации (SITREP) 23***

***5.4. Отчеты после завершения инцидента 23***

***6. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ АСПЕКТЫ, ЛОГИСТИКА И ФИНАНСИРОВАНИЕ 24***

***6.1. Логистика 24***

***6.2. Финансовые процедуры 24***

***6.3. Трансграничное перемещение персонала, оборудования, материалов и автономных средств для участия в ликвидации аварии 26***

***6.4. Охрана здоровья и труда, медицинское страхование и оказание медицинской помощи 28***

***6.5. Ответственность за травмы и ущерб 29***

***6.6. Документальное оформление операций по ликвидации аварии и связанные с этим затраты 29***

***7. ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ 29***

***7.1. Специалист по связям с общественностью (ССО) 29***

***7.2. Пресс-релизы 30***

***7.3. Пресс-конференции 30***

**1. ВВЕДЕНИЕ**

**1.1. История вопроса**

Каспийское море представляет собой обособленный водоем, где наблюдается резкое увеличение объемов работ по разведке и добыче нефти и газа.

Ежегодно Каспийское море пересекают несколько тысяч судов, многие из которых – нефтяные танкеры. Согласно подсчетам, за год морским путем перевозятся миллионы тонн нефти. Ожидается, что интенсивность перевозок значительно возрастет в ближайшее время с развитием нефтяной промышленности в регионе Каспийского моря. Наличие постоянных рисков, связанных с этой промышленностью, требует координации всех ресурсов, обеспечивающих ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, как на национальном, так и на региональном уровне.

Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция) и Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью к ней, служит правовой основой для регионального сотрудничества по борьбе со загрязнением морской среды в результате аварий. Указанные правовые инструменты обязывают участвующие стороны предпринимать как индивидуальные, так и совместные действия, необходимые для эффективной подготовки и проведения мероприятий по ликвидации последствий инцидентов, вызывающих загрязнение морской среды нефтью.

В соответствии с Актауским протоколом, прибрежные государства согласились принять на себя определенные обязательства, касающиеся главным образом следующих аспектов: разработка национальных планов действий в чрезвычайных ситуациях и наращивание возможностей по ликвидации загрязнений; доведение до других Сторон информации относительно организации на национальном уровне и компетентных национальных органов; информирование других Сторон обо всех инцидентах, сопровождаемых загрязнением нефтью, их дальнейшем развитии и принятых мерах; а также оказание помощи по просьбе другой Стороны. Кроме того, каждое из прибрежных государств принимает необходимые меры для поддержания и совершенствования, в индивидуальном порядке или путем двустороннего или многостороннего сотрудничества, своих планов действий в чрезвычайных ситуациях и средств для борьбы с загрязнением моря нефтью. К указанным средствам относятся, в частности, оборудование, морские и воздушные суда, морские установки, персонал, подготовленный к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Для выполнения взятых обязательств государства должны быть готовы к вводу в действие своих государственных органов и групп реагирования, как на национальном, так и на региональном уровне. Необходимы национальные планы поддержания готовности и реагирования, обеспечивающие принятие скорейших и эффективных мер. Они включают в себя четкое распределение ответственности между различными органами за принятие мер и координацию дальнейших действий. Крайне важным является также наличие оборудования, предназначенного для ликвидации последствий загрязнения, которое позволяло бы Стороне, подвергающейся угрозе, начать действия по ликвидации последствий происшествия и защитить наиболее чувствительные участки в критические первые часы после происшествия. При этом объединение ресурсов и профессионального опыта обеспечивает экономию средств и повышение эффективности при борьбе с крупными разливами, которые не могут быть оперативно ликвидированы ресурсами, имеющимися у одной страны. Организация такого сотрудничества требует детального планирования и возможна только путем разработки оперативных мер, принятых на региональном уровне. Меры, описанные в настоящем Плане регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях (далее – План), имеют целью способствовать выработке совместных действий по ликвидации последствий аварий и обеспечить координацию имеющихся в регионе сил и средств. Здесь также заблаговременно оговорены финансовые условия и административные положения, относящиеся к предпринимаемым действиям, что делает возможным оперативное принятие необходимых мер и устраняет необходимость ведения длительных переговоров в ходе развития событий.

Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Российская Федерация и Туркменистан пришли к соглашению о принятии в целях реализации Актауского протокола настоящего Плана, предусматривающего оперативное принятие эффективных мер в случае крупных морских инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, оказывающих или способных оказать негативное воздействие на Каспийское море, его берега и связанные с этим интересы любого из пяти вышеперечисленных государств.

**1.2. Определения, сокращения и аббревиатуры**

Для целей настоящего Плана регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях:

***«Нефть»*** *–* означает нефть в любой форме, включая сырую нефть, жидкое топливо, отстой, нефтяные остатки и очищенные нефтепродукты.

***«Морская авария»*** *–* означает столкновение судов, посадку на мель, навигационное происшествие или иное событие на борту судна или морской установки или вне их, приведшее к материальному ущербу или к непосредственной угрозе материального ущерба для судна, морской установки или груза.

***«Судно»*** *–* означает эксплуатируемые в морской среде суда любого типа, в том числе суда на воздушной подушке, на подводных крыльях, подводные суда, буксируемые и самоходные плавучие средства;

***«Морская установка»*** *–* означает любые платформы и другие искусственно сооруженные конструкции в море, стационарные или плавучие морские установки или сооружения, используемые в разведке, добыче или производстве углеводородных ресурсов либо в их погрузке или выгрузке;

***«Инцидент, вызывающий загрязнение нефтью» –*** означает происшествие или ряд происшествий, имеющих одну и ту же причину, которые приводят или могут привести к сбросу нефти, несут или могут нести угрозу морской среде, береговой линии или соответствующим интересам одного или более государств, и требуют принятия чрезвычайных мер или иных незамедлительных действий.

***«Соответствующие интересы» –*** означает интересы прибрежного государства Каспийского моря, на которые оказывает воздействие или которым угрожает инцидент, вызывающий загрязнение нефтью, включая среди прочего следующее:

* 1. здоровье населения, проживающего в прибрежной зоне;
  2. сохранение биологического разнообразия и рациональное использование морских и прибрежных биологических ресурсов;
  3. деятельность на море в прибрежных водах, в портах и эстуариях, включая рыболовство;
  4. культурная, эстетическая, научная и образовательная ценность зоны;
  5. историческая и туристическая привлекательность зоны, включая возможность занятии водными видами спорта и отдыха;
  6. промышленная деятельность, предполагающая забор морской воды, включая опреснительные и энергетические установки.

***«Актауский протокол» –*** означает Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью.

***«План» –*** означает План по региональному сотрудничеству по борьбе с загрязнением нефтью в случаях чрезвычайной ситуации на Каспийском море.

***«Стороны» –*** означает Республику Азербайджан, Исламскую Республику Иран, Республику Казахстан, Российскую Федерацию и Туркменистан.

***«Территория» –*** означает географическую область, охватываемую процедурами, предусмотренными в Национальных планах действий в чрезвычайных ситуациях, принятых каждой из Сторон.

***«Ведущее государство» –*** означает Сторону, на чьей территории произошла морская авария или инцидент, вызывающий загрязнение нефтью, и, которая привела в действие План и/или запросила помощь в рамках Плана, или Сторона, которой передана ведущая роль. Ведущее государство осуществляет оперативное руководство совместными операциями по ликвидации аварии и назначает главного руководителя ликвидации аварии на месте происшествия (ГРЛА).

***«Ведущий орган» –***означает Оперативный орган Ведущего государства.

***«Государственный орган» –*** означает компетентный национальный орган, наделенный государственными полномочиями для реагирования на инциденты, вызывающие загрязнение морской среды нефтью, как указано в подпунктах a и c пункта 1 статьи 5 Актауского протокола. Эти полномочия могут быть разделены между различными министерствами или департаментами.

***«Оперативный орган» –*** означает национальную организацию, назначенную государством, несущую оперативную ответственность за действия в случае инцидентов, вызывающих загрязнение морской среды нефтью. Эта организация может исполнять роль национального оперативного пункта связи, как указано в подпункте b пункта 1 статьи 5 Актауского протокола.

***«Оперативное руководство» –*** означает общую координацию и управление Совместными операциями по ликвидации аварии, включая как национальные ресурсы, так и группы реагирования, оборудование и прочие ресурсы (воздушные и морские суда), предоставленные в качестве помощи другими Сторонами. Осуществляется Оперативным органом ведущего государства через Главного руководителя ликвидации аварии на месте происшествия (ГРЛА).

***«Оперативное управление» –***означает непосредственное управление персоналом, силами и средствами, задействованными в совместных операциях по ликвидации аварии, включая отдачу распоряжений и рассылку информации, необходимой для проведения операций по ликвидации аварии. Осуществляется Национальными руководителями ликвидации аварии на месте происшествия (НРЛА) Сторон, принимающих участие в операциях, или назначенными ими должностными лицами.

***«Тактическое руководство» –*** означает руководство и контроль за исполнением конкретных задач группами и/или автономными единицами на месте проведения операций. Осуществляется руководителями групп и/или командирами автономных единиц.

***«Главный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия» (ГРЛА) –*** означает назначенное должностное лицо Ведущего государства, осуществляющее общее оперативное руководство всеми совместными операциями по ликвидации аварии, предпринимаемыми в рамках настоящего Плана.

***«Национальный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия» (НРЛА) –*** означает должностное лицо, назначенное Оперативным органом, осуществляющее оперативное управление всеми национальными ресурсами по ликвидации загрязнений, которые могут, если потребуется, участвовать в совместных операциях по ликвидации аварии. (Примечание: Функции НРЛА предпочтительно, но не обязательно выполняет то же должностное лицо, которое является Главным руководителем ликвидации аварии на месте происшествия по Национальному плану действий в чрезвычайных ситуациях.) После ввода в действие Плана, НРЛА ведущего государства принимает на себя роль ГРЛА, а НРЛА стран, предоставляющих помощь, действуют под оперативным руководством ГРЛА, сохраняя при этом оперативное управление соответствующими группами реагирования и автономными средствами реагирования (морскими и воздушными судами).

***«Специалист по взаимодействию» –*** означает должностное лицо предоставляющей помощь Стороны, участвующей в совместных операциях по ликвидации аварии, которое введено в состав штаба ГРЛА с целью предоставления необходимой информации о национальных ресурсах, выделенных для оказания помощи Ведущему государству, и поддержания связи с соответствующим НРЛА.

***«Специалист по связям с общественностью» –*** означает должностное лицо, ответственное за информирование общественности и средств массовой информации о ходе проводимых мероприятий и предоставляющее ГРЛА консультации в отношении реакции со стороны общественности.

***«Центр ликвидации аварий» –*** означает круглосуточно действующий офис, оборудованный необходимыми средствами связи, созданный в целях выполнения задач настоящего Плана каждой Стороной, помещение которого является командным пунктом НРЛА или ГРЛА, соответственно, в случае приведения Плана в действие.

***«Объединенный центр ликвидации аварий» (ОЦЛА) –*** означает Центр ликвидации аварий Ведущего государства в период проведения совместных операций по ликвидации аварий.

***«Группа реагирования» –*** означает персонал, направляемый одной Стороной для оказания помощи другой Стороне, для участия в качестве самостоятельной единицы в совместных операциях по ликвидации аварии. Может включать в себя персонал на борту морских и воздушных судов или находящийся в составе иных автономных единиц, а также персонал, оказывающий помощь в работах по очистке побережья. В период проведения совместных операций по ликвидации аварий группа реагирования действует под тактическим руководством своих руководителей, находясь в оперативном подчинении соответствующего НРЛА и под общим оперативным руководством ГРЛА.

***«Операции на море» –*** означает любые мероприятия, включая воздействие на источник загрязнений, воздушное наблюдение, локализацию загрязняющего вещества, сбор загрязняющего вещества, применение очистительных реагентов с морских или воздушных судов, а также любые иные действия, предпринимаемые в открытом море (вне береговой зоны) с целью ликвидации инцидента, вызывающего загрязнение нефтью, ограничения распространения и удаления разлитой нефти, а также минимизации последствий инцидента.

***«Операции на берегу» (операции по очистке побережья) –*** означает любые действия, осуществляемые на берегу или в зоне, непосредственно примыкающей к берегу, с целью сбора, удаления или уничтожения нефти и снижения ее влияния или воздействия.

***«Отчет о загрязнении» (POLREP) –*** означает отчет об инциденте, которым одна из Сторон предупреждает другие Стороны о разливе, и посредством которого она ставит в известность другие Стороны о приведении в действие Плана и запрашивает помощь.

***«Отчет о ситуации» (SITREP) –*** означает отчет, посредством которого Ведущее государство информирует другие Стороны о состоянии дел.

***«Региональный механизм»*** означает процедуры, принятые Конференцией Сторон Тегеранской конвенции для оказания помощи Сторонам в быстром и эффективном реагировании на инциденты, вызывающие загрязнение нефтью, с функциями, изложенными в статье 13 Актауского протокола.

Ниже приведены основные **аббревиатуры**, используемые в настоящем документе:

ЦЛА Центр ликвидации аварий

ИМО Международная морская организация

ФОНД IOPC Международный фонд для компенсации ущерба от загрязнения нефтью

ОЦЛА Объединенный центр ликвидации аварий

НПДЧС Национальный план действий в чрезвычайной ситуации

НРЛА Национальный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия

БЗНС Международная Конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 г.

POLREP Отчет о загрязнении

ССО Специалист по связям с общественностью

SITREP Отчет о ситуации

ГРЛА Главный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия

**1.3. Цели и задачи**

Целью настоящего Плана является учреждение, в целях реализации положений пункта 4 статьи 4 и подпункта d пункта 1 статьи 8 Актауского протокола к Тегеранской конвенции, механизма оказания взаимной помощи, в соответствии с которым государственные органы будут сотрудничать, координируя и объединяя свои действия по ликвидации последствий инцидентов, вызывающих загрязнение морской среды нефтью, оказывающих или способных оказать негативное воздействие на территорию и соответствующие интересы одного или нескольких органов, или инцидентов, по своим масштабам превышающих возможности по ликвидации аварий каждой из указанных стран по отдельности.

Общей задачей Плана является организация оперативного и эффективного реагирования на крупные разливы нефти, оказывающие или способные оказать негативное воздействие на территорию одной или нескольких стран, а также содействие сотрудничеству в области готовности к загрязнению нефтью и ликвидации такого загрязнения.

С этой целью определены следующие конкретные задачи:

1. определить объем сотрудничества по реализации Плана между ответственными государственными органами на оперативном уровне;
2. разграничить обязанности и предусмотреть передачу ответственности от одной Стороны другой;
3. установить принципы руководства и взаимодействия, определить соответствующие структуры;
4. подготовить соглашения о действиях морских и воздушных судов одной Стороны на территории других Сторон;
5. указать виды помощи, которая может быть предоставлена, и условия ее предоставления;
6. заблаговременно определить финансовые и административные условия, относящиеся к совместным действиям в случае чрезвычайной ситуации.

Для достижения указанных целей предполагается предпринять следующие действия в рамках реализации Плана:

* разработка надлежащих мер по обеспечению готовности и эффективных систем для обнаружения и доклада об инцидентах, вызывающих загрязнение нефтью, оказывающих или способных оказать воздействие на территорию Сторон;
* поддержка и реализация регионального сотрудничества в области планирования действий в условиях загрязнения морской среды, действий по предотвращению загрязнений, контролю и очистке;
* введение необходимых мер по ограничению распространения и минимизации опасных последствий, вызываемых разливами нефти;
* разработка и реализация программы учебных курсов и практических учений для персонала различного уровня, привлекаемого к мероприятиям по предупреждению и борьбе с загрязнением нефтью;
* разработка процедур, направленных на развитие регионального сотрудничества.

При этом Стороны соглашаются, что операции по ликвидации аварии в случае инцидента, вызывающего загрязнение морской среды нефтью, произошедшего на территории одной из Сторон, будут проводиться в соответствии с положениями Национального плана действий в чрезвычайной ситуации соответствующей Стороны.

**1.4. Область применения и географический охват**

Настоящий План применим к инцидентам, вызывающим загрязнение нефтью в Каспийском море. Он применим для разливов нефти, наносящих или способных нанести ущерб окружающей среде в странах, примыкающих к участку, где произошел инцидент. План также применим в случаях, когда произошедший инцидент оказывает воздействие только на одну страну, однако масштаб разлива столь велик, что помощь требуется после обращения другой страны.

Предполагается, что настоящий План описывает структуру регионального сотрудничества для реализации Актауского протокола между следующими странами:

Азербайджанcкая Республика;

Исламская Республика Иран;

Республика Казахстан;

Российская Федерация;

Туркменистан.

Настоящий План определяет порядок организации действий ответственных государственных органов в каждой стране, предусматривает структуру по реагированию и определяет способы ведения операций для персонала, участвующего в работах по ликвидации аварий.

**2. ПОЛИТИКА И ОБЯЗАННОСТИ**

**2.1. Концептуальная основа Плана**

Суть концепции планирования ликвидации разливов нефти в Каспийском море заключается в том, что каждая Сторона должна иметь свой собственный Национальный план действий в чрезвычайной ситуации (НПДЧС) и ресурсы для ликвидации морских разливов нефти на своей территории. Целью настоящего Плана является обеспечение основы взаимодействия и описание процедур для осуществления совместных операций по ликвидации аварий. Указанные операции могут проводиться в случаях, когда у Стороны, чье побережье и соответствующие интересы находятся под угрозой воздействия разлива, не имеется достаточных или надлежащих ресурсов для принятия эффективных мер по борьбе с разливом. В таких случаях Сторона, подвергшаяся угрозе, может обратиться за помощью к другим Сторонам и, как правило, несет ответственность за организацию совместной операции по ликвидации аварии.

