



*Empowered lives. Resilient nations.*

**Проект : «Техническая поддержка странам по  
написанию Шестого Национального доклада по  
Конвенции о биологическом разнообразии (КБР)»**

## **ШЕСТОЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

**Декабрь, 2018**

**Ашхабад**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ТУРКМЕНИСТАНА ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ  
СРЕДЫ И ЗЕМЕЛЬНЫМ РЕСУРСАМ**

**ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД  
ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН В ТУРКМЕНИСТАНЕ**



**ТУРКМЕНИСТАН**

**ШЕСТОЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

**ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕШЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ООН  
О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ**

**Ашхабад**

**2018**

## ВВЕДЕНИЕ



*Туркменистан* – одна из пяти стран Центральной Азии, вторая среди них по площади - расположен в юго-западной части региона в зоне пустынь, севернее хребта Копетдаг Туркмено-Хорасанской горной системы, между Каспийским морем на западе и рекой Амударья на востоке. На территории Туркменистана пересекаются границы трех крупных флористических провинций: Копетдаго-Хорасанской, Горно-Среднеазиатской и Туранской с переходной территорией Бадхыза и Карабиля. Это отражается на своеобразии и специфике биологического и ландшафтного разнообразия, несущего на себе одновременно черты Средиземноморья и Центральноазиатского пустынного Турана.

Природа Туркменистана, отличающаяся богатством и уникальностью, уязвима из-за того, что пустынные, степные и горные экосистемы являются очень хрупкими и легко могут подвергнуться воздействию негативных факторов. Деграляция экосистем может оказать негативное воздействие на сферу экономики, здравоохранения и продовольственной безопасности. Высокие темпы социально-экономического развития Туркменистана привели к повышению благосостояния туркменского народа и увеличению потребности в природные ресурсы.

В связи с развитием промышленности, добывающих отраслей и сельского хозяйства увеличилось использование и зависимость от природных услуг, таких как обеспечение водой, природным плодородием почвы, пчелами для опыления, сохранением важного генетического разнообразия, защитой деревьями от стихийных бедствий и другими. Кроме того, с увеличением промышленного производства, данные отрасли увеличивают свое влияние на окружающее биоразнообразие и функционирование экосистем вокруг данных производств.

Таким образом, сохранение и устойчивое использование биоразнообразия Туркменистана не может быть достигнуто эффективной работой только природоохранного сектора и его структур. Вовлечение отраслей экономики, воздействующих или использующих природные продукты и услуги, в процесс планирования и реализации мероприятий по сохранению природных богатств и услуг и обеспечение их устойчивого использования является неотъемлемой частью стратегии государства.

Принципы и положения долгосрочной экологической политики Туркменистана сформулированы в национальных стратегиях и программах в области охраны окружающей среды. До 2010 года в Туркменистане действовал Национальный план действий по охране окружающей среды Туркменистана (НПДОС), утвержденный постановлением Президента Туркменистана в 2002 году. В дальнейшем, основные положения государственной экологической политики сформулированы в Национальной программе социально-экономического развития Туркменистана на период 2011 - 2030 годы, Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2018-2024 годы и других важных государственных документах.

Туркменистан стал одной из первых стран в мире, начавших начавших в 2015 году консультации по адаптации ЦУР в национальную экономику. Внедрение ЦУР соответствовало трехэтапному процессу, принятому ООН и Правительством страны: (1) определение ЦУР, применимых к Туркменистану; (2) интеграция ЦУР, выбранных страной в национальные стратегии, программы и планы развития; (3) создание системы измерений для оценки прогресса в реализации ЦУР. К этому процессу были привлечены как международные эксперты, так и представители министерств и ведомств (включая Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам), общественных объединений и всех заинтересованных сторон. 20 сентября 2016 года Правительство Туркменистана официально приняло 17 ЦУР, 148 задач и 187 индикаторов (из 241 глобального), которые должны быть реализованы в стране в период до 2030 года.

17 ноября 2017 года было принято Постановление Президента Туркменистана по утверждению институциональной структуры системы мониторинга ЦУР в Туркменистане, в том числе создание Рабочей группы по ЦУР, в состав которой входят представители 57 национальных министерств и ведомств, хакимликов велаятов и города Ашхабада, общественных организаций, научно-исследовательских институтов и высших учебных

заведений в целях практической реализации ЦУР в стране. Министерство финансов и экономики назначено координирующим органом, которое должно осуществлять мониторинг прогресса в реализации ЦУР, а Государственный комитет Туркменистана по статистике несёт ответственность за методологию государственной и ведомственной статистики; сбор государственной отчётности и координацию сбора административных данных и ведомственной статистики; создание и ведение базы данных ЦУР.

Отраслевым министерствам и ведомствам, местным органам власти (хякимликам велаятов и г.Ашхабада) и другим участвующим организациям поручено представление: в Туркменстат соответствующих данных по показателям ЦУР; в Министерство финансов и экономики – соответствующих отчётов, пояснительных записок и предложений для подготовки национального обзора по ЦУР.

Также по инициативе Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова при Институте международных отношений МИД Туркменистана создан Научно-методический центр, которому отводится значимая роль в формировании базы, необходимой для эффективного осуществления ЦУР в стране.

16 августа 2018 года в Министерстве иностранных дел Туркменистана состоялась встреча Исполнительной группы по ЦУР, в итоге которой из 187 индикаторов 15 были исключены, 14 показателей изменены и 3 – внесены дополнительно. Таким образом, в настоящее время Туркменистаном официально приняты 17 целей, 148 задач и 175 индикаторов.

Для достижения устойчивого и долгосрочного развития во имя будущих поколений, в свете ускорения процесса изменения климата, увеличения численности населения и роста потребления, особенно важным для национальных интересов Туркменистана и устойчивого развития страны является внедрение во все отрасли экономики политики и мероприятий, учитывающих практические пути сохранения биоразнообразия и поддержания важнейших экосистемных услуг. Это является основной предпосылкой создания в стране «зеленой экономики», которая является далеко идущей целью нашего государства.

Туркменистан имеет большой опыт сотрудничества с исполнительными агентствами ООН и другими международными организациями. В настоящее время при участии Глобального экологического фонда (ГЭФ), Программы ООН по Окружающей Среде (ЮНЕП), Программы Развития ООН (ПРООН), Программы ООН по Промышленному Развитию (ЮНИДО), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Европейского Союза (ЕС), Королевского общества защиты птиц (RSPB, Великобритания), Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ), Адаптационного Фонда (АФ), Регионального Экологического Центра Центральной Азии (РЭЦЦА) и других, реализуются ряд совместных национальных и региональных проектов в области сохранения биоразнообразия, изменения климата, сохранения озонового слоя и выведения из обращения озоноразрушающих веществ, устойчивого управления земельными, лесными, водными ресурсами и борьбой с деградацией земель и опустыниванием. Важными компонентами данных проектов является вопросы совершенствования национального природоохранного законодательства с учетом международного опыта.

Новое экологическое законодательство Туркменистана, обновление которого продолжается активно с учетом современных реалий, во многом учитывает международно-правовые нормы. Вместе с тем, предстоит дальнейшее совершенствование и гармонизация национального законодательства в области охраны окружающей среды с нормами международного экологического права. В этой связи важным является обеспечение обязательств Туркменистана, принятых в рамках международных экологических договоров и соглашений.

На национальном уровне политические, социальные, культурные, финансовые, экономические и технические вопросы развития экономики должны быть выполнены таким образом, чтобы решить как национальные, так и региональные трансграничные природоохранные вопросы и добиться устойчивого развития страны в соответствии с требованиями сохранения биоразнообразия.

В 1996-м году Туркменистан, присоединился к Конвенции о биоразнообразии, продемонстрировав тем самым свою активную позицию в решении глобальных вопросов сохранения компонентов биоразнообразия и приверженность экологически устойчивому и безопасному развитию. Туркменистан признает её как один из основных международных политических документов, который обеспечивает единую правовую базу сохранения биоразнообразия. В целях выполнения положений Конвенции Туркменистан осуществляет сотрудничество как на региональном уровне с центрально-азиатскими и прикаспийскими

странами, так и на международном уровне.

Вместе с тем, добиться успеха в сохранении биологического разнообразия позволяет только открытое, заинтересованное и взаимовыгодное партнерство со всеми, кому небезразлична живая природа, кто принимает решения, реализует проекты, помогает финансово.

Также, успех невозможен без совместной работы с теми, кто живет в этих уникальных уголках Азии, без тесного сотрудничества с местными жителями, решения непростых социально-экономических проблем наряду с сохранением природы.

Только общими усилиями можно в наши дни искоренить браконьерство, организовать и обеспечить управление природными ресурсами, найти новые источники благосостояния местных жителей, сохранив природу для будущих поколений.

В данном случае усилия по восстановлению и сохранению популяций редких видов животных и растений, а также их местообитаний в странах Центральной Азии всегда предусматривают совместные действия с местными сообществами, направленные на решение как природоохранных, так и социальных вопросов. Изменение климата — не отдельная проблема, а комплексный негативный фактор, усугубляющий и ускоряющий многие процессы — деградацию пастбищ, изменение водного режима, опустынивание, а с ними — и рост социальных и экономических проблем простых людей.

Ратифицировав Конвенцию КБР, Туркменистан взял на себя определенные обязательства, но вместе с тем получил доступ к мировым технологиям, ресурсам и информации, а также финансовую поддержку. С момента присоединения, Туркменистан стал активно участвовать в мировом процессе сохранения биологического разнообразия. Национальные эксперты по биоразнообразию принимают участие в международных встречах и семинарах в составе Рабочих групп по обсуждению конкретных проблем сохранения биоразнообразия. Для осуществления КБР Туркменистан получил в разные годы гранты от ГЭФ для разработки двух Национальных стратегий по биологическому разнообразию. Вторая Национальная стратегия по биологическому разнообразию разработана и находится на этапе рассмотрения .

Согласно обязательству Сторон КБР, были представлены в Секретариат КБР **четыре Национальных доклада о состоянии биоразнообразия в Туркменистане, в том числе – Пятый Национальный доклад КБР.**

## ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

### по процессу разработки шестого национального доклада

В процесс подготовки всеобъемлющего бНД были вовлечены все заинтересованные стороны Туркменистана. Разработка бНД Туркменистана стал широко представительным и активным для участия процессом. Были вовлечены заинтересованные стороны на различных этапах подготовки отчётности и для начала была разработана Матрица заинтересованных сторон (Таблица 1). Также были разработаны специальные анкеты вопросников для интервьюирования всех заинтересованных сторон, образцы которых представлены в Приложениях.

Таблица 1.

Матрица заинтересованных сторон

Сектор	Учреждение/организация	Потенциальная роль и участие разработке Доклада
Охрана окружающей среды; сохранение биоразнообразия	Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам (ГКООСЗМ)	Исполнитель по разработке Доклада, отвечает за разработку политики и законодательства. Поставщик информации и участник консультативных встреч
Охрана и сохранение ООПТ	ГКООСЗМ; Администрации ООПТ (9 заповедников)	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации и участник консультативных встреч
Устойчивое сельское хозяйство; Водные ресурсы	Министерство сельского и водного хозяйства Туркменистана	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации и участник консультативных встреч
Изменение климата	ГКООСЗМ; проекты по изменению климата	Поставщик информации и участник консультативных встреч
Лесное хозяйство	ГКООСЗМ, включая Управление лесного хозяйства	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации и участник

		консультативных встреч
Охотничье хозяйство	Общество охотников и рыболовов Туркменистана	Поставщик информации
Рыбное хозяйство	Государственный комитет Туркменистана рыбного хозяйства	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации и участник консультативных встреч
Образование	Министерство образования Туркменистана, включая ТГУ и ТСХУ	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации
Туризм	Государственный комитет Туркменистана по туризму	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации
Культура; информированность	Министерство культуры Туркменистана и Государственный комитет Туркменистана по телевидению, радиовещанию и кинематографии	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации
Транспорт	Министерство железнодорожного транспорта Туркменистана, Государственный концерн «Туркменавтоеллары»	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации
Экономическое развитие, финансирование, бюджет	Министерство финансов и экономики Туркменистана	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации
Энергия, подземные ресурсы	Государственный концерн "Туркменнебит", Государственный концерн "Туркменгаз"	Разработка политики и законодательства; Поставщики информации
Опустынивание; земельные ресурсы	Государственный комитет по охране окружающей среды и земельным ресурсам (ГКООСЗМ)	Исполнитель по разработке Доклада, отвечает за разработку политики и законодательства. Поставщик информации и участник консультативных встреч
Теория, наука и исследования	Академия наук Туркменистана, включая Институт биологии и лекарственных растений, НИПРЖМ ГКТООСиЗР, а также научные институты в области агробиоразнообразия	Эксперты проекта, Поставщики научной информации, участники консультативных встреч
Статистика	Государственный комитет по статистике	Поставщик информации
Общественные организации	Местные НПО Региональные НПО Международные НПО	Поставщик информации и участник консультативных встреч
Местные органы власти	ВЕЛАЯТЫ	Поставщик информации и участник консультативных встреч

Также, в процессе разработки бНД были проведены консультативные встречи с ответственными лицами и бенефициями проекта, такими как:

➤ *Встреча с представителями международных проектов в таких областях, как:* биоразнообразие, опустынивание, охрана природы и др. (Атамурадова Г. - CRL, Ораздурдыева Г. – Рамочная конвенция по охране морской среды Каспийского моря – Тегеранская конвенция)

➤ *Встреча с международными экспертами:*

- МСОП в Вост. Европе и Центр. Азии (ECARO) – (Борис Эрг, Директор регионального отделения ECARO; Мартен Хофман - эксперт в программе SOS и Джон Линелл – эксперт МСОП)

- WWF (Россия) - Переладова О., научный советник Центральноазиатской Программы WWF;
- Фонд «Михаэля Зуккова» по охране природы (Германия)-Профессор Михаэль Зукков, председатель Фонда «Михаэля Зуккова»

- GIZ в Туркменистане;

- представители центрального и региональных Обществ Охраны Природы Туркменистана и другие НПО Туркменистана;

- представители предприятия «БОСФОР» (НПО) Союза молодежи Туркменистана им. Махтумкули и др.

- представители (директора) всех веляятских заповедников Туркменистана.

Встречи с представителями следующих местных органов власти (См. Таблица 2).

Таблица 2. Список участников консультаций и семинаров в велятах страны

№	Наименование организаций
1.	Управление охраны окружающей среды (5 велятских подразделений Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам)
2.	Государственные природные заповедники (9 заповедников)
3.	Управление лесного хозяйства (5 велятских подразделений)
4.	Управление земельных ресурсов (5 велятских подразделений)
5.	Экологическая служба «Каспэкоконтроль» (Балканский велят, г.Туркменбаши)
6.	Министерство сельского и водного хозяйства (велятские подразделения)
7.	Государственный комитет рыбного хозяйства Туркменистана, Госрыбохрана (велятские подразделения)
8.	Государственный комитет Туркменистана по туризму (велятские подразделения)
9.	Местные школы
10.	Преподаватели ВУЗов
11.	Местные музеи
12.	Общество охотников и рыболовов Туркменистана (велятские подразделения)
13.	Общество охраны природы Туркменистана (велятские подразделения)

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1. МАТРИЦЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ

### Раздел I. Информация о целевых задачах, осуществляемых на национальном уровне

Если ваша страна поставила и/или приняла национальные целевые задачи или взяла на себя эквивалентные обязательства в связи со Стратегическим планом в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы, просьба использовать для их описания приводимую ниже матрицу. Просьба заполнять эту матрицу по каждой из национальных целевых задач вашей страны. Национальные целевые задачи, включенные в настоящий раздел, будут связаны с разделом III, чтобы можно было проводить оценку результатов их выполнения. Если ваша страна не ставила или не принимала никаких национальных целевых задач, связанных со Стратегическим планом в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы, тогда укажите это в первом модуле и переходите к разделу II. –

**Туркменистан разработал обновленную Стратегию по сохранению биоразнообразия на период 2018-2023 гг., однако данный документ еще не утвержден, в этой связи Раздел 1 не заполнен.**

## РАЗДЕЛ II.

### ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ, ОЦЕНКА ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ, ВОЗНИКАВШИЕ ПРЕПЯТСТВИЯ И НАУЧНЫЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ ПОТРЕБНОСТИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ЗАДАЧ

Используя приводимую ниже матрицу, сообщите об основных мерах, принятых вашей страной для осуществления ее национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ). Приведите также оценку эффективности данных мер. Матрицу следует воспроизводить для каждой из сообщенных мер.

<b>II. Принятые меры осуществления, оценка их эффективности, возникавшие препятствия и научные и технические потребности для выполнения национальных целевых задач</b>
Просьба описать меру, принятую для оказания содействия выполнению национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия вашей страны.
<b>Цель 1. Усиление контроля над выполнением природоохранного законодательства по биоразнообразию</b>
В отношении меры осуществления укажите национальную целевую задачу или целевую задачу(и) по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятую(ые) в Айти, выполнению которых она содействует.
<b>Задача 1:</b> К 2023 году нормы и правила будут обновлены с тем, чтобы принимать во внимание все природоохранное законодательство Туркменистана
<b>Задача 2:</b> К 2023 году будет улучшена организационная структура материально-технической базы и опыта, а также межведомственного взаимодействия по вопросам законодательства для осуществления сохранения БР.
<b>Оценка эффективности меры осуществления, принятой для достижения желаемых итогов:</b>
<input type="checkbox"/> Принятая мера эффективна <input checked="" type="checkbox"/> Принятая мера отчасти эффективна <input type="checkbox"/> Принятая мера неэффективна <input type="checkbox"/> Не известно
Цель 1, которая установлена в новом проекте НСПДСБ-2 Туркменистана, соответствует частично Цели Е Айти «Повышение эффективности осуществления за счет общественного

планирования, управления знаниями и создания потенциала».

### ***В отношении реализации Цели 1:***

В последние годы в области охраны окружающей среды Туркменистана, включая вопросы сохранения биоразнообразия, разработан ряд новых Законов и правовых актов, национальных, местных и отраслевых стратегий, программ и планов, которые являются механизмами определения национальных приоритетов в области охраны окружающей среды, отражающие экологические проблемы, а также учитывающие осуществление международно-правовых инструментов на уровне государства.

В этой связи наметилась положительная тенденция, позволяющая отметить, что экологические стратегии, программы и планы страны основываются на международных инструментах и предусматривают меры по формированию национальной нормативно-правовой базы в соответствии с международными договорами и конвенциями.

Вместе с тем, важно отметить необходимость дальнейшего улучшения практики подготовки и реализации соответствующих плановых документов на уровне отраслевых министерств и ведомств, об усилении экологических требований в отраслях, расширения мер по охране окружающей среды и устойчивому использованию природных ресурсов на уровне отраслей.

Также важно отметить новые реформы, которые оптимизировали работу центральных органов власти и других государственных структур и научных институтов, для создания успешной организационной структуры и материально-технической базы и опыта, для межведомственного взаимодействия по вопросам законодательства, для осуществления мер по сохранению биоразнообразия.

#### **➤ По Задаче 1, основные меры осуществления:**

В настоящее время, нормы и правила Туркменистана, имеющие непосредственное отношение к вопросам биоразнообразия обновлены и имеется существенный прогресс в отношении реализации Задачи 1.

Важную роль в становлении и развитии экологического законодательства играет Конституция Туркменистана в её новой редакции от 14 сентября 2016 г. Конституция Туркменистана создает солидную правовую основу для решения современных экологических проблем путем их конкретизации в нормативных правовых актах. Она во многом усилила общие экологические установки, что повышает фундаментальность её влияния на развитие законодательства в области охраны окружающей среды. Основным Законом закрепляет ответственность государства за сохранность окружающей среды (ст.15), означающее, что хозяйственная деятельность, осуществляемая на территории страны не должна наносить ущерба окружающей среде, природным объектам.

Основываясь на Конституции Туркменистана, в стране были впервые приняты следующие законы в области охраны природы и природопользования: «О радиационной безопасности» (15.08.2009 г.), «Об охране озонового слоя» (15.08.2009 г.), «О питьевой воде» (25.09.2010 г.), «О химической безопасности» (21.03.2011 г.) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (21.05.2011 г.), «Об отходах» (23.05.2015 г.), «О пастбищах» (18.08.2015 г.), «О защите растений» (18.06.2016 г.), «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (04.02.2017 г.), «О зерноводстве» (20.03.2017 г.), «Об экологической безопасности» (03.06.2017 г.), «О Государственном земельном кадастре» (25.11.2017 г.), «О государственном регулировании развития сельского хозяйства» (09.06.2018 г.), «Об основах транспортной политики» (09.06.2018 г.)

А также, вместо действовавших ранее, разработаны и приняты новые редакции законов: «Об углеводородных ресурсах» (18.08.2008 г.), «Об особо охраняемых природных территориях» (31.05.2012 г.), «О растительном мире» (04.08.2012 г.), «О животном мире» (02.03.2013 г.), «Об охране природы» (1.03.2014 г.), «Об экологической экспертизе» (16.08.2014 г.), «Об охране атмосферного воздуха» (26.03.2016 г.), а также Санитарный Кодекс (21.11.2009 г.), Кодекс Туркменистана «О земле» (25.10.2004 г.), Лесной кодекс (25.03.2011 г.) и Водный кодекс Туркменистана (15.10.2016 г.).

Процесс реформирования экологического законодательства продолжается и по настоящее время. По состоянию на 1 июля 2018 года в Туркменистане принято и действует 27 законов в области охраны окружающей среды и природопользования. Кроме того, имеются отдельные нормативные правовые акты, которые в той или иной степени затрагивают природоохранную сферу.



Основные законодательные и нормативные акты Туркменистана, которые имеют прямое или косвенное отношение к вопросам сохранения биоразнообразия, разработанные и утвержденные, за последние годы, следующие:

1) Водный кодекс Туркменистана от 2016 г. Утвержден Законом Туркменистана от 15 октября 2016 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., №4, ст.139

2) Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» от 31марта 2012 г. с изм. и доп. от 01.03.2014 и 16.08. 2014 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №1, ст.37

3) Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» от 2014 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., №3, ст.108.

4) Закон Туркменистана «О недрах» от 2014 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., №4, ст.161.

5) Закон Туркменистана «Об обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов» от 2014 г.