**2.2. Обмен информацией**

В соответствии с положениями статей 5 и 6 Актауского протоколадля реализации настоящего Плана каждая из Сторон информирует другие Стороны, непосредственно или через Региональный механизм, о:

* + 1. Компетентном государственном органе, несущем общую ответственность за готовность и реагирование на инциденты, вызывающие загрязнения нефтью, включая ответственность за реализацию настоящего Плана, а также, при необходимости, имена ответственных должностных лиц в указанных государственных органах (Приложение 1). Если не определено иное, таким государственным органом является орган, имеющий полномочия действовать от имени государства при обращении за помощью и принимать решение о предоставлении помощи в случае получения соответствующего запроса;
    2. национальных оперативных органах, отвечающих за реализацию настоящего Плана на оперативном уровне и, в частности, за осуществление оперативного руководства в случае проведения совместных операций по ликвидации аварий, а также, при необходимости, имена ответственных должностных лиц в указанных органах власти (Приложение 1);
    3. работающих в круглосуточном режиме контактных пунктах на национальном оперативном уровне, отвечающих за прием и отправку сообщений об инцидентах, вызывающих загрязнения нефтью (Приложение 1);
    4. назначенных национальных Центрах ликвидации аварий (Приложение 1);
    5. назначенных национальных руководителях ликвидации аварии на месте происшествия (Приложение 1);
    6. назначенных компетентных таможенных и иммиграционных органах (Приложение 1);
    7. по меньшей мере тех разделах Национальных планов действий в случае чрезвычайной ситуации, которые могут иметь отношение к случаям проведения совместных операций по ликвидации аварий и, в частности, описании административной организации и обязанностей каждого органа, участвующего в подготовке и проведении операций по ликвидации инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью (Приложение 2);
    8. перечнях оборудования и материалов для ликвидации загрязнений, а также иных средств (например, морских и воздушных судов), у каждой из стран, которые могут быть задействованы в совместных операциях (Приложение 3);
    9. справочников с указанием экспертов, обученного персонала и групп реагирования, выделенных каждой Стороной для участия в совместных операциях (Приложение 3).

Перечисленная выше информация представлена в приложенных к настоящему Плану **Приложениях 1, 2** **и 3**.

Стороны обязаны незамедлительно информировать друг друга обо всех изменениях в перечисленных выше данных, используя для этого обычные каналы связи, и вносить надлежащие изменения в соответствующие Приложения.

Каждый Оперативный орган несет ответственность за точность информации, относящейся к его Стороне.

Каждый Оперативный орган подтверждает получение сообщений о любых изменениях и/или корректировках, относящихся к указанной выше информации, и несет ответственность за внесение обновлений в соответствующую копию / соответствующие копии Плана.

Официальные версии Плана будут представлены на всех официальных рабочих языках Конвенции.

Английский и русский языки используется во всех сообщениях, связанных с Планом. Региональный механизм обеспечивает перевод документов на английский или русский языки, соответственно.

**2.3. Совещания Оперативных органов, ответственных за реализацию Плана**

Оперативные органы проводят регулярные совещания, не реже одного раза в два года, для обсуждения вопросов, касающихся реализации Плана, обмена информацией по действиям в ходе реальных инцидентов, по организации учебных курсов и/или проведению учений, а также по иным актуальным вопросам.

Регулярные совещания проводятся поочередно в разных странах, при этом организаторами выступают Стороны в алфавитном порядке названий Сторон на английском языке.

Заключительный отчет о каждом совещании подготавливаются Стороной организатором совещания при согласовании с другими Сторонами. Оперативный орган принимающей Стороны обеспечивает необходимую материально-техническую поддержку для четкого хода работы совещания.

**2.4. Совместные тренировки и учения**

Стороны по согласованию (не реже одного раза в три года) организуют проведение совместных учебных курсов и/или учений. Основными целями таких учебных курсов и учений являются:

* улучшение уровня сотрудничества и координации среди оперативного персонала и, в частности, групп реагирования различных Сторон;
* проверка эффективности структуры руководства реализацией Плана;
* достижение удовлетворительного уровня связи среди персонала и, в частности, между группами реагирования, назначенными для участия в совместных операциях по ликвидации аварии;
* приобретение знаний и навыков по работе с оборудованием, материалами и иными средствами, которые могут быть использованы в совместных операциях по ликвидации аварии;
* приобретение опыта совместной работы персоналом от различных Сторон.

Проведение таких совместных учебных курсов и учений осуществляется Сторонами поочередно. Организация совместных учебных курсов или учений, а также обеспечение необходимой материально-технической поддержки осуществляются Региональным механизмом. За оплату расходов участников и обеспечение ресурсами, задействованными в совместных учениях, отвечают соответствующие Стороны. Разработка графика проведения совместных курсов и учений, согласование их программ, продолжительности и иных деталей производится на сессиях Конференции Сторон, проводимых один раз в два года. Изменение и дополнение графика проведения совместных курсов и учений, согласование их программ, продолжительности и иных деталей производится после подтверждения и направления согласованных позиций Национальными компетентными органами в письменном виде в Региональный механизм.

Региональный механизм может также оказывать содействие Сторонам при организации национальных учебных курсов и учений.

Учебные курсы и учения, проводимые в соответствии с настоящим Планом, должны быть основаны на Модели учебных курсов Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью ИМО. В **Приложении 9** представлено Руководство по разработке учений для реагирования на случаи загрязнения нефтью в рамках Плана по региональному сотрудничеству по борьбе с загрязнением нефтью в случаях чрезвычайной ситуации на Каспийском море.

**2.5. Пересмотр и внесение поправок в План**

a) **Заключительные положения**

1. В случае возникновения необходимости внесения изменений в положения Плана, Государственный орган Стороны, предлагающей такие изменения, обращается через Региональный механизм с запросом о включении данного вопроса в повестку дня очередного совещания Оперативных органов;
2. проект предложения Стороны о любом пересмотре или внесении поправок в План рассылается Секретариатом Тегеранской конвенции другим Сторонам не позднее, чем за два месяца до даты проведения совещания Оперативных органов;
3. все изменения в положения Плана принимаются на совещаниях Оперативных органов единогласным решением;
4. изменения к Плану вступают в силу немедленно после подтверждения и направления согласованных изменений Национальными компетентными органами в письменном виде в Региональный механизм.
5. в случае если единогласное решение относительно пересмотра или внесения поправки к Плану не может быть достигнуто, Стороны соглашаются соблюдать и сохранить без изменения его первоначальные положения.

b) **Оперативные положения**

Соответствующая Сторона несет единоличную ответственность за точность информации, касающейся оперативных положений Плана, относящихся к каждой из Сторон.

Изменение, корректировка и обновление указанной информации, при необходимости, производится Оперативным органом соответствующей Стороны, которая обеспечивает, чтобы другие Стороны и Региональный механизм были надлежащим образом проинформированы о таких изменениях непосредственно после их внесения.

c) **Приложения**

Обновление информации, содержащейся в Приложениях к Плану, производится по мере необходимости Оперативными органами Сторон.

Стороны информируют друг друга и Региональный механизм обо всех изменениях в Приложениях непосредственно после их внесения.

Распространение в своей стране копий настоящего Плана среди должностных лиц и организаций, которым это необходимо, является обязанностью Оперативных органов. Каждый держатель копии Плана несет ответственность за внесение в свою копию поправок к нему в папке со съемными листами, обеспечивая поддержание копии Плана в актуальном состоянии.

**3. ЭЛЕМЕНТЫ РЕАГИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ**

**3.1. Механизм приведения Плана в действие**

План приводится в действие **Оперативным органом** одной из Сторон в следующих случаях:

* возникновение на территории Стороны, приводящей План в действие, инцидента, вызывающего загрязнение нефтью, угрожающего оказать воздействие или уже оказавшего воздействие на территорию другой Стороны;
* возникновение на территории Стороны, приводящей План в действие, инцидента, масштабы которого превосходят возможности данной Стороны по самостоятельной ликвидации его последствий.

Если, по мнению Оперативного органа одной из Сторон, ее интересам угрожает инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, произошедший на территории другой Стороны, и если другая/другие Сторона/Стороны не приняла(-и) надлежащих мер для ликвидации последствий инцидента, то эта Сторона имеет право после консультации/согласования с затрагиваемой Стороной и другими заинтересованными Сторонами привести План в действие.

Оперативный орган Стороны, приведшей План в действие, незамедлительно информирует Оперативные органы других Сторон о приведении Плана в действие. Уведомление, сформулированное в соответствии с положениями раздела 5.2, передается Оперативным органам других Сторон через назначенные национальные Контактные пункты, перечисленные в Приложении 1.

**3.2. Принятие на себя роли Ведущего государства**

Ведущую роль в реализации Плана принимает на себя Оперативный орган Стороны, чья территория или соответствующие интересы пострадали или могут пострадать в результате инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью, и которая привела в действие Плана.

Ведущее государство несет ответственность за:

* инициирование действий по ликвидации аварии;
* приведение Плана в действие;
* наблюдение за загрязнением;
* оценку ситуации;
* прогнозирование распространения разлива;
* регулярное представление отчетов о развитии ситуации другим Сторонам, в особенности, тем, чьи интересы могут оказаться под угрозой из-за инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью;
* осуществление оперативного руководства совместными операциями по ликвидации аварии.

Ведущая роль переходит от одной Стороны к другой, когда основная часть загрязняющего вещества перемещается с территории первоначально пострадавшей и приведшей План в действие Стороны на территорию другой Стороны, и/или когда основная деятельность по ликвидации аварии переходит к другой Стороне.

Если инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, произошедший на территории одной из Сторон, прямо (неизбежно) создает угрозу интересам другой Стороны, Стороны также могут договориться путем непосредственных контактов между их Оперативными органами, что Сторона, для которой создалась угроза, возьмет на себя ведущую роль.

**3.3. Национальный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия (НРЛА) /Главный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия (ГРЛА)**

В целях настоящего Плана Оперативный орган каждой из Сторон назначает должностное лицо, осуществляющее оперативное управление всеми действиями по ликвидации аварии данной Стороны, включая управление персоналом (группы реагирования), оборудованием и автономными средствами (морскими и воздушными судами). Указанное должностное лицо именуется Национальным руководителем ликвидации аварии на месте происшествия (НРЛА).

После приведения в действие Плана и начала совместных операций по ликвидации аварии, НРЛА Ведущего государства принимает на себя роль Главного руководителя ликвидации аварии на месте происшествия (ГРЛА). ГРЛА несет общую ответственность за все решения и действия, предпринимаемые для борьбы с загрязнением, минимизации его последствий, а также координации совместных операций по ликвидации аварии. ГРЛА, во взаимодействии со своим Ведущим органом, осуществляет Оперативное руководство совместными операциями по ликвидации аварии.

НРЛА предоставляющих помощь Сторон действуют под общим оперативным руководством ГРЛА, однако сохраняют при этом оперативное управление персоналом, оборудованием и автономными средствами своих Сторон.

В целях освобождения ГРЛА от части его/ее обязанностей в отношении оперативного управления национальными ресурсами, Ведущий орган имеет право во время приведения Плана в действие назначить другое должностное лицо для осуществления непосредственного оперативного управления национальными ресурсами, принимающими участие в совместных операциях по ликвидации аварии, которое будет выполнять функции НРЛА Ведущего государства.

При выполнении своих функций ГРЛА получает помощь от группы поддержки (смотри раздел 3.5).

Необходимая информация в отношении НРЛА приведена в **Приложении 1**. Ответственность за постоянное поддержание этой информации в актуальном состоянии лежит на Оперативных органах каждой Стороны.

**3.4. Центры ликвидации аварий/Объединенный центр ликвидации аварий**

Для целей настоящего Плана каждая Сторона создает/определяет Центр ликвидации аварий (ЦЛА), действующий круглосуточно, оснащенный необходимой системой связи и имеющий необходимое оборудование для использования его в качестве командного пункта Оперативного руководства при проведении совместных операций по ликвидации аварии.

Если будет сочтено необходимым, каждая Сторона может принять решение о создании нескольких ЦЛА.

В случае приведения в действие Плана ЦЛА Ведущего государства используется в качестве Объединенного центра ликвидации аварий (ОЦЛА). ОЦЛА служит базой для Главного руководителя ликвидации аварии (ГРЛА) и основным центром связи для обмена всей информацией, связанной с реализацией Плана.

При необходимости, по усмотрению ведущего государства, могут быть оборудованы дополнительные пункты в составе ОЦЛА, расположенные ближе к месту происшествия.

При переходе ведущей роли от одной Стороны к другой, ЦЛА Стороны, принимающей на себя ведущую роль, автоматически становится ОЦЛА.

Необходимая информация касательно ЦЛА каждой из Сторон приведена в **Приложении 1**. Ответственность за постоянное поддержание этой информации в актуальном состоянии лежит на Оперативном органе каждой Стороны.

**3.5. Группы поддержки**

В целях оказания помощи НРЛА и/или ГРЛА каждая из Сторон организует национальную группу поддержки, состоящую из представителей различных органов власти, национальных служб и промышленных отраслей, включая нефтяную и транспортную отрасли.

В случае приведения в действие Плана группы поддержки функционируют на базе соответствующих национальных Центров ликвидации аварий.

Группы поддержки выполняют консультативную роль, их функции включают в себя следующее:

1. оказание помощи НРЛА/ГРЛА в случае приведения Плана в действие;
2. предоставление консультационных услуг НРЛА/ГРЛА в отношении, в частности, методов и техники борьбы с загрязнением нефтью, безопасности судоходства и спасения имущества, знания морской среды (в особенности, потенциального воздействия на биосферу) и рыболовства, (радио) связи, информирования общественности и компенсации ущерба в результате загрязнения нефтью;
3. оказание поддержки в координировании действий органов власти, служб и промышленных отраслей, которые могут принимать участие в совместных операциях по ликвидации аварий, в частности, в отношении предоставления персонала, оборудования и иных ресурсов, материально-технического обеспечения, иммиграционных и таможенных формальностей;
4. мониторинг поступающих сообщений и оценка ситуации;
5. координация всей отчетности о состоянии дел с инцидентом, вызвавшим загрязнение нефтью, предоставляемой соответствующим национальным органам власти.

После завершения операций по ликвидации аварии Группа поддержки вместе со своим НРЛА выполняет следующие действия:

* изучает отчеты от НРЛА/ГРЛА, составленные после завершения инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью, о действиях по устранению загрязнения в целях проведения анализа, выработки рекомендаций и внесения необходимых усовершенствований в План и в соответствующие Национальные планы действий в чрезвычайной ситуации;
* направляет в свои соответствующие национальные органы власти отчеты и рекомендации, включая отчеты НРЛА/ГРЛА, составленные после завершения инцидента, отчеты группы поддержки с подведением итогов и рекомендациями относительно внесения поправок в План или Приложения к нему.

**3.6. Структура руководства**

Структура руководства совместными операциями по ликвидации аварий представлена на **Схеме 1**.

Структура руководства состоит из 3 компонентов:

1. **Оперативное руководство**, заключающееся в принятии решений относительно стратегии ликвидации аварий, определении задач различных групп и единиц и осуществлении общего руководства и координации всех ресурсов, принимающих участие в совместных операциях по ликвидации аварии. После приведения Плана в действие Оперативное руководство совместными операциями по ликвидации аварии осуществляется Ведущим органом через своего НРЛА, который после приведения Плана в действие принимает на себя роль ГРЛА.
2. **Оперативное управление,** заключающееся в направлении распоряжений конкретным группам и единицам в соответствии со стратегией и задачами, определенными Оперативным руководством. Оперативное управление осуществляется НРЛА соответствующих Сторон. Оперативное управление ресурсами Ведущего государства осуществляется лицом, назначенным выполнять функции НРЛА вместо лица, принявшего на себя роль ГРЛА.
3. **Тактическое руководство,** заключающееся в руководстве и контроле за действиями каждой группы или единицы. Тактическое руководство осуществляется руководителем каждой группы или руководителем каждой единицы, принимающей участие в действиях по ликвидации аварии.

Взаимодействие между ведущим органом и Сторонами, предоставляющими помощь, поддерживается, в зависимости от вида и значимости предоставляемой помощи, одним из следующих способов:

1. непосредственные контакты по телексу, телефаксу, телефону и/или рации между ведущим органом (ГРЛА) и Оперативными органами (НРЛА) предоставляющих помощь Сторон;
2. через специалиста по взаимодействию, направленного в Ведущее государство Оперативным органом Стороны, предоставляющей помощь, для включения в состав штаба ГРЛА. В его/ее обязанности входит предоставление необходимой информации в отношении ресурсов, выделенных в качестве помощи, а также содействие поддержанию связи с его/ее соответствующим НРЛА, ЦЛА и/или группами реагирования и автономными единицами, принимающими участие в операциях;
3. через НРЛА Стороны, предоставляющей помощь, который лично присутствует на месте разлива и участвует в совместных операциях по ликвидации аварии.

**3.7. Схемы поддержания связи**

Коммуникационная сеть, устанавливаемая Сторонами в соответствии с разделом 5.1, используется для обмена всей информацией, относящейся к реализации Плана.

1. **Связь по телексу, телефаксу, электронной почте** используется для всех коммуникаций между Оперативными органами, ГРЛА, НРЛА и их соответствующими Группами поддержки, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций. **Связь по телефону и рации** также может быть использована, однако все решения, информация, касающаяся ситуации на месте проведения операций и особенно **запросы на предоставление помощи и ответы на эти запросы должны подтверждаться по телексу или телефаксу**.
2. **Оперативная связь** между ОЦЛА, ГРЛА, НРЛА, руководителями групп и единиц, другими участниками операций по ликвидации аварии поддерживается с использованием предварительно выбранных радио каналов в диапазоне ОВЧ (см. **Приложение 4**), мобильных телефонов и других подходящих для этого средств.  
   Линии связи, которые надлежит использовать в случае совместных операций по ликвидации аварий, представлены на **Схеме 2**.

c) Английский и русский языки используется во всех сообщениях, связанных с Планом. Региональный механизм обеспечивает перевод документов на английский или русский языки, соответственно.

**3.8. Планирование действий по ликвидации аварий**

Ликвидация последствий инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью, в пределах территории каждой из Сторон осуществляется в соответствии с положениями НПДЧС Ведущего государства, под общим Оперативным руководством Ведущего органа, осуществляемым через ГРЛА.

Для обеспечения бесперебойного проведения совместных операций по ликвидации аварий Стороны информируют друг друга в отношении содержания соответствующих частей своих НПДЧС, в особенности, тех частей, где описывается национальная организация по ликвидации аварий.

Копии таких частей НПДЧС представлены в **Приложении 2** к Плану.

Карты с указанием возможных источников загрязнения, экологически чувствительных зон (см. Резолюцию ИМО A.927(22) «Руководство по обозначению специальных районов в соответствии с МАРПОЛ 73/78 и Руководство по идентификации и обозначению особо уязвимых морских районов», принятую 29 ноября 2001 года), приоритетов по защите и районов, где использование диспергентов разрешено, ограничено или запрещено на территории каждой Стороны, приведены в **Приложении 5**.

Принятие решения по стратегии ликвидации, которую предстоит применить в каждом конкретном случае загрязнения нефтью и планирование конкретных операций является обязанностью ГРЛА. При принятии указанных решений ГРЛА руководствуется положениями, приведенными в разделе 3.9.

**3.9. Стратегия ликвидации**

Основным содержанием стратегии, которая применяется Оперативными органами Сторон при ликвидации последствий инцидентов, вызывающих загрязнение моря нефтью, в рамках Плана является следующее:

* оценка масштабов инцидента с учетом, как минимум, следующих критериев:
  + место, в котором произошел инцидент;
  + тип нефти;
  + объем разлитой нефти и/или объем, который может разлиться;
  + перемещение нефтяного пятна;
  + степень риска для жизни людей и/или потенциальная опасность для здоровья;
  + опасность возникновения пожара и/или взрыва;
  + токсичность разлитой нефти;
  + потенциальный ущерб для рыбного хозяйства и природных ресурсов, в особенности в районах, находящихся под международной защитой, в таких как, например, в рамках Рамсарской конвенции и Протокола о сохранении биологического разнообразия;
  + потенциальный ущерб ценному имуществу и/или возможность серьезных экономических последствий;
* приведение в действие Национального плана действий в чрезвычайной ситуации и уведомление других Сторон;
* оценка имеющихся и требующихся ресурсов для ликвидации аварии;
* выбор надлежащих методов ликвидации аварии;
* приведение в действие Плана и направление запросов о предоставлении помощи;
* реализация выбранных методов ликвидации аварии с использованием национальных ресурсов и ресурсов Сторон, предоставивших помощь;
* повторная оценка ситуации и внесение необходимых корректировок (если требуется) в действия по ликвидации аварии;
* завершение операций по ликвидации аварии;
* свертывание действий по реализации Плана;
* возвращение персонала, оборудования и иных средств, предоставленных в качестве помощи другими Сторонами, в страны отправления.

**Схема 1: СТРУКТУРА РУКОВОДСТВА**

Diagram

Description automatically generated

**Схема 2: Виды связи**

Diagram

Description automatically generated

**4. ОПЕРАЦИИ ПО ЛИКВИДАЦИИ АВАРИИ**

**4.1. Этапы ликвидации аварии**

Для целей настоящего Плана операции по ликвидации аварий, связанных с загрязнением нефтью, разделены на шесть отдельных этапов:

***До приведения Плана в действие***

Этап I Оценка

Этап II Уведомления и консультации

***Приведение Плана в действие***

Этап III Приведение Плана в действие

Этап IV Запрос о предоставлении помощи

Этап V Совместные операции по ликвидации аварии на море

Этап VI Совместные операции по ликвидации аварии на берегу

Стороны понимают, что, исходя из обстоятельств, целые этапы или их части могут осуществляться параллельно с другими этапами.

**4.2. Процедура реагирования**

**4.2.1. До приведения Плана в действие**

**Этап I: Оценка**

Производится уведомление и проверка **первоначальной** информации относительно инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью, на национальном уровне, в соответствии с положениями НПДЧС.

Перед приведением Плана в действие оперативный орган заинтересованной Стороны приводит в действие НПДЧС и приводит в состояние готовности соответствующие органы внутри страны, включая НРЛА.

**Этап II: Уведомления и консультации**

Независимо от необходимости приведения Плана в действие, Оперативный орган Стороны, на чьей территории произошел инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, после получения и проверки сообщения о происшествии незамедлительно информирует Оперативные органы других Сторон через их национальные Контактные пункты. Региональный механизм также оповещается.

Если Оперативный орган заинтересованной Стороны сочтет, что может потребоваться приведение Плана в действие, он незамедлительно проводит консультации с Оперативными органами других Сторон, четко указывая масштаб планируемых мер по ликвидации аварии, а также какая помощь может потребоваться.

**4.2.2. Приведение Плана в действие**

**Этап III: Приведение Плана в действие**

Решение о приведении Плана в действие принимается оперативным органом Стороны, которая подверглась или может подвергнуться воздействию инцидента, руководствуясь в первую очередь положениями, изложенными в разделе 3.9.

После принятия решения о приведение Плана в действие оперативный орган заинтересованной Стороны принимает на себя роль ведущего органа и выполняет следующие действия:

1. уведомляет Оперативные органы других Сторон через назначенные национальные Контактные пункты и в соответствии с процедурой, описанной в разделе 5.2, о приведении Плана в действие;
2. приводит в действие собственный ЦЛА, который принимает на себя роль ОЦЛА;
3. приводит в действие свою группу поддержки;
4. назначает ГРЛА, который во взаимодействии с Ведущим органом и его/ее группой поддержки формулирует стратегию ликвидации последствий инцидента и оценивает необходимость помощи от других Сторон. ГРЛА инициирует этапы IV, V и VI действий по ликвидации аварий.

**Этап IV: Запрос на предоставление помощи**

Запрос на предоставление помощи, исходя из требований и рекомендаций ГРЛА, направляется после приведения в действие Плана компетентным Государственным органом Ведущего государства (назначенным в соответствии с положениями подпункта *c* пункта 1 статьи 4 Актауского протокола) в адрес Государственных органов других Сторон, в соответствии с процедурой, изложенной в **Приложении 6,** принимая также во внимание предыдущие консультации (если таковые были) с Оперативными органами других Сторон.

**Этап V: Совместные операции по ликвидации аварии на море**

Основными целями проведения **совместных операций по ликвидации аварии на море** являются прекращения разлива загрязняющего вещества из источника, ограничение его распространения и перемещения, удаление как можно большего объема загрязняющего вещества с поверхности моря до того, как оно достигнет побережья одной из Сторон.

Совместные операции по ликвидации аварии на море проводятся в соответствии с процедурами, описанными в НПДЧС ведущего государства. Оперативное руководство совместными операциями по ликвидации аварии осуществляется ведущим органом через ГРЛА. Вначале задействуются национальные ресурсы затронутой Стороны, которые дополняются, по мере необходимости, персоналом и средствами других Сторон, предоставленными в качестве помощи по запросу ведущего органа. Персонал и средства Сторон, предоставивших помощь, действуют под непосредственным оперативным управлением и тактическим руководством своих соответствующих НРЛА и командиров автономных единиц или руководителей групп.

Во время проведения совместных операций по ликвидации аварии, ЦЛА Ведущего государства, принявший на себя роль ОЦЛА, служит основным центром связи и командным пунктом ГРЛА.

**Этап VI: Совместные операции по ликвидации аварии на берегу**

Основными целями проведения **совместных операций по ликвидации аварии на берегу** являются защита экологически чувствительных участков побережья и прочих уязвимых объектов, включая острова, от воздействия загрязнения, удаление загрязняющего вещества, достигшего побережья, с целью предотвратить дальнейшее загрязнение других береговых участков.

Данный этап включает в себя также обработку и конечное удаление собранного загрязняющего вещества и/или загрязненного берегового материала.

Принципы руководства, определенные для этапа V, остаются применимыми также на всем протяжении этапа VI.

Для повышения эффективности совместных операции по ликвидации аварии на берегу, ОЦЛА может, по усмотрению ведущего органа, быть перемещен в другой пункт, находящийся ближе к месту проведения операций (см. раздел 3.4). В таких случаях ведущий орган надлежащим образом уведомляет о перемещении Оперативные органы предоставивших помощь Сторон.

**4.3. Наблюдение за разливами**

При наблюдении за перемещением и поведением разлива приоритет отдается наблюдению с воздуха, однако могут быть использованы любые иные имеющиеся средства (корабли, морские суда) при отсутствии возможности немедленно использовать воздушное судно.

Ответственность за наблюдение за разливом и его перемещением, а также за передачу соответствующих отчетов другим Сторонам до приведения в действие Плана несет Сторона, на чьей территории произошел инцидент, вызвавший загрязнение нефтью. После приведения Плана в действие данная ответственность возлагается на ГРЛА, который принимает все необходимые меры для обеспечения регулярного наблюдения за разливом, его поведением и перемещением, в целях надлежащей оценки ситуации и принятия решения относительно адекватных мер по ликвидации аварии. Для этих целей ГРЛА может обратиться за помощью к другим Сторонам.

Стороны соглашаются принимать меры для срочного предоставления разрешений, если это будет сочтено необходимо, на полеты над своей территорией воздушных судов других Сторон, с целью ведения наблюдения за разливом в рамках реализации настоящего Плана, после прямого запроса, сделанного Стороной, на территории которой произошел инцидент, вызвавший загрязнение нефтью. В своем запросе ведущий орган точно указывает цель и план полета.

Информация о воздушных судах, пригодных для использования в целях наблюдения за разливом (включая их технические характеристики и специальное оборудование), которые имеются в наличии у каждой из Сторон, представлена в **Приложении 3**.

Аэропорты на территории Ведущего государства, которые могут быть использованы воздушными судами наблюдения предоставивших помощь Сторон, действующими на основании запроса в воздушном пространстве Ведущего государства, указаны в **Приложении 3** наряду с соответствующей навигационной и технической информацией.

Инструкции по оценке разлива и ведению воздушного наблюдения представлены в **Приложении 7**.

**Запросы на предоставление помощи в рамках Плана**

После приведения Плана в действие, Сторона, явившаяся инициатором его приведения в действие, может запросить помощь у других Сторон в любом из случаев, описанных в разделе 3.1.

Могут быть запрошены следующие виды помощи:

1. подготовленный для борьбы с загрязнением нефтью персонал, в частности, группы реагирования;
2. специальное оборудование для борьбы с загрязнениями нефтью;
3. реагенты для обработки нефтяных загрязнений;
4. иные средства, включая, в частности, автономные единицы, такие, как морские и воздушные суда;

и/или любое сочетание перечисленных видов помощи.

Запрос на предоставление помощи должен быть сформулирован четко и точно, с использованием типовой формы, указанной в разделе POLFAC Отчета о загрязнении (POLREP) в **Приложении 6**. В нем должно содержаться подробное описание вида требуемой помощи, а также, для каких целей будет использоваться персонал, оборудование, материалы и/или иные средства.

Сторона, получившая запрос, должна немедленно дать подтверждение о его получении.

Обязанностью Стороны или Сторон, получивших запрос о предоставлении помощи, является предложить помощь с минимально возможной задержкой по времени, учитывая при этом, что такая помощь не должна обеднять их собственные национальные ресурсы ниже разумного уровня готовности.

.

С целью обеспечения способности реагирования надлежащим образом на запросы о предоставлении помощи, Стороны поддерживают часть своего оборудования, материалов и средств в состоянии готовности к транспортировке в кратчайшие сроки другим Сторонам, за исключением форс-мажорных обстоятельств, иных чрезвычайных обстоятельств и периодов проведения ремонта/техобслуживания.

Любой персонал и/или средства, предоставляемые в качестве помощи в рамках настоящего Плана, действуют под общим Оперативным руководством ГРЛА и Ведущего органа. В то же время, их соответствующие НРЛА сохраняют над ними оперативное управление.

После принятия решения о предоставлении помощи взаимодействие между Ведущим государством и Сторонами, предоставившими помощь, обеспечивается в зависимости от обстоятельств, вида и значимости предоставляемой помощи одним из способов, перечисленных в разделе 3.6.

**4.5. Совместные операции по ликвидации аварий**

Для целей настоящего Плана к совместным операциям по ликвидации аварий относятся все операции по борьбе с загрязнениями нефтью, в которых принимает участие персонал, оборудование, материалы и/или прочие средства, по меньшей мере, двух Сторон.

Совместные операции по ликвидации аварий могут выполняться на море и на берегу и включать в себя конкретные операции, описанные в разделе 4.1.

Ведущее государство обеспечивает полное руководство совместными операциями по ликвидации аварий. Структура руководства совместными операциями по ликвидации аварий описана в разделе 3.6 и представлена на Схеме 1.

Персонал, оборудование и прочие средства, представляемые в качестве помощи другими Сторонами в рамках настоящего Плана, выполняют свои задачи и функции в соответствии с решениями ГРЛА, находясь в прямом оперативном управлении своих НРЛА и под тактическим руководством своих соответствующих руководителей групп и командиров автономных единиц (см. раздел 3.6). Если группы реагирования или автономные средства передаются в распоряжение ведущего государства, Стороны, предоставляющие помощь, дают инструкции соответствующим руководителям групп и командирам автономных средств, которые затем осуществляют тактическое руководство в ходе операций.

В ходе проведения совместных операций по ликвидации аварий ГРЛА, в дополнение к осуществлению общего оперативного руководства, несет конкретную ответственность за координацию действий, предпринимаемых национальными ресурсами (группами реагирования, морскими и воздушными судами) Ведущего государства с ресурсами, переданными Сторонами, предоставившими помощь.

Взаимодействие между Стороной, предоставившей помощь, и Ведущим государством во время проведения совместных операций по ликвидации аварий обеспечивается в зависимости от обстоятельств либо посредством прямых контактов, либо через специалиста по взаимодействию Стороны, предоставившей помощь, включенного в состав штаба ГРЛА, либо через НРЛА, если они лично принимают участие в операциях (см. раздел 3.6).

Ведущий орган назначает должностное лицо, ответственное за прием персонала, оборудования, материалов и/или иных средств от Сторон, предоставивших помощь, с момента их прибытия в страну и до момента их убытия. Данное должностное лицо работает в тесном сотрудничестве со специалистом по взаимодействию Стороны, предоставившей помощь.

**4.6. Использование диспергентов**

Каждая Сторона определяет собственную политику в отношении использования диспергентов и описывает ее в своем НПДЧС. С этой целью Стороны принимают во внимание «Руководство ИМО по диспергентам в трех частях: I Основная информация о диспергентах и их применении; II Схема для национальной политики по использованию диспергентов: Предлагаемый шаблон для национальной политики в сфере использования диспергентов; III Эксплуатационное и техническое описание для поверхностного внесения диспергентов» и другие соответствующие международные руководства (например, подготовленное IPIECA (Международная ассоциация представителей нефтяной промышленности по экологическим и социальным вопросам) и IOGP (Международная ассоциация производителей нефти и газа) Руководство по надлежащей практике для диспергентов, доступное в Интернет на официальном веб-сайте IPIECA).

Каждая из Сторон информирует другие Стороны (см. раздел 3.8) о своей политике в отношении использования диспергентов. Данная информация должна включать в себя перечень диспергентов, утвержденных для использования на территории Стороны, и обозначения зон, где использование диспергентов разрешено, ограничено или запрещено.

Стороны подготавливают и согласовывают перечень диспергентов, применяемых в случае инцидента, вызывающего загрязнение нефтью.

При проведении совместных операций по ликвидации аварии Стороны соблюдают принцип получения **предварительного разрешения** на использование диспергентов. Указанное разрешение может быть дано только ГРЛА или назначенным им/ею лицом.

На территории каждой конкретной Стороны диспергенты всегда используются в соответствии с положениями, указанными в НПДЧС данной Стороны.

Если Сторона запретила использование диспергентов в своих водах, остальные Стороны, участвующие в совместной операции по ликвидации аварии, должны соблюдать это решение.

**4.7. Запрос дополнительной помощи от других сторон**

В случае если инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, имеет такой масштаб и характер, что, по мнению Ведущего органа, совместных возможностей и ресурсов Сторон недостаточно для его ликвидации, Ведущее государство может запросить дополнительную помощь от других государств или дополнительные ресурсы в виде оборудования и групп реагирования из-за пределов Каспийского региона.

В указанных обстоятельствах и после консультаций с Ведущим органом другие Стороны также могут запросить, в соответствии со своими потребностями, такую дополнительную помощь.

Если более одной Стороны запрашивает дополнительную помощь в виде оборудования и групп реагирования, координация этих действий между Сторонами осуществляется на уровне Оперативных органов.

С этой целью Стороны учитывают подготовленное ИМО «Руководство по предложению международной помощи при реагировании на инциденты в море, вызывающие загрязнение нефтью» и принимают к сведению лексикон в разделе 11 и Приложении 5 руководства.