6) Закон Туркменистана «О пастбищах» от 2015 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., №3, часть 2, ст.101.

7) Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» от 2016 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., №1, ст.51.

8) Закон Туркменистана «О защите растений» от 2016 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., №2, ст.97.

9) Закон Туркменистана «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» от 2017 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., №1, ст.10.

10) Закон Туркменистана «Об экологической безопасности» от 3 июня 2017 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., №2, ст.72.

11) Закон Туркменистана «О Государственном земельном кадастре» от 4 декабря 2017 г. /Нейтральный Туркменистан, 2017 г.

12) Закон Туркменистана «О государственном регулировании развития сельского хозяйства» (09.06.2018 г.),

13) Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 29 января 2016 г. №14584.

14) Положение о Министерстве сельского и водного хозяйства Туркменистана. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана «Вопросы Министерства сельского хозяйства Туркменистана» от 29 января 2016 г., №14585.

Основные действующие политические и стратегические документы Туркменистана, которые имеют прямое или косвенное отношение к вопросам сохранения биоразнообразия следующие:

1	Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 годы	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 14 мая 2010 г. №11061.
2	Генеральная программа по обеспечению населенных пунктов страны чистой питьевой водой	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 10 января 2011 г., №11457 изм. ППТ от 22.02.2016 г. №14616
3	Национальная Стратегия Туркменистана по изменению климата	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 15 июня 2012 г., №12366
4	Национальная Лесная программа Туркменистана	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 11 января 2013 г., №12768
5	Программа работ по рациональному использованию водных ресурсов и повышению пропускной способности Каракум реки в 015-2020 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 9 января 2015 г., №14047.
6	Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года (новая редакция)	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 20 февраля 2015 г. №14127
7	Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2018-2024 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 9 октября 2017 г.
9	Программа развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана	Проект

10	Программа развития сельского хозяйства Туркменистана на 2018-2024 гг.	Проект
----	---	--------

Помимо перечисленных выше законов, в стране разработан целый ряд методик и правил для усиления нормативной базы сохранения биоразнообразия. В них включены методика оценки стоимости объектов биоразнообразия и калькуляция ущерба, причиненного нарушением, изъятием и/или разрушением, методика оценки и калькуляции ущерба, нанесенного окружающей среде вследствие загрязнения водных объектов, методика оценки и калькуляции ущерба, нанесенного окружающей среде вследствие загрязнения почв; таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный незаконным добыванием и уничтожением видам растений и животных и использование природных ресурсов; положений по защите водных биологических ресурсов и правила рыболовства в территориальных водах и внутренних водоемах Туркменистана.

➤ **По Задаче 2, основные меры осуществления:**

В существующей системе центральных органов государственного управления Туркменистана, по вопросам особое место занимает Государственный комитет по охране окружающей среды и земельным ресурсам (ГКТООСиЗР), который создан постановлением Президента Туркменистана от 8 января 2016 года, являясь правопреемником ранее функционирующего с 1992 года Министерства охраны природы Туркменистана.

**Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам** осуществляет политику и межведомственный контроль в сфере охраны и рационального использования природных ресурсов, включая лесной фонд, и координирует деятельность в этой сфере иных органов. В Центральный аппарат ГКТООСиЗР входят: Управление охраны окружающей среды, Управление охраны растительного и животного мира, Управление международных отношений и планирования, Управление земельных ресурсов, Управление бухгалтерского учета и финансов, Отдел кадров и правового обеспечения и Отдел строительных и хозяйственных работ. В систему подведомственных организаций входят: 5 велятских управлений охраны окружающей среды, Служба «Каспэкоконтроль», Служба экологического контроля, 9 государственных природных заповедника, Национальный институт пустынь растительного и животного мира, Управление лесного хозяйства, Служба по лесосеменоводству и охране природных парков, журнал "Экологическая культура и охрана окружающей среды", Ашхабадская и 5 велятских служб земельных ресурсов, отделы земельных ресурсов этрапов и городов и Государственный проектный институт «Туркменертаслама». В состав Управления лесного хозяйства входят 6 лесных хозяйств, а также Бекровинский лесопитомник и питомник лесного семеноводства и цветоводства.

Каждое структурное подразделение выполняет конкретные природоохранные функции, вытекающие в целом из природоохранной деятельности ГКТООСиЗР. Структура органа управления есть организационный механизм, с помощью которого обеспечивается реализация его функций. Состав и функции структурных подразделений не однородны, каждый из них выполняет конкретные функции согласно своего положения.

**Национальный институт пустынь, растительного и животного мира** осуществляет фундаментальные и прикладные исследования в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; проводит научные исследования по изучению, сохранению и приумножению биоразнообразия страны; реализацию научных проектов, разработку рекомендаций по восстановлению лесных и пастбищных угодий, борьбы с опустыниванием и мониторингу окружающей среды; организует и проводит исследования по выявлению вредителей и болезней растений и животных, разрабатывает современные научные рекомендации по их защите; участвует в работе по составлению Красной книги.

Помимо ГКТООСиЗР отдельными природоохранными функциями наделены и другие органы государственного управления. Это, как правило, органы межотраслевой компетенции, осуществляющие экологические функции по отношению к отдельным природным объектам или видам деятельности, связанным с воздействием на окружающую среду. К их числу относятся: Министерство сельского и водного хозяйства Туркменистана; Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана; Государственная корпорация «Туркменгеология»; Национальный комитет по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана; Государственный комитет рыбного хозяйства Туркменистана; Главная государственная служба «Туркменстандартлары».

Для обеспечения выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде специальным Постановлением Президента Туркменистана за № 4091 от 1 марта 1999 г. была создана межведомственная Государственная комиссия по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде (далее Госкомиссия). В структуре Госкомиссии действуют секретариат и 9 рабочих групп по всем природоохранным конвенциям и программам ООН, члены которых ответственны за координацию, управление, распространению информации и контролю за выполнением обязательств страны, вытекающих из этих документов.

Важным моментом является решение, принятое Президентом Туркменистана о создании **Межведомственной комиссии Туркменистана по вопросам Каспийского моря (МВК) (2007)**, цель которой координация всей хозяйственной деятельности в туркменском секторе Каспийского моря, включая координацию выполнения Тегеранской конвенции и ее протоколов, Национального каспийского плана действий (НКПД), охрану окружающей среды и его биологических ресурсов, подготовка предложений и рекомендаций по совершенствованию национального законодательства, касающегося осуществления деятельности в туркменском секторе Каспийского моря и на его побережье. В состав МВК входят министерства и ведомства, которые являются центральными органами государственного управления, полномочия, права и обязанности которых определяются законодательством Туркменистана и утверждаемыми постановлениями Президента Туркменистана положениями каждого конкретного органа управления.

#### **Препятствия и научные и технические потребности, связанные с принятой мерой**

Предстоит совершенствовать национальное законодательство по рациональному использованию природных ресурсов, сохранению биоразнообразия в соответствии с международными нормами, а также усиление стимулирующих механизмов для охраны природных ресурсов и платы за экосистемные услуги, оказываемые природными экосистемами. При этом, следует отметить о прогресс страны в принятии главных стратегических документов (Национальная лесная программа, Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата и др.), определяющие развитие лесной отрасли на перспективу.

Научные предпосылки по реализации вопросов биоразнообразия, сохранения лесов, по борьбе с опустыниванием, также включены в основные стратегические документы по лесам, по изменению климата и др.

Также важно, что ряд целей Национальной лесной Программы Туркменистана направлен на ведение научно-исследовательской работы в области лесоразведения. Среди них: выращивание в зоне дренажных систем Туркменского озера «Алтын асыр» плодовых, лиственных деревьев и пустынных растений, а также солеустойчивых галофитов, по восстановлению пастбищ для обогащения кормовой базы путем выращивания здесь солеустойчивых растений; по созданию «зеленых зонтов» на базе использования дождевальных вод пустынь, накапливаемых на такырах; разработке технологий подготовки семян и саженцев арчи для последующей высадки в природной зоне. Реализация стратегий также будет способствовать решению положений сразу нескольких Конвенций ООН, ратифицированных Туркменистаном. В соответствии с Конвенцией по борьбе с опустыниванием, высаживание пустынных растений ускорит восстановление растительности на деградированных пастбищных территориях, где впоследствии можно возобновить и хозяйственную деятельность. В программе заложено решение задач другой Конвенции - КБР, поскольку лесопосадки и восстановленная растительность со временем создадут условия для распространения здесь различных животных, в том числе «краснокнижных». Создание плантаций послужит решению вопросов, отраженных в положениях Рамочной Конвенции ООН по изменению климата, поскольку лесные массивы являются основными поглотителями углерода. Выполнение задач Национальной лесной программы позволит создать в стране лесные уголья — источник пищевой продукции, сырья для медицины и производства красителей и оказывать др. экосистемные услуги.

Важным остается включение вопросов сохранения биоразнообразия и рационального использования природных ресурсов в секторальные планы и программы развития отраслей. При этом, нельзя не отметить, прогресс страны в принятии основных реформ по

реорганизации государственных структур для стимулирования и обеспечения имплементации главных стратегических документов.

В проекте НСПДСБ-2 запланировано внедрение принципов сохранения биоразнообразия в политику, планы и практику развития и в секторальные планы и стратегии. В рамках этого процесса, вопросы сохранения биоразнообразия должны быть сосредоточены на следующих секторах экономики: сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, животноводство, энергетика, нефть и газ и управление водными ресурсами. Установлено, что нужно будет сфокусироваться на следующих областях развития: управление землепользованием, включая планирование пространственного и инфраструктурного развития, финансирование развития, развитие села, продовольственная безопасность, развитие на местах и децентрализация, гендер, противодействие изменению климата и адаптации к его последствиям.

Конкретные шаги в этом процессе должны включать:

- a) формирование партнерских связей между соответствующими заинтересованными сторонами, имеющими интерес в вопросах сохранения биологического разнообразия и вопросах развития;
- b) подробное выявление интересов ключевых заинтересованных сторон и желаемых результатов;
- c) определение потенциальных конфликтов и компромиссов и работа по достижению взаимоприемлемых решений, включая стратегии, которые служат в качестве взаимовыгодных интересов и достижения конкретных результатов;
- d) встраивание и институционализация этих стратегий в институты, политики, соглашения, программы и механизмы каждого сектора.

**Пробелы:** В законодательстве Туркменистана предстоит более полно отразить развитие таких отраслей, как охотоведение, рыбоводство на перспективу. Также важным является совершенствование взаимодействия государственных структур с общественностью по вопросам изменения климата и охране воздуха, расширению сети ООПР и вопросы охотничьего хозяйства, повышению потенциала по вопросам опустынивания и деградации земель. В сфере регулирования отношений по лесовосстановлению: сформированная национальная законодательная база в целом обеспечивает регулирование вопросов сохранения и устойчивого использования лесных и биологических ресурсов. Существуют некоторые пробелы, связанные с оценкой экосистемных услуг. В области охоты и рыболовства необходимо законодательно отразить основные требования по сохранению биоразнообразия, установленные международными договорами, участником которых является Туркменистан. **Сложности:**

- Нехватка квалифицированных специалистов для разработки сопутствующих механизмов внедрения законодательства,
- Потребность повышения уровня знаний людей о законодательстве, в особенности в сельских местах.

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.**

<http://www.turkmenistan.gov.tm>

***Цель II. Устойчивое использование биоразнообразия и среды обитания, находящиеся под влиянием человека (пастбища, пахотные земли, водные резервуары, леса, охотничьи угодья)***

**В отношении меры осуществления укажите национальную целевую задачу или целевую задачу(и) по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятую(ые) в Айти, выполнению которых она содействует**

**Задача 3:** К 2023 году разработать и принять долгосрочную программу для устойчивого управления природными пастбищами в Туркменистане

**Задача 4:** К 2023 году реализовать основные положения развития лесного хозяйства в Туркменистане

**Задача 5:** К 2023 году разработать и начать реализацию программ по рациональному использованию водных ресурсов Туркменистана, которые соответствующим образом включают вопросы биоразнообразия.

**Задача 6:** К 2023 году разработать и начать осуществление рационального использования водных и биологических ресурсов

**Задача 7:** К 2023 году разработать и внедрить научно обоснованную систему использования охотничьих видов в Туркменистане

**Оценка эффективности меры осуществления, принятой для достижения желаемых итогов:**

- Принятая мера эффективна  
 Принятая мера отчасти эффективна  
 Принятая мера неэффективна  
 Не известно

Просьба пояснить выбор и указать, если возможно, инструменты или методологию, использованные для оценки вышеупомянутой эффективности.

Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.

**Другая соответствующая информация**, включая тематические исследования, иллюстрирующая, как принятые меры привели (или, как ожидается, приведут) к итогам, содействующим осуществлению НСПДСБ.

**Другая соответствующая информация**, включая тематические исследования, иллюстрирующая, как принятые меры привели (или, как ожидается, приведут) к итогам, содействующим осуществлению НСПДСБ.

Цель 2, которая установлена в новом проекте НСПДСБ -2 Туркменистана, соответствует частично **Цели А Айти «Ведение борьбы с основными причинами утраты биоразнообразия путем включения тематики биоразнообразия в деятельность правительств и общества**

**Целевая задача 4.** К 2020 году, но не позднее этого срока, правительства, деловые круги и субъекты деятельности на всех уровнях приняли меры или внедрили планы в целях достижения устойчивости производства и потребления и не допускают, чтобы последствия использования природных ресурсов нарушали экологическую устойчивость, также **Стратегическая цель В. Сокращение прямых нагрузок на биоразнообразие и стимулирование устойчивого использования и Целевым задачам 5** (лесные ресурсы), **6** (рыбные ресурсы), **7 (сельское хозяйство, аквакультура).**

➤ **В отношении реализации Цели 2:**

Задачам лесовосстановления пустынных территорий, охране водных ресурсов и охотничьих видов в государственных программах в Туркменистане уделено первостепенное внимание. Исходными данными для анализа процессов опустынивания являются почвенно-климатические условия, многолетний опыт и практика охраны окружающей среды. Проблема освоения новых территорий для создания лесов и озеленения населенных мест является наиболее важной в политике государства. Для реализации целей по *устойчивому использованию биоразнообразия и среды обитания, находящиеся под влиянием человека (пастбища, пахотные земли, водные резервуары, леса, охотничьи угодья)*, Туркменистаном были разработаны политические документы, такие как: **Национальная лесная Программа на период до 2020 года, Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата**, рассчитанная на период до 2030 года, а также законодательство, которое перечислено в данном разделе для Цели 1.

Нужно отметить, что для реализации данной цели очень важно развитие партнерских отношений между **Туркменистаном и ФАО**, которое неуклонно расширяется со времени вступления страны в Организацию в 1995 году. За эти годы техническая помощь ФАО и ее содействие в вопросах, связанных с продовольственной безопасностью и развитием сельских районов; особое внимание уделялось наращиванию национального потенциала и охране окружающей среды. Сегодня ФАО поддерживает стремление Туркменистана к обеспечению инклюзивного и устойчивого роста экономики на основе прежде всего, рационального использования земельных и водных ресурсов.

В среднесрочной перспективе мероприятия ФАО и мобилизация ресурсов для Туркменистана будут организованы в соответствии с Механизмом страновых программ 2016 года (МСП), который разработан ФАО и Правительством страны по согласованию с другими партнерами. При оказании помощи, основное внимание будет уделяться следующим вопросам: разработка стратегий смягчения последствий изменения климата, устойчивое управление

лесными ресурсами и восстановление лесов; рациональное водопользование и управление водными ресурсами в сельском хозяйстве, а также сотрудничество с соседними странами в целях исследования взаимосвязи «водные ресурсы – продовольствие – энергетика» в бассейнах главных рек, с упором на социально-экономическое развитие бассейна Аральского моря. Повышение устойчивости источников средств к существованию сельского населения к угрозам для сельского хозяйства и продовольственной безопасности, в целях наращивания потенциала, позволяющего справляться с последствиями засух, - в соответствии с Рамочной программой ФАО по снижению опасности стихийных бедствий для продовольственной безопасности и питания. При оказании помощи основное внимание будет уделяться наращиванию масштабов и форсированию мероприятий по управлению рисками, связанными с засухами, включая продвижение стратегий выращивания засухоустойчивых сельскохозяйственных культур и совершенствования рыбного хозяйства. МСП в полной мере соответствует Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и способствует достижению стратегических корпоративных целей ФАО и региональных приоритетов, а также Целей в области устойчивого развития. Соответствующие приоритеты, прописанные в МСП, отражены в Национальной программе социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 годы и в Стратегии экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года.

➤ **по Задачи 3, основные реализации:**

В отношении реализации Задачи 3, в Туркменистане, в последние годы определены приоритетные направления в области охраны земельных ресурсов, такие как: борьба с засолением почв, обусловленным как с антропогенным воздействием (нерациональное использование полива, минеральных удобрений, коллекторно-дренажной сети), так и природными факторами, с деградацией пастбищ и опустыниванием территорий в результате вырубки кустарников, индустриального освоения пустынных территорий, дефляцией, ветровой и водной эрозией почв и т.д.

Пастбищные угодья являются одним из основных национальных богатств страны, поэтому обеспечение их рационального использования и охраны является важнейшей государственной задачей.



*Рис.1. Пустынные пастбища в Центральных Каракумах*

Важным шагом в деле устойчивого использования и охраны пастбищных угодий стало принятие Закона Туркменистана «О пастбищах» от 18 августа 2015 года. Закон определяет правовые, экономические и организационные основы устойчивого управления пастбищами и регулирует отношения, связанные с рациональным использованием и охраной пастбищ, повышением их экологического, экономического и ресурсного потенциала. Закон закрепляет меры по охране пастбищных угодий, направленных на рациональное использование, улучшение и сохранение ресурсного потенциала пастбищ, предотвращение деградации, уничтожения пастбищ или иного отрицательного воздействия на них. Улучшение пастбищ – комплекс мероприятий, направленных на повышение ресурсного потенциала и продуктивности пастбищ, повышение плодородия почв и обводнение пастбищ. В целях рационального использования и охраны пастбищ Закон предусматривает обязательное учреждение комиссий по регулированию использования пастбищ. Комиссии создаются при

местных органах самоуправления (генгешах) или дайханских объединениях, государственных животноводческих хозяйствах. В их состав входят пользователи и арендаторы пастбищ, представители других собственников скота, местного сообщества, министерств и ведомств, отвечающих за сектор животноводства, хакимликов и генгешей. Комиссии занимаются подготовкой планов управления пастбищами и разрешают споры между пользователями пастбищ. План управления пастбищами должен содержать (1) карты и схемы расположения пастбищ; (2) сведения о пользователях пастбищ; (3) категории земель, предоставленные под пастбища; (4) скотопрогонные трассы, водопои и другие объекты пастбищной инфраструктуры; (5) состояние и качество участков пастбищных угодий. Кроме того, они должны включать в себя использование пастбищ по сезонам, пастбищеоборот, передвижение скота, а также меры по улучшению пастбищ.



Рис. 2. Содержание плана управления пастбищами (по Ё. А. Кепбанову, 2017)

В реализуемой Национальной Стратегии Туркменистана по изменению климата (2012), в сфере адаптации почвенных и земельных ресурсов к изменению климата предусмотрены меры по проведению инвентаризации почвенных и земельных ресурсов; по борьбе с засолением почв, с деградацией пастбищ и опустыниванием территорий.

В рамках Национальной программы социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 гг. предусмотрены меры по борьбе с опустыниванием, предотвращению деградации земель, что гарантирует обеспечение социально-экономического благополучия населения и способствует рациональному использованию природных ресурсов. В частности, одной из целей Национальной программы является обеспечение жителей населённых пунктов, особенно сельских, бесплатным природным газом, что будет содействовать постепенному восстановлению древесно-кустарниковой растительности горных и пустынных пастбищ.

Одна из наиболее амбициозных из реализуемых государственных программ - Туркменское озеро «Алтын Асыр», представляющее собой систему по отводу коллекторно-дренажных и засоленных вод. Ежегодно сюда отводятся миллиарды кубометров коллекторно-дренажных минерализованных вод, что позволит коренным образом улучшить мелиоративное состояние орошаемых земель, решить проблемы, связанные с засолением почв, заболачиванием и засухой. Таким образом, в стране создается страховой запас воды, которая благодаря естественной природной фильтрации и применению современных технологий будет использована для потребностей сельского хозяйства, решения проблем отвода дренажных вод, а также для расширения пастбищных площадей. Использование для этих целей возможностей Туркменского озера «Алтын асыр» значительно облегчит решение проблемы пастбищ. Его влияние распространяется на 15 млн. га площади (около 40% всей пастбищной территории). Озеро будет способствовать значительному улучшению кормовых запасов пастбищ и позволит уменьшить влияние погодных условий (в первую очередь засухи) на урожайность кормовой растительности. В целом всё это будет способствовать превращению отгонного животноводства в устойчиво развивающуюся отрасль сельского хозяйства страны.

**Государственные органы, компетентные в области использования и охраны пастбищ:**

- Кабинет Министров Туркменистана;
- Министерство сельского и водного хозяйства Туркменистана - уполномоченный государственный орган в области использования и охраны пастбищ;

- Национальный комитет по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана является органом государственного управления, осуществляющим проведение государственной политики в области гидрометеорологии и обеспечивающим удовлетворение потребностей отраслей народного хозяйства и населения Туркменистана в информации о фактических и ожидаемых изменениях гидрометеорологических условий и их последствиях, проводит систематические наблюдения за состоянием атмосферы, ионосферы, поверхностных вод, сельскохозяйственных культур и пастбищ;
- Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам (ГКТООСиЗР) - уполномоченный орган государственного управления в области охраны природы и управления земельными ресурсами, который осуществляет контроль за предотвращением истощения плодородия почв, контроль за рациональным и эффективным использованием земельных ресурсов; проводит топографо-геодезические, почвенные, геоботанические, картографические и другие обследовательские и изыскательские работы, оформляет материалы о предоставлении земель в собственность, пользование и аренду;
- Национальный институт пустынь, растительного и животного мира осуществляет фундаментальные и прикладные исследования в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; исследование биологического разнообразия и ресурсов растительного и животного мира, в том числе редких и исчезающих видов; реализует научные проекты, вырабатываются рекомендации по восстановлению лесных и пастбищных угодий;
- Государственный проектный институт «Туркменертаслама». В рамках своих полномочий, кроме прочего, осуществляет составление региональных и государственных программ по использованию и охране земельных ресурсов, создания защитных лесных полос, улучшения и использования пастбищ. В задачу Института входят также инвентаризация земель, в том числе пастбищных, проведения топографии–геодезических, картографических, почвенных, противозерозионных геоботанических и других обследований;
- органы местной исполнительной власти (хякимлики) и органы местного самоуправления (генгеши).

Также, реализуется комплекс мер по эффективному использованию кормового потенциала естественных пастбищ, которое зависит от выполнения работ по их обводнению, проведения фитомелиоративных мероприятий и увеличения кормовой базы, внедрения пастбищеоборота и создания страховых запасов кормов. Расширение площадей используемых пастбищ намечается за счёт обводнения и включения в пастбищеоборот не обводнённых территорий, для чего предусматривается использовать коллекторно-дренажные воды, пригодные для водопоя животных.

Завершение обводнения пастбищ в условиях часто повторяющейся засухи – важное условие развития отгонного животноводства. Использование для этих целей возможностей Туркменского озера «Алтын асыр» и его коллекторов значительно облегчит решение проблемы. Его влияние распространяется на 15 млн. га площади (около 40% всей пастбищной территории). Озеро будет способствовать значительному улучшению кормовых запасов пастбищ и позволит уменьшить влияние погодных условий (в первую очередь засухи) на урожайность кормовой растительности.

Большое значение имеет распространение знаний и положительного опыта в сфере устойчивого управления пастбищными ресурсами на уровне первичных землепользователей и пользователей пастбищ. За последнее время в этом направлении проведена и проводится конкретная работа. В частности, в Сакарчагинском этрапе Марыйского велаята реализовано несколько социально значимых проектов с участием международных организаций. Одним из них является совместный проект Адаптационного фонда (АФ), ПРООН и Министерства охраны природы Туркменистана: **«Реагирование на риски, связанные с изменением климата, на систему фермерского хозяйства в Туркменистане на национальном и местном уровнях»** (2012-2017 гг.). В рамках проекта был накоплен большой опыт по устойчивому управлению земельными ресурсами в области сельского хозяйства на местном уровне. Одним из основных результатов было создание консалтингового Хозяйственного общества (ХО) «Дурнуклы осуш» (Устойчивое развитие), основной целью которого является предоставление консультативных услуг по устойчивому управлению орошаемыми землями, природными пастбищами, распространению знаний и опыта в области сельского хозяйства, наращиванию потенциала на местном уровне через привлечение местного населения к внедрению современных технологий в орошаемом земледелии. Важным направлением




деятельности ХО «Дурнуклы осуш» является проведение тренингов среди местного населения, и она непосредственно связана с использованием земельных и пастбищных ресурсов. В числе обучающих мероприятий следует отметить семинар «Устойчивое управление пастбищными угодьями» (2018 г.), во время которого был проведен анализ и обсуждение потенциала, возможности и трудности в управлении пастбищами на фермерском и сельском уровнях; информирование населения о путях достижения баланса между ёмкостью и продуктивностью этих территорий, увеличением поголовья скота и производства растениеводческой продукции; меры по повышению продуктивности пастбищ.

Туркменистан принимает активное участие в разработке и реализации Центрально Азиатской субрегиональной программы действий по борьбе с опустыниванием и новой Инициативы стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЗР). Целью этого сотрудничества является борьба с деградацией земель и повышение уровня жизни сельского населения в странах Центральной Азии. Основной задачей ИСЦАУЗР обозначено создание и развитие межведомственного партнёрства, определение национальных приоритетов в области устойчивого управления земельными ресурсами и разработка стратегии для их последовательного и эффективного выполнения. В контексте выполнения указанных задач была проведена большая работа по устойчивому управлению природными пастбищами.

#### Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы

<http://www.myshared.ru/slide/402638>

	<p><b>ИСЦАУЗР – инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами</b></p> <p>Цель Программы ИСЦАУЗР: Восстановление, поддержание и усиление производительных функций земельных ресурсов в Центральной Азии, при сохранности их экологических функций, что впоследствии должно привести к повышению социального и экономического благосостояния людей, зависящих от этих ресурсов, и Борьба с деградацией земель и улучшение жизненных условий в сельских регионах. В рамках Программы был реализован проект ( 2010-2013 гг.)</p>
<p><b>О. Аннамухамедов, Х. Ханчаев, Ё. Кепбанов «Природные пастбища и развитие отгонного животноводства в Туркменистане в условиях изменения климата» (Ашхабад, 2014)</b></p>	<p>Книга подготовлена экспертами в рамках Проекта Адаптационного фонда (АФ)/ПРООН/МОП Туркменистана «Реагирование на риски, связанные с изменением климата, на систему фермерского хозяйства в Туркменистане на национальном и местном уровнях» осуществлен всеобъемлющий и глубокий анализ современного состояния природных пастбищ Туркменистана и представлены весьма ценные рекомендации по основным направлениям улучшения состояния природных пастбищ и развития отгонного животноводства, по организационно-правовым вопросам устойчивого управления природными пастбищами и развитию научной базы пастбищного хозяйства в стране.</p>
<p><b>Ё. А. Кепбанов «Природные пастбища Туркменистана» (Ашхабад, 2017)</b></p>	<p>Предусматривает основные положения Закона Туркменистана «О пастбищах». Спонсор – в рамках проекта GIZ в Туркменистане.</p>

#### ➤ По Задачи 4, основные реализации:

Аридный Туркменистан – один из лесодефицитных регионов Центральной Азии. Лесные насаждения остаются для многих поколений туркмен национальным достоянием.

В отношении реализации Задачи 4, в Туркменистане, в последние годы проделаны огромные шаги для борьбы с проблемами опустынивания путем лесоразведения и озеленения пустынных земель.

Учитывая защитное и народнохозяйственное значение, выполняемую социальную функцию, леса Туркменистана отнесены к первой группе. Важность лесных насаждений узаконена Лесным Кодексом Туркменистана, а также рядом постановлений Президента, направленных на рациональное использование лесов, их воспроизводству, расширению лесных площадей, охрану и защиту.

Основная часть лесного фонда страны находится в ведении лесохозяйственных предприятий Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам. Основная функция лесов Туркменистана – защитная. Но их можно отнести к ресурсным видам в связи с тем, что часть из них представлена орехоплодными деревьями (фисташка, грецкий орех, миндаль).

Помимо этого, при санитарных рубках они используются в качестве древесины.

Загущенность посадок фисташки является причиной её низкой урожайности и требует реконструкции. Горький миндаль заготавливается для нужд фармацевтической промышленности и как семенной материал. Ресурсы его значительны.

Ежегодный объем заготовок в пределах 1 т. Площади сладкого миндаля небольшие. Годовой сбор урожая грецкого ореха в пределах 500-1000 кг. Леса в Туркменистане подразделяются на горные, пустынные и тугайные. Горные леса Туркменистана играют важную роль в социально-экономической жизни страны, прежде всего, как конденсатор влаги, фактор предотвращения неблагоприятных климатических изменений и как возобновляемый сырьевой источник. От степени их сохранности и эффективности разведения зависят запасы подземных вод. Основные лесообразующие породы в горах встречаются фрагментарно, не создавая сплошных массивов. Песчано-пустынные леса представлены саксаульниками (белый и черный), сообществами из гребенщика, многочисленных видов кандыма и солянки Рихтера (черкеза). Основные массивы пустынных лесов находятся в Юго-Восточных, Центральных и Заунгузских Каракумах. Тугайные леса встречаются в основном в речных долинах. Лесообразующие породы – тополь, лох, гребенщик, ива и др. Ресурсы тугайных сообществ подразделяются на древесные, кустарниковые и травяные. В настоящее время запас древесины в лесных насаждениях Туркменистана составляет 13,7 млн. м<sup>3</sup>. Между тем объемы заготовок древесины в последние годы снижаются благодаря централизованному снабжению топливом и газификации дальних поселков. На сегодняшний день заготовка древесины ведется только при санитарных рубках, что благотворительно влияет на естественное восстановление лесных ресурсов.

После обретения независимости в Туркменистане, в соответствии с Постановлением Президента Туркменистана «О развитии садоводства и озеленения в Туркменистане» 1992г.) началась реализация *Государственной программы по созданию искусственных лесных насаждений вокруг городов и населенных пунктов*. В соответствии с этой программой ежегодно проводятся работы по посадке леса и за период 1992 – 2018 годы всего по стране было посажено более 90 млн. деревьев на площади почти 200 тысяч гектаров. Особого внимания заслуживает лесопарковая зона, созданная близ столицы г. Ашхабада и в предгорьях Ахалского вейлата. Работы по закладке этого уникального лесного массива начались в 1998 году и все еще продолжаются. Всего посажено около 70 млн. саженцев и семян хвойных, лиственных, плодовых и пустынных видов деревьев и кустарников. При этом более половины посадок, это хвойные породы – сосна (*Pinus eldarica*), туя восточная (*Tuya orientalis & orientalis*), можжевельник (*Juniperus Virginia*), кипарис (*Cupressus*). Из лиственных и плодовых, в основном местные виды деревьев: шелковица (*Morus alba & nigra*), тополь (*Populus alba*), лох (*Eleagnus*), мелия (*Melia*), фисташка (*Pistacia*), миндаль (*Amigdalus*), витекс (*Vitex*), виноград (*Vitis*).

Также, в соответствии с утвержденной **Национальной лесной программой** (2013 г.) на период до 2020 года запланировано: проведение инвентаризации всех типов лесов на территории страны, включая искусственно созданные; озеленительные посадки вокруг городов и населенных пунктов в количестве 24 млн. шт. деревьев; посадка полезащитных лесных полос более 4 млн. шт. деревьев и создание лесных насаждений на деградированных горных и пустынных территориях.

В рамках мер по лесовосстановлению были созданы искусственные лесонасаждения площадью **200 тысяч гектар** в предгорьях Копетдага, вокруг столицы, городов и районных центров страны, посажены более **90 миллионов саженцев**. В реализацию данного крупнейшего мероприятия задействованы все министерства и ведомства страны, хякимлики вейлатов и городов, общественные объединения, участвует все население, начиная от учащихся школ до пожилых людей.

Ежегодно, по стране запланированы озеленительные лесопосадки в количестве 3 млн. шт. деревьев. Из них половина будет посажена в предгорной зоне и пустынной окраине г. Ашхабада и Ахалского вейлата между городами Анев и Бахарден. Остальные 1,5 млн. распределены по другим вейлатам. Восстановление горных арчовых лесов Копетдага и Койтендага имеет ключевое значение в сохранении биоразнообразия, лесных, земельных и водных ресурсов горного региона Туркменистана. Особенно важна роль арчовых лесов в предотвращении горной эрозии почв и сохранении водных источников.

Особое значение в *Национальной лесной программе* придается облесению песчаных массивов вокруг населенных пунктов, промышленных и инфраструктурных объектов, расположенных в Каракумах. На таких подвижных песках, методом закрепления

механическими защитами и посадкой песчаных деревьев, создаются искусственные пустынные леса.

С целью оказания содействия в реализации поставленных задач, совместный проект РЭЦА и Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам при финансовой поддержке Федерального Министерства окружающей среды, охраны природы, строительства и безопасности ядерных реакторов Германии «Усиление устойчивого управления земельными ресурсами», направил свою деятельность на укрепление потенциала работников лесного хозяйства и создание лесопитомников для посадочного материала.

Планомерные и систематические работы по созданию искусственных лесных насаждений включают: лесовосстановление в горах, песках и орошаемых землях путем посева семян и посадки саженцев, а также создание полезащитных на орошаемых землях сельхозпредприятий и пастбище-защитных лесных полос на отгонных пастбищах в песках. Основной посадочный материал для искусственные лесонасаждений: в горах и предгорьях - арча туркменская (*Juniperus turkomanica*) и фисташки (*Pistacia*) Все эти посевы и посадки в настоящее время превратились в полноценные искусственные леса.

Очень важно то, что создание лесных плантаций послужат решению Рамочной Конвенции ООН по изменению климата, поскольку лесные массивы являются основными поглотителями углерода. Выполнение задач Национальной лесной программы позволит расширить в стране территории лесных угодий — источник пищевой продукции, сырья для медицины и производства красителей и оказывать др. экосистемные услуги.

В целях выполнения Национальных стратегий по изменению климата и Лесной программы в стране уже осуществлен целый ряд адаптационных мероприятий, направленных на снижение рисков, связанных с изменением климата. В последние годы (с 2013 г) реализовываются международные проекты, связанные с адаптацией к изменению климата в различных отраслях, в том числе в тугайных экосистемах. Так, в рамках совместного проекта НИПРЖМ ГКТООСЦЗР и Фонда Михаэля Зуккова по охране природы (Германия) «Экосистемный подход в управлении земельными и лесными ресурсами в районе реки Амударья для улучшения жизни местного сообщества как адаптация к изменению климата» (2015-2017 г.г.), в окрестностях г. Сейди Лебапского веляята на территории 20 га песчано-пустынных земель д/о Достлук осуществлены мероприятия по лесовосстановлению; на площади около 7.38 га д/о Габаклы посажены несколько шелковичных плантаций. На песчано-пустынном пилотном участке проекта, характеризующемся как гипсовая пустыня, были высажены 20, 000 саженцев. Наряду с посадками саженцев саксаула, кандыма, песчаной акации на всех бороздах производился посев семян этих растений в качестве дополнительного мероприятия к посадкам. Лесовосстановление на песчано-пустынных пастбищах позволило также повысить урожай кормов, была получена продуктивная биомасса для кормления домашнего скота, что повлияло на уменьшение давления на тугайные экосистемы.

#### Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.

1. <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=3309>

2. Доклад эксперта от Туркменистана А. Атамурадова на Рабочий Семинар ЕЭК ООН/ФАО «Незаконные рубки и торговля незаконно полученными лесными продуктами в регионе ЕЭК ООН: причины и объемы» [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/timber/docs/sem/2004-1/full\\_reports/Turkmenistan.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/timber/docs/sem/2004-1/full_reports/Turkmenistan.pdf)



Публикация: «Растительные ресурсы плодовых и орехоплодных растений Центральной Азии и их роль в формировании местного сортимента», Арзуманов В.А., Бутков Е.А., Турдиева М.К., Байметов К.И., Юшев А.А. *Bioversity International, Рим, Италия, 2015.*

В данной работе рассматривается роль дикорастущих видов плодовых и орехоплодных растений флоры Центральной Азии, относящихся к 13 семействам и 31 роду в формировании местного сортимента

#### ➤ По Задаче 5, основные реализации:

На состоявшемся 9 февраля 2018 г. заседании Кабинета Министров Туркменистана глава государства поручил разработать **Программу развития водного хозяйства Туркменистана на 2018-2030 годы**. Президент обозначил ряд актуальных задач, призванных эффективно

задействовать имеющийся потенциал водохозяйственного сектора страны, способствовать совершенствованию деятельности этой сферы. В их ряду – внедрение в агропроизводство современных методов орошения с учётом природно-климатических условий страны, передовых технологий рационального водопользования, улучшение мелиоративного состояния земель и др. В настоящее время соответствующие государственные органы активно участвуют в разработке данной Программы.

Также, в 2010 году был принят закон Туркменистана «О питьевой воде». Данный закон направлен на создание государственных гарантий обеспечения населения питьевой водой; определяет государственные требования к осуществлению контроля за качеством питьевой воды и её безопасностью для здоровья человека, охране источников питьевой воды и их использованию; устанавливает правовые, экономические и организационные основы рационального использования и экологической защиты от загрязнения, засорения и истощения, а также функционирования систем питьевого водоснабжения и взаимоотношений субъектов в области питьевого водоснабжения. С вводом данного закона в действие была разработана программа по обеспечению населения с качественной питьевой водой и в настоящее время успешно решается.

Важно отметить своевременное решение, принятое Президентом Туркменистана о создании **Межведомственной комиссии Туркменистана по вопросам Каспийского моря (МВК) (2007)**, цель которой координация всей хозяйственной деятельности в туркменском секторе Каспийского моря, охрану окружающей среды и его биологических ресурсов, подготовка предложений и рекомендаций по совершенствованию национального законодательства, касающегося осуществления деятельности в туркменском секторе Каспийского моря и на его побережье. В состав МВК входят министерства, государственные комитеты и ведомства, которые в целом можно характеризовать как центральные органы государственного управления, полномочия, права и обязанности которых определяются законодательством Туркменистана и утверждаются постановлениями Президента Туркменистана, положениями о каждом конкретном органе управления.

#### **Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.**

<https://turkmenportal.com/blog/13311/prezident-turkmenistana-provel-rasshirenoe-zasedanie-kabineta-ministrov>

#### **➤ По Задаче 6, основные реализации:**

В отношении реализации Задачи 6, в Туркменистане, важно отметить, что интегрированное управление водными ресурсами названо, в числе основных принципов водного законодательства Туркменистана. Кроме того, в числе таких основных принципов предусмотрены – «равный доступ населения к воде», «устойчивое и рациональное использование водных ресурсов», «сочетание территориального и бассейнового принципов управления водными ресурсами» и др.

Учитывая, закрепление бассейнового принципа управления водными ресурсами в Водном кодексе, предусматривается возможность создания бассейновых государственных водохозяйственных организаций, а также бассейновых советов. При их формировании должны учитываться географические, исторические, гидрографические, социальные, экономические и иные факторы. Это означает, что территориальные государственные водохозяйственные организации (велятсувходжалыгы, этрапсувходжалыгы) должны постепенно уступить место бассейновым государственным водохозяйственным организациям.

В настоящее время ускоренными темпами ведётся строительство второй очереди Туркменского озера «Алтын асыр» – крупнейшего гидротехнического сооружения нашего времени. Благодаря чёткому функционированию дренажных коллекторов в озеро стекают засоленные воды с посевных угодий страны, что приводит к снижению уровня грунтовых вод и, в конечном счёте, – к улучшению мелиоративного состояния земель, повышению урожайности сельскохозяйственных культур, обогащению местной флоры и фауны.

Кроме того, создание нового рукотворного озера в центре Каракумов – одной из величайших пустынь мира выступает позитивным фактором в контексте охраны окружающей среды, способствуя улучшению экологической обстановки во всём регионе Центральной Азии.

2 мая 2018г, был запущен в эксплуатацию (2013-2018) новый Международный морской порт Туркменбаши. Разработанный проект предусматривал строительство паромного, пассажирского и контейнерного терминалов. Общая протяженность причальной линии - 3800

м. Проект разрабатывался в соответствии с международным стандартом «Зеленый порт» (Green port), что имеет немаловажное значение в аспекте сохранения экологии Каспийского моря. С целью сохранения морской экологии Каспийского моря, в каждом терминале установлены *оборудования биологической очистки*. Искусственный остров для птиц, устроенный недалеко от Международного порта, является одним из самых удивительных работ по соответствию требованиям безопасности окружающей среды Каспийского моря, богатого своей фауной и флорой. Этот рукотворный остров образован с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов истоков Каспийского моря. Поэтому с точки зрения сохранности экосистемы в регионе Туркменбашинского портового комплекса в целом близка к состоянию «эталон природы».

В соответствии с Рамсарской конвенцией Туркменбашинский залив Хазарского государственного природного заповедника признан угодьем международного ранга (Рамсарским сайтом), территория которого составляет 267,124 га. Охраняемый залив является традиционным местом пролета, зимовки и гнездования многих водно-болотных птиц, поэтому вся территория заповедника входит в Ключевые орнитологические территории Туркменистана.

На очереди – номинация заказника Огурджалы вместе с Южно-Челекенским и Туркменским заливами, других водно-болотных экосистем Туркменистана – Туркменского озера «Алтын асыр», долины Амударьи, Каракум-реки, Мургаба и Теджена со своими протоками и разливами.

В добавление к этим территориям в апреле 2017 г. в Баку (Азербайджан) на региональном семинаре Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) рассматривался вопрос по выявлению экологически или биологически значимых морских районов (ЕБСА). На этом семинаре туркменскими специалистами была проделана большая работа по описанию и разработке соответствующих номинаций для включения в глобальную сеть ЕБСА. Это следующие три территории в туркменском секторе Каспийского моря: Туркменбашинский залив, Туркменский залив и пролив Карабогазгол. Все три территории были описаны согласно установленным шаблонам по семи критериям ЕБСА. Подготовленные номинации были обсуждены на указанном семинаре ЕБСА, в ходе которого они были доработаны с учетом замечаний и предложений международных экспертов, оформлены согласно требованиям КБР (с картами и фотоиллюстрациями) и представлены Секретариату КБР (на английском языке). Необходима дальнейшая работа по усилению охранных мероприятий и устойчивому управлению этих номинированных территорий ЕБСА.

В настоящее время в рамках деятельности по выполнению Тегеранской конвенции завершается подготовка «Второго Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря». Туркменистан наряду с остальными экспертами прикаспийских стран подготовил национальную часть для данного доклада для компиляции в один единый Доклад.

#### **Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.**

<http://arzuw.news/8148/ekologiya-v-rayone-mezhdunarodnogo-morskogo-porta-turkmenistana-blizka-k-etalonu-prirody.html>

Окончательные и утвержденные Секретариатом КБР ЕБСА-номинации расположены на веб-сайте КБР ([www.cbd.int](http://www.cbd.int)).



[http://www.tehranconvention.org/IMG/pdf/Caspian\\_SoE\\_Rus\\_fin.pdf](http://www.tehranconvention.org/IMG/pdf/Caspian_SoE_Rus_fin.pdf)

Доклад временного Секретариата Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря и бюро управления и координации проекта «КАСПЭКО»

#### **➤ По Задаче 7, основные реализации:**

В соответствии с реализацией Задачи 7 следует отметить, что исходя из накопленного на текущий момент опыта, наработанного потенциала и располагаемых ресурсов, стране предстоит новые задачи в развитии охоты и охотоведения.

Так, за последние годы были обновлены Законы Туркменистана, имеющие отношение к охоте, рыболовству и использованию животных (и растений), как компонентов биоразнообразия: «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» (2011 г.), «О

растительном мире» (2012 г.), «О животном мире» (2013 г.), «Об охране природы» (2014 г.), а также принят новый Закон «Об особо охраняемых природных территориях» (2012 г.). На очереди – новый Закон Туркменистана об охоте и ведении охотничьего хозяйства, разработка которого находится на стадии завершения.