**4.8. Завершение совместных операций по ликвидации аварии и прекращение действия Плана**

ГРЛА отдает распоряжение о завершении совместных операций по ликвидации аварии в следующих случаях:

1. мероприятия по ликвидации загрязнения завершены, и загрязнение более не угрожает интересам ни одной из Сторон; или
2. меры по ликвидации загрязнений проведены в той степени, когда возможностей и ресурсов Ведущего государства достаточно для успешного завершения действий по ликвидации аварии.

Рассматривая вопрос о прекращении совместных операций по ликвидации аварии, ГРЛА принимает в расчет, в частности, финансовые последствия продолжения операций, а также то, насколько будут оправданы дальнейшие действия.

После принятия решения о завершении совместных операций по ликвидации аварии ГРЛА незамедлительно информирует НРЛА других Сторон и их соответствующие Оперативные органы о данном решении и о прекращении действия Плана.

После прекращения действия Плана весь персонал, оборудование, неиспользованные материалы и иные средства, использовавшиеся при совместных операциях по ликвидации аварии, возвращаются в страны отправления.

Сторона, запросившая помощь, принимает необходимые меры для скорейшего возвращения персонала Сторон, предоставивших помощь, однако ответственность за координацию действий и подготовку необходимых для этого мероприятий останется за их соответствующими Оперативными органами.

Если не согласовано иное, Сторона, запросившая помощь, несет ответственность за возвращение в страну отправления всего оборудования, предоставленного в качестве помощи, а также всех неиспользованных материалов для обработки. Все оборудование и иные средства должны быть возвращены в чистом виде и в максимально возможном наилучшем рабочем состоянии.

Оперативные органы заинтересованных Сторон могут договориться путем прямых контактов, что неиспользованные материалы для обработки остаются в стране, запросившей помощь.

Автономные средства (морские и воздушные суда) возвращаются в страну отправления своим ходом. Сторона, запросившая помощь, несет ответственность за оказание содействия в соблюдении формальностей для убытия со своей территории / из своего воздушного пространства всех средств, предоставленных в качестве помощи.

Сторона, запросившая помощь, составляет отчет об эффективности персонала, оборудования, материалов и иных средств, предоставленных в качестве помощи. Указанные отчеты рассылаются остальным Сторонам.

**5. ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ И ОТЧЕТНОСТЬ**

**5.1. Система связи**

Каждая из Сторон устанавливает и поддерживает эффективную систему связи, функционирующую круглосуточно, служащую для выполнения следующих задач:

1. получения отчетов об инцидентах, вызвавших загрязнение нефтью, и передачи этих отчетов Оперативным органам и иным заинтересованным сторонам в своих странах;
2. приведения в действие Плана, запрашивания помощи и обмена оперативными сообщениями в период проведения совместных операций по ликвидации аварий.

Система должна охватывать национальные ЦЛА вместе с Национальными контактными пунктами для приема отчетов об инцидентах, вызвавших загрязнения нефтью, если они располагаются отдельно от ЦЛА.

Элементы системы связи, которую должна установить каждая из Сторон, включая номера телефонов, телефаксов и телексов, электронные адреса и вебсайты, а также выделенные радиочастоты и каналы каждой из Сторон, приведены в **Приложении 4**.

**5.2. Система отчетности о загрязнениях (POLREP)**

Для обмена информацией в отношении инцидентов, вызвавших загрязнение нефтью, Стороны применяют систему отчетности (POLREP), согласованную для использования в рамках Плана. Система POLREP делится на три части:

|  |  |
| --- | --- |
| Часть I (POLWARN) | первичное сообщение (первая информация или предупреждение) об инциденте, вызвавшем загрязнение нефтью. |
| Часть II (POLINF) | детализированное сообщение, дополняющее Часть I (в течение 24 часов с момента нефтяного разлива). |
| Часть III (POLFAC) | служит для запрашивания помощи от других Сторон и определения оперативных вопросов, связанных с такой помощью. |

Подробное описание трех частей системы POLREP приведено в **Приложении 6.**

В случаях, когда вид и объем запрашиваемой помощи еще не определены, Сторона, принявшая решение о приведении Плана в действие, использует строку 53 сообщения части POLINF системы POLREP для информирования других Сторон о приведении в действие Плана.

**5.3. Отчеты о ситуации (SITREPs)**

В течение всего периода от приведения в действие Плана до прекращения его действия Ведущее государство информирует другие Стороны по следующим вопросам:

1. развитие ситуации в отношении инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью;
2. меры, принятые для борьбы с загрязнением;
3. ход проведения совместных операций по ликвидации аварии;
4. все решения, принятые в отношении дальнейших действий по ликвидации аварии;
5. вся прочая относящаяся к данному инциденту информация, в частности, информация, касающаяся воздействия на окружающую среду, на морские и береговые ресурсы, а также данные по экономическим последствиям инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью; и
6. любые другие инциденты, происходящие во время проведения операции по ликвидации аварии или имеющие к ней отношение.

Указанная информация передается ГРЛА Оперативным органам Сторон и в Региональный механизм либо в форме POLINF (смотри Приложение 6), либо в виде текста в качестве отчета о ситуации (SITREP).

Ведущий орган прилагает усилия для передачи сообщений POLINF и затем SITREPне реже одного раза в сутки.

Перед рассылкой каждый отчет проверяется ГРЛА.

Если операции по борьбе с загрязнением продолжаются на национальном уровне после прекращения действия Плана, Сторона, пострадавшая от инцидента, продолжает информировать остальные Стороны и Региональный механизм о ситуации до окончательного завершения всех операций по ликвидации аварии.

Оперативный орган каждой из Сторон несет ответственность за обеспечение доведения отчетов о ситуации до всех заинтересованных сторон внутри своей страны.

**5.4. Отчеты после завершения инцидента**

После завершения операций по борьбе с загрязнением как на национальном уровне, так и в рамках Плана, НРЛА и/или ГРЛА, соответственно, составляют отчет, включающий в себя следующее:

1. описание инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью, и дальнейшее развитие ситуации;
2. описание принятых мер по ликвидации аварии;
3. описание помощи, предоставленной другими Сторонами;
4. общая оценка операции по ликвидации аварии;
5. оценка помощи, предоставленной другими Сторонами;
6. описание и анализ проблем, возникших на при ликвидации последствий инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью;
7. рекомендации по возможному усовершенствованию существующих систем и, в частности, положений Плана.

Заключительный отчет может также включать:

1. подсчет затрат, понесенных каждой Стороной в ходе ликвидации аварии;
2. оценку экологического и экономического ущерба.

Копии заключительных отчетов направляются всем Сторонам и в Региональный механизм.

Отчеты анализируются на национальном уровне членами Групп поддержки и соответствующими НРЛА, которые готовят рекомендации относительно внесения поправок и усовершенствования Плана и, если требуется, своих НПДЧС (см. разделы 2.5 и 3.5).

Ход проведения совместных операций по ликвидации аварий и другие вопросы, представляющие общий интерес, рассматриваются на сессиях Конференции Сторон Актауского протокола.

**6. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ АСПЕКТЫ, ЛОГИСТИКА И ФИНАНСИРОВАНИЕ**

**6.1. Логистика**

За обеспечение всей логистики, необходимой для проведения совместных операций по ликвидации аварии, ответственность несет Ведущий орган.

Ведущий орган, в частности, выполняет следующее:

1. организует размещение и транспортировку всего персонала, переданного для оказания помощи, внутри страны, которой оказывается помощь;
2. после получения оборудования и иных средств от Сторон, предоставляющих помощь, принимает необходимые меры для обеспечения:

* безопасного хранения и парковки оборудования, включая краны, вилочные погрузчики и иное погрузочно-разгрузочное оборудование, по мере необходимости;
* горюче-смазочными материалами, основными средствами для техобслуживания и ремонта.

В отношении пребывания на территории Ведущего государства морских и воздушных судов, предоставленных в качестве помощи другими Сторонами, Ведущий орган принимает необходимые меры для обеспечения оказания содействия их экипажам в аэропортах и портах, по мере необходимости, а также для обеспечения безопасности морских и воздушных судов, относящегося к ним оборудования в период нахождения этих судов в портах и аэропортах Ведущего государства.

**6.2. Финансовые процедуры**

Стороны соблюдают изложенные в статье 11 Актауского протокола общие принципы касательно возмещения затрат, связанных с оказанием взаимной помощи:

1. Сторона, запросившая помощь, возмещает Стороне, предоставившей помощь, все затраты, понесенные в связи с предоставлением такой помощи, на основании счета, выставляемого Стороной, предоставившей помощь, если иное не определено в каждом конкретном случае;
2. во время инцидента Сторона, оказывающая помощь, предоставляет информацию об оплате труда персонала, ставках аренды оборудования и иных средств, стоимости материалов для обработки, которые могут быть предоставлены в качестве помощи. Стороны прилагают усилия для согласования своих ставок и обсуждают все относящиеся к ним вопросы на совещаниях Оперативных органов;
3. Сторона, предоставляющая помощь, незамедлительно после получения запроса о предоставлении помощи направляет запрашивающей Стороне предложение с указанием персонала, оборудования и иных средств, которые могут быть предоставлены, а также расчетную стоимость такой помощи;
4. если Сторона, запросившая помощь, принимает решение об отзыве своего запроса по любой причине, она тем не менее оплачивает предоставившей помощь Стороне все затраты, понесенные ею до момента отзыва запроса или до момента возвращения персонала и оборудования в страну отправления;
5. в случае перехода ответственности ведущего государства от одной Стороны к другой, затраты, понесенные по запросам на предоставление помощи ведущим государством, подлежат возмещению этим государством до момента перехода оперативного руководства; при продолжении предоставления помощи на основании подтвержденного запроса Стороны, принявшей на себя ответственность в качестве Ведущего государства, возмещение дальнейших затрат производится этой Стороной с момента перехода Оперативного руководства. Такой переход ответственности осуществляется через официальное обращение, включая дату перехода ответственности и описание финансовых соображений до и после него;
6. Стороны урегулируют все финансовые вопросы после завершения совместных операций по ликвидации аварии.

Положения настоящего пункта применяются без ущерба для разрешения любых спорных вопросов с участием третьих лиц, которые могут возникнуть в отношении ответственности и компенсации ущерба, явившегося результатом любого инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью.

В случае проведения совместных операций по ликвидации аварии, Ведущее государство (Сторона, запросившая помощь) непосредственно покрывает следующие расходы, связанные с пребыванием на ее территории персонала, оборудования и иных средств (включая морские и воздушные суда) предоставляющей помощь Стороны:

1. питание и размещение и/или выплата суточных, если предусмотрено, всему персоналу, прибывшему для участия в ликвидации аварии, кроме экипажей кораблей и судов;
2. все портовые сборы за морские суда и корабли, предоставленные в качестве помощи;
3. все аэропортовые сборы за воздушные суда, предоставленные в качестве помощи;
4. необходимое горючее для всего оборудования и иных средств, в частности, для морских и воздушных судов, задействованных в совместных операциях по ликвидации аварии;
5. медицинское обслуживание пострадавшего и заболевшего персонала Стороны, предоставившей помощь;
6. расходы, связанные с репатриацией всего персонала, погибшего, получившего травмы или заболевшего в течение совместных операций по ликвидации аварии;
7. стоимость техобслуживания всего оборудования, морских и воздушных судов, задействованных в совместных операциях по ликвидации аварии;
8. стоимость ремонта всего оборудования, морских и воздушных судов, получивших повреждения в ходе совместных операций по ликвидации аварии, если такой ремонт необходим до возвращения указанного оборудования и иных средств в страну отправления;
9. расходы на связь для обмена информацией, относящиеся к совместным операциям по ликвидации аварии, понесенные персоналом Стороны, предоставившей помощь, на территории ведущего государства.

Сторона, предоставляющая помощь, непосредственно покрывает следующие расходы, связанные с отправкой в страну, запросившую помощь, своего персонала, оборудования, материалов и иных средств, включая, в частности, морские и воздушные суда:

1. расходы на мобилизацию персонала, оборудования, материалов или иных средств;
2. стоимость транспортировки персонала, оборудования и материалов в страну, где проводятся совместные операции по ликвидации аварии, и обратно;
3. горючее для автономных средств (морских и воздушных судов), перемещающихся к месту проведения совместных операций по ликвидации аварии своим ходом;
4. расходы на связь, относящиеся к совместным операциям по ликвидации аварии, если связь осуществлялась с территории Стороны, предоставляющей помощь;
5. страхование персонала групп реагирования;
6. медицинское обслуживание персонала, принимавшего участие и получившего травмы или заболевшего в ходе совместных операций по ликвидации аварии, после его возвращения в страну отправления;
7. расходы на техобслуживание и ремонт оборудования и иных средств, задействованных в совместных операциях по ликвидации аварии, понесенные после возвращения указанного оборудования и средств в страну отправления.

После завершения совместных операций по ликвидации аварии и возвращения всего персонала, оборудования и иных средств, которые были задействованы в совместных операциях по ликвидации аварии, каждая Сторона, предоставлявшая помощь, выставляет подробный счет, в который включаются все затраты на помощь, предоставленную Ведущему государству, и прочие расходы, связанные с предоставлением помощи. В счет включается следующее:

1. оплата труда персонала, участвовавшего в совместных операциях по ликвидации аварии, рассчитанная на основании расценок, представленных Ведущему государству при запросе им помощи, и данных ежедневного учета выполненных работ, утвержденных ГРЛА или иным ответственным представителем Ведущего государства;
2. стоимость аренды оборудования и иных средств, рассчитанная на основании расценок, представленных Ведущему государству при запросе им помощи, и данных ежедневного учета выполненных работ, утвержденных ГРЛА или иным ответственным представителем Ведущего государства;
3. стоимость материалов для обработки, рассчитанная на основании расценок, представленных Ведущему государству при запросе им помощи, и данных ежедневного учета выполненных работ, утвержденных ГРЛА или иным ответственным представителем Ведущего государства;
4. все расходы, понесенные Стороной, предоставившей помощь, перечисленные выше;
5. стоимость замены всего оборудования, получившего повреждения в ходе совместных операций по ликвидации аварии, и не подлежащего ремонту.

По получению указанного счета, Сторона, приведшая в действие План и запросившая помощь, возмещает затраты, понесенные Сторонами, предоставившими помощь, связанные с мероприятиями по ликвидации аварии, проведенными этими Сторонами после приведения Плана в действие. Сторона, приведшая План в действие, впоследствии включает данные счета в свое требование о возмещении затрат, связанных с ликвидацией загрязнения, предъявляемое стороне, несущей ответственность за инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, ее страховщикам или в международную систему компенсации ущерба от загрязнения, в зависимости от обстоятельств.

Предусматривается альтернативная возможность договоренности Сторон, что требования о возмещении указанных затрат будут предъявлены непосредственно стороне, несущей ответственность за инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, ее страховщикам или в международную систему компенсации ущерба от загрязнения каждой Стороной по отдельности.

Независимо от того, в чей адрес направляются требования, они должны быть составлены в соответствии с инструкциями, предоставленными Международным фондом для компенсации ущерба от загрязнения нефтью (Фонд IOPC) в документе «Руководство по оформлению требований», представленном в **Приложении 8** к Плану. Последнюю версию документа Фонда IOPC «Руководство по оформлению требований» можно найти на официальном вебсайте Фонда IOPC.

**6.3. Трансграничное перемещение персонала, оборудования, материалов и автономных средств для участия в ликвидации аварии**

Для облегчения перемещения персонала, оборудования и иных средств для участия в ликвидации аварии к месту, где требуется помощь, Сторона, запросившая помощь выполняет следующие действия:

* организует до прибытия оборудования, материалов и персонала их беспрепятственный въезд и максимальное содействие при прохождении ими таможенных формальностей; оборудование и материалы должны быть допущены на временной основе в соответствии с национальным таможенным законодательством запрашивающей помощь Стороны; где это возможно, указанное оборудование и материалы допускаются без уплаты акцизов и пошлин;
* обеспечивает, чтобы при наличии кораблей и воздушных судов корабли получали все необходимые разрешения на пересечение границы, а воздушные суда – разрешения на полеты в территориальном воздушном пространстве; полетный план и уведомление о полете регистрируются и принимаются как разрешение для воздушного судна на взлет и на посадку на берегу или на море вне пределов обычных аэропортов с таможенной службой.

**6.3.1. Иммиграционные и таможенные формальности**

Каждая из Сторон принимает меры на национальном уровне с тем, чтобы были предусмотрены специальные положения, применимые в чрезвычайных ситуациях, обеспечивающие быструю выдачу въездных виз и разрешений на работу для персонала, а также разрешений, необходимых для транзита или временного ввоза запрошенного оборудования и материалов.

Детали таких положений включаются в Национальный план действий в чрезвычайных ситуациях и воспроизводятся в **Приложении 2** к Плану. Это относится, в частности, к информации, которую Сторона, предоставляющая помощь, должна сообщить соответствующим национальным органам власти запрашивающей помощь Стороны для облегчения реализации указанных специальных положений.

Стороны назначают **компетентные таможенные органы**, ответственные за оперативное прохождение таможенных формальностей, связанных с трансграничным перемещением персонала и оборудования в случае приведения Плана в действие; Стороны постоянно держат друг друга в курсе относительно указанных таможенных органов, и эта информация (название органа, ответственное должностное лицо, адрес, телефон, телекс и телефакс) включаются в **Приложение 1**.

До направления помощи Стороне, запросившей помощь, Оперативный орган Стороны, предоставляющей помощь, устанавливает прямой контакт с компетентным таможенным органом запрашивающей Стороны для получения необходимых разрешений на ввоз оборудования, материалов и иных средств на территорию страны.