Существующий Закон Туркменистана «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства» (1998 г.) в общих чертах регулирует вопросы, связанные с природными ландшафтами, пастбищами и территориями приписных охотничьих угодий Туркменистана (ПОУТ), и включает их в состав земель сельскохозяйственного назначения.

Одним из средств обеспечения прав населения на ведение охоты является именно ПОУТ и их поддержание. Ожидается, что вопросы правового регулирования ПОУТ будут закреплены в развернутом виде в новом Законе Туркменистана об охоте и ведении охотничьего хозяйства.

В современном Туркменистане одним из наиболее проверенных временем, традиционным и глубокопочитаемым способом охраны животного мира является соколиная охота, которая расценивается как национальное достояние и одно из наиболее ярких и самобытных традиций туркменского народа, как напутствие предков, дошедших из глубокой древности до наших дней. Появившись как жизненная необходимость, данный вид охоты прошел вековую проверку и превратился в неотъемлемую часть духовного наследия народа. В 2000 году в городе Амарилло (штат Техас, США) Национальное общество сокольников Туркменистана было официально зарегистрировано в Международной ассоциации соколиной охоты и охраны ловчих птиц. Также, в 2016 году ЮНЕСКО включила соколиную охоту в Список нематериального культурного наследия человечества. В туркменистане работу по сохранению этого ценного пласта национальных традиций ведёт Национальное общество сокольников.

В проекте НСПДСБ -2, установлены меры по внедрению передовых и устойчивых форм охотхозяйствования в стране. Более того, подготовлено своего рода научно-техническое обоснование по переходу на новую, современную модель организации охотоведения в стране, отвечающую требованиям мировых стандартов, представленное по итогам выполнения проекта «Охотничьи ресурсы Туркменистана и их устойчивое использование» (2014- 2015 гг.) в рамках договора между Центральным советом Туркменского союза обществ охотников и рыболовов (ТООиР) и Германским обществом по Международному сотрудничеству (GIZ). Это первый проект подобного рода в стране в отношении охотничьих ресурсов и охоты в целом. Проект направлен на улучшение охоты и системы приписных охотничьих угодий, их модернизации и репрезентативности, содействия в развитии адекватного системного, институционального и индивидуального потенциала управления охотой, как важной социально-экономической составляющей нашего государства. Главная заслуга данного проекта в том, что в ходе его выполнения впервые удалось провести инвентаризацию и показать значимость всех существующих приписных охотничьих угодий Туркменистана (ПОУТ).

Следует отметить, что современных охотничьих хозяйств, за исключением двух небольших по площади «экспериментальных» участков, в стране пока отсутствует. Но, само наличие этих экспериментальных охотничьих территорий уже является ощутимым подспорьем при переходе на новую модель охотничьего хозяйства.

Специализированное хозяйство «Мерген» находится на территории Акбугдайского этрапа Ахалского велаята, оно создано в 1991 году, на площади 600 га, у подножья гор Центрального Копетдага. Территория охватывает равнинные и холмистые места (280 га), неосвоенные земли (21 га), пастбища (24 га), водно-болотные угодья (86 га). Имеется два озера, соединяющиеся между собой перешейком. По территории протекают водяные русла, поступающие из Каракум реки по двум направлениям, первая из них входит с юга и вливается в озера, и вторая проходит с юго-запада на северо-восток. Здесь ведется рыбохозяйственная деятельность по выращиванию и размножению рыб. Хозяйство «Мерген» является одним из орнитологических площадок Туркменистана, где на постоянной основе ведется мониторинг за состоянием птиц и диких животных. Во избежание массового падежа диких зверей и птиц в период сильных и продолжительных заморозков подготавливаются страховые запасы кормов для их подкормки.

Второй участок - Рухыбелент (127 га), Рухыбелентский этрап, Дашогузский велаят. Угодье окружено сельскохозяйственными массивами. Внутри участка – озеро (19 га) с разреженным тростником по берегу, замерзающее зимой. Остальная часть – посевы люцерны и ячменя (40 га) и залежь (68 га), заросшая акбашем, верблюжей колючкой, редким гребенщиком, черкезом и другими солянками. Охота не ведется. Территория используется как хозяйственная перевалочная база для отдыха охотников (охотничий домик на 5 койко-мест) и выращивания и

заготовки кормов, используемых в качестве подкормки диким животным в зимний период, который на севере страны суровее, чем на юге. В отношении охотничьих зверей и птиц - постоянно на территории хозяйства их нет, заходят заяц, лисица, шакал и камышовый кот. Из птиц – сизый голубь. Редкие виды: возможны заходы барсука. Спорадически на пролете может попадаться дрофа-красотка.

В настоящее время на стадии завершения оформление документов на третий участок земли под охотхозяйство, площадью в 1357га в Марыйском веляте, где планируется осуществление комплекса мероприятий по сохранению биоразнообразия, зарыблению водоемов, охране диких мигрирующих птиц и поддержанию популяций охотничьих видов животных. Для этого создано предприятие «Ussat awçy» на базе Объединенного общества охотников и рыболовов Туркменистана для получения лицензий и организации соответствующих ферм.

В средне- и долгосрочные планы ТООиР входит также создание центров по разведению охотничье-промысловых животных, рыб и птиц на территориях этих экспериментальных охотхозяйств в Ахальском, Дашогузском и Марыйском велятах. Проводятся меры по привлечению местных предпринимателей из числа охотников и любителей природы и поиску других спонсоров.

В соответствии договора о сотрудничестве между ТООиР и GIZ, разработанного в рамках Региональной программы «Устойчивое землепользование с учетом изменения климата для экономического развития в Центральной Азии», в 2014-2015 гг. проведены исследования по основам нормирования, регулирования вопросов использования охотничье-промысловых видов животных (регионы, сроки, объекты и объемы и подготовлено к публикации «Охотничьи ресурсы Туркменистана и их устойчивое использование».

Это издание - первое подобного рода в стране в отношении охотничьих животных и охоты в целом. Главная заслуга программы в том, что впервые удалось провести инвентаризацию и показать значимость всех Приписных охотничьих угодий Туркменистана (ПОУТ).

#### **Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы**

[http://science.gov.tm/library/articles/article\\_2017-07-23-1](http://science.gov.tm/library/articles/article_2017-07-23-1)

<b>Э.А. Рустамов, В.Е. Божко, А.А. Щербина/ Охотничьи ресурсы Туркменистана и их устойчивое использование, 2018</b>	В рамках Региональной программы GIZ «Устойчивое землепользование с учетом изменения климата для экономического развития в Центральной Азии» представляет собой результат обобщения современных знаний об охотничьих ресурсах Туркменистана и рассматривает проблемы их устойчивого использования. Рукопись рассматривает проблемы устойчивого использования охотничьих ресурсов Туркменистана
---	--

#### **Препятствия и научные и технические потребности, связанные с принятой мерой.**

В почвенно-климатических условиях Туркменистана процесс опустынивания носит прогрессирующий характер, необходима разработка специальных научных тем и программ и их более эффективное финансирование.

Кормовой потенциал пастбищ Туркменистана носит неустойчивый характер: в хорошие по погодным условиям и количеству атмосферных осадков годы урожайность пастбищной растительности достаточно высока, а в засушливые годы снижается в несколько раз. Это сильно сказывается на состоянии отгонного животноводства и усиливает риска в развитии данной отрасли народного хозяйства в перспективе, а также влияет на естественные условия жизни охотничьих видов.

#### **Научный потенциал**

Существуют некоторые научные программы по проблемам опустынивания, направленная на выполнение фундаментальных и прикладных исследований по проблемам биоразнообразия, экологии, охраны окружающей человека среды и рационального природопользования с учетом особенностей функционирования аридных экосистем, которые обеспечены Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира (НИПРЖМ). Деятельность НИПРЖМ направлены на:

- Комплексное исследование, разработка методов рационального использования и охраны биологических ресурсов в Туркменистане;
- Изучение процессов опустынивания и разработка комплексных мероприятий по снижению его отрицательных последствий;

- Изучение разнообразия животного и растительного мира, включая влияние на его состояние изменение климата, исследование ресурсных и чужеродных видов;
- Мониторинг эндемичных, редких и исчезающих видов животных и растений, разработка мероприятий по их охране и сбор данных для ведения национальной Красной книги;
- Разработка технологии восстановления и улучшения деградированных лесопастбищных угодий и создание лесосадов перспективных видов растений;
- Разработка научных основ развития сети особо охраняемых природных территорий и рекомендации по совершенствованию управления ими.

Важным является расширение научных изысканий по лесоразведению в Каракумах, включая выращивание в зоне систем Туркменского озера «Алтын асыр» плодовых, лиственных деревьев и пустынных растений, а также солеустойчивых галофитов, по восстановлению пастбищ и обогащения кормовой базы путем выращивания солеустойчивых растений; по созданию «зеленых зонтов» на базе использования дождевальных и местных вод пустынь, накапливаемых на такырах; разработке технологий подготовки семян и саженцев арчи для последующей высадки в природной зоне, для реализации которых потребуется объединение усилий ученых различных НИР и ВУЗ-ов, а также практиков в области лесного хозяйства.

#### ○ Проблемы.

Сложными моментами для реализации данных задач являются то, что в условиях увеличения площадей пустынных территорий, которые сложно охватить научными и техническими потребностями и для устранения данных пробелов, необходимо более эффективное финансирование и разработку специальных научных тем и программ.

#### ПАСТБИЩА

В настоящее время деградированные пастбища в стране занимают около 50% их общей площади, в том числе сильно деградированы 4,5%. При освоении пустынных пастбищ одним из решающих факторов является степень их обводнённости. Несмотря на то, что в Туркменистане проделана большая работа по строительству водоисточников в пустыне, тем не менее, в настоящее время всё ещё остаются не обводнёнными миллионы гектаров пастбищных земель, кормовая продукция которых остается недоиспользованным (по некоторым данным около 11 млн. га). Недостаток водопойных пунктов и неравномерность их распределения на пастбищах приводит к перевыпасу их обводнённой части, что является одной из причин их деградации. Недостаточная обводнённость пастбищ и периодическая засуха существенно затрудняют устойчивое управление пастбищным хозяйством, препятствуют введению пастбищеоборота, что отрицательно влияет на продуктивность животноводства, ёмкость пастбищ и, как следствие, ухудшает их растительный покров.

Такая же ситуация складывается по итогам проведения комплексного геоботанического обследования территории пастбищ для установления потенциальных возможностей развития отгонного животноводства. Последние обследования проводились только в 1972–1980 гг., и эта информация в настоящее время не отражает реального состояния пастбищных угодий. Значительно изменился количественный состав пастбищной территории, что свидетельствует о необходимости проведения новой инвентаризации пастбищных угодий и водопойных пунктов с составлением крупномасштабных велятских и этрапских пастбищных карт с таблицами сезонной динамики запасов кормов и их ёмкости.

Ранее скот содержался на пастбищных участках, закреплённых за определёнными хозяйствами, т.е. колхозами и совхозами. Каждое хозяйство чётко знало границы своих пастбищных угодий и рационально их использовало. Этому способствовала также малочисленность скота (4,5–5,0 млн. гол.). В настоящее время поголовье скота значительно (в 3,5 раза) увеличилось, и частные владельцы (86% поголовья), не имея закреплённых за ними конкретных пастбищных территорий, выпасают его бессистемно. Это является одной из основных причин деградации природных пастбищ и уменьшения их кормовой ёмкости. Вместе с тем, существующее закрепление пастбищ за государственными организациями и дайханскими объединениями не всегда используются рационально. Некоторые хозяйства, за которыми закреплены пастбищные угодья, не имеют скота и не принимают меры по их эффективному использованию, охране и предотвращению деградации.

#### ЛЕСА

Существует самовольная заготовка дров местным населением в отдаленных (не газифицированных) пустынных и горных районах. В пустынных районах это ведет к опустыниванию, образованию подвижных песков, а в горных - деградаций почв, образованию



селевых потоков. Поскольку, основные лесообразующие породы не дают деловую древесину и представляют только дровяную, особенно, такие как – саксаул, гребенщик, горный клён и другие – самовольные рубки, т.е. рубки без разрешения, происходят только для бытовых нужд. Исключение из этого порядка составляют можжевеловые и тугайные леса, которые произрастают в труднодоступных местах. Даже в нетронутых лесах хорошо заметны отрицательное влияние антропогенного воздействия на другие компоненты природы. Например, уменьшение численности диких копытных животных приводит к зарастанию почвы мхом, что в последствии приводит к угнетению даже песчаных пород.

#### **ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ**

Водные ресурсы еще не полностью охвачены научными программами и планами. Важно отметить, что для водной практики Центральной Азии комплексные проекты развития бассейнов имели многолетнюю историю. Начиная с 50-х годов прошлого столетия «Генеральные схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов Аральского бассейна» и отдельных бассейнов Амударьи получили широкое распространение и служили (и продолжают служить ныне) основой распределения воды между странами. Они включали прогноз возможных водных ресурсов, прогноз водопотребления, водный баланс, межсекторное водопотребление, меры по защите паводков, производство гидроэнергетики, развитие орошения и его ключевые горизонты. В то же время в «Схемах» недостаточно внимания уделялось экологии, а также мерам по достижению намеченных временных горизонтов. Необходимо широкой информированности населения и вовлечение общественности в обсуждение основных положений «Схем».

Состояние водных ресурсов также зависит от их использования в границах с Туркменистаном странами (Казахстан, Узбекистан, Иран и Афганистан), которые используют водные ресурсы, поступающие в соответствии с согласованными квотами из четырех трансграничных рек: Амударьи, Теджена, Мургаба и Атрека.

Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов в своих выступлениях отмечает, что в условиях ограниченных водных ресурсов следует рационально использовать их для полива агрокультур, внедрять капельное орошение и добиться того, чтобы при минимальных затратах воды получить максимальные урожаи. Туркменистан, наряду с пшеницей, выращивает хлопок, позволяющий динамично развиваться местной текстильной индустрии и требующий для его выращивания много воды.

#### **о Сложности**

**ПАСТБИЩА.** Действующие государственные органы, местные органы исполнительной власти, занимающиеся вопросами землепользования, недостаточно владеют информацией о своих конкретных функциях по управлению и контролю за использованием пастбищных угодий, а также охотничьим фондом. Следовательно, общая координация деятельности юридических и физических лиц в области охраны и рационального использования природных пастбищ и охотничьих фондов остается слабым.

Слабый контроль со стороны государственного органа, ответственного за управление и использованием пастбищными угодьями приводит к бессистемной эксплуатации и снижению потенциала их биологической продуктивности. Это в свою очередь приводит к развитию процесса деградации природных пастбищ в отдельных местах.

По состоянию на осень 2018 года, Программа по устойчивому управлению, мониторингу и учету природных пастбищ на научной основе не разработана. Данное мероприятие включено в обновленную НСПДСБ-2 (2015), однако этот документ еще не утвержден Правительством Туркменистана и не принят к реализации. Тем не менее, вопросы управления пастбищами, так или иначе охвачены в смежных национальных государственных программах и отражены в законодательстве.

#### **ЛЕСА**

Лесная продукция в Туркменистане не является объектом международной торговли, так как древесина не имеет промышленного значения. Ежегодный объем заготовки леса в Туркменистане (главным образом в качестве дров) не превышает 5 - 10 тыс. м<sup>3</sup>. Потребности в лесо-древесной продукции Туркменистан удовлетворяет за счет импорта лесных товаров.

#### **ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ**

Первая проблема – это повышенная потребность в водных ресурсах, которая может усилиться в перспективе.

Северные регионы Туркменистана испытывают экологические проблемы Арала. Благодаря усилиям Правительства страны и местных органов исполнительной власти значительно

улучшилось качество питьевой воды. В то же время в Дашогузском велаяте возникли проблемы, связанные прежде всего, с засолением возделываемых земель, то есть с деградацией земель и опустыниванием.

#### ОХОТА

Основные препятствия в развитии охотничьих хозяйств в разрезе сохранения биоразнообразия является еще слабая информированность охотников, а также сохраняющийся незаконный отлов (браконьерство). По оценкам экспертов ТООиР ряд объектов любительской охоты недоиспользуются, а промысел пушных зверей отсутствует. При этом реальная добыча ряда видов (заяц, кабан, кеклик и др.) может превышать официальных данных. Некоторые перекосы в использовании охотничьих ресурсов связаны, может быть, с отсутствием системы охотхозяйств с правом землепользования. К тому же современные нормативно- правовые документы не способствуют заинтересованности охотпользователей в правильной организации и развитии существующих ПОУТ. Необходимо проведение полномасштабных исследований по учету животных, как основы для ведения государственного охотничьего кадастра. Трения, связанные с нарушением правил и сроков охоты; из-за использования пастбищ вокруг и внутри ПОУТ снижают эффективность усилий по развитию охотничьего хозяйства. В то же время прослеживается интерес в улучшении ведения любительской охоты на ПОУТ и даже создания в будущем охотничьих хозяйств с современной инфраструктурой, причем, параллельно с улучшением пастбищ и других форм использования земель Госземзапаса.

#### Рекомендации.

Для охраны и рационального использования природных пастбищ и приписных охотничьих угодий, предлагается:

- инвентаризацию использования пастбищных и охотничьих угодий;
- паспортизацию водных источников и других сооружений;
- перезакрепление пастбищ между землепользователями с учётом их кормоёмкости и перспективы роста поголовья скота;
- закрепление охотничьих угодий за ответственными лицами (организациями);
- составление и внедрение проектов организации территории с введением пастбищеоборота
- Создание новых перспективных охотохозяйств.

По вопросам сохранения лесов в ракурсе изменения климата еще важны экономические стимулы для населения и финансовые программы, в особенности в зоне населенных пунктов пустыни Каракум. Реализация намеченных стратегий по лесам и изменению климата будет способствовать решению положений сразу нескольких Конвенций ООН, ратифицированных Туркменистаном. В соответствии с Конвенцией по борьбе с опустыниванием, высаживание пустынных растений ускорит восстановление растительности на деградированных пастбищных территориях, где впоследствии можно возобновить и хозяйственную деятельность. В программе заложено решение задач другой Конвенции - КБР, поскольку лесопосадки и восстановленная растительность со временем создадут условия для распространения здесь различных животных, в том числе «краснокнижных».

По сохранению водных ресурсов, важным моментом является координация деятельности хозяйствующих субъектов по использованию и рациональному использованию водных ресурсов.

Также, туркменские эксперты полагают, что реализация второй очереди созданного в Каракумах крупного искусственного водоема улучшит мелиоративное состояние орошаемых площадей Туркменистана, повысит продуктивность земель и предотвратит засоление почвы.

Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы. <http://ekois.net/d1-81-d0-be>

### ***Цель III. Поддержание баланса между экономикой и биоразнообразием при развитии добывающих отраслей промышленности***

В отношении меры осуществления укажите национальную целевую задачу или целевую задачу(и) по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятую(ые) в Айти, выполнению которых она содействует.

**Задача 8:** К 2022 году улучшить нормативно-правовую базу для «усиления» мониторинга и сохранения биоразнообразия в рамках процесса ОВОС и экологического управления в добывающих отраслях

**Задача 9:** К 2023 году разработать и внедрить механизм финансирования для сохранения биоразнообразия, получаемого от доходных секторов экономики, которые в значительной степени влияют на биоразнообразиие.

**Оценка эффективности меры осуществления, принятой для достижения желаемых итогов:**

- Принятая мера эффективна  
 Принятая мера отчасти эффективна  
 Принятая мера неэффективна  
 Не известно

**Просьба пояснить выбор и указать, если возможно, инструменты или методологию, использованные для оценки вышеупомянутой эффективности.**

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию, связанную с данной оценкой).

*Цель III. Поддержание баланса между экономикой и биоразнообразием при развитии добывающих отраслей промышленности, соответствует Стратегической цели В Айти «Сокращение прямых нагрузок на биоразнообразие и стимулирование устойчивого использования», Целевой задаче 8 «К 2020 году загрязнение окружающей среды, в том числе в результате чрезмерного сброса биогенных веществ, доведено до уровней, при которых функционированию экосистем и биоразнообразию не наносится ущерб».*

#### **Другая соответствующая информация**

##### **➤ В отношении реализации Цели 1:**

В Туркменистане идет процесс закрепления в законодательстве принципов природоохранного подхода путем постепенной ее экологизации, регулирования экологических отношений многими нормами не только гражданского, административного, уголовного законодательства, но и в сфере промышленности, строительства, энергетики, транспорта и иных отраслей экономики. Речь идет о введении экологических норм в законодательные акты различных отраслей права. Экономика должна удовлетворять нужды и законные желания населения, но её рост должен происходить в пределах экологических возможностей и соответствия требованиям в сфере охраны окружающей среды. Воздействие на окружающую среду юридически разрешено, но лишь в определенных рамках, которые устанавливаются нормативами, лимитами и иными общеобязательными экологическими требованиями. Экологизация законодательства в целях соответствия требованиям окружающей среды предполагает такое ведение хозяйственной и иной деятельности, когда соблюдаются правовые экологические нормы и требования.

Природоохранное законодательство Туркменистана направлено на защиту окружающей среды от загрязнения и истощения, на сохранение уникального биологического разнообразия и биосферы, на рациональное использование земельных, водных ресурсов и других природных богатств страны и направлено на улучшение нормативно-правовой базы и усиления мониторинга и сохранения биоразнообразия в рамках процесса ОВОС и экологического управления в добывающих отраслях.

Планирование на уровне отраслей экономики осуществляется соответствующими министерствами и ведомствами. В их отраслевых планах и программах также содержатся приоритеты в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Начата разработка механизмов финансирования для сохранения биоразнообразия, получаемого от доходных секторов экономики, которые в значительной степени влияют на биоразнообразиие. Государство постоянно увеличивает бюджетное финансирование на природоохранный сектор, поддержку существующих заповедников и заказников, улучшение материально-технической базы природоохранных ведомств, создание новых и расширение существующих природоохранных территорий. Огромный вклад в программы озеленения страны служат доказательством заботы государства о сохранении и восстановлении нашей природы. В то же время, новая Национальная Стратегия страны по сохранению биоразнообразия требует оптимизации системы финансирования с целью внедрения передовых механизмов и практики финансирования сохранения биоразнообразия, применения этих механизмов к национальным условиям и выполнения основных обязательств и рекомендаций Конвенции о биоразнообразии и других международных документов, подписанных Туркменистаном.