**6.3.2. Процедуры, касающиеся полетов над чужой территорией**

В рамках Плана и по конкретному запросу Ведущего государства воздушным судам других Сторон могут быть разрешены доступ и функционирование в воздушном пространстве Ведущего государства со следующими целями:

* поисково-спасательные работы;
* наблюдательные полеты;
* транспортировка персонала, оборудования и материалов для ликвидации аварии;
* распыление диспергентов и других материалов для обработки;
* полеты иного назначения, связанные с операциями по ликвидации аварий.

Каждая из Сторон заблаговременно принимает необходимые положения для быстрого получения разрешений и допусков для гражданских воздушных судов (самолетов и вертолетов) других Сторон, которым может потребоваться принимать участие в операциях по ликвидации аварий и находиться в территориальном воздушном пространстве. Аналогичные положения должны быть приняты для использования указанными гражданскими самолетами и вертолетами, участвующими в совместных операциях по ликвидации аварий, аэропортового оборудования.

Решения о полетах с вышеперечисленными целями над территорией одной из Сторон военных и иных государственных воздушных судов других Сторон принимаются по отдельности в каждом случае Сторонами, над территорией которых полет будет иметь место.

**6.3.3. Процедуры, касающиеся судоходства**

В рамках Плана и по конкретному запросу Ведущего государства морским судам других Сторон могут быть разрешены доступ и функционирование на территории Ведущего государства со следующими целями:

* поисково-спасательные работы;
* операции по спасению имущества;
* операции по ликвидации аварий, включая локализацию и удаление разлитых веществ, распыление диспергентов или иных материалов для обработки, хранение и транспортировка собранного загрязняющего вещества;
* транспортировка персонала, оборудования и материалов для ликвидации аварии;
* все иные морские рейсы, связанные с операциями по ликвидации аварий.

Каждая из Сторон заблаговременно принимает необходимые положения для быстрого получения разрешений и допусков для плавания гражданских морских судов (кораблей, катеров, специализированных судов для борьбы с загрязнениями) других Сторон, которым может потребоваться принимать участие в операциях по ликвидации аварий на ее территории. Аналогичные положения должны быть приняты для использования указанными гражданскими морскими судами, участвующими в совместных операциях по ликвидации аварий, портовых объектов.

Решения о пребывании с вышеперечисленными целями на территории одной из Сторон военных и иных государственных морских судов других Сторон принимаются по отдельности в каждом случае заинтересованными Сторонами.

Во всех случаях Стороны участницы Международной конвенции по облегчению международного морского судоходства, с учетом внесенных в нее поправок, соблюдают ее положения.

Каждая Сторона осуществляет пропуск через свою государственную границу и пребывание иностранных морских и воздушных судов и других транспортных средств, занятых в борьбе с инцидентами, вызывающими загрязнение нефтью, а также персонала, грузов, материалов и оборудования, требующихся для борьбы с такими инцидентами в соответствии с нормативными правовыми актами Стороны.

**6.4. Охрана здоровья и труда, медицинское страхование и оказание медицинской помощи**

Каждая из Сторон обеспечивает постоянное соблюдение своим персоналом надлежащих процедур по охране здоровья и труда, включая ношение защитной одежды и использование средств защиты.

Каждая Сторона принимает необходимые меры для страхования на случай смерти, болезни и травмы своего персонала, который может принимать участие в совместных операциях по ликвидации аварий, совместных учениях и совместных учебных курсах.

Ведущее государство принимает необходимые меры для предоставления наилучшей возможной первичной медицинской помощи и медицинского обслуживания всем лицам, представляющим другую Сторону, которые получили травмы или заболели во время участия в совместных операциях по ликвидации аварии.

Ведущее государство оказывает содействие в репатриации оказывающего помощь персонала, пострадавшего или заболевшего во время участия в совместных операциях по ликвидации аварии.

Расходы на госпитализацию и оказание медицинской помощи на территории Ведущего государства пострадавшему и заболевшему персоналу Стороны, предоставившей помощь, несет Ведущее государство. Ведущее государство может принять решение потребовать возмещения всех таких расходов от стороны, несущей ответственность за инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, ее страховщиков или через международную систему компенсации ущерба от загрязнения, в зависимости от обстоятельств.

Стороны отказываются от права требовать друг от друга возмещения расходов на медицинское обслуживание, предоставленное лицам, получившим травмы или заболевшим во время совместных операций по ликвидации аварии.

**6.5. Ответственность за травмы и ущерб**

В случае причинения группами реагирования Стороны, предоставившей помощь, ущерба третьему лицу при направлении к месту проведения операций или убытия с него, или при участии в операциях по борьбе с загрязнением и очистке, ответственность за ущерб несет соответствующий Государственный орган Стороны, предоставившей помощь.

Каждая из Сторон несет ответственность за причинение ущерба третьим лицам своими национальными группами реагирования во время проведения совместных учений.

**6.6. Документальное оформление операций по ликвидации аварии и связанные с этим затраты**

Полное документальное оформление действий по ликвидации аварий крайне важно для последующего выставления требований о компенсации.

ГРЛА принимает все необходимые меры для точного и детального документального оформления всех действий, предпринятых в рамках Плана для ликвидации последствий инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью. Для этих целей ГРЛА включает в состав своей группы поддержки специалиста по ведению документации/специалиста по контролю затрат.

Обеспечивается ведение, как минимум, следующих учетных записей:

1. описание ситуации (по возможности, с фотографиями и видеоматериалами), принятые решения и выполненные меры по ликвидации аварии;
2. журнал учета ежедневных работ, в котором описывается следующее:
   * ход проведения операции (место, время, цель);
   * используемое оборудование и иные средства (место, время, цель);
   * задействованный персонал (место, количество, время);
   * затраченные вещества для обработки и другие материалы (например, горючее) (вид, количество, цель);
3. запись всех затрат, понесенных в связи с операцией по ликвидации загрязнения.

После завершения операций по ликвидации аварии указанные учетные записи представляются национальному органу власти, ответственному за выставление требования о компенсации.

В случаях, когда Стороны договорились, что Стороны, предоставившие помощь, будут подавать отдельные требования о компенсации, органы власти ведущего государства предоставляют органам власти Сторон, предоставивших помощь, копии соответствующих учетных записей.

**7. ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ**

**7.1. Специалист по связям с общественностью (ССО)**

После приведения Плана в действие Ведущий орган назначает специалиста по связям с общественностью (ССО), который должен быть прикомандирован к группе поддержки ГРЛА.

ССО несет ответственность за:

1. поддержание контактов с прессой и другими средствами массовой информации, включая радио и телевидение;
2. подготовку пресс-релизов от имени ГРЛА и Ведущего органа;
3. отслеживание информации, опубликованной в прессе и других средствах массовой информации, предоставление разъяснений в случае любого возможного неверного понимания событий.

**7.2. Пресс-релизы**

Пресс-релизы составляются и распространяются среди прессы не реже одного раза в день, в течение всего периода от приведения в действие Плана до его завершения.

Пресс-релизы составляются ССО на основе точных данных, предоставленных ГРЛА и /или его/ее группой поддержки. Они должны содержать следующую информацию:

* инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, и развитие ситуации;
* технические данные о причастных судах, вид и характеристики загрязняющих веществ;
* меры, принятые для борьбы с загрязнением;
* ход ведения операций по ликвидации аварии;
* травмы среди персонала, повреждение судов, оборудования и т.д.

При составлении пресс-релизов необходимо руководствоваться следующими инструкциями:

* подготавливаются названия/заголовки;
* приоритет отдается самой свежей и важной информации;
* используются простые предложения, в каждом предложении должна содержаться только одна мысль;
* следует избегать ссылок на оценочные данные, догадки, предположения;
* следует избегать изложения мнений относительно экологического или иного не подсчитанного количественно ущерба;
* окончательные формулировки должны быть очень тщательно выверены.

При возможности, к пресс-релизам прилагаются карты, демонстрирующие район, где произошел инцидент, передвижение загрязнения и места проведения операций.

Все пресс-релизы подлежат проверке и утверждению со стороны ГРЛА перед распространением для прессы.

**7.3. Пресс-конференции**

После приведение Плана в действие Ведущий орган, проконсультировавшись с ГРЛА, может принять решение о проведении пресс-конференции для информирования СМИ.

В указанных пресс-конференциях могут принимать участие следующие лица:

* ГРЛА;
* специально назначенные эксперты из состава Группы поддержки;
* ССО;
* представитель(-и) Ведущего органа;
* представитель(-и) других Сторон (например, специалисты по взаимодействию или НРЛА);
* представитель(-и) владельцев судна, морской установки или груза и/или их страховщики.

Письменная информация об основных фактах, относящихся к инциденту, вызвавшему загрязнение нефтью, и к совместным операциям по ликвидации аварии, карты и фотографии могут быть подготовлены заранее ССО и утверждены ГРЛА для использования во время пресс-конференции.

Инструкции относительно составления пресс-релизов (раздел 7.2) также применимы для участников пресс-конференций.

**Перечень приложений**

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

Справочник национальных компетентных органов, контактных адресов, центров реагирования на чрезвычайные ситуации, национальных руководителей на месте операций и другие соответствующие адреса

**ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

Выдержки из соответствующих разделов национальных планов чрезвычайных мер

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

Справочник персонала реагирования и перечень оборудования реагирования, материалов и других средств, которые каждая сторона может предоставить в качестве помощи при введении в действие плана

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4**

Система связи

**ПРИЛОЖЕНИЕ 5**

Национальные карты

**ПРИЛОЖЕНИЕ 6**

Система отчетности о загрязнении (POLREP)

**ПРИЛОЖЕНИЕ 7**

Оценка разлива и воздушное наблюдение

**ПРИЛОЖЕНИЕ 8**

Руководство по подготовке претензий - Международный фонд компенсации загрязнения нефтью

**ПРИЛОЖЕНИЕ 9**

Руководство по учениям для реагирования на случаи загрязнения нефтью в рамках Плана регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях

**Приложения I–V являются национальными приложениями и предоставлены отдельными файлами.**

**Приложение 6**

**POLREP**

**Система сообщений о загрязнении**

**POLREP (Формат отчета по Каспийскому морю)**

**Примечание: В ответственности [назначенного Национального Правительственного органа] как компетентного национального органа с общей ответственностью по обеспечению готовности и реагирования на инциденты, вызывающие загрязнения, в море обращаться от имени каждой Стороны за помощью из внешних источников и решать какую помощь предоставлять, когда поступил запрос от соседнего Государства.**

Система сообщений о загрязнении (POLREP)

1. Система сообщений о загрязнении используется между Договаривающимися Сторонами Протокола чрезвычайных мер к Рамочной конвенции и между Договаривающимися Сторонами и Региональным центром, для обмена информацией о происшедшем загрязнении моря или при угрозе такого загрязнения.

2. POLREP делится на три части:

.1 Часть I или POLWARN POLlution дает первую информацию или

(цифры 1-5) WARNing оповещение о загрязнении или

угрозе

.2 Часть II или POLINF POLlution дает детальный дополнительный

(цифры 40-60) INFormation отчет, также как и отчет о

ситуации

.3 Часть III или POLFAC POLlution используется для запрашивания

(цифры 80-99) FACilities помощи от других

Договаривающихся Сторондля определения оперативных вопросов, касающихся этой помощи

3. Итоговый лист POLREP приведен ниже.

Адрес от кого ......... кому.......

ВВЕДЕНИЕ Дата Время Группа

Идентификация

Серийный номер

1 Дата и время

Часть I 2 Место

(POLWARN) 3 Инцидент

4 Вылив

5 Подтверждение

40 Дата и время

41 Место

42 Характеристики загрязнения

Часть II 43 Источник и причина загрязнения

(POLINF) 44 Направление и скорость ветра

45 Течение или приливы и отливы

46 Состояние моря и видимость

47 Дрейф загрязнения

48 Прогноз

49 Идентификация наблюдателя и судов на месте разлива

50 Предпринимаемые действия

51 Фотографии или пробы

52 Название других Государств, получивших информацию

53-59 Резервные

60 Подтверждение

80 Дата и время

81 Запрос о помощи

82 Расходы

83 Предварительные меры для доставки

Часть III 84 Помощь кому и каким образом

(POLFAC) 85 Другие запрашиваемые Государства

86 Замена команд

87 Обмен информацией

88-98 Резервные

99 Подтверждение

РАЗЪЯСНЕНИЕ СООБЩЕНИЙ POLREP

ВВЕДЕНИЕ

Содержание Замечания

АДРЕСС Каждый отчет должен начинаться с указания страны, чей

компетентный национальный орган его послал и кому

адресуется, например,

ОТ КОГО: KAZ (указывается страна, которая послала сообщение)

КОМУ: IRAN (указывается страна, которой послано сообщение)

или

ERC (указывается, что сообщение послано

Региональному центру)

ДВГ День месяца следует за временем (час и минута) проекта

(Дата Время Группа) сообщения. Время наблюдения должно

быть указывано 6 цифрами.

Время указывается ка среднее время по Гринвичу, например, 092015Z июня (т.е. 9 число соответствующего месяца в 20.15 по Гринвичу) или местное время, т.е. 092115 LT июнь.

ИДЕНТИФИКАЦИЯ "POL…" указывает, что сообщение связано со всеми

аспектами загрязнения (такими как нефть и опасные вещества)

"…REP" указывает, что это сообщение об инциденте,

вызывающем загрязнение.

Оно может состоять из 3-х частей:

Часть I (POLWARN) - это первоначальное уведомление

(первая информация или уведомление) об аварии или

наличии пятен нефти или опасных веществ. Эта часть

отчета отмечена цифрами от 1 до 5.

Часть II (POLINF) - это детальный дополнительный отчет

к Части I. Эта часть отчета пронумерована от 40 до 60.

Часть III (POLFAC) - это запрос об оказании помощи от

других Договаривающихся Сторон также, как определение

оперативных вопросов, касающихся помощи. Эта часть

отчета пронумерована от 80 до 90.

Рамочная Конвенция указывает, что сообщение послано в

рамках Протокола чрезвычайных мер к Рамочной

конвенции по защите морской окружающей среды

Каспийского моря.

Части I, II и III могут передаваться все вместе в одном

отчете или раздельно. Более того, простые пункты каждой

части могут передаваться раздельно или в комбинации с

пунктами из двух других частей.

Пункты без дополнительно текста не показываются в

POLREP.

Когда Часть I используется как уведомление о серьезной

угрозе, сообщение имеет заголовок "СРОЧНО".

Все POLREP, содержащие пункты ПОДТВЕРЖДЕНИЕ

(5, 60 или 99) подтверждаются компетентными

национальными органами страны, получившей

сообщение, в возможно короткие сроки.

POLREP всегда заканчиваются сообщениями от

Государства, направившего отчет, которые указывают, что

больше не ожидается оперативной связи по этому инциденту.

Содержание Замечания

СЕРИЙНЫЙ НОМЕР Каждое простое сообщение, по возможности, должно быть идентифицировано, а агентство, получившее сообщение, должно иметь возможность проверить все ли сообщения об инциденте получены. Это делается с использованием национального определителя:

Азербайджан ?

Иран ?

Казахстан KAZ?

Российская Федерация ?

Туркменистан ?

Каспийский региональный ERC

тематический центр

по чрезвычайным ситуациям

Национальный определитель должен следовать номеру и

наименованию судна или другой установки, вовлеченной в

инцидент, и порядковый номер сообщения о этом

инциденте.

Например:

KAZ/POLLUX/1 указывает, что это первое сообщение от

Казахстана об инциденте с т/х "POLLUX”.

KAZ/POLLUX/2, в соответствии с описываемой

структурой, указывает на второй отчет об этом инциденте.

Часть I (POLWARN)

Содержание Замечания

1. ДАТА И ВРЕМЯ День месяца, также как время дня, когда инцидент произошел, или, если причина загрязнения не известна, время наблюдения должно указываться 6 цифрами. Время должно указываться как среднее время по Гринвичу, например, 091900z (т.е. 9-е число соответствующего месяца в 19-00 по Гринвичу) или, для примера по местному времени, например, 091900 lt (т.е. 9‑е число соответствующего месяца в 19-00 местного времени)

2. МЕСТО Указывается основное место, где произошел инцидент, по широте и долготе в градусах и минутах и, кроме того, может указываться пеленг и расстояние от места, известного получателю

3. ИНЦИДЕНТ Указывается природы инцидента, такая как УТЕЧКА, ПОСАДКА НА МЕЛЬ ТАНКЕРА, СТОЛКНОВЕНИЕ ТАНКЕРА, НЕФТЯНОЕ ПЯТНО, и т.д.

4. ВЫЛИВ Природа загрязнения, такая как СЫРАЯ НЕФТЬ, ХЛОР, ДИНИТРОЛ, ФЕНОЛ и т.д., также как общее количество вылива в тоннах и/или скорость вылива, также как риск дальнейшего вылива. Если загрязнение отсутствует, но существует угроза загрязнения, за предложением следуют слова ЕЩЕ НЕТ, например, должно указываться ЕЩЕ НЕТ НЕФТЯНОЕ ТОПЛИВО.

5. ПОТВЕРЖДЕНИЕ Когда используется этот пункт, телекс должен быть подтвержден в возможно короткий срок компетентными национальными властями

Часть II (POLINF)

Содержание Замечания

40. ДАТА И ВРЕМЯ Пункт 40 относится к ситуации, описанной в пунктах 41-60, если он отличается от пункта 1

41. МЕСТО И/ИЛИ Указывается основное место загрязнения по широте и долготе

ПРОТЯЖЕННОСТЬ в градусах и минутах и, кроме того, может указываться

ЗАГРЯЗНЕНИЯ НА/ расстояние и пеленг некоторых известных получателю

НАД/В МОРЕ ориентиров иных, чем указано в пункте 2. Оценивается количество загрязнителя (например, размер площади загрязнения, число тонн разлитой нефти, или иное, чем указано в пункте 4, или количество потерянных контейнеров, бочек). Указывается длина и ширина пятна в морских милях, если не указано в пункте 2.