➤ **По Задаче 8, основные меры осуществления:**

Для осуществления Задачи 8, в настоящее время, в Туркменистане, утверждено законодательство и специальные государственные стандарты по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которые по своей структуре близки к принципам и процедурам Конвенции ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (**Конвенция Эспо**).

**Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС** – стала процедурой, совершенно необходимой для предотвращения отрицательного влияния на состояние природных объектов. ОВОС предоставляет сведения о размерах и характере воздействия на природную среду территории предполагаемых работ, выявляет реакцию общественности на проведение намеченной деятельности, даёт оценку последствий экологического и социально-экономического характера, разрабатывает пути минимизации негативных влияний. Данные сведения фиксируются в документах, сопровождающих процедуру ОВОС и являются частью материалов, отправляемых на Государственную экологическую экспертизу.

При проектировании промышленных объектов и др. деятельности, которая может негативно повлиять на состояние биоразнообразия, обязательна организация и проведение ОВОС на всех этапах данного проектирования и предоставление результатов ОВОС в контролирующие экологические и сопутствующие им гос. органы. Организацией обсуждения объекта, предназначенного для экспертизы, занимается заказчик. Заказчик отвечает за финансирование процесса ОВОС, организацию контактов с представителями государственной власти и общественных слушаний.

Также, существуют основные требования по проведению экологической экспертизы - вид экспертной деятельности, осуществляемый уполномоченным органом, основанный на научном, социально-экологическом исследовании, анализе и оценке объектов экспертизы, направленный на обеспечение соответствия их требованиям охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, экологической безопасности населения и предупреждения возможных неблагоприятных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и связанных с ними последствий. Основные требования по проведению экологической экспертизы - предоставление прав на участие в этом процессе общественных объединений (ст.28), а также закрепления норм об обязательности оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), установлены в законе «Об экологической экспертизе» (16.08.2014 г.). Это способствует реализации нормы о доступе общественности к экологической информации и право на участие в управленческих решениях, связанных с воздействием на природную среду.

Основой законодательной базы регулирования проведения оценки воздействия на окружающую среду в Туркменистане являются правовые акты, регламентирующие проведение экологической экспертизы, в том числе:

- Закон «Об охране природы» 2014г. (Ст.3 п.9; Ст.7 п.18; Ст. 29, 31);
- Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» от 23.08.2014г. (Ст.1; Ст.11 п.2; Ст.13);
- ГОСТ Туркменистана TDS 579-2001 «Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане» (старый);
- «Положение о порядке проведения Государственной экологической экспертизы» за № 2864 от 13.11.1996г.

В Законе «**Об охране природы**» (01.03.2014 г.) предусматриваются необходимые меры по охране природных ресурсов, включающие систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на их охрану от загрязнения, на рациональное использование природных ресурсов и их воспроизводство. Это находит свое выражение в усилении экологических требований при использовании природных ресурсов юридическими и физическими лицами. В этом отношении в качестве важных нововведений Закона является обязанность юридических и физических лиц, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на территории Туркменистана разрабатывать экологические

паспорта, представляющие комплекс данных, выраженных через систему показателей, отражающих уровень использования' природных ресурсов и степень их воздействия на окружающую среду (ст.30). В Законе во многом расширены возможности экологической экспертизы на основе предоставления прав на участия в этом процессе общественных объединений (ст.28), а также закрепления норм об обязательности оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду (ст.29).

Законом «Об экологической экспертизе» предусмотрены: обязательность и комплексность разработки ОВОС на начальной стадии планирования деятельности, ответственность за достоверность данных, перечень экологически опасных видов планируемой хозяйственной и иной деятельности, для которых обязательна разработка проектной документации по ОВОС, требования к процедуре проведения ОВОС. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) Специально уполномоченным органом, осуществляющим экологическую экспертизу, является Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам.

Цель ОВОС заключается в выполнении оценки экологического воздействия тех проектов, которые с высокой долей вероятности могут оказать существенное влияние на окружающую среду, а также привлечении внимания лиц, принимающих решения, к рассмотрению возникающего воздействия на окружающую среду. Оценка воздействия разрабатывается в качестве превентивной меры и информирует про решения по разработке проекта.

Новое экологическое законодательство обязывает, также, **создание комплексной системы наблюдений за состоянием окружающей среды**, обеспечения оценки и прогноза изменений её состояния под воздействием природных и антропогенных факторов. Речь идёт о **государственном экологическом мониторинге**, который осуществляется в целях обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации о состоянии окружающей природной среды, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

В настоящее время вопросы мониторинга установлены в разных законах. В соответствии с *Законом “О животном мире”* Туркменистана устанавливается порядок ведения государственного мониторинга животного мира (ст.7, п.6). Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга растительного мира устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана, в соответствии с *Законом “О растительном мире”* Туркменистана (ст.42, ч.3). В *Закоме «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства»* - Мониторинг государственного охотничьего фонда представляет собой систему наблюдений за состоянием государственного охотничьего фонда и среды его обитания с целью своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения негативных процессов и их последствий (ст.41). К ведению Кабинета Министров Туркменистана в области охоты и ведения охотничьего хозяйства относится определение единого порядка ведения мониторинга государственного охотничьего фонда (ст.4). Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана (ст.41).

Общая координация работ по осуществлению государственной системы экологического мониторинга возложено на Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам, который охватывает большинство природных объектов (загрязнение поверхностных и подземных вод, морской среды, почв, атмосферного воздуха, озонового слоя, лесов, растительный и животный мир и др.). Отраслевой мониторинг осуществляется министерствами и ведомствами по отдельным видам природных ресурсов.

Вместе с тем, важна межведомственная координация единой государственной системы мониторинга окружающей среды, которая включала бы в себя все уровни управления природопользованием. В настоящее время в стране насчитывается несколько десятков функциональных подсистем, осуществляющих мониторинг отдельных компонентов окружающей среды и природных ресурсов.

Имеет место процесс закрепления в законодательстве принципов природоохранного подхода путем постепенной экологизации законодательства, регулирования экологических отношений многими нормами гражданского, административного, уголовного законодательства, законодательством в сфере промышленности, строительства, энергетики и иными отраслями

экономики. Речь идет о введении экологических норм в законодательные акты различных отраслей права. Экономика должна удовлетворять нужды и законные желания населения, но её рост должен происходить в пределах экологических возможностей и соответствия требованиям в сфере охраны окружающей среды. Воздействие на окружающую среду юридически разрешено, но лишь в определенных рамках, которые устанавливаются нормативами, лимитами и иными общеобязательными экологическими требованиями. Экологизация законодательства в целях соответствия требованиям окружающей среды предполагает такое ведение хозяйственной и иной деятельности, когда соблюдаются правовые экологические нормы и требования.

Например, Статья 9 нового Закона «Об основах транспортной политики» (09.06. 2018 г.) направлена на повышение экологической чистоты транспортной системы, которая заключается в обеспечении охраны окружающей среды и экологической безопасности транспорта; обеспечении энергоэффективности транспортной системы Туркменистана; превращении экологической политики, реализуемой в области транспорта, в движущий фактор развития транспортной системы; обеспечении прав физических лиц и общественных объединений в области общественной экологической экспертизы транспортной деятельности и объектов транспортной системы.

В отношении добывающей промышленности – хотя темпы разработки месторождений нефти и природного газа возросли, и увеличилась их транспортировка, прямых последствий от разработки месторождений в виде разливов или обнаружения новых запасов в Туркменистане пока не возникло, да и воздействие на окружающую среду заметно снижается. Специальное подразделение ГКТООСиЗР «Каспэкоконтроль» проводит мониторинг состояния морской среды, включая стойкие органические загрязнители, нефтепродукты и загрязнение тяжелыми металлами. Все проекты по строительству новых и реконструкции действующих объектов, подвергаются обязательной экологической экспертизе – ОВОС.

Кроме того, важна сфера применения мер ответственности за нарушение природоохранного законодательства. В данном случае действует *Уголовный кодекс Туркменистана* (глава 31 - Экологические преступления), утвержденный Законом Туркменистана от 10 мая 2010 г., и 11-я глава *Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях* от 2013 г., которая полностью посвящена вопросам административного правонарушения в области охраны природы и окружающей среды (всего 65 статей), где подробно расписаны действия нарушения природоохранного законодательства и устанавливаемые штрафные и другие административные санкции.

Помимо законов, описанных выше и также в Задаче 1, Цели I, Раздела II, разработаны нормативные правовые акты, методические руководства, положения, межведомственные планы в данной области, такие как:

- Нормативные платы за загрязнение окружающей среды предприятиями, организациями и учреждениями всех форм собственности, расположенных на территории Туркменистана;
- Порядок внесения платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду предприятий, объединений, организаций всех форм собственности, расположенных на территории Туркменистана;
- Государственный стандарт Туркменистана TDS-579-2001. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане;
- Нормативы платы государству за загрязнение окружающей среды и проведения государственной экологической экспертизы;
- Правила о требованиях, предъявляемых к сточным водам, отводимым (сбрасываемым) в водные объекты Туркменистана;
- Методика оценки стоимости объектов биоразнообразия и исчисления ущерба, вызываемых их повреждением, изъятием и/или уничтожением на территории Туркменистана;
- Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения водных объектов в Туркменистане;
- Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения почв в Туркменистане;
- Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения воздуха в Туркменистане;
- Таксы по исчислению размеров взыскания иска за ущерб, причиненный незаконным добыванием, уничтожением видов растений, животных и использованием природных ресурсов, подписанные Министром охраны природы Туркменистана от 26.03.2012 года за №53/2-2012 и

согласованные с Министерством экономики и развития Туркменистана;

- Положение об Управлении государственной рыбоохраны Туркменистана Государственного комитета рыбного хозяйства Туркменистана (Госрыбоохрана);

- Положение об охране водных биологических ресурсов и регулировании рыболовства в территориальных водах и внутренних водоемах Туркменистана;

- Совместный план по контролю выполнения законов по охране окружающей среды, растительного, животного мира и рыбных запасов на период 2016-2020 гг., подписанный министрами Национальной безопасности, Обороны, Внутренних дел, Охраны природы, а также начальниками Государственной службы пограничных войск, Таможенной службы, Рыбного хозяйства Туркменистана;

- Межведомственный план по противопожарной безопасности на территории Туркменистана на период 2012-2016 гг., подписанный министрами Внутренних дел, Обороны, Сельского хозяйства, Энергетики и промышленности, а также председателями/начальниками Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам, Государственной службы пограничных войск, Ассоциации «Туркменмаллары», «Туркменобахызмат», Добровольного противопожарного общества.

Согласно этим планам регулярно проводится оперативная работа по предотвращению незаконного отлова представителей животного мира и противопожарной безопасности в лесах, пастбищах, во всех природных экосистемах.

Вопросы энергосбережения тесно связаны с вопросами охраны окружающей среды, а реализация мер по энергоэффективности способствует сокращению выбросов парниковых газов, ведущих к климатическим изменениям. К этим исследованиям подключены национальные и международные эксперты совместного проекта Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам и Европейского Союза «Содействие внедрению стратегий устойчивого развития в Туркменистане – рациональное использование природных и энергетических ресурсов».

Реализация данного проекта нацелена на формирование национальной модели энергосберегающей экономики. На заседаниях были заслушаны отчеты трех рабочих групп – по охране окружающей среды, образованию и энергоэффективности, созданных в рамках проекта. Они занимались разработкой руководств и рекомендаций по оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду.

В ходе этой работы были организованы обучающие тренинги по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития, в том числе энергоэффективности и управления отходами в городской среде. В рамках этой проблематики состоялся цикл семинаров на тему «Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и стратегическая экологическая оценка (СЭО), как часть процесса планирования развития для достижения устойчивого развития на региональном уровне», организованный для специалистов велятских управлений охраны природы. В ходе этих встреч, состоявшихся во всех регионах, международные эксперты проекта ознакомили туркменских специалистов с преимуществами внедрения систем экологического и энергетического менеджмента в соответствии с международными стандартами ISO 14001 и ISO 50001 на промышленных предприятиях.

Целый ряд министерств и ведомств несут ответственность за реализацию *Национального Плана Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти*, утвержденного Постановлением Президента Туркменистана от 21 августа 2001 г., *Национального Каспийского Плана Действий (НКПД) Туркменистана*, утвержденного Постановлением Президента Туркменистана от 26 февраля 2008 года, *Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов*, утвержденные постановлением Президента Туркменистана от 25.08.2005 г. и других, в которых заложены меры по защите морской среды Каспийского моря от загрязнения, по сохранению биоразнообразия в его акватории.

В области медицинских отходов принята *Национальная программа по безопасному обращению и удалению медицинских отходов в учреждениях здравоохранения*, от 6 марта 2008 г. где своей главной задачей предусматривает охрану населения и окружающей среды.

Отдельные вопросы в области охраны окружающей среды и рационального природопользования содержатся также и в других отраслевых планах и программах.

*Национальная Программа по выведению из оборота озоноразрушающих веществ*, одобренная Государственной комиссией по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде от 15 марта 2007 г. предусматривает поэтапное выведение из оборота озоноразрушающих веществ и меры по

защите озонового слоя Земли.

*Программа безопасной питьевой воды*, вступившая в действие в 2011 году, направлена на снабжение водой городов и населенных пунктов.

После подписания Картахенского протокола о биобезопасности КБР (23.02.2008 г.) в стране развернулась работа по обеспечению мониторинга генетически модифицированных организмов (ГМО). В частности, согласно *Закона Туркменистана «Об обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов»* от 26 августа 2014 года, запрещается использование ГМО продуктов при производстве и обороте пищевых продуктов (статьи 9 и 19). Начала действовать лаборатория по идентификации и анализа продукции, содержащей ГМО, созданного в 2014 году Центра технологий Академии наук Туркменистана. Тем не менее, вопрос по созданию потенциала в отраслях, связанных с мониторингом ГМО продукции, пока остается открытым. Необходимо также разработка и принятие специального закона о биобезопасности.

Проведение экологического мониторинга в стране возложено на Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам, который охватывает большинство природных объектов (загрязнение поверхностных и подземных вод, морской среды, почв, атмосферного воздуха, озонового слоя, лесов, растительный и животный мир и др.). Так, по данным Государственного комитета Туркменистана по статистике в 2017 г. было обследовано 3 353 предприятий и организаций, 11 248 – автотранспортных средств и 62 – средств водного транспорта, из которых объектами, превысившие нормы сбросов загрязняющих веществ в водоемы и в выбросы в атмосферный воздух, явились: 1173 предприятий и организаций, 1626 – автотранспортных средств и 16 – средств водного транспорта.

Иски за нарушение природоохранного законодательства в сфере загрязнения водных, земельных ресурсов и атмосферы в 2017 г. представлены следующим образом:

Привлечено к административной и уголовной ответственности всего 4415 человек, в том числе: 163 (водные ресурсы), 2848 (атмосферные ресурсы), 1404 (земельные ресурсы); наложено штрафов (тыс. манатов) и взыскано соответственно: всего 628, в том числе 27,3 (водные ресурсы), 350,5 (атмосферные ресурсы) и 250,2 (земельные ресурсы).

Предъявлено исков и взыскано всего на 1046,6 тыс. манатов, в том числе 110,3 (водные ресурсы) и 936,3 (земельные ресурсы).

Иски за нарушение природоохранного законодательства в части нанесения ущерба животному и растительному миру в 2017 г. составляют:

Всего вскрыто и выявлено 5136 нарушителей, в том числе 728 (по животному миру), 176 (по рыбным запасам), 3749 (по растительному миру) и 483 (по прочим ресурсам). Из вскрытых нарушений привлечено к административной ответственности 5136 должностных лиц и граждан и взыскано штрафов на сумму 495,7 тыс. манатов, в том числе 132,8 тыс. манатов (по животному миру), 10,8 тыс. манатов (по рыбным запасам), 323,3 тыс. манатов (по растительному миру) и 28,8 тыс. манатов (по прочим ресурсам).

В 2017 г. 10 дел передано в следственные органы, и 5 должностных лиц и граждан привлечено к уголовной ответственности. Всего предъявлено исков за нарушение природоохранного законодательства - 1172,9 тыс. манатов, из которых взыскано 855,8 тыс. манатов, в том числе, 95,7 тыс. манатов (по животному миру), 5,6 тыс. манатов (по рыбным запасам) и 754,5 тыс. манатов (по растительному миру).

#### **➤ По Задаче 9, основные меры осуществления:**

В соответствии с необходимостью реализации Задачи 9, Туркменистан направляет значительные финансовые средства на сохранение биоразнообразия страны. Государство постоянно увеличивает финансирование на создание новых и расширение существующих природоохранных территорий, улучшение материально-технической базы, охраны существующих заповедников и заказников. Огромный вклад в программы озеленения страны служат доказательством заботы государства о сохранении и восстановлении нашей природы. В то же время, проект НСПДСБ-2 требует оптимизации системы финансирования с целью внедрения передовых механизмов и практики финансирования сохранения биоразнообразия, применения этих механизмов к национальным условиям и выполнения основных обязательств и рекомендаций Конвенции о биоразнообразии и других международных документов, подписанных Туркменистаном.

Основные направления по созданию новых механизмов финансирования представлены в



проекте Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ-2), которые включают следующие:

- Увеличение внутренних инвестиций в биоразнообразие и поддержку экосистемных услуг. Основными внутренними источниками финансирования должны стать собственные средства предприятий и организаций, которые должны получить наибольшую выгоду от сохранения биоразнообразия и услуг экосистем. В дополнение к этому будут использоваться бюджетные источники финансирования;
- Создание условий для лучшего доступа к международной финансовой и технической помощи для выполнения проектов и мероприятий, которые усилят национальный потенциал для практического применения подходов «Зеленой экономики», эффективного сохранения и использования ресурсов биоразнообразия;
- Определение и разработка инновационных механизмов финансирования, которые выполнимы и применимы к национальным условиям. Они могут включать в себя платежи за экосистемные услуги, внедрение систем поощрения за устойчивое использование природных ресурсов и другие;
- Совершенствование существующих механизмов финансирования для повышения доходов от лицензирования использования ресурсов биоразнообразия, штрафов за ущерб и компенсации от незаконного использования.

Предполагается, что финансирование выполнения задач в проекте НСПДСБ -2 будет исходить из следующих основных источников:

- *Внутренние источники* –из средств, аккумулированных внутри государства и включающие *собственные средства предприятий и организаций*, мероприятия на биоразнообразии будут интегрированы в их годовые планы работ и будут являться частью их годового финансирования;
- *Заемные средства отечественных банков*- могут использоваться для финансирования проектов, которые приносят ощутимые экономические выгоды от устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных услуг. Внедрение инновационного финансирования, такого как кредитование проектов со значительным положительным воздействием на биоразнообразии и экосистемные услуги (зеленые кредиты).
- *Государственное бюджетное финансирование*: Существующий и утвержденные в будущем государственные бюджеты участвующих государственных организаций, местных властей и предприятий будут использоваться для выполнения мероприятий в рамках их прямой ответственности.
- *Средства частных предпринимателей* будут использоваться для обеспечения сохранения экономически важных экосистемных услуг, а также для уменьшения воздействия на биоразнообразии и восстановление экосистем подверженных данному воздействию.
- Внешние источники финансирования - *проекты и мероприятия, поддерживаемые внешними донорами*; финансирование может осуществляться путем внедрения новых механизмов международного финансирования, включая платежи за экосистемные услуги, охрану трансграничных территорий и другие.

Увеличение знаний и практических навыков по использованию методов и подходов по оценке экосистемных услуг помогут начать углубленную оценку данных услуг в Туркменистане, укрепление потенциала для практической интеграции полученных данных в систему экономического планирования с использованием передовых подходов для лучшего интегрирования природных богатств в экономическую систему. Укрепление такого национального потенциала и знаний поможет обеспечить значительную основу для увеличения объемов и эффективности финансирования сохранения биоразнообразия в Туркменистане.

В добавление к этому, будет внедряться практический опыт и знания по широкому кругу инновационных подходов и механизмов для увеличения инвестиций в сохранение и устойчивое использование биоразнообразия. Это, прежде всего, включает инновационные подходы для увеличения инвестиций на сохранение природы на территориях производства, таких, как сельскохозяйственные и пастбищные угодья, и на охраняемых ландшафтах, таких как водоохраные зоны, особо охраняемые природные территории и леса. Инновационные подходы могут варьироваться от совершенствования механизмов компенсации за ущерб за использование биоразнообразия до разработки инициатив по углеродным кредитам для углерода, для большего вовлечения сельского населения в управление и использование биологических ресурсов. Внедрение этих инициатив и механизмов должно быть основано на

лучшем международном опыте, адаптированным к условиям страны.

В настоящее время инвестиционная политика Туркменистана направлена на обеспечение структурных изменений в экономике страны, способствующих расширению экспортного потенциала, притоку капитала в регионы с богатыми природными ресурсами. При этом значительные инвестиции направляются на природоохранные мероприятия. Претворяются в жизнь инвестиционные мероприятия по всем блокам важнейших экологических проблем, связанных с защитой атмосферного воздуха, лесных, водных и земельных ресурсов, памятников природы и культуры, сохранением биологического разнообразия. В проекте НСПДСБ-2 предусмотрено, что Министерство финансов и экономики Туркменистана обеспечит финансирование мероприятий, выполняемых за счет средств государства, а также будет стимулировать создание и внедрение новых механизмов финансирования мероприятий путем совершенствования нормативно-правовой базы и внесения необходимых институциональных изменений.

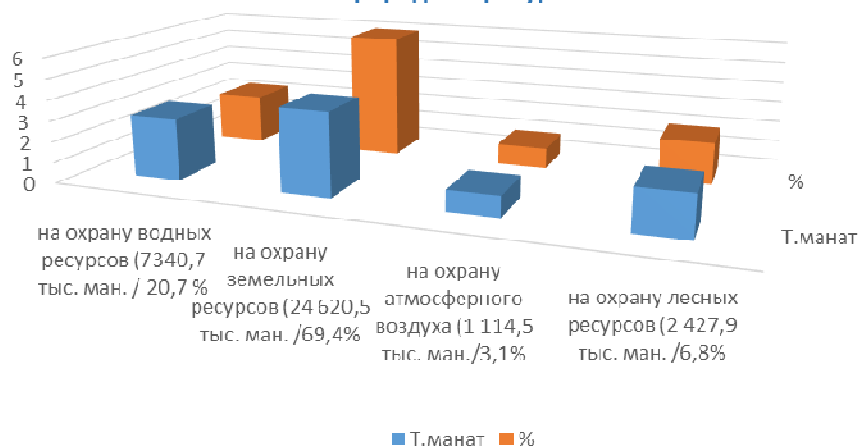
В 2017 г. инвестиции в основной капитал, направленные на мероприятия по охране и рациональному использованию природных ресурсов, составили 35 503,6 тыс. манатов.

Данные Гос. статистики, по инвестициям в 2017 г. представлены в рис. 3.

Помимо текущих затрат, в 2017 г. выделялись затраты на капитальный ремонт основных производственных фондов по охране окружающей среды всего в объеме 7374,4 тыс. манатов, в том числе сооружение и установок по очистке сточных вод - 2376,4 тыс. манатов, по охране атмосферного воздуха – 4995,2 тыс. манатов, для размещения и обезвреживания отходов 2,8 тыс. манатов.

Текущие затраты на охрану окружающей среды в 2017 г. составили: всего 42238, 9 тыс. манатов (см. Рис.4).

**Рис. 3. Инвестиции в 2017 г. в основной капитал, направленные на мероприятия по охране и рациональному использованию природных ресурсов**



Для сохранения биоразнообразия, получаемого от доходных секторов экономики, которые в значительной степени влияют на биоразнообразии и могут профинансировать данные мероприятия, разработаны секторальные программные документы.

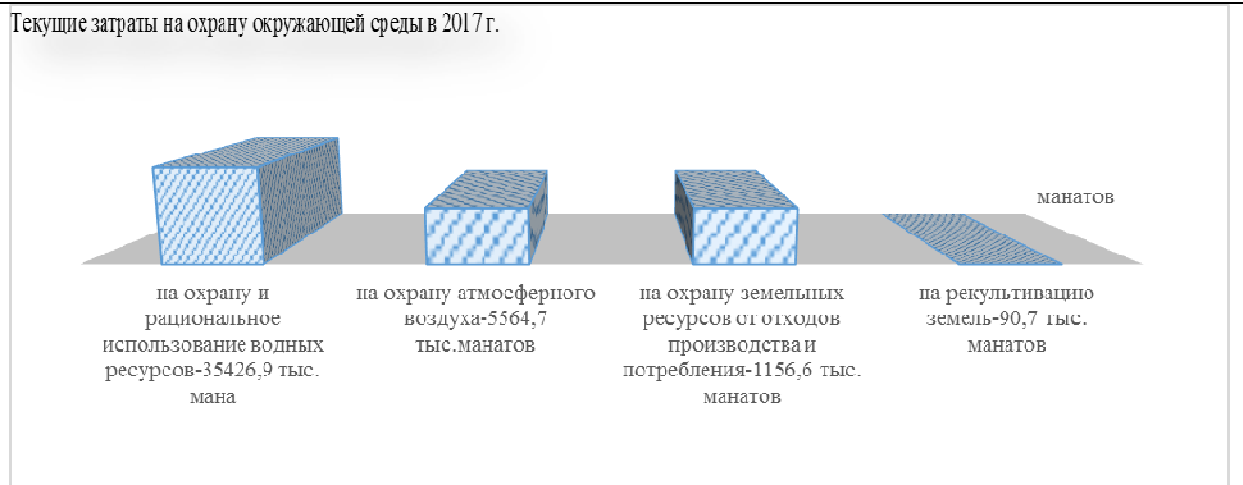


Рис. 4 Текущие затраты на охрану окружающей среды в 2017 г

В области сельского хозяйства - Программа развития сельского хозяйства Туркменистана на период 2018-2024 гг., в которой из общего количества запланированных мероприятий важное место отводится вопросам окружающей среды, и среди них охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности промышленных производств, развитие системы особо охраняемых природных территорий и сохранение биоразнообразия, вопросы охраны окружающей среды туркменского сектора Каспийского моря, реализация Национальной Стратегии Туркменистана по изменению климата, выполнение Национальной Лесной программы, реализация международного экологического сотрудничества Туркменистана, научно-исследовательская и практическая деятельность в области охраны природы.

В Законе Туркменистана «**О туризме**» (2010 г.) отдельная Глава IX (Статьи 46, 47) посвящена защите окружающей среды, памятников природы, истории и культуры в процессе осуществления туристической деятельности. Согласно этих статей, уполномоченные органы имеют право приостанавливать, ограничивать и прекращать деятельность в сфере туризма, оказывающую вредное воздействие на них и определять иные меры их защиты. Субъектов туристической деятельности обязывают выполнять требования экологической безопасности и охраны памятников природы, истории и культуры при проектировании, размещении, строительстве и реконструкции туристических объектов, также они несут ответственность за сохранность природных, исторических и культурных объектов в условиях их туристического освоения и эксплуатации в соответствии с законодательством Туркменистана. Туристы, виновные в нарушении законодательства и правил об охране окружающей среды, памятников природы, истории и культуры, несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

Целевые задачи сохранения биоразнообразия не могут быть решены только с помощью лишь государственного финансирования. Промышленность является одним из основных субъектов природопользования, поэтому должна вносить существенный вклад в компенсацию своего вредного воздействия на экосистемы и их биоразнообразия. В немалой степени от этого зависит и конкурентоспособность компаний, и их репутация на внутреннем и международном уровнях.

Среди подзаконных актов важно отметить постановление Президента Туркменистана от 8 февраля 2013 года «**Об обязательном государственном экологическом страховании**», которое призвано аккумулировать финансовые ресурсы для ликвидации последствий загрязнения окружающей среды, возмещения причиненного экологического вреда, предупреждения реализации факторов экологических угроз. Целью экологического страхования является обеспечение охраны окружающей среды, а также защиты материальных интересов юридических лиц в виде полной или частичной компенсации убытков, причиняемых загрязнением окружающей среды, вызванным авариями, технологическими сбоями или стихийными бедствиями.

<a href="https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/eia/meetings/2017/April_5_Bishkek">https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/eia/meetings/2017/April_5_Bishkek</a>	ОВОС и ГЭЭ в Туркменистане. Практический опыт, Данилова Л.О., Ашхабад – апрель, 2017 г.
<a href="http://www.minenergo.gov.tm/sites/default/files/otchet_po_OVOS-Avgust2015.docx">www.minenergo.gov.tm/sites/default/files/otchet_po_OVOS-Avgust2015.docx</a>	Проект по производству электроэнергии в п. Зергер/Оценка воздействия на окружающую среду, представленная Государственной электроэнергетической корпорацией “Туркменэнерго” Министерства энергетики и Туркменистана, <i>отчет по ОВОС, Август 2015 г.</i>

[Статистический сборник Туркменистана, 2017 г.](#)

[Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Туркменистана \(2015\)- проект](#)

[5-ый национальный доклад Туркменистана по Конвенции о биоразнообразии \(http://www.cbd.int\)](http://www.cbd.int)

[3-е Национальное сообщение Туркменистана по Рамочной конвенции ООН об изменении климата](#)

[Организация и управление природоохранной деятельностью в Туркменистане \(Кепбанов Ё.А., Баллыев Б., 2018\)](#)

### **Препятствия и научные и технические потребности, связанные с принятой мерой.**

Биоразнообразие является важнейшим фактором устойчивого природного капитала и поставщиком экосистемных услуг. Его сохранение требует обеспечения достаточными финансовыми ресурсами из всех источников. Поэтому в стратегических документах Туркменистана следует конкретно указать приоритетных направлений по мобилизации таких источников.

Важной составляющей обновленного экологического законодательства Туркменистана стало внедрение гражданско-правовых отношений в сфере природопользования. С учётом прогноза, что в краткосрочной и среднесрочной перспективе основным источником средств для экономического и социального развития страны будут оставаться минерально-сырьевые и другие природные ресурсы, очень желательно реформировать систему учета и экономической оценки природных ресурсов, а также систему платежей за природные ресурсы. Должны произойти качественные изменения в характере использования природных ресурсов и новое экологическое законодательство закладывает правовую основу для решения этих задач.

Главная функция платежей за использование природных ресурсов – стимулировать их эффективное использование, ресурсосбережение. Они являются важным инструментом, для профилактики истощения природных ресурсов, стимулирования их комплексного использования, способствованию устойчивой эксплуатации, обеспечения их воспроизводства. На основе сбалансированного механизма платежей за природопользование и правильного распределения этих платежей можно существенно повысить уровень внебюджетных экологических доходов, а также обеспечить воспроизводство и охрану окружающей природной среды, и таким образом сохранить природно-ресурсный потенциал страны.

#### **Проблемы**

В настоящее время правовое регулирование ОВОС обеспечивается главным образом, на уровне ведомственного нормативного правового акта. Представляется целесообразным повысить уровень правового регулирования ОВОС, в частности, ОВОС должна придавать вопросам окружающей среды большую значимость, включая несколько альтернатив для уменьшения негативного воздействия на биоразнообразие, особо охраняемые природные территории, леса, водные бассейны и др. Рассмотрение вопросов окружающей среды должно осуществляться на ранних этапах разработки, предшествующих реализации проекта, что будет способствовать более широкому общественному участию к принятию решений по реализации проектов по экономическому строительству, которое может существенно повлиять на состояние окружающей среды и сохранение биоразнообразия.

Большое значение в осуществлении экологической политики государства имеет **реализация экологических законов на практике.** Любой закон для его воплощения на практике требует принятия целого ряда подзаконных актов. Важно усиление ответственности за реализацию соответствующих законов путем подготовки подзаконных актов, также важна подготовка специалистов, которые смогут провести качественный ОВОС, разработать и представить соответствующие рекомендации по ликвидации или уменьшению отрицательного воздействия на окружающую среду и биоразнообразие.

Также, решение целевых задач сохранения биоразнообразия должно включать не только с помощью лишь государственного финансирования. Промышленность является одним из основных субъектов природопользования, поэтому должна вносить существенный вклад в

компенсацию своего вредного воздействия на экосистемы и их биоразнообразия. В немалой степени от этого зависит и конкурентоспособность компаний, и их репутация на внутреннем и международном уровнях.

### **Рекомендации**

Присоединение Туркменистана к международным конвенциям возлагает на него большие обязательства, от выполнения которых во многом зависит его авторитет в мировом сообществе. Новое экологическое законодательство Туркменистана во многом учитывает международно-правовые нормы. Вместе с тем, необходимо дальнейшее совершенствование и гармонизация национального законодательства в области охраны окружающей среды с нормами международного экологического права. В этой связи важно обеспечить должное внимание работе Государственной комиссии по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде, созданной в 1999 году. Согласно Положению о ней, на Комиссию возложена координация деятельности министерств и ведомств в рамках конвенций и программ ООН по вопросам рационального природопользования и охраны окружающей среды. С учетом структурных реорганизаций государственных органов управления, произошедших за последние несколько лет, было бы целесообразно пересмотреть перечень министерств и ведомств, входящих в состав Государственной комиссии. Решения Комиссии должны быть обязательными для исполнения всеми министерствами и ведомствами Туркменистана, предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовой формы.

В целях дальнейшего развития экологического законодательства представляется целесообразным принятия нормативного правового акта об экологическом аудите. Экологический аудит – это независимая оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований законодательства в области охраны окружающей среды и подготовка рекомендаций в области экологической деятельности. Экологический аудит проводится в целях обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности путем независимой проверки такой деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды и иным показателям, установленным законодательством.

Целесообразно также, принятие единого законодательного акта об экологическом мониторинге, где важно предусмотреть виды экологического мониторинга, сферу ответственности государственных органов в области экологического мониторинга по конкретным природным объектам, механизм сбора информации и отчётности.

### **Цель IV. Развитие охраняемых природных территорий с целью улучшения охраны природы и социально-экономических выгод биоразнообразия**

В отношении меры осуществления укажите национальную целевую задачу или целевую задачу(и) по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятую(ые) в Айти, выполнению которых она содействует.

**Задача 10:** К 2023 году эффективность управления системой охраняемых территорий будет значительно усилена

**Задача 11:** К 2030 году расширить охраняемые территории на 10-12%, в том числе национальных парков, памятников природы и заказников, с охватом 95% видов, находящихся под угрозой исчезновения и обеспечения предоставления важных экологических функций (защита водоразделов, борьба с эрозией почв, предотвращение опустынивания и т.д.)

**Задача 12:** К 2023 году система охраняемых природных территорий приносит различные измеримые социально-экономических выгоды, в том числе экотуризм и экосистемные услуги

**Оценка эффективности меры осуществления, принятой для достижения желаемых итогов:**

- Принятая мера эффективна  
 Принятая мера отчасти эффективна  
 Принятая мера неэффективна  
 Не известно

**Просьба пояснить выбор и указать, если возможно, инструменты или методологию, использованные для оценки вышеупомянутой эффективности.**

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.**

Цель IV. Развитие охраняемых природных территорий с целью улучшения охраны природы и социально-экономических выгод биоразнообразия, соответствует **Целям**

**Айти:** А «Ведение борьбы с основными причинами утраты биоразнообразия (учет проблематики биоразнообразия)», В «Сокращение прямых нагрузок и стимулирование устойчивого использования», и Д «Принятие мер по непосредственной охране экосистем, видов и генетического разнообразия».

#### **Другая соответствующая информация**

Природоохранное законодательство Туркменистана направлено на сохранение уникального биологического разнообразия и биосферы и для этих целей созданы особо охраняемые природные территории (ООПТ), с целью улучшения охраны природы и социально-экономических выгод биоразнообразия – является основной целью государственной политики Туркменистана по сохранению биоразнообразия страны. Также, важно отметить что, политика Туркменистана направлена, в первую очередь на создание мер по усилению эффективности управления системой охраняемых территорий; на расширение, в том числе национальных парков, памятников природы и заказников, с охватом 95% видов, находящихся под угрозой исчезновения и обеспечения предоставления важных экологических функций (защита водоразделов, борьба с эрозией почв, предотвращение опустынивания и т.д.).

Также, экосистемный подход все чаще внедряется в планах управления ООПТ, которые включают: оценку деятельности особо охраняемой природной территории за предыдущий период; анализ изменений природных и социально-экономических условий за предыдущий период; мероприятия по каждому направлению научной, природоохранной, эколого-просветительской, туристической, рекреационной и ограниченной хозяйственной деятельности на особо охраняемой природной территории на последующий период; механизмы реализации плана управления путём совершенствования структуры управления, нормативной правовой базы, обеспечения кадрами и повышения их квалификации, взаимодействия с местным населением и органами местной исполнительной власти и местного самоуправления.

Предполагается, экосистемный подход принесет различные измеримые социально-экономических выгоды, в том числе от развития экотуризма и экосистемных услуг.

#### **➤ По Задаче 10, основные меры осуществления:**

Для создания эффективных норм в области организации управления, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (ООПТ) принят новый Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях», от 31 марта 2012 г. Важно отметить, что в Законе впервые применяется в качестве правовой категории (понятия) и одного из принципов «устойчивое использование особо охраняемых природных территорий», то есть использование биологических ресурсов ООПТ, таким образом, и такими темпами, которые в долгосрочной перспективе не способны привести к их истощению. Такой подход является одним из важных компонентов экосистемного подхода при использовании природных ресурсов.

Закон во многом расширил категории ООПТ, предусматривая возможность создания таких их разновидностей как государственные биосферные заповедники и национальные природные парки. Причем такой перечень в Законе является открытым. Природоохранный правовой статус впервые приобрели государственные ботанические сады и государственные зоологические парки, деятельность которых направлена на сохранение ex-situ компонентов растительного мира в коллекции и экспериментальных участках и животного мира в неволе.

Согласно Закону, в Туркменистане система ООПТ может подразделяться на категории: международного, государственного и местного значения. Норма Закона о выделении международной категории ООПТ закреплена в нём впервые и даёт возможность стране включиться во всемирную международную сеть ООПТ. К ним относятся такие особо охраняемые природные территории, имеющие универсальную ценность с точки зрения экологии, науки, культуры, эстетики и рекреации.

Таким образом, такое большое разнообразие категорий и видов ООПТ, закреплённых в Законе и других нормативных правовых актах позволяют во многом увеличить площади под ООПТ. Для обеспечения особой охраны и защиты от неблагоприятного внешнего воздействия вокруг ООПТ создаются охранные зоны. Они создаются в обязательном порядке вокруг государственных природных заповедников и государственных биосферных заповедников.

Закон предусматривает подготовку и принятие Программы развития системы особо

охраняемых природных территорий (ст.15). В Законе впервые отражены элементы экологической сети: участки земли оздоровительного и рекреационного назначения, охранные зоны особо охраняемых природных территорий, экологические коридоры, лесной фонд и охотничьи угодья, которые приобрели природоохранный правовой статус, обеспечивающий устойчивость природных и культурных ландшафтов (ст. 52).

Помимо основного Закона «Об особо охраняемых природных территориях», важные нормы в области окружающей природной среды были закреплены и в других законах. Так, Закон Туркменистана «О санаторно-курортном деле» от 4 августа 2012 года регулирует отношения в сфере изучения, использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов. В соответствии с ним природные лечебные ресурсы, курорты и их земли являются соответственно особо охраняемыми природными объектами и особо охраняемыми природными территориями. Их охрана осуществляется посредством установления округов санитарной охраны.

В отношении кадастра ООПТ. В настоящее время основной «продукцией» особо охраняемых природных территорий по мониторингу видов и экосистем, на данный момент, является документ: «*Летопись природы*», а по формату отчетности – *Кадастр системы ООПТ*.

Для обеспечения эффективных норм в области управления ООПТ, в 2012 г., в рамках проекта ПРООН/ГЭФ «*Усиление эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий Туркменистана*» (2010-2014 гг.) была разработана «*Программа развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.*», а также разработан стандартный План управления (Менеджмент-план) и проведены тренинги по усовершенствованию управления ООПТ на базе Сьунт-Хасардагского государственного природного заповедника с участием международного консультанта. Также в рамках данного проекта проводилась оценка существующих угроз в области управления действующей сети ООПТ и их эффективности, на базе оценочных таблиц по международной Методике мониторинга эффективности управления (МЕТТ). Оценка эффективности управления была проведена для каждого из 8-ми (на 2012 г.) действующих заповедников Туркменистана.

Программа развития системы ООПТ по своей форме и содержанию представляет собой инновационный подход в природоохранной практике страны, выполненной по международным стандартам МСОП. Функционирование модифицированной системы ООПТ сопряжено с нововведениями по решению таких проблем, как обеспечение кадрами и персоналом, осуществление планирования управления, отчетности и мониторинга по международным стандартам МСОП. Параллельно с действующей административно-командной моделью управления рассмотрены возможности апробирования трёх новых для Туркменистана моделей администрирования – совместное (кооперативное), государственно-частное и управление на частной основе. Создание охраняемой территории с привлечением частного капитала со временем может стать альтернативным подходом к защите ключевых орнитологических территорий (КОТ/ИВА) или развитию новых форм экологического туризма.

Программой предусмотрен процесс мониторинга, что дает возможность руководству отслеживать ход работ по выполнению запланированных мероприятий и определять эффективность своих административных действий.

Усилия Правительства в деле создания благоприятных условий для формирования функциональной, эффективной и экологически целостной системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в Туркменистане дополняются технической и экспертной поддержкой ПРООН и финансированием из Глобального экологического фонда. В частности, ПРООН помогает улучшить представительство и охват системы особо охраняемых природных территорий и создать соответствующий институциональный и индивидуальный потенциал для управления системой ООПТ. В рамках этого партнерства, ПРООН сотрудничает с государственными учреждениями и ведомствами на национальном уровне, а также с целевыми группами и местными сообществами на местном уровне.

При поддержке ПРООН/ГЭФ в рамках проекта «*Усиление эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий Туркменистана*» (2010-2014 гг.) была разработана Концепция первого Национального парка Туркменистана "Сумбар" и его технико-экономическое обоснование с учетом передовой международной практики и подкреплены научными и социально-экономическими данными. Планируется, что это

будет первым парком такого рода, который будет использован в качестве образца для создания других подобных парков в Туркменистане. Такой тип особо охраняемой природной территории считается соответствующей международной практикой по поощрению устойчивой окружающей среды и социально-экономического развития в Туркменистане. Создание национальных парков, в качестве передовой формы особо охраняемых природных территорий в стране, предусмотрено в Национальной стратегии по изменению климата, утвержденной Указом Президента 15 июня 2012 года, и международных обязательствах Туркменистана, вытекающих из Конвенции Организации Объединенных Наций по биологическому разнообразию (1992). Процесс планирования организован при строгом соблюдении Закона Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (2012).

В рамках Меморандума о взаимопонимании, подписанного Королевским обществом защиты птиц (RSPB, Великобритания) и Министерством охраны природы за период 2014-2018 гг. реализовывается проект "Улучшение охранного статуса птиц и всего биоразнообразия в Туркменистане». Основными положениями данного Меморандума в области ООПТ являются:

- Углубление теоретической базы для развития национальной стратегии по охране природы и особенно особо охраняемых природных территорий (ООПТ);
- «Паспортизация» ООПТ по критериям Ключевых орнитологических территорий и выделение других территорий, жизненно важных для птиц, но находящихся под большим антропогенным прессом или не охраняемых;
- Осуществление мониторинга охраны номинированных Ключевых орнитологических территорий (научно-методическая и техническая поддержка научного штата заповедников), а также поддержка программы подготовки молодых профессиональных орнитологов и развития Клубов любителей птиц;
- Мониторинг выполнения положений международных Конвенций: о биологическом разнообразии, о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение в качестве мест обитания водоплавающих птиц, по сохранению мигрирующих видов диких животных, по борьбе с опустыниванием и др.

В рамках реализации вышеназванного проекта РСПБ были применены международные стандарты и разработаны два номинационных досье «Горная экосистема Койтендаг» и «Степная экосистема Бадхыз», включающие 5-ти летние Планы управления для Койтендагского и Бадхызского государственных природных заповедников, которые представлены в Комиссию на рассмотрение и дальнейшего номинирования в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Планы управления предоставлены в Министерство охраны природы и соответствующим заповедникам для использования в работе и проведения ежегодного анализа эффективности их выполнения.