42. ХАРАКТЕРИСТИКИ Дается тип загрязнения, например, тип нефти с указанием

ЗАГРЯЗНЕНИЯ вязкости и точки застывания, химические вещества упакованные или насыпью, сточные воды. Для химикатов дается соответствующее имя или номер ООН, если известен. Для всех, дается также внешний вид, например, жидкость, плавающие твердые вещества, жидкая нефть, полужидкая грязь, загрязненные комочки, выветренная нефть, обесцвечивание моря, видимое испарение. Должна быть представлена любая маркировка на бочках, контейнерах и т.д.

43. ИСТОЧНИК И Например, с судов или другого объекта. если с судна,

ПРИЧИНА указываются в результате преднамеренного сброса или

ЗАГРЯЗЕНИЯ аварии. Если последнее, дается краткое описание. При возможности, дается направление, тип, размер, позывной сигнал, национальность и порт регистрации судна, вызвавшего загрязнение. Если судно продолжает свой курс, дается курс, скорость и порт назначения.

44. НАПРАВЛЕНИЕ И Указывается направление и скорость ветра в градусах и м/с.

СКОРОСТЬ ВЕТРА Направление всегда указывается откуда дует ветер.

45. НАПРАВЛЕНИЕ И Указывается направление и скорость в градусах и м/с.

СКОРОСТЬ ТЕЧЕНИЯ Направление всегда указывается как направление течения.

И/ИЛИ ПРИЛИВОВ-

ОТЛИВОВ

46. СОСТОЯНИЕ МОРЯ Состояние моря указывается как высота волн в метрах.

И ВИДИМОСТЬ Видимость - морских милях.

47. ДРЕЙФ Указывается курс и дрейф загрязнения в градусах и узлах до

ЗАГРЯЗНЕНИЯ десятой части узла. В случае загрязнения воздуха (газовое облако) скоростьдрейфа указывается в м/с.

48. ПРОГНОЗ Например, достижение пляжа с указанием времени.

ВЕРОЯТНОГО Результаты математических моделей.

ВОЗДЕЙСТВИЯ

ЗАГРЯЗНЕНИЯ И

ЗОНА ВОЗДЕЙСТВИЯ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

49. ИДЕНТИФИКАЦИЯ Указывается, кто сообщил об инциденте. Если инцидент

НАБЛЮДАТЕЛЯ/ произошло с судном, то должно быть указано наименование,

РЕПОРТЕРА. порт приписки, флаг и позывной сигнал. Судно на месте

ИДЕНТИФИКАЦИЯ разлива также может указываться в этом пункте

СУДНА НА МЕСТЕ наименованием, портом приписки и сигналом, особенно, если

РАЗЛИВА загрязнитель не был идентифицирован и решено, что разлив произошел недавно.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

50. ПРИНЯТЫЕ Любые действия, предпринятые для реагирования на загрязнение

ДЕЙСТВИЯ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

51. ФОТОГРАФИИ И Указывается, если фотографии или образцы взяты на месте.

ОБРАЗЦЫ должен указываться телекс органов, взявших образец.

52. НАЗВАНИЕ ДРУГИХ

ГОСУДАРСТВ И

ОРГАНИЗАЦИЙ,

ПОЛУЧИВШИХ

ИНФОРМАЦИЮ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

53-59. РЕЗЕРВ ДЛЯ ЛЮБОЙ ДРУГОЙ ИНФОРМАЦИИ (например, результаты анализов образцов или фотографий, результаты осмотров инспекторов, заявление членов экипажей и т.д.)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

60. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ При использовании этого пункта сообщение должно подтверждаться компетентными национальными органами в возможно короткий срок

Часть III (POLFAC)

Содержание Замечания

80. ДАТА И ВРЕМЯ П.80 относится к ситуации, описанной ниже, если она отличается от пунктов 1 и/или 40

81. ЗАПРОС О ПОМОЩИ Тип и объем запрашиваемой помощи:

- специализированное оборудование

- специализированное оборудование с обученным персоналом

- укомплектованное спецподразделение

- специально обученный персонал с указанием

запрашивающей страны

82. РАСХОДЫ Требования к информации о расходах на поставляемое оборудование стороне, запрашивающей помощь.

83. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ Информация о таможенных формальностях, доступе в

ДЛЯ ДОСТАВКИ ПОМОЩИ территориальные воды и др. в стране, запрашивающей Помощь

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 84. КОМУ И КАКИМ ОБРАЗОМ Информация о доставке помощи, например.

ДОЛЖНА БЫТЬ ОКАЗАНА место встречи в море с информацией об

ПОМОЩЬ используемых частотах, позывном сигнале и имени верховного руководителя на месте действий страны, запрашивающей помощь, или береговых органах с номерами телефона, факса и контактного лица.

85. НАЗВАНИЕ ДРУГИХ Заполняется только, если он не покрывается пунктами 81,

ГОСУДАРСТВ И например, если позднее появляется необходимость в

ОРГАНИЗАЦИЙ дальнейшей помощи другим государствам.

86. ЗАМЕНА КОМАНДОВАНИЯ Когда значительная часть загрязнения нефть или серьезная угроза того, что нефтяное загрязнение движется в зону другой Договаривающейся Стороны, страна, которая назначила верховного руководителя операций, может запросить другую сторону принять верховное руководство.

87. ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ Когда между двумя сторонами достигнуто взаимное соглашение о замене верховного руководства, страна, передающае верховное руководство, должна дать сообщение со всей необходимой информацией, относящейся к операции, стране, принимающей верховное руководство.

88-98 РЕЗЕРВ ДЛЯ ЛЮБЫХ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ТРЕБОВАНИЙ ИЛИ ИНСТРУКЦИЙ

90. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ При использовании этого пункта, телекс должен быть подтвержден компетентным национальным органом в возможно короткие сроки

POLREP

Пример № 1

Полный отчет (Часть I, II и III)

Адрес От: КAZ

Кому: IRAN и ERC

Дата Время Группа 181100z июнь

Идентификация POLREP [Рамочная] Конвенция

Серийный номер KAZ/POLLUX/2 (KAZ/POLLUX/1 для ЕRC)

1. Дата и время 1. 181000z

2. Место 2. 43o31´N - 09o54´E

3. Инцидент 3. Столкновение танкера

4. Вылив 4. Сырая нефть, оценивается в 3000 т

41. Место и/или протяженность 41. Нефть образовала пятно 0,5 морских миль к

загрязнения на/над/ в море северо-западу. Протяженностью 0,3 морских

миль.

42. Характеристика загрязнения 42. Сырая нефть Тенгизского месторождения.

Вязкость 3789 cSt при 37 oС. Довольно вязкая.

43. Источник и причина 43. Азербайджанский танкер POLLUX, Баку,

загрязнение 22 000 рег.т., позывной сигнал ххх, с

российским сухогрузом CASTOR, 30000

рег.т., позывной сигнал ууу. Два танка

повреждены у POLLUX. У CASTOR

повреждений нет.

44. Направление и скорость ветра 44. 90-10 м/с.

45. Направление и скорость течения 45. 180 - 0,3 узлов.

и/или приловов-отливов

46. Состояние моря и видимость 46. Высота волн 2 м. 10 морских миль.

47. Дрейф загрязнения 47. 240 - 0,5 узлов.

48. Прогноз вероятного воздействия 48. Может достичь Иранского берега на 21-й

загрязнения и зона воздействия день месяца

49. Идентификация наблюдателя/репортера. 49. CASTOR, см. пункт 43

Идентификация на месте разлива

50. Предпринимаемые действия 50. В пути на место 3 специализированных

судна Briggs с возможностями сбора нефти

и распылением дисперсантов.

51. Фотографии и образцы 51. Образцы нефти взяты.

Телекс 12356 XYZ KAZ

52. Название других государств и 52. Российская Федерация, КРЦ

организаций, получивших информацию

53. Резерв 53. Введен в действие национальный план

чрезвычайных мер Казахстана

81. Запрос о помощи 81. В РФ запрошено 1 воздушное судно

с оборудованием для наблюдения

82. Затраты 82. РФ послан запрос о примерной стоимости

оказываемой в день помощи

83. Предварительные меры для доставки 83. Воздушному судну РФ будет разрешено

средств оказания помощи войти в воздушное пространство Казахстана

и использовать казахские аэропорты для

материально-технического обеспечения,

информируя заранее NOSC.

84. Кому и каким образом должна быть 84. Место встречи 43o15´N - 09o54´E

оказана помощь

99. Подтверждение 99. ПОДТВЕРЖДАЮ

POLREP

Пример № 2

Сокращенный отчет (Просто пункты из Части III)

Адрес Из: КAZ

Кому: IRAN

Дата Время Группа 182230z июнь

Идентификация POLREP Рамочная конвенция

Серийный номер Your KAZ/POLLUX/2

80 Дата и Время 80. 182020z

82 Затраты 82 Общая стоимость в день составит

примерно…

84 Кому и каким образом должна быть 84 Единица ETA RUS по POLREP Рамочная

оказана помощь конвенция KAZ/POLLUX/2 будет 190700z.

POLREP

Пример № 3

Учения по POLREP

Адрес Из: ТURK

Кому: АZER

Дата Время Группа 210940z июнь

СРОЧНО

УЧЕНИЯ

Идентификация POLREP Рамочная конвенция

Серийный номер Your AZER/xxx/1

1. Дата и время 1 210830

2. Место 2 44o50´N- 13o02´Е

3. Инцидент 3 Столкновение танкера

4. Вылив 4 Нет еще

5. Подтверждение 5 Подтверждаю

УЧЕНИЯ УЧЕНИЯ УЧЕНИЯ

**POLREP FORM**

**INTRODUCTION/ВВОДНАЯ ЧАСТЬ**

|  |  |
| --- | --- |
|  | URGENT/СРОЧНО |
| ADDRESS  ОБРАЩЕНИЕ | FROM/ОТ: AZ ; IRAN ; KAZ ; RUS ; TUR  TO/КОМУ: AZ ; IRAN ; KAZ ; RUS ; TUR ; ERC/РЦ |
| DTG  ДВГ | Date Time Month  Choose/Выбрать 0000 Choose/ Выбрать Choose/Выбрать  Число Время Месяц |
| Identification  Идентификация | Click/Щелкнуть |
| Serial Number  Серийный номер | Choose/Выбрать / Click/Щелкнуть |

**POLWARN (Part I/Часть I)**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Date and Time (of incident or spill observation)  1. День и время (инцидента или обнаружения разлива) | Date Time Month  Choose/Выбрать 0000 Choose/ Выбрать Choose/Выбрать  Число Время Месяц |
| 2. Position  2. Место | Latitude/Широта Longitude/Долгота  Click/Щелкнуть Click/Щелкнуть  *in degrees and minutes / в градусах и минутах*  Or/Или  Distance/Расстояние Bearing/Пеленг  Click/Щелкнуть Click/Щелкнуть  From/OT: Click/Щелкнуть |
| 3. Incident  3. Инцидент | Blowout/Фонтанирование  Pipeline Rupture/Разрыв трубопровода  Tanker Grounding/Посадка на мель танкера  Tanker Collision/Столкновение танкера  Hull failure/Поломка корпуса  Fire, Explosion/Пожар, взрыв  Oil Slick/Нефтяное пятно  Other/Другое  Indicate/Укажите Click/Щелкнуть |
| 4. Outflow  4. Утечка | NOT YET/ЕЩЕ ПОКА НЕТ  Oil type/Тип нефти: Click/Щелкнуть  Quantity tonne/Количество т. Click/Щелкнуть if known/если известно  Size of polluted areas/Размер площади загрязнения  Length/Длина Click/Щелкнуть  Width/Ширина Click/Щелкнуть in nautical miles/в морских милях |
| 5. Acknowledge  5. Подтверждение |  |

**POLINF (Part II/Часть II)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 40. Date and Time  40. День и время | Date Time Month  Choose/Выбрать 0000 Choose/ Выбрать Choose/Выбрать  Число Время Месяц  *Relates to the situation described in line 41 to 60, if it varies from line 1 Относится к ситуации, описанной в графах 41-60, если она отличается от информации, указанной в графе 1* | | | |
| 41. Position and/or extent of pollution on/above/in the sea  41. Место и/или протяженность загрязнения на/в море | Latitude/Широта Longitude/Долгота  Click/Щелкнуть Click/Щелкнуть  *in degrees and minutes / в градусах и минутах*  Or/Или  Distance/Расстояние Bearing/Пеленг  Click/Щелкнуть Click/Щелкнуть  From/OT: Click/Щелкнуть  Quantity tonne/Количество т. Click/Щелкнуть  Size of polluted areas/Размер площади загрязнения  Length/Длина Click/Щелкнуть  Width/Ширина Click/Щелкнуть in nautical miles/в морских милях | | | |
| 42. Characteristics of pollution  42. Характеристики загрязнения | Oil type/Тип нефти:  Bunker/Топливо  Crude Oil/Сырая нефть  Weathered Oil/Выветренная нефть  Liquid Oil/Жидкая нефть  Other/Другое  Viscosity cSt/Вязкость сСт Click/Щелкнуть  Pour point °C/Точка застывания °C Click/Щелкнуть  Name of oil/Название нефти Click/Щелкнуть  Other Characteristics/Другие характеристики:  Click/Щелкнуть | | | |
| 43. Source and cause of pollution  43. Источник и причина загрязнения | Vessel/Судно  Tanker/Танкер  Other/Другое: Click/Щелкнуть  Deliberate discharge/Преднамеренный сброс  Casualty/Авария  Name/Название Click/Щелкнуть  Type/Тип Click/Щелкнуть  Size/Размер Click/Щелкнуть  Call sign/Позывной сигнал Click/Щелкнуть  Nationality/Национальность Click/Щелкнуть  Port of registration/Порт регистрации Click/Щелкнуть  Speed/Скорость Click/Щелкнуть  Course/Курс Click/Щелкнуть  Port of destination/Порт назначения Click/Щелкнуть | | | |
| 44. Wind direction and speed  44. Направление и скорость ветра | Direction from which the wind is blowing Click/Щелкнуть  Направление (откуда дует ветер)  Speed/Скорость Click/Щелкнуть | | | |
| 45. Current  45. Течение | Direction/Направление Click/Щелкнуть  Speed/Скорость Click/Щелкнуть | | | |
| 46. Sea state and visibility  46. Состояние моря и видимость | Wave height/Высота волн Click/Щелкнуть  Visibility/Видимость Click/Щелкнуть | | | |
| 47. Drift of pollution  47. Дрейф загрязнения | Course/Курс Click/Щелкнуть  Speed/Скорость Click/Щелкнуть  Speed air pollution/Скорость воздушного загрязнения Click/Щелкнуть | | | |
| 48. Forecast of likely effect of pollution and zones affected  48. Прогноз вероятного воздействия загрязнения и зоны воздействия | Results of mathematical models/Результаты математической модели | | | |
| *Can be affected Вероятно, могут быть Загрязнены* | *Quantity Количество* | *Hours Час(-ов)* | *Days Дней* |
| Arrival on beach Достигнет пляжа | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть |
| Arrival on reedbeds Достигнет камышовые зоны | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть |
| Arrival on seal habitat Достигнет мест обитания тюленей | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть |
| Arrival on sturgeon farms Достигнет фермы осетровых рыб | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть |
| Arrival on sturgeon habitat Достигнет мест обитания осетровых | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть |
| Arrival on Park or Reserve Достигнет Национального парк или охраняемые зоны | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть |
| Arrival on river Достигнет реки | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть |
| Other Другое | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть | Click/Щелкнуть |
| 49. Identity of observer/reporter. Identity of ships on scene  49. Идентификация наблюдателя/ сообщившего об инциденте. Идентификация судна на месте | Click/Щелкнуть  Vessel/Судно  Name/Название Click/Щелкнуть  Home port/Порт приписки Click/Щелкнуть  Flag/Страна флага Click/Щелкнуть  Call sign/Позывной сигнал Click/Щелкнуть | | | |
| 50. Actions taken  50. Принятые действия | Click/Щелкнуть | | | |
| 51. Photographs or samples  51. Фотографии и образцы | Done/Имеются Not done/Не имеются  Photographs/Фотографии  Samples/Образцы  Where to find/Где получить:  Authority/Уполномоченный орган Click/Щелкнуть  Contact/Контактные данные Click/Щелкнуть | | | |
| 52. Names of other States and organizations informed  52. Названия других государств и организаций, получивших информацию | Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть | | | |
| 53-59. Any other relevant information  53-59 Любая дополнительная информация | *As an example results of sample or photographic analysis, results of inspection of surveyors, statements of ship's personnel, etc.*  *Например, результаты анализов образцов или фотографий, результаты осмотров инспекторов, заявления членов экипажей и т.д.* | | | |
| 53. | Click/Щелкнуть | | | |
| 54. | Click/Щелкнуть | | | |
| 55. | Click/Щелкнуть | | | |
| 56. | Click/Щелкнуть | | | |
| 57. | Click/Щелкнуть | | | |
| 58. | Click/Щелкнуть | | | |
| 59. | Click/Щелкнуть | | | |
| 60. Acknowledge  60. Подтверждение | Yes/ДА  No/НЕТ | | | |