Учитывая важность обеспечения общей экологической устойчивости системы особо охраняемых природных территорий, Правительство Туркменистана нацелено создать эффективный режим управления в ООПТ, который не только поможет соответствующим образом сохранить редкую флору и фауну, но и включить эту работу в планы социально-экономического развития, в том числе развитие услуг в сфере туризма и отдыха в регионе.

В Туркменистане в 2009 г. выделены, описаны и рекомендованы для защиты и мониторинга 50 ключевых орнитологических территорий (ИВА), общей площадью 3 467 753 га, что составляет 7% общей территории страны, из которых 16 ИВА (32%) – глобально значимые для биоразнообразия территории полностью или частично находятся под охраной. Ключевые орнитологические территории стали составной частью всемирной сети Международного союза охраны птиц (Birdlife International).



Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы. (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию).

<http://www.biodiversity.ru/programs/management.html>

[http://www.science.gov.tm/organisations/desert\\_institute](http://www.science.gov.tm/organisations/desert_institute)

[http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=2381](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2381)

<http://www.tm.undp.org/content/turkmenistan/ru/home/ourwork/environmentandenergy/successstories/building-national-capacity-of-turkmenistan-for-effective-managem.html>

<http://ramsar.org>

<http://birdlife.org>



Публикация: Рустамов Э.А., Уэлш Д.Р., Бромбахер М. (редакторы). Ключевые орнитологические территории Туркменистана.

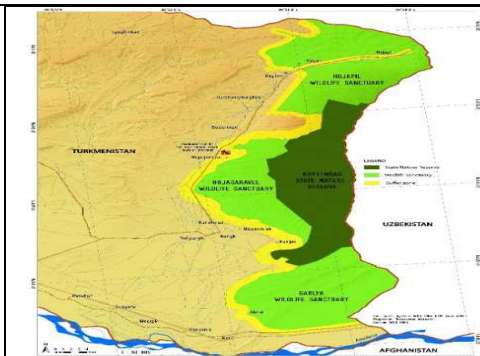


Рис. 5. Карта Койтендагского государственного природного заповедника

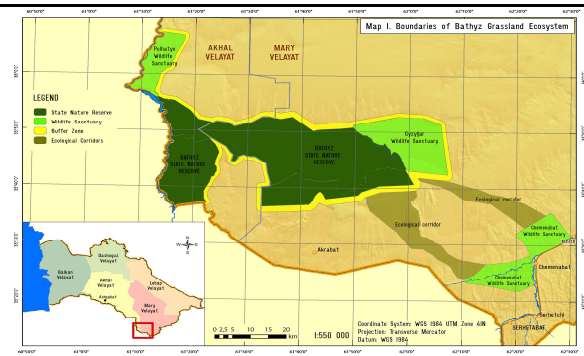


Рис. 6. Карта Бадхызского государственного природного заповедника



Рис. 7. Винторогий козел, мархур (*Capra falconeri*) в Койтендаге (Менлиев Ш., 2015).



Рис. 8. *Corydalis popovii*, эндемик Койтендага (Jeremy Holden, RSPB)



Рис. 9. Речка Дарай-дере в Койтендаге (Jeremy Holden, RSPB)

➤ По Задаче 11, основные меры осуществления:

Для реализации мер по осуществлению Задачи 11 Туркменистан разработал проект «Программы развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.». Согласно проекту Программы ООПТ, общую площадь сети ООПТ в Туркменистане к 2030 году предлагается довести до 3 525 856 га (7,18% территории страны). В структуре сети будут представлены объекты Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, национальные парки, биосферные заповедники, ключевые орнитологические территории, Рамсарские водно-болотные угодья, экологические коридоры, охранные зоны ООПТ и др. Согласно проекту «Программы развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.», планируется создать Южно-Устюртский заповедник на

чинках Северного Туркменистана с охватом восточного побережья залива Карабогазгол; Балканского заповедника на Большом Балхане с заказниками Западный Узбой и Туркменское озеро «Алтын асыр»; а также новых заказников: Зенгибаба в составе Гаплангырского заповедника, Карабильского в составе Бадхызского заповедника и Таллымердженского в составе Койтендагского заповедника.

Охрана биоразнообразия Туркменистана (общая площадь страны 49 120 тыс.га) обеспечена в границах природных экосистем ООПТ трех провинций: Туранской (Репетекский, Амударьинский, Гаплангырский и Берекетли Гарагум государственные природные заповедники), Горно-Среднеазиатской (Койтендагский государственный природный заповедник) и Копетдаго-Хорасанской (Сюнт-Хасардагский и Копетдагский государственные природные заповедники). Охраняются также экосистемы Бадхызского государственного природного заповедника, лежащего на стыке пустынь Каракумы, Копетдаго-Хорасанских гор и предгорий Парапамиза) и Хазарского (бывшего Красноводского) государственного природного заповедника, где типично сухая закаспийская пустыня контактирует с восточной частью морской акватории Каспийского моря.

Действующая сеть ООПТ Туркменистана по состоянию на 01.12.2018 г. занимает 2 152 360 га, или составляет 4,38% от всей территории страны, из которых заповедники составляют 42,98% (925 157 га), заказники – 49,73% (1 070 506 га), охранные зоны – 5,32% (114 660 га), памятники природы – 0,09% (2020 га) и экологические коридоры – 1,85% (40 017 га) от всей площади ООПТ. Итого в стране 9 заповедников, 16 заказников и 17 памятников природы, которые занимают ведущее место в охране биоразнообразия in-situ, более 2/3 всего биоразнообразия страны сосредоточены на этих ООПТ. Все ООПТ находятся в подчинении Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам (ГКТООСиЗР). Сюда не были включены зоологические, ботанические сады, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, находящихся в ведении других министерств и ведомств.

**Начиная с 2010 г. площадь ООПТ увеличилась на 1,13 % (236 340 га) за счет создания 9-го заповедника «Берекетли Гарагум» и расширения площадей действующих ООПТ.**

Создание заповедника «Берекетли Гарагум» (Постановление Президента Туркменистана от 18.07.2013 г.), расположенного на северной окраине Ахалского велаята в Центральных Каракумах, общая площадь которого составляет 87 800 га, явилось существенным вкладом в процессе расширения сети ООПТ. Заповедник, расположенный в центре пустыни Каракумы, призван сохранить песчаные, глинистые, солончаковые и другие виды пустынного ландшафта с присущим им флористическим и фаунистическим составом, а также таких историко-культурных памятников XI–XII вв. как Гызылджагала, Ортакак и другие.

В процессе подготовки номинационных досье для включения в Список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, в 2014 г. Постановлением Президента Туркменистана (№ 14019 от 25.12.2014 г.) расширена площадь существующего Бадхызского государственного природного заповедника, за счет расширения территории заповедного ядра, двух заказников, создания экологических коридоров и буферных зон. Этим же Постановлением расширена площадь существующего Койтендагского государственного природного заповедника, за счет расширения заказника и создания буферных зон. Эти мероприятия необходимы были для придания целостности заповедникам согласно критериям Конвенции о всемирном природном наследии, номинационные досье по которым были представлены в Комиссию ЮНЕСКО для рассмотрения.

В рамках Центрально-азиатской программы RSPB «Ключевые орнитологические территории Туркменистана» (ИВА/КОТТ, 2004-2010 гг.) выделены, описаны и рекомендованы для защиты и мониторинга 50 ключевых орнитологических территорий (общей площадью 3 467 753 га, что составляет 7% общей территории страны), из которых 16 ИВА (32%) – глобально значимые для биоразнообразия территории полностью или частично находятся под охраной. Ключевые орнитологические территории стали составной частью всемирной сети Международного союза охраны птиц (Birdlife International). За счет включения ИВА в систему охраны можно добиться достижения Задачи 11 СПДСБ-2 и цели Айти по увеличению площадей ООПТ.

В 2017 г. в рамках Программы КБР по морским охраняемым районам были выявлены и описаны три экологически и/или биологически значимые морские районы (EBSA) на территории туркменского сектора Каспийского моря для улучшения их охраны и устойчивого использования, а также для достижения Цели Айти и Задачи 11 в области морского и

прибрежного биоразнообразия. Концепция ЕБСА подразумевает выявление экологически и/или биологически значимых морских районов в соответствии с 7-ю критериями ЕБСА, утвержденными в 2008 г. на Конференции Сторон КБР. Это три территории Каспийского моря: Туркменбашинский залив, Туркменский залив и пролив Карабогазгол, а также совместно с иранскими коллегами была описана трансграничная ЕБСА Мианкала-Эсенгулы. Все эти территории были описаны согласно установленным шаблонам по семи критериям ЕБСА, утверждены Секретариатом КБР и включены в глобальную сеть ЕБСА.

В настоящее время (2018 г.) в стране статус Рамсарского водно-болотного угодья имеет пока только один сайт – Туркменбашинский заказник Хазарского государственного природного заповедника, который был включен в список Рамсарских водно-болотных угодий в 2009 г. Территория сайта составляет 267,124 га. Этот охраняемый залив является традиционным местом зимовки и гнездования многих водно-болотных птиц, поэтому 72% территории Хазарского заповедника входят в Ключевые орнитологические территории Туркменистана. На очереди – номинация заказника Огурджалы вместе с Южно-Челекенским заливом, других водно-болотных экосистем Туркменистана – Туркменского озера «Алтын асыр», долины Амударьи, Каракум-реки, Мургаба и Теджена со своими протоками и разливами. Согласно Закону Туркменистана «Об ООПТ» (2012 г.), Рамсарские водно-болотные угодья могут иметь статус охраняемых территорий.

Для лучшего управления сетью ООПТ - численность занятых работников в ООПТ на конец 2017 г. составляет 456 человек, из которых 64 научных работников и 194 – инспекторский состав. Затраты на содержание заповедников составляет 8537,2 тысяч манатов (без учета средств местных бюджетов), из которых 8283,0 тыс. манатов из централизованного бюджета.

Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы. (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию).

[http://www.science.gov.tm/organisations/desert\\_institute](http://www.science.gov.tm/organisations/desert_institute)

[http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=2381](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2381)

<http://www.tm.undp.org/content/turkmenistan/ru/home/ourwork/environmentandenergy/successstories/building-national-capacity-of-turkmenistan-for-effective-managem.html>

<http://www.cbd.int>

<http://ramsar.org>

<http://birdlife.org>



Рис. 10. Карта существующих и предлагаемых особо охраняемых природных территорий Туркменистана

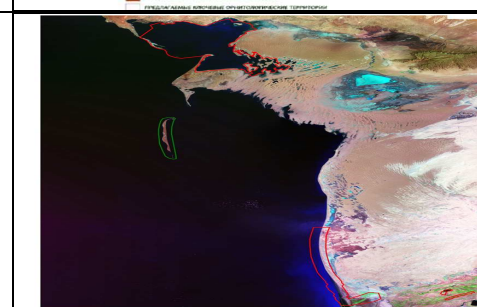


Рис. 11. Туркменбашинский заказник Хазарского государственного природного заповедника – первое Рамсарское водно-болотное угодье, включен в список Рамсарских водно-болотных угодий в 2009 г. Территория сайта составляет 267,124 га. Этот охраняемый залив является традиционным местом зимовки и гнездования многих водно-болотных птиц, поэтому 72% территории Хазарского заповедника входят в Ключевые орнитологические территории Туркменистана

➤ По Задаче 12, основные меры осуществления:

В целях выполнения Задачи 12, по установке системы охраняемых природных территорий, которая приносит различные измеримые социально-экономических выгоды, в том числе экотуризм и экосистемные услуги, проводятся усилия, направленные на устойчивое использование экосистем особо охраняемых природных территорий, способных предоставлять

товары и услуги и обеспечивать местное население средствами к существованию.

Одной из данных мер является развитие экотуризма. Первые наработки для понимания процесса развития экотуризма были предприняты в рамках проекта RSPB и ПРООН «Поддержка мероприятиям страны по выполнению программы работы по охраняемым территориям» (2009-2010 гг). Целью проекта являлась экономическая оценка природных ресурсов и разработка Стратегии по развитию экотуризма в Туркменистане. Для проведения экономической оценки природных ресурсов на пилотных ООПТ (Копетдагский, Хазарский, Бадхызский, Койтендагский и Сьунт-Хасардагский) и в близлежащих поселках и селах был сделан анализ использования биологических ресурсов местным населением, администрацией заповедников. Также состоялся информационно-образовательный тур экспертов проекта в республику Беларусь для ознакомления с работой в сфере агро-экотуризма Белорусского общественного объединения «Отдых в деревне». На основе полученного опыта был подготовлен отчет и опубликована статья о развитии экотуризма в Туркменистане. Первые результаты оценок были презентованы на международной конференции по особо охраняемым природным территориям 20 октября 2009 г. в г. Ашхабаде. Затем была разработана Стратегия развития экотуризма в Туркменистане. Но разработанные рекомендации для развития в стране экологического туризма остались нереализованными.

Попытки развития проблем платы за услуги ООПТ были предприняты в рамках проекта ПРООН/ГЭФ «Усиление эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий Туркменистана» (2010-2014 гг.), в котором были разработаны Технико-экономическое обоснование для создания в стране первого Национального парка «Сумбар» и пакет ПИАР- продукции для развития экологического туризма как в целом для страны, так и для конкретного Национального природного парка «Сумбар», планируемого создать в районе Магтымгулиевского этрапа Балканского велаята на базе действующего Сьунт-Хасардагского государственного природного заповедника. Деятельность национальных природных парков, помимо своей основной функции – сохранение биоразнообразия, будет способствовать устойчивому природопользованию. Эта категория особо охраняемых природных территорий представляет собой основной потенциал социально-экономического развития регионов, в том числе путём организации национального и международного экотуризма. Создание национальных природных парков предусмотрено НПДОС (2002 г.), Законом Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (2012 г.) и Программой развития системы ООПТ Туркменистана (2014 г.).

Развитие экологического туризма является составной частью устойчивого управления системой особо охраняемых природных территорий Туркменистана. Многие зарубежные страны активно используют экологический туризм в системе особо охраняемых природных территорий. Более того, это единственная приемлемая форма туризма, которая может быть допустима на этих территориях. Важно отметить, что задачи особо охраняемых природных территорий и экотуризма во многом сходны и обычно включают в себя элементы экологического образования, воспитания и просвещения. Поэтому не случайно, что в современном мире развитие экотуризма неразрывно связано с особо охраняемыми природными территориями.

Экологический туризм при его правильной организации позволяет сохранять баланс природоохранных, экономических и социальных интересов. Речь идёт о получении экономической выгоды от деятельности, направленной на охрану природных и культурных ценностей, создании дополнительных рабочих мест именно в сельской местности.

Президент Туркменистана Глубокоуважаемый Гурбангулы Бердымухамедов подчеркивает, что важнейшими приоритетами государственного развития являются вопросы возрождения, сохранения и популяризации уникального исторического и культурного наследия туркменского народа, а также его природного достояния. Туркменистан сегодня успешно реализует различные программы, направленные на всемерное изучение и возрождение уникальных памятников культуры, сохранение заповедных и неповторимых по красоте уголков туркменской земли. На торжественной церемонии инаугурации, состоявшейся в г. Ашхабаде 17 февраля 2017 г., он выступил с предложением по созданию условий для отдыха и туризма в красивых природных уголках Туркменистана, в живописных ущельях Копетдага, Койтендага и Сумбара, в заповедных местах Бадхыза, на берегах Амударьи, Мургаба и Каракум-реки. Примером развития туризма на берегу Каспийского моря может стать Национальная туристическая зона «Аваза», созданная в Туркменистане согласно Постановлению Президента Туркменистана.

Также, Президент Туркменистана, посетив Койтендагский государственный природный заповедник и, ознакомившись с его достопримечательностями, поручил провести работу по развитию международного туризма в этом регионе и включению уникальных природных памятников Койтендага в Список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Эта работа продолжается в рамках Меморандума о сотрудничестве, подписанного между Королевским обществом защиты птиц (RSPB, Великобритания) и Государственным комитетом Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам.

Международными приоритетами в области сохранения биоразнообразия в туристическом секторе страны являются выполнение положений глобальных, международных соглашений, протоколов двусторонних соглашений по развитию экотуризма, устойчивому использованию биоразнообразия, их местообитаний. Национальные приоритеты сектора включают сохранение, устойчивое развитие и использование биоразнообразия, их местообитаний, природных памятников, в рамках выполнения Национальной стратегии по изменению климата.

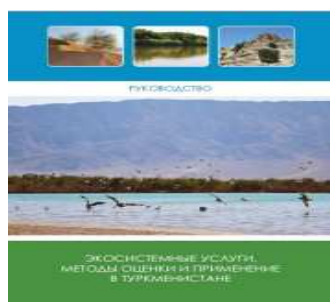
В Законе Туркменистана «О туризме» (2010 г.) имеется понятие «экологический туризм» - туризм, осуществляемый с целью посещения уникальных природных объектов, заповедников, национальных природных парков, а также участия в мероприятиях природоохранного назначения. Согласно Ст. 18 Закона могут создаваться национальные туристические зоны и согласно Ст.19 уполномоченный орган государственного управления национальной туристической зоной совместно с уполномоченным органом государственного управления в области охраны природы обеспечивает защиту и сохранность объектов природной среды на территории туристической зоны. Отдельная Глава IX (Статьи 46, 47) посвящена защите окружающей среды, памятников природы, истории и культуры в процессе осуществления туристической деятельности; субъекты туристической деятельности несут ответственность за сохранность природных, исторических и культурных объектов в условиях их туристического освоения и эксплуатации в соответствии с законодательством Туркменистана.

Специальным Постановлением Президента Туркменистана №11788 от 12 августа 2011 года была утверждена «Национальная программа по поддержанию и развитию туристической отрасли Туркменистана на период 2011-2020 годы», в которой особый упор для развития туризма, включая экологического, делается на привлечение средств частного сектора. В этом плане начались положительные сдвиги, т.к. частный сектор активно включается в развитие инфраструктуры туристической страны. Но пока это остается стихийным и слабо развитым. Государственным комитетом Туркменистана по туризму в 2015 году был разработан «Порядок сертификации туристических услуг», который был зарегистрирован в Министерстве Адалат Туркменистана 14.09.2015 г. под № 907. В соответствии с данным Порядком в 2015-2018 годы по экологическому туризму выданы сертификаты соответствия услуг по специальным туристическим направлениям: Копетдаг, Койтендаг и его окрестности, пустыня Каракумы, горы Балхан, остров Кызылсув.

На основании Указа Председателя Государственного комитета Туркменистана по туризму в декабре 2017 года был утвержден План проведения мероприятий на 2018 г., объявленный как «Туркменистан – Сердце Великого шелкового пути». В рамках этого плана в 2018 г. по всей стране проводятся различные культурно-массовые мероприятия с привлечением международных партнеров, инвесторов и заинтересованных сторон.

#### Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.

**Публикация: Практическое руководство «Экосистемные услуги, методы оценки и применение в Туркменистане» (2014) <http://tm.one.un.org/content/unct/turkmenistan/ru/home/publications1.html>**



Данное руководство представляет методику оценки экосистемных услуг в Туркменистане. Подготовка документа явилась компонентом соглашения между компанией «Metroeconomica LTD» и Программой развития ООН, которое имело своей целью обеспечение создания потенциала страны в области планирования охраны биоразнообразия в рамках выполнения обязательств, вытекающих из КБР. Документ подготовлен при поддержке совместного проекта между Министерством охраны природы Туркменистана, ПРООН и ГЭФ «Планирование национального биоразнообразия для поддержки выполнения Конвенции о биологическом разнообразии» на период 2011-2020 гг.»

## **Препятствия и научные и технические потребности, связанные с принятой мерой.**

### **ПРОБЛЕМЫ:**

«Программа развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.», разработанная в рамках проекта ГЭФ/ПРООН в 2014 г., а также Планы управления для Койтандагского и Бадхызского государственных природных заповедников еще не утверждены руководством Министерства охраны природы/ГКООСиЗР, и, соответственно, не включены в Национальные Программы для исполнения и соответствующего финансирования. Необходимо принять меры по согласованию, утверждению и принятию к исполнению Программы развития системы ООПТ, а также обновленной Стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия (СПДСБ-2), одной из задач которой является Задача 11 по расширению и эффективному управлению сети ООПТ.

Планы управления используются как методическое пособие соответствующими заповедниками. Но при отсутствии достаточных средств, некоторые мероприятия остаются не реализованными.

В Туркменистане имеются большие перспективы для развития экологического туризма на особо охраняемых природных территориях, однако отсутствие системы правового регулирования в этой области является пока сдерживающим фактором, особенно в плане проведения природоохранных мероприятий. Включение особо охраняемых природных территорий в сферу туристической деятельности как объектов туризма обуславливает необходимость принятия новых и внесение корректив в ныне действующие нормативные правовые акты. Новый Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» является правовой основой для организации природных парков и развития экотуризма в стране.

Необходима дальнейшая работа по усилению охранных мероприятий, укреплению научной и материально-технической базы ООПТ для устойчивого управления и сохранения биоразнообразия в местах их естественного произрастания (in-situ).

Внедрение в практику экологического туризма, является одной из форм функционирования и устойчивого управления ООПТ. Экологический туризм при его правильной организации позволяет соблюсти баланс природоохранных, экономических и социальных интересов. Речь идет о получении экономических выгод, направленных на охрану природных и культурных ценностей, создания дополнительных рабочих мест в сельской местности.

### **РЕКОМЕНДАЦИИ:**

Для Туркменистана является важным развитие программы экосистемных услуг для ООПТ, для поддержки местного населения в реализации альтернативных видов деятельности, а, значит, и снижения антропогенной нагрузки на экосистемы, устойчивого использования ресурсов биоразнообразия.

Необходимо разработать Национальную стратегию развития экотуризма с учётом совершенствования законодательства в области экологического туризма. Это будет способствовать сохранению и рациональному использованию природных ресурсов, созданию правовой основы для инвестиций в сферу туризма, позволит вывести Туркменистан на международный рынок экологического туризма, привлечёт внимание к проблеме сохранения и рационального использования национального туристического ресурса – природы и биоразнообразия.

Для стимулирования развития экотуризма необходимо внедрять альтернативные виды экономической деятельности на местах, то есть в местных сообществах, проживающих вблизи особо охраняемых природных территорий, с целью снижения и предупреждения чрезмерного использования природных ресурсов на этих территориях. Последнее обусловлено нерациональной деятельностью в сельском, лесном, рыбном и охотничьем хозяйствах, а также отсутствием навыков у местного населения в альтернативных видах занятости.