**POLFAC (Part III/Часть III)**

|  |  |
| --- | --- |
| 80. Date and Time  80. День и время | Date Time Month  Choose/Выбрать 0000 Choose/Выбрать Choose/Выбрать  Число Время Месяц  *Relates to the situation described in line 81 to 99, if it varies from line 1 Относится к ситуации, описанной в графах 81-99, если она отличается от информации, указанной в графе 1* |
| 81. Request for assistance  81. Запрос о помощи | Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть |
| 82. Cost  82. Расходы | *Requirements for cost information to requesting country of delivered assistance.*  *Требования к информации о расходах на поставляемое оборудование стороне, запрашивающей помощь.*  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть |
| 83. Pre-arrangements for delivery of assistance  83. Предварительные меры для доставки помощи | Information concerning customs clearance, access to territorial waters, etc. in the requesting country.  Информация о таможенных формальностях, доступе в территориальные воды и др. в стране, запрашивающей помощь.  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть |
| 84. To where assistance should be rendered and how  84. Куда и каким образом должна быть оказана помощь | Information concerning the delivery of the assistance, e.g. rendezvous at sea with information on frequencies to be used, call sign and name of supreme on‑scene commander of the requesting country, or land‑based authorities with telephone numbers, email and contact persons.  Информация, требуемая для доставки помощи, например, место встречи в море с информацией об используемых частотах, позывном сигнале и имя национального руководителя на месте действий запрашивающей стороны, или названия уполномоченных органов, базирующихся на суше, с номерами телефонов, эл. адресами и контактными лицами.  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть |
| 85. Names of other States and organizations informed  85. Названия других государств и организаций, получивших информацию | Only to be filled in if not covered by line 81, e.g. if further assistance is later needed by other States.  Заполняется только, если не указано в графе 81, например, если позднее появляется необходимость в дальнейшей помощи другим государствам*.*  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть |
| 86. Change of command  86. Замена командования | Threat of oil pollution moves or has moved into the zone of another Contracting Party.  Нефть движется или имеется серьезная угроза движения нефтяного загрязнения в зону другой Договаривающейся Стороны.  Yes/ДА  No/НЕТ  What country is taking command/Какая страна принимает управление  AZ ; IRAN ; KAZ ; RUS ; TUR |
| 87. Exchange of information  87. Обмен информацией | When a mutual agreement has been reached between two parties on a change of supreme command, the country transferring the supreme command should give a report on all relevant information pertaining to the country taking over the command.  Когда между двумя сторонами достигнуто взаимное соглашение о замене национального руководителя на месте действий, страна, передающая верховное руководство, должна доложиться стране, принимающей верховное руководство с информацией, относящейся к операции.  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть  Click/Щелкнуть |
| 88-98. | For additional instructions/Для дополнительных инструкций |
| 88. | Click/Щелкнуть |
| 89. | Click/Щелкнуть |
| 90. | Click/Щелкнуть |
| 99. Acknowledge  99. Подтверждение | Yes/ДА  No/НЕТ |

**Приложение 7**

# Spill assessment and aerial surveillance

The following text is adapted from the Bonn Agreement Aerials Operations Handbook. Further information concerning the use of remote sensing and the organization of aerial surveillance for oil spills is available in the following documentation:

Bonn Agreement Aerials Operations Handbook:  
<http://www.bonnagreement.org/site/assets/files/1081/ba-aoh_revision_2_april_2012-1.pdf>

Bonn Agreement Oil Appearance Code Photo Atlas:  
<http://www.bonnagreement.org/site/assets/files/1081/photo_atlas_version_20112306-1.pdf>

ITOPF Technical Information Paper on Aerial observation of marine oil spills:  
<http://www.itopf.com/knowledge-resources/documents-guides/document/tip-1-aerial-observation-of-marine-oil-spills/>

IPIECA-IOGP Good Practice Guidance on Aerial observation of oil spill at sea:  
<http://oilspillresponseproject.org/sites/default/files/uploads/Aerial%20Observation%20GPG.pdf>

## Introduction

Visual observation of pollution and polluter provides essential information about appearance, size and coverage of the spill that are used to identify the substance and to calculate the initial estimate of the volume.

The visual form of an oil slick may also suggest the probable cause of pollution:

* A long and small thin slick of oil sheen suggests a possible illegal discharge of oil from a ship. The cause is obvious if the ship is still discharging, as the slick will be connected to the ship, but the slick may persist for some time after the discharge has stopped; it will subsequently be broken up and dispersed by wind and waves.
* A triangular slick with one side aligned with the wind and another aligned with the prevailing current suggests a subsurface-release, such as that from a sub-sea pipeline or oil slowly escaping from a sunken wreck.
* Slicks seen some distance ‘down current’ of oil installations, particularly in calm weather, may be caused by re-surfacing of dispersed oil from permitted discharged of produced water.

The observation can be influenced by several factors, cloud, sunlight, weather, sea and angle of view, height, speed and local features as well as the type of oil or substances. The observer should be aware of these factors and try to make the adjustments for as many as possible.

It is recommended that the slick should be viewed from all sides by flying a racetrack pattern around the oil. The best position to view the oil is considered to be with the sun behind the observer and the observer looking at the object / subject from an angle of an angle of 40° to 45° to the perpendicular. It is suggested that the ideal height to view the oil will vary from aircraft to aircraft, but for an aircraft with a speed of around 150 knots a height of 700 to 1,000 feet (200 to 300 metres) is suggested.

For evaluation of the data collected, including the imagery, it is strongly recommended to take still photographs or record a video with a down-ward looking camera and not only oblique as the angle of view will be effected by incoming light.

The oil appearances will generally follow a pattern. The thinner oils, sheen, rainbow and metallic, will normally be at the edges of the thicker oils, discontinuous true colour and true colour, all the codes will be defined in the following paragraph. It would be unusual to observe thick oil without the associated thinner oils; however, this can occur if the oil has aged and/or weathered or if the oil is very heavy and viscous. Heavy oil will tend to be mainly true colour and have very sharp defined edges, due to the high viscosity of Heavy Fuel Oil, and its tendency/potential to form stable without emulsions, although there might be some sheen at the edges.

Extra caution should be used when emulsion is present. Aircrew should use all the available information or intelligence to estimate the volume.

## The Bonn Agreement Oil Appearance Code (BAOAC)

Since the colour of the oil itself as well as the optic effects is influenced by meteorological conditions, altitude, angle of observation and colour of the sea water, an appearance cannot be characterised purely in terms of apparent colour and therefore an “appearance” code, using terms independent of specific colour names, has been developed.

The Bonn Agreement Oil Appearance Code is used widely internationally including in the North Sea, the Mediterranean Sea, the USA and others areas. The code was been developed as follows:

* In accordance with scientific literature and previously published scientific papers,
* Its theoretical basis is supported by small scale laboratory experiments,
* It is supported by mesoscale outdoor experiments,
* It is supported by controlled sea trials.

Due to slow changes in the continuum of light, overlaps in the different categories were found. However, for operational reason, the code has been designed without these overlaps.

Using thickness intervals provides an estimation of volumes that can be used both for legal procedures and for response.

The Parties may consider using the lower figure is used in official statements whereas the upper figure is used to indicate the required response measures.

Five levels of oil appearances are distinguished in code detailed in the following table:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Code** | **Description - appearance** | **Layer thickness interval (μm)** | **Litres per km²** |
| 1 | Sheen | 0.04 to 0.30 | 40 – 300 |
| 2 | Rainbow | 0.3 to 5.0 | 300 – 5,000 |
| 3 | Metallic | 5.0 to 50 | 5000 – 50,000 |
| 4 | Discontinuous True Oil Colour | 50 to 200 | 50 000 – 200,000 |
| 5 | Continuous True Oil Colour | More than 200 | More than 200,000 |

The appearances described cannot be related to one thickness; they are optic effects (codes 1-2-3) or true colours (codes 4-5) that appear over a range of layer thickness.

There is no sharp delineation between the different codes; one effect becomes more diffuse as the other strengthens.

## Description of the Appearances

**Code 1 – Sheen (0.04 μm – 0.3 μm)**

The very thin films of oil reflect the incoming white light slightly more effectively than the surrounding water (Figure 1) and will therefore be observed as a silvery or grey sheen. The oil film is too thin for any actual colour to be observed. All oils will appear the same if they are present in these extremely thin layers.

Diagram

Description automatically generated

Figure 1 Light Reflecting From Very Thin Oil Films

Oil films below approximately 0.04-μm thickness are invisible. In poor viewing conditions even thicker films may not be observed. Above a certain height or angle of view the observed film may disappear.

**Code 2 – Rainbow (0.3 μm – 5.0 μm)**

Rainbow oil appearance represents a range of colours: yellow, pink, purple, green, blue, red, copper and orange; this is caused by constructive and destructive interference between different wavelengths (colours) that make up white light. When white light illuminates a thin film of oil, it is reflected from both the surfaces of the oil and of the water (Figure 2).

Diagram

Description automatically generated

Figure 2 The Rainbow Region

Constructive interference occurs when the light that is reflected from the lower (oil / water surface combines with the light that is reflected from the upper (oil / air) surface. If the light waves reinforce each other the colours will be present and brighter (Figure 3).

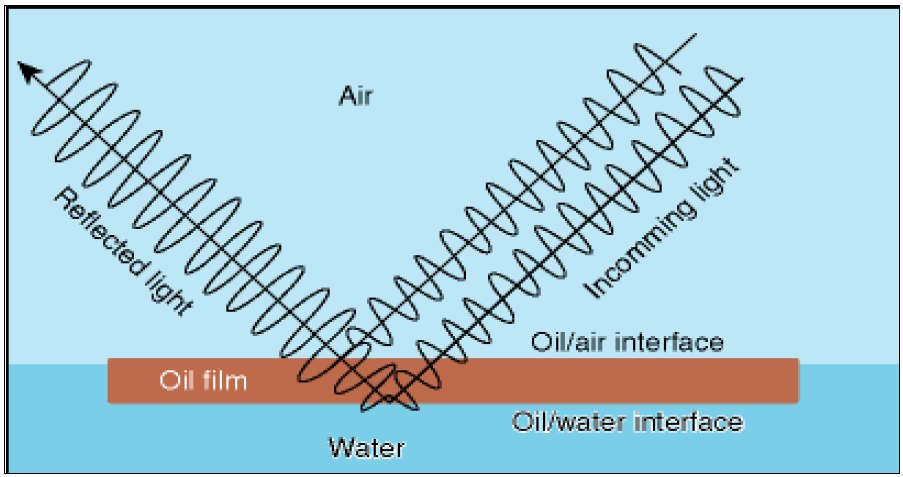


Figure 3 Constructive Interference

During destructive interference the light waves cancel each other out and the colour is reduced in the reflected light and appears darker (Figure 4).

A picture containing diagram

Description automatically generated

Figure 4 Destructive Interference

Oil films with thicknesses near the wavelength of different coloured light, 0.2 μm – 1.5 μm (blue, 400nm or 0.4 μm, through to red, 700nm or 0.7 μm) exhibit the most distinct rainbow effect. This effect will occur up to a layer thickness of 5.0 μm. All oils in films of this thickness range will show a similar tendency to produce the “rainbow” effect.

A level layer of oil in the rainbow region will show different colours through the slick because of the change in angle of view. Therefore if rainbow is present, a range of colours will be visible.

**Code 3 – Metallic (5.0μm – 50 μm)**

The appearance of the oil in this region cannot be described as a general colour. The true colour of the oil will not be present because the oil does not have sufficient optical density to block out all the light. Some of the light will pass through the oil and be reflected off the water surface. The oil will therefore act as a filter to the light (Figure 5).

Diagram

Description automatically generated

Figure 5 The Metallic Region

The extent of filtering will depend on the optical density of the oil and the thickness of the oil film.

The oil appearance in this region will depend on oil colour as well as optical density and oil film thickness. Where a range of colours can be observed within a rainbow area, metallic will appear as a quite homogeneous colour that can be blue, brown, purple or another colour. The „metallic‟ appearance is the common factor and has been identified as a mirror effect, dependent on light and sky conditions. For example blue can be observed in blue-sky.

Line chart

Description automatically generated with medium confidence

**Code 4 – Discontinuous True Colours (50 μm – 200 μm)**

For oil films thicker than 50 μm the light is being reflected from the oil surface rather than the sea surface (Figure 6).

Diagram

Description automatically generated

Figure 6 Thick Oil Films

The true colour of the oil will gradually dominate the colour that is observed. Brown oils will appear brown, black oils will appear black. In this appearance category the broken nature of the colour, due to thinner areas within the slick, is described as discontinuous. This is caused by the spreading behaviour under the effects of wind and current.

“Discontinuous” should not be mistaken for “coverage”. Discontinuous implies colour variations and not non-polluted areas.

“Discontinuous true colour” appeared to be a difficult appearance to describe and through imagery it may continue to get a clearer picture of what is meant. For now the best result of the elaborations is: “**true oil colour against a background of metallic**”.

When oil is moved by waves, the oil layer obviously is thicker in the wave-trough then on the wave-top. This variation of the “oil appearance” may be understood by indicating “discontinuous”.

**Code 5 – True Colours (>200 μm)**

The true colour of the specific oil is the dominant effect in this category. A more homogenous colour can be observed with no discontinuity as described in Code 4. This category is strongly oil type dependent and colours may be more diffuse in overcast conditions.

Diagram, website

Description automatically generated with medium confidence

**Приложение 8**

I. Международная морская организация (ИМО/IMO). Руководство по международным предложениям помощи в ответ на инцидент, связанный с загрязнением моря нефтью (на английском языке)



II. (IOPC). Международный фонд для компенсации ущерба от загрязнения нефтью. Руководство по составлению заявления, издание 2019 года. *Документ доступен по ссылке*: <https://iopcfunds.org/wp-content/uploads/2018/12/2019-Claims-Manual_e-1.pdf>

**Приложение 9**

**Проект**

**Руководство по проведению учений по ликвидации разливов нефти в рамках Плана регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях**

**(План по Каспийскому морю)**

**Справочная информация**

1. При разработке Руководства было признано, что существует большой опыт региональных учений по обеспечению готовности и реагированию на разливы нефти, во всем мире, и что при составлении проекта руководства рабочая группа должна использовать этот опыт. Три очень подходящие ссылки:
   * Руководящие инструкцииХЕЛКОМ по сотрудничеству в борьбе с загрязнением моря, том I, глава 10, «Учения и соответствующие руководящие принципы»;
   * Серия отчетов IMO / IPIECA Том 2: Руководство по планированию учений по разливам нефти;
   * Руководство по учениям по ликвидации разливов нефти в рамках Черноморского плана действий в чрезвычайных ситуациях.
2. Кроме того, поскольку Российская Федерация участвует в договорных структурах для Черноморского, Балтийского и Каспийского регионов, было отмечено, что рекомендации ХЕЛКОМ будут особенно ценными. Кроме того, вклад Российской Федерации и опыт в связи с разработкой руководящих принципов для Плана действий НОУПАП (регион Северо-Западной части Тихого океана) могут быть полезны для Каспийского моря и опыт работы И.Р.Иран для морской зоны РОПМЕ.
3. По этой причине большая часть текста и терминологии, используемых ХЕЛКОМ, была принята в проекте Руководства для Каспийского моря для согласованности.

\*\*\*\*\*\*\*

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

**Руководство по проведению учений по ликвидации разливов нефти в рамках Плана Каспийского моря**

**Введение**

Руководство должно использоваться при разработке и осуществлении регионального сотрудничества в рамках Плана Каспийского моря в соответствии с его разделом 2.4 о совместных тренировках и учениях.

При разработке и осуществлении мер по ликвидации разливов нефти Международная морская организация (ИМО) и IPIECA (Международная ассоциация представителей нефтегазовой промышленности по охране окружающей среды и социальным вопросам) согласовали следующие восемь руководящих принципов. Эти же руководящие принципы были приняты для использования в связи со всеми учениями, проводимыми в рамках Тегеранской конвенции:

1. Обеспечить, чтобы управление сверху вниз оказывало поддержку проведению учений.
2. Установить четкие, реалистичные и измеримые цели для учений.
3. Цель учений – улучшать, а не впечатлять.
4. Более простые, более частые учения приводят к более быстрому улучшению изначально.
5. Не проводить сложные учения, пока персонал не будет опытным и компетентным.
6. Слишком много видов деятельности, мест и участников могут чрезмерно усложнять учения.
7. Успешная оценка учений так же важна, как и их успешное проведение.
8. Планирование и проведение успешных учений является значительным достижением.

Деятельность по Астраханскому соглашению может быть учтена при разработке графика учений согласно Приложению 1.

**Типы учений**

В рамках Плана регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях согласованы следующие типы учений по борьбе с разливами нефти:

* Командно-штабные учения (**Каспийское море ALPHA**);
* Учения по оповещению (**Каспийское море BRAVO**);
* Учения с оборудованием (**Каспийское море CHARLE**);
* Оперативные учения (**Каспийское море DELTA**);
* Передовые учения (**Каспийское море ECHO**).

Решение по программе учений, включая типы учений, их цели и задачи, время проведения и назначение Ведущего государства принимаются на встречах национальных оперативных органов. Учения Каспийское море BRAVO, CHARLE, DELTA и ECHO могут проводиться независимо или в комбинации друг с другом.

Предлагаемый долгосрочный план учений в регионе Каспийского моря приведен в Приложении 1 к настоящему Руководству.

**Командно-штабные учения (Каспийское** **море ALPHA)**

Настоящий тип учения – «бумажное учение», целью которого является создание базы для обсуждения вопросов, касающихся организации, связи, логистики и т.д. в действиях по борьбе при вовлечении двух или более Договаривающихся Сторон.

Учения обычно могут проводиться во время встречи национальных оперативных органов.

Формат учений предварительно планируется таким образом, чтобы участникам был представлен сценарий инцидента, вызывающего загрязнение, дающий такую информацию об инциденте, которая наиболее вероятна на первоначальной стадии.

За ситуацией на начальном этапе последуют презентации ситуации, как она сложилась бы на некоторых выбранных более поздних этапах.

После каждого такого представления развития ситуации участникам дадут необходимое время для обсуждения их национальных действий, которые затем представляются и обсуждаются после представления следующих этапов развития ситуации с инцидентом.

**Учения по оповещению (Каспийское** **море BRAVO)**

Целью настоящего типа учений является проверка согласованности процедур и линий связи для докладов, запросов и предоставления помощи, а также для получения картины текущей готовности реагирования Договаривающихся Сторон, когда запрашивается помощь.

Учение также нацелено на ознакомление персонала с использованием и национальной обработкой принятой формой отчетности POLREP.

У этого учения нет задач задействовать оборудование реагирования и занимающийся им персонал.

После получения сигнала POLREP (POLWARN) участвующая Договаривающаяся Сторона должна зафиксировать время получения, время передачи ответственным национальным органам и время получения POLREP (POLWARN) лицом, ответственным за инициирование дальнейших национальных действий.

Когда получен сигнал POLREP в дополнение ко времени, зафиксированном как POLREP (POLWARN), участвующая Договаривающаяся Сторона должна сделать реалистичную оценку типа и количества оборудования и персонала для оказания запрашиваемой помощи, а также времени для его прибытия на место инцидента.

После завершения каждого учения участвующие Договаривающиеся Стороны должны представить отчет, содержащий вышеуказанное время и оценку Ведущему государству. Ведущее государство должно обобщить эту информацию в докладе, который должен быть направлен [региональному механизму] для дальнейшего распространения среди других Договаривающихся Сторон с тем, чтобы этот доклад был представлен и обсужден на следующем совещании национальных оперативных органов.

Учения Каспийское море BRAVO начинаются без уведомления, но в определенный период времени (обычно в течение календарной недели).

Учения Каспийское море BRAVO могут проводиться поочередно двумя или более Договаривающимися Сторонами, а организация и начало учений осуществляются представителями участвующих Сторон при содействии регионального механизма, если это необходимо.

Инициирующая Сторона должна разработать реалистичный сценарий учений, на котором основывается учения Каспийское море BRAVO.

Учения Каспийское море BRAVO будут начаты с послания POLREP (POLWARN), направленного Инициирующей Стороной контактным пунктам на национальном оперативном уровне участвующих Сторон и указанных в Приложении 1 к Плану по Каспийскому морю.

Первоначальное сообщение POLREP (POLWARN) и последующие сообщения, связанные с настоящими учениями Каспийское море BRAVO должны быть представлены в письменном виде соответствующими электронными средствами связи в Национальный(е) контактный(е) пункт(ы), указанный(е) в Приложении 1 к Плану по Каспийскому морю или по любому другому адресу, определенному в ходе текущих учений Каспийское море BRAVO.

В тех случаях, когда электронные письма используются в качестве средства связи, может использоваться «Автоматическое подтверждение получения». Тем не менее, на просьбу «подтвердить» всегда следует отвечать.

Компетентные национальные оперативные органы Сторон обеспечивают ознакомление всего оперативного дежурного персонала с настоящим руководством по проведению учений и с процедурами связи, изложенными в Плане по Каспийскому морю.

**Учения с оборудованием (Каспийское** **море CHARLE)**

Целью настоящих учений является проверка сотрудничества между Договаривающимся Сторонами как в отношении связи, так и оборудования. Вовлечение персонала – за исключением тех, кто необходим для эксплуатации оборудования – должно быть весьма ограниченным.

Каспийское море CHARLE проводится между двумя или более Договаривающимися Сторонами в пределах районов реагирования.

Уведомление о времени и о мероприятии должно направляться заранее, и не принимающие участие в учениях Договаривающиеся Стороны и Региональный механизм приглашаются направить наблюдателей на учения.

При планировании даты проведения учений должна резервироваться дополнительная дата. Участвующие Договаривающиеся Стороны должны информироваться как можно ранее и, по крайней мере, за три дня, если учения будут проводиться в дополнительную дату или отменяются полностью.

Отчеты об учениях должны направляться Ведущим государством Региональному механизму для дальнейшего распространения среди других Договаривающихся Сторон для того, чтобы отчет был представлен и обсужден на следующей встрече национальных оперативных органов.

Учения Каспийское море CHARLE организуются и проводятся после прямых консультаций между вовлеченными Договаривающимися Сторонами.

**Оперативные учения (Каспийское** **море DELTA)**

Цель настоящих учений заключается в частичной проверке процедур уведомления и связи, возможностей реагирования и времени реагирования Договаривающихся Сторон, частично для проверки и тренировки персонала и взаимодействия между подразделениями реагирования (включая оборудование реагирования) Договаривающихся Сторон.

Учения Каспийское море DELTA проводится каждые три года на основе ротации между Договаривающимися Сторонами. На встречах национальных оперативных органов разрабатывается и согласовывается программа учений, которая охватывает три или более, при необходимости, предстоящих года. В программе учений будет указано, кто должен организовать и провести предстоящие учения и каковы должны быть цели этих учений.

Долгосрочный план учений представлен в Приложении 1 к настоящему руководству.

Согласованное Ведущее государство несет общую ответственность за планирование и осуществление учений. По усмотрению Ведущего государства в сценарий учений Каспийское море DELTA могут быть включены другие подходящие и реалистичные элементы аварии на море, например: поисково-спасательные работы (ПСР), пожаротушение, экстренная передача груза, претензии и компенсации, очистка береговой линии, охрана и восстановление дикой природы и т.д.

В качестве элементов учений могут также рассматриваться таможенные и иммиграционные процедуры в связи с импортом и экспортом персонала и оборудования для реагирования на чрезвычайные ситуации.

Кроме того, применение диспергентов может рассматриваться в качестве варианта реагирования в ходе учений Каспийское море DELTA. При использовании этого варианта национальные процедуры утверждения и ограничения распыления должны включаться в планирование учений в качестве инцидентов.

Принимая во внимание, что в регионе Каспия действуют различные часовые пояса, следует уточнить используемое «время учений». Использование времени UTC в качестве «времени учений» следует рассматривать как вариант.

Таможенное и иммиграционное оформление для участвующих подразделений других Сторон может занять много времени, поэтому рекомендуется предусмотреть для иностранных подразделений один дополнительный день перед днем проведения учений Каспийское море DELTA.

Доклад, содержащий оценку результатов учений и рекомендации по улучшению Регионального плана по Каспийскому морю, в случае необходимости, должен быть распространен среди Договаривающихся Сторон для того, чтобы доклад был представлен и обсужден на следующем совещании национальных оперативных органов (см. дальнейший раздел, посвященный планированию и оценке учений Каспийское море DELTA).

В то время как участие в учениях является добровольным, рекомендуется, чтобы, по крайней мере, соседние страны принимали участие.

**Передовые учения (Каспийское** **море ECHO)**

Целью настоящих учений является демонстрация наиболее передовых предметов, например, типов оборудования, методов реагирования, средств связи или научных исследований. Традиционной оперативные действия по реагированию не являются частью данного типа учений.

Так как целью учений Каспийское море ECHO является демонстрация современных достижений, огромное значение должно быть уделено приглашению соответствующих наблюдателей от Договаривающихся Сторон и соответствующих международных организаций, при необходимости.

За этим мероприятием следует незамедлительно провести брифинг, чтобы воспользоваться замечаниями наблюдателей. Ведущее государство должно направить отчет об учениях Договаривающимся Сторонам с тем, чтобы этот отчет был представлен и обсужден на следующем совещании национальных оперативных органов.

**Процедуры учений.**

Для того, чтобы определить трафик учений и избежать конфликта с учениями, проводимыми в рамках других соглашений, текст всех сообщений (как от Ведущего государства, так и в его адрес) начинается со слов:

«УЧЕНИЯ КАСПИЙСКОЕ МОРЕ»

Все сообщения должны заканчиваться словами:

«УЧЕНИЯ-УЧЕНИЯ-УЧЕНИЯ»

В конце каждого учения Ведущее государство направляет всем заинтересованным Сторонам окончательное сообщение «Конец учений».

В тех случаях, когда электронные письма используются в качестве средства связи, может использоваться «Автоматическое подтверждение получения». Тем не менее, на просьбу «подтвердить» всегда следует отвечать.

**Отчет об учениях**

После проведения учений Ведущее государство подготавливает краткий отчет для представления другим Договаривающимся Сторонам и национальным оперативным органам для рассмотрения на их следующем совещании. Окончательный отчет, включая замечания национальных оперативных органов, представляется к следующему совещанию Договаривающихся Сторон для информации и утверждения/принятия. (в отношении отчетов по учениям Каспийское море DELTA см. следующий раздел «Планирование и оценка учений Каспийское море DELTA»).

Отчет должен как минимум охватывать следующие вопросы:

1. Подготовка учений

- краткое описание того, как учения готовились и соответствующие ссылки.

1. Проведение учений

* дата и период учений;
* краткое описание того, как учения начинались.

1. Участвующие Договаривающиеся Стороны

* названия Договаривающихся Сторон с описанием участвующих подразделений, оборудования и персонала.

1. Проведение и завершение учений

В рамках этого раздела должно быть приведено краткое описание следующих вопросов, если необходимо:

* сценарий;
* командование;
* связь;
* завершение учений.

1. Комментарии участвовавших Договаривающихся Сторон

Краткий обзор комментариев, полученных от каждой Договаривающейся Стороны. Должны отмечаться только комментарии по важным вопросам.

1. Заключение

* общие заключения по мнению Ведущего государства о полученном опыте;
* предложения и рекомендации по тому, как улучшить учения в будущем;
* предложения и рекомендации по усовершенствованию или внесению изменений в Каспийский Региональный план.

Таблицы, статистические данные, изображения или рисунки могут быть добавлены по мере необходимости по каждому пункту в качестве приложений в конце раздела.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

Поверочный лист административных и организационных проблем, которые могут быть подняты во время оперативных учений

(Каспийское море CHARLE или DELTA)

Обычно каждое участвующее государство несет ответственность за все формальности самостоятельно. Но желательно, чтобы Ведущее государство предпринимало меры для того, чтобы облегчить прохождение всех формальностей и получение требуемых разрешений.

Настоящий поверочный лист поможет Ведущему государству организовать оперативные учений и участвующему члену не забыть важные вопросы:

- дипломатическое оформление

- таможенные вопросы

- общие вопросы охраны труда и техники безопасности

- условия работы

- страхование персонала

- гражданская ответственность за повреждение и ущерб

- размещение и питание

- медицинская помощь

- оборудование и ремонт

- отчеты для совещаний национальных оперативных органов

- общая программа заблаговременно, включая:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| \* Условия учений | \* командование учениями | *\* бронирование гостиниц* |
| \* брифинг/дебрифинг | \* дежурный офицер | *\* транспорт* |
| \* оперативное командование | \* связь | *\* наблюдатели* |
| \* участвующие суда | \* рекомендуемые графики | *\* общественные мероприятия* |
| \* расписание | \* требуемое дипломатическое оформление | *\* служба информации* |
| \* лоцманские правила | \* Применимые таможенные и иммиграционные правила | *\* причал* |
| *\* часовой пояс* | *\* снаряжение* | *\* Первая помощь* |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

Планирование и оценка учений Каспийское море DELTA

**Планирование**

Первое уведомление и приглашение к участию должно быть направлено Договаривающимся Сторонам за шесть месяцев до начала учений. Это первое уведомление должно:

* информировать о целях, дате, включая запасную дату, и месте учений; и
* приглашать для участия суда и наблюдателей.

Уведомление об участии должно быть сделано Ведущему государству за четыре месяца до начала учений.

Получив уведомление об участии, Ведущее государство должно направить практическую информацию об учениях. Например, такую информацию, которая приведена в предыдущем разделе. Настоящая информация не включает детали сценария учений.

В общем, Ведущим государством определяется план сценария учения.

Хотя целью учений Каспийское море DELTA является проверка и тренировка оперативной системы, в целом усилия должны быть также направлены на изменение задач участвующим судам во время учений для того, чтобы персонал мог получить как можно больше опыта от учений.

Участвующее государство должно быть проинформировано заранее в возможно короткие сроки и, по крайней мере, за три дня, если учения проводятся в дополнительную дату или совсем отменяются.

Признавая, что большинство Сторон имеют специальные национальные таможенные и иммиграционные процедуры на случай любого реального гражданского чрезвычайного положения, тем не менее, рекомендуется, чтобы Ведущее государство выделило нулевой день минус один (День 0 ÷1), обеспечивая время для необходимых таможенных и иммиграционных процедур, применимых к нереальным чрезвычайным ситуациям.

**Оценка учений**

Создается Группа по оценке учений (ГОУ), чтобы иметь возможность заранее прокомментировать сценарий учений и, таким образом, обеспечить наилучшие преимущества запланированных учений. Сценарий учений должен быть своевременно направлен членам ГОУ, чтобы они могли прокомментировать его.

ГОУ обычно состоит из трех членов, один из которых представляет Ведущее государство, один – Договаривающуюся Сторону, которая организовывала предыдущее учение, и один – Договаривающуюся Сторону, которая будет организовывать следующее учение.

Для того, чтобы усилить оперативное взаимодействие между Договаривающимися Сторонами, ГОУ беспристрастно оценивает учения.

Данная оценка состоит из двух этапов: промежуточная оценка и окончательная оценка.

Для промежуточной оценки задачи ГОУ включают:

* присутствовать на учениях; и
* устно представить выводы и предварительную оценку учений участникам незамедлительно после учений (на дебрифинге).

Для окончательной оценки задача ГОУ:

* сделать письменную окончательную оценку, включая полученные уроки и предложения для будущих подобных учений. Отчет должен быть представлен Ведущим государством на следующей встрече национальных оперативных органов.

Члены ГОУ договариваются между собой о назначении руководителя группы или лица, выступающего от имени группы, и определяют между собой свои индивидуальные задачи и свое географическое положение (места) в ходе учений.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

ФИНАНСОВЫЕ СООБРАЖЕНИЯ РАСХОДОВ В СВЯЗИ С ПЛАНИРОВАНИЕМ УЧЕНИЙ

Планирование и проведение региональных учений может оказать существенное финансовое воздействие на ведущую и принимающую страну, поскольку внешнее финансирование не рассматривается как вариант. Предоставление и утверждение адекватного финансирования должно рассматриваться как внутренний национальный вопрос, который потребует одобрения национальных фискальных органов задолго до начала и принятия роли принимающей / ведущей страны.

Ниже приводится неполный перечень расходов для рассмотрения в связи с планированием и реализацией Региональных учений.

|  |  |
| --- | --- |
| **Элемент** | **Стоимост*ь*** |
| **Планирование учений** | ***Расходы на персонал:***  *- Зарплата*  *- Поездки, внутренние и международные*  *- Размещение*  *- Суточные*  *-Местный транспорт*  *Конференц-залы*  *- Питание и напитки*  *- Поддержка Секретариата*  *Необходимые тренинги и семинары*  *Планирование встреч с национальными и местными органами власти*  *Печать документов учений*  *Новая документация, графики, карты и т.д.* |
| **Учения** | ***Суда:*** *-**Участвующие подразделения*  *- Лодки*  *- Судно для наблюдателей*  *- Топливо, бункеры, вода и т.д.*  *- Расходы в порту*  *- Лоция*  *- Графики и карты*  *- Погрузочно-разгрузочное оборудование*  *- Еда и напитки*  ***Зал***  *- Затраты на персонал*  *- Копирование*  *- Печать*  *- Охранники*  *- Графики, карты, черные доски и т.д.*  *- Еда и напитки*  *- Местный транспорт*  *- Аренда оборудования*  ***Другие государственные учреждения***  ***Наблюдатели и гости***  *-Размещение*  *-Местный транспорт*  *- Еда и напитки*  *- Ужин или прием*  *- Брифинг*  *- Поездки, внутренние и международные*  *- Информация и помощь*  ***Аренда оборудования для реагирования***  ***Подъем, транспортировка оборудования и обращение с ним, грузовые автомобили***  ***Аптечка первой помощи***  ***Обработка и транспортировка оборудования береговой линии***  ***Самолеты и вертолеты***  ***Пресса / Информация для общественности***  *- Брифинг*  *- Еда и напитки*  *- Телефон и интернет*  ***Частные подрядчики***  ***Логотип, сертификаты, памятные вещи***  *- Сумки-носители*  *- футболки, кепки и т.д.* |
| **После учений** | *Затраты на персонал*  *Поездки*  *Местный транспорт*  *Дебрифинг*  *Ужин / Стойка регистрации*  *Отчетность и печать*  *Фотографирование и видеозапись упражнений*  *Подарки*  *Снятие и установка, очистка, ремонт и консервация оборудования* |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

**Долгосрочный план учений по обеспечению готовности к разливам нефти в Каспийском море**

(Долгосрочный план в связи со следующим пересмотром Плана Каспийского моря будет включен в качестве приложения к этому плану)

**Ответственность за планирование учений будет в целом ротироваться между Сторонами в алфавитном порядке. Однако, если Сторона не в состоянии планировать и проводить запланированные учения (т.е. из-за финансовых ограничений), то ищется доброволец.**

**Принятый долгосрочный план организации и проведения учений**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Государство/Учения** | **Аз** | **ИРИ** | **Кз** | **РФ** | **Тк** |
| **Alpha** | **Один раз в год совместно с совещанием национальных оперативных органов.** | | | | |
| **Bravo** | **Дважды в год.** | | | | |
| **Delta** | **Один раз в три года.** | | | | |

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**