## **Цель V. Понимание и осведомленность в вопросах важности и преимуществ биоразнообразия и экосистемных услуг**

В отношении меры осуществления укажите национальную целевую задачу или целевую задачу(и) по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятую(ые) в Айти, выполнению которых она содействует.

**Задача 13:** К 2023 году повысить осведомленность общественности и понимание, в том числе лиц, принимающих решения, о значениях (в денежном выражении) и важности биоразнообразия и эко-

системных услуг.

Оценка эффективности меры осуществления, принятой для достижения желаемых итогов:

- Принятая мера эффективна  
 Принятая мера отчасти эффективна  
 Принятая мера неэффективна  
 Не известно

Просьба пояснить выбор и указать, если возможно, инструменты или методологию, использованные для оценки вышеупомянутой эффективности.

Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.

Другая соответствующая информация, включая тематические исследования, иллюстрирующая, как принятые меры привели (или, как ожидается, приведут) к итогам, содействующим осуществлению НСПДСБ.

**Цель V. Понимание и осведомленность в вопросах важности и преимуществ биоразнообразия и экосистемных услуг** соответствует **Целям Айти А «Ведение борьбы с основными причинами утраты биоразнообразия путем включения тематики биоразнообразия в деятельность правительств и общества»** и **Д «Увеличение объема выгод для всех людей, обеспечиваемых биоразнообразием и экосистемными услугами»**

➤ **По Цели V и Задаче 13** - основные меры осуществления:

Применение на практике концепции экосистемных услуг поможет существенно повысить эффективность управленческих решений и распределения бюджетных средств и улучшить качество жизни в Туркменистане. На данном этапе важно создать в стране необходимый потенциал, включающий в себя, в том числе, исследовательский компонент, который позволит показать возможность оценки экосистемных услуг на национальном уровне и актуальность и важность начала формирования в Туркменистане системы оценки экосистемных услуг и интеграции их ценности в экономику и процесс принятия решений.

Классификация экосистемных услуг основана на видах пользы, которую они дают человеку: *обеспечивающие* (provisioning) – обеспечение людей материальными благами и ресурсами (питьевая вода, древесина, дикорастущие растения, грибы, морепродукты, охотничья продукция и т. п.), которые ими непосредственно используются; *регулирующие/средообразующие* (regulating) – различные механизмы регулирования экосистемами показателей окружающей среды, непосредственно значимых для благополучия человека (климато- и водорегулирующие, почвозащитные, биоресурсные и пр.); *культурные* (cultural) – нематериальное обеспечение культурных, духовных и научных потребностей людей (эстетические, объекты рекреации и пр.).

Как и большинство других стран мира, Туркменистан прилагает все усилия для того, чтобы адаптироваться и адекватно включиться в процесс планирования развития надлежащих мер для обеспечения сохранения экосистемных услуг и приоритетов устойчивого развития. Для достижения устойчивого развития и жизнеспособного долгосрочного будущего, особенно в свете ускорения процесса изменения климата, жизненно важно, чтобы политика и действия по включению практических вопросов биоразнообразия и поддержания важнейших экосистемных услуг в настоящее время были введены для всех отраслей экономики.

В Туркменистане меры по применению/внедрению экономической оценки экосистемных услуг носят на данном этапе больше пилотный характер и осуществляются, главным образом, в рамках международных проектов. В ходе выполнения проекта Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦА) «Развитие потенциала и налаживание сотрудничества по платежам за экосистемные услуги (ПЭУ) в Центральной Азии и Азербайджане» (январь 2012 - июнь 2013 года), при финансовой поддержке Швейцарского федерального ведомства по охране окружающей среды (FOEN), было разработано «Руководство по экономической оценке экосистемных услуг, связанных с водными ресурсами» (2013). Руководство адаптировано к реалиям Центральной Азии и использует примеры расчетов экспертов РЭЦА, сделанные на природоохранных территориях в Туркменистане и Таджикистане.

В рамках проекта Министерства охраны природы (ныне ГКТООСиЗР)/ГЭФ/ ПРООН «Планирование национального биоразнообразия в поддержку выполнения Конвенции по БР. Стратегический план Туркменистана на 2011-2020 гг.» (2013-2015 гг.) с участием специалистов соответствующих министерств и ведомств были проведены семинары с присутствием международных экспертов по определению экосистемных услуг и их экономической ценности. Итоговым документом проекта явились публикации: «Отчет о состоянии сохранения и рационального использования национального биоразнообразия Туркменистана» (2014), «Экосистемные услуги, методы оценки и применение в Туркменистане» (2014).

Госкомитетом по охране окружающей среды в декабре 2014 года проведен первый в Центральной Азии тренинг по повышению осведомленности в области экономической оценки экосистемных услуг - «Определение и оценка экосистемных услуг». Новые знания по методикам оценки экосистемных услуг получили более 20 представителей различных министерств Туркменистана, экономисты и юристы. В ходе десятидневного семинара на «Авазе» (Туркменбаши) были обсуждены методы проведения оценок данных услуг, использование их результатов для практического сохранения экосистем.

Одновременно с проектными разработками, ведется активная работа над расширением общественной осведомленности и обеспечением их понимания важности биоразнообразия, в том числе и экосистемных услуг, осуществляемая через публикации в СМИ, трансляции передач экологической направленности на национальном телевидении, посредством проведения круглых столов, форумов, тематических конференций и семинаров, как по случаю установленных экологических дат, отмечаемых в стране, так и в рамках реализации средне- и долгосрочных экологических проектов/программ, проводимых акций и тематических мероприятий, по привлечению внимания общественности и вовлечению их в природоохранную, в том числе и волонтерскую, деятельность. Ключевой ответственной структурой и основным посредником в инициировании, организации и проведении экопросветительских мероприятий является Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам (ГКТООСиЗР). Причастны также Министерство сельского и водного хозяйства, подведомственные ГКТООСиЗР Государственные природные заповедники и НИПРЖМ, а также общественные природоохранные организации, такие как Объединенное Общество охотников и рыболовов Туркменистана (ТООиР), Национальное общество сокольников Туркменистана и др.

Управление международных отношений и управления проектами ГКТООСиЗР обеспечивает взаимодействие ГКТООСиЗР со средствами массовой информации на радио, телевидении и в Интернете для объективного информирования общественности о деятельности комитета по сохранению биологического разнообразия в Туркменистане. Управление, кроме прочего, осуществляет подготовку, распространение, размещение информационных материалов на официальном интернет-ресурсе Госкомитета; посредничает, организует и проводит конференций, «круглые столы», встречи с представителями смежных министерств и ведомств и СМИ. Кроме того, в рамках практически всех международных проектов, реализуемых в стране, имеются компоненты по обучению и информированию населения, проводятся различные обучающие семинары, тренинги и конференции.

Практически во всех существующих ООПТ созданы музеи природы, экспонаты которых активно задействуют в передвижных и выездных выставках, экологических акциях и праздничных торжествах. Сняты десятки фильмов и просветительских видеороликов, большей частью повествующих о заповеданных территориях, о целях, задачах и рутинной деятельности заповедников и заказников, которые с определенной систематичностью демонстрируются в сетке вещания национального телевидения. Регулярно издается просветительская продукция в виде красочных буклетов, флайеров и информационных листов.

В деятельности ТООиР, как было обозначено выше, также большая роль отводится популяризации природоохранных мероприятий. Для пропаганды охраны природы руководство ТООиР использует средства массовой информации и проводит беседы с местным населением, разъясняет правила и способы охоты, меры ответственности за их нарушения. Дает информацию по видам зверей и птиц, являющихся объектами охоты; о видах, занесенных в национальную Красную книгу и о тех, добыча которых запрещена и без наличия статуса краснокнижных; поясняет этику охоты и суть охотничьих традиций. Общественно на ежемесячной основе проводятся инструкторско-методические занятия с охотниками и общественными инспекторами по соблюдению и выполнению правил техники безопасности на охоте, осуществляется разъяснительная работа среди охотников, рыболовов и населения по вопросам охраны и защиты животных на охотугодьях. С установленной в рабочих планах периодичностью проводятся обучающие семинары и совещания охотников с выездом на охотугодья. С периодичностью раз в 4 года проводятся Съезды Общества, где обсуждаются проблемы, достигнутые успехи, идет обмен опытом и информацией и закладываются основы перспективного планирования (по материалам опросника). Реализуются меры по вовлечению охотников, рыболовов, общественных инспекторов, а так же местного населения в процесс круглогодичного мониторинга перелетных птиц.

Действенным инструментом в повышении осведомленности среди лиц, принимающих



решения и их привлечении являются организуемые в стране международные мероприятия в области охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия. Наиболее значимые из них, имевшие место за последние 2 года:

- 5-8 июня 2017 г. Проведен первый Центрально-Азиатский Международный экологический форум, при сотрудничестве с Региональным Экологическим Центром Центральной Азии в Ашхабаде. В рамках Экофорума были проведены также очередное заседание МКУР, заседания Совета Управляющих и Общественного Консультативного Совета РЭЦЦА, круглый стол с участием представителей зарубежных СМИ по вопросам охраны окружающей среды, а также встреча рабочей группы водохозяйственных организаций государств Центральной Азии;

- 13-14 ноября 2017 г. Центр ОБСЕ в Туркменистане при сотрудничестве с ГКТООСЦЗР провел Региональную конференцию «Эффективное управление отходами», в работе которой приняли участие свыше 70-ти национальных и зарубежных экспертов;

- 13-14 ноября 2017 года в Ашхабаде состоялось совещание «Сотрудничество в области устойчивого развития и управления водными ресурсами Центральной Азии», организованное Исполнительным Комитетом МФСА и Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА) при содействии Министерства иностранных дел Туркменистана. В рамках заседания Исполкомом МФСА были подписаны меморандумы о взаимопонимании с Германским обществом по экономическому сотрудничеству (GIZ) и Региональным экологическим центром Центральной Азии, предусматривающие выполнение в регионе и в Туркменистане ряда совместных проектов;

- 23-24 ноября 2017г. в Ашхабаде проведена региональная конференция «Устойчивое управление земельными и лесными ресурсами» в сотрудничестве с Фондом Михаила Зуккова и в рамках выполнения проекта «Экосистемный подход в управлении земельными и лесными ресурсами в зоне реки Амударья для улучшения жизни местного сообщества как адаптация к изменению климата»;

- 11-12 октября 2018 г. В столице организована и проведена Международная научная конференция, посвящённая 50-летию Общества охраны природы Туркменистана (ТООП), с участием представителей Международного Союза Охраны Природы (МСОП), Всемирного фонда дикой природы (WWF), Фонда Михаэля Зуккова, Кембриджского Университета, Норвежского института исследований природы, Ассоциации Развития Гражданского Общества (АРГО) и др. Целью конференции являлось информирование общественности о достижениях ООПТ за полувековой период деятельности, обсуждение основных экологических проблем и активизация связей с общественными и международными природоохранными организациями.

Оценка эффективности меры осуществления, принятой для достижения желаемых итогов:

- Принятая мера эффективна  
 Принятая мера отчасти эффективна  
 Принятая мера неэффективна  
 Не известно

Просьба пояснить выбор и указать, если возможно, инструменты или методологию, использованные для оценки вышеупомянутой эффективности.

Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.

Материалы вопросника, разработанного в рамках проекта по подготовке 6 НД КБР

Публикации:

Руководство по экономической оценке экосистемных услуг, связанных с водными ресурсами. – Алматы: ОО «Ost-XXI век», 2013. – 40 с.;

Практическое руководство «Экосистемные услуги, методы оценки и применение в Туркменистане» (2014) <http://tm.one.un.org/content/unct/turkmenistan/ru/home/publications1.html>



Участники Международной научной Конференции, посвященной 70-летию образования МСОП, 50-летию образования Общества охраны природы Туркменистана и 40-летию проведения в Туркменистане XIV Генеральной Ассамблеи МСОП (11-12



Октября 2018) на территории нового заповедника Берекетли Гарагум, где посетили участки с посадками саксаула, а также ознакомились с традициями местных общин, в том числе по выращиванию и содержанию соколов.

#### **Препятствия и научные и технические потребности, связанные с принятой мерой.**

Важность и ценность экосистемных услуг, равно как и необходимость их сохранения для устойчивого будущего страны, в Туркменистане еще недостаточно усвоены.

В проекте НСПДБ-2 запланировано привлечение национальных специалистов, при поддержке международных экспертов, для сбора и обработки экономических данных на страновом уровне – для демонстрации затрат и выгод инвестирования в управление биоразнообразием. Одновременно внутри страны должен строиться потенциал для проведения оценок и установления важных связей с приоритетными секторами экономики.

Для этого важна доступность необходимых данных и их анализ, это позволит способствовать процессу учета биоразнообразия в секторальном планировании через оценки конкретных примеров биоразнообразия. Конкретные шаги в этом процессе должны включать:

а) выявление и оценку всего спектра значений ключевых экосистемных услуг в пределах страны на основе существующих местных, национальных, региональных и глобальных исследований по стоимости, экосистемам и биологическому разнообразию, включая: национальные оценки результатов ЭЭБ, оценки охраняемых территорий и другие проведенные исследования национальных экосистем (например, вода, углерод) и существующих глобальных и региональных задач, а также ключевые экосистемные услуги в целом;

б) определение последствий этих услуг для различных заинтересованных групп внутри страны, в том числе тех, кто пользуется и платит за поддержание этих услуг экосистем и тех, которые способствует деградации экосистем путем их неустойчивого использования;

с) оценку и демонстрацию значения ключевых экосистемных услуг (с помощью методов, соответствующих каждой услуге), включая значение экосистемных услуг для устойчивости климата, адаптации и смягчения последствий; сокращения масштабов нищеты и обеспечения средств к существованию;

д) там, где уместно, эта деятельность будет также определять потенциальные средства сбора ценности целенаправленных экосистемных услуг, в том числе путем политики – таких, как платежи за экосистемные услуги и другие позитивные стимулы.

Однако, в процесс разработки НСПДБ-2 были недостаточно вовлечены многие заинтересованные стороны по разработке вопросов экосистемных услуг и мобилизации ресурсов. Обновленная стратегия все еще остается неутвержденным документом и, тем самым, не может обеспечить широкое принятие и серьезные усилия в его выполнении со стороны заинтересованных организаций, особенно тех, которые находятся вне природоохранного сектора. Кроме того, недостаточная осведомленность и понимание важности биоразнообразия для существования человека и устойчивого функционирования многих экономических секторов служит причиной недостаточной вовлеченности целевых групп и широкой общественности в вопросы биоразнообразия, недостаточного финансового участия, особенно со стороны производственных, доходных секторов экономики.

### **Раздел III. Оценка результативности выполнения каждой из национальных целевых задач**

Оцените, используя приведенную ниже матрицу, уровень прогресса, достигнутого в выполнении каждой из национальных целевых задач страны или аналогичных обязательств. Матрицу следует копировать для каждой национальной целевой задачи. Если страна не поставила национальных целевых задач, просьба использовать целевые задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятые в Айти.

## I. Оценка результативности выполнения каждой из национальных целевых задач

### *Цель I. Усиление контроля над выполнением природоохранного законодательства по биоразнообразию*

#### Целевая задача

**Задача 1:** К 2023 году нормы и правила будут обновлены с тем, чтобы принимать во внимание все природоохранное законодательство Туркменистана

#### Категория прогресса, достигнутого в выполнении выбранной целевой задачи:

- Курс на превышение целевой задачи  
 Курс на выполнение целевой задачи  
 Прогресс имеется, но темпы недостаточные  
 Без существенных изменений  
 Отход от целевой задачи  
 Не известно

Дата проведения оценки: **Октябрь, 2018**

**Дополнительная информация.** (Приведите информацию о фактических данных, которые применялись в оценке этой целевой задачи, используя соответствующую информацию, приведенную в разделе II, включая возникавшие препятствия в проведении оценки).

Для оценки данных по выполнению Задачи 1 в Туркменистане использовалась следующая информация:

- 1) Прогресс в разработке политических документов и законодательства в области окружающей среды и биоразнообразия;
- 2) Прогресс в обновлении норм и правил различных ведомств, чтобы принять во внимание природоохранное законодательство;
- 3) Прогресс по внедрению международных норм и правил на национальном уровне.

#### ➤ **Прогресс в разработке политических документов.**

Основными политическими документами Туркменистана, на национальном уровне, утверждёнными Президентом Туркменистана, которые содержат, в том числе и приоритеты в области охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов, являются следующие:

1	Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 годы	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 14 мая 2010 г. №11061.
2	Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2018-2024 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 9 октября 2017 г.
3	Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года (новая редакция)	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 20 февраля 2015 г. №14127

**Национальная программа по социально-экономическому развитию Туркменистана на период 2011-2030 гг., с главной целью - добиться высоких темпов роста макроэкономических показателей экономики страны, её постоянного роста, довести социально-интеллектуальный уровень населения до уровня развитых стран мира, включает и раздел «Экология и охрана окружающей среды», в котором определяются приоритеты в области охраны окружающей среды, отражающие экологические проблемы на национальном уровне и их решение. В частности, предусматриваются мероприятия по охране редких и исчезающих видов флоры и фауны (сохранения биоразнообразия); сохранению уникальных памятников природы; лесонасаждению и лесовосстановлению; приостановлению процессов опустынивания и др.<sup>1</sup>**

**Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2018-2024 гг., предусматривает конкретные направления и меры по охране окружающей среды, в том числе, на уровне *территориальных (велятских) и отраслевых планов и программах социально-экономического развития*, которые являются инструментами осуществления планов и программ на национальном уровне.**

Основные природоохранные политические документы, которые приняты в последние годы

<sup>1</sup> Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2010 г., №5, ст.865.

следующие:

1	Национальный Каспийский План Действий (НКПД) Туркменистана	Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 26 февраля 2008 г., №9541.
2	Генеральная программа по обеспечению населенных пунктов страны чистой питьевой водой	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 10 января 2011 г., №11457 с изм. ППТ от 22.02.2016 г. №14616
3	Национальная Стратегия Туркменистана по изменению климата	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 15 июня 2012 г., №12366
4	Национальная Лесная программа Туркменистана до 2020 года	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 11 января 2013 г., №12768
5	Программа работ по рациональному использованию водных ресурсов и повышению пропускной способности Каракум реки в 2015-2020 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 9 января 2015 г., №14047.

Данные документы являются механизмами определения национальных приоритетов в области охраны окружающей среды и отражают экологические проблемы, с учетом осуществления международно-правовых инструментов на уровне государства.

Существует также разработанные национальные стратегии и программы которые направлены напрямую на сохранение биоразнообразия. На период, октябрь 2018, на стадии доработки для представления Правительства и Президенту на утверждение находятся следующие политические документы:

1.	Национальная Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия на 2018-2023 гг.
2.	Программа развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана
3.	Программа развития сельского хозяйства Туркменистана на 2018-2024 гг.

➤ **Прогресс в разработке Законодательства.**

По состоянию на октябрь 2018 года в Туркменистане принято и действует 27 законов в области охраны окружающей среды и природопользования. Кроме того, имеются отдельные нормативные правовые акты, которые в той или иной степени затрагивают природоохранную сферу. Важную роль в становлении и развитии экологического законодательства играет Конституция Туркменистана в её новой редакции от 14.09.2016 г. Она во многом усилила общие экологические установки, что повышает фундаментальность её влияния на развитие законодательства в области охраны окружающей среды.

Основываясь на Конституции Туркменистана, в стране, начиная с 2010-го г. впервые приняты следующие законы в области охраны природы и природопользования: «О питьевой воде» (25.09.2010 г.), «О химической безопасности» (21.03.2011 г.) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (21.05.2011 г.), «Об отходах» (23.05.2015 г.), «О пастбищах» (18.08. 2015 г.), «О защите растений» (18.06.2016 г.), «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (04.02.2017г.), «О зерноводстве» (20.03.2017 г.), «Об экологической безопасности» (03.06.2017 г.), «О Государственном земельном кадастре» (25.11.2017 г.), «О государственном регулировании развития сельского хозяйства» (09.06.2018 г.), «Об основах транспортной политики» (09.06.2018 г.)

А также, вместо действовавших ранее, разработаны и приняты новые редакции законов: «Об особо охраняемых природных территориях» (31.05.2012 г.), «О растительном мире» (04.08.2012 г.), «О животном мире» (02.03.2013 г.), «Об охране природы» (1.03.2014 г.), «Об экологической экспертизе» (16.08.2014 г.), «Об охране атмосферного воздуха» (26.03.2016 г.), а также Санитарный Кодекс (21.11.2009 г.), Кодекс Туркменистана «О земле» (25.10.2004 г.), Лесной кодекс (25.03.2011 г.) и Водный кодекс Туркменистана (15.10.2016 г.).

*Базовым природоохранным законодательным актом является Закон Туркменистана «Об охране природы» (1.03.2014 г.), закрепляющий основные направления охраны окружающей среды, систематизирующий и обобщающий основные принципы, цели и задачи природоохранной деятельности. В соответствии с Законом расширен перечень природных объектов подлежащих охране от уничтожения, деградации, истощения, повреждения, загрязнения, нерационального использования и иного вредного воздействия подлежат земля, почва, недра, поверхностные и подземные воды, леса, объекты растительного и животного мира, экологические системы, атмосферный воздух, климат и озоновый слой Земли.*

*Закон Туркменистана «О животном мире» (2.03.2013 г.) регулирует отношения в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и направлен на обеспечение*

его сохранения в условиях естественной среды обитания. Важно, что в Законе впервые применяется понятие «устойчивое использование объектов животного мира» - способами, не приводящими к истощению видового разнообразия животного мира и сохраняющими его способность к воспроизводству и удовлетворению потребностей нынешнего и будущих поколений (ст.1). Устойчивое использование объектов животного мира признано также в качестве одного из основных принципов в области охраны, воспроизводства и использования животного мира (ст.3).

**Закон Туркменистана «О растительном мире» (4.08.2012г.)** регулирует отношения, связанные с охраной, рациональным использованием и воспроизводством растительного мира. В числе основных принципов признаётся приоритет охраны, рационального использования и воспроизводства объектов растительного мира; научно обоснованное использование и воспроизводство растительного мира; платность за пользование объектами растительного мира; регулирование распространения и численности дикорастущих видов растений во избежание нанесения ущерба живой природе и экономике страны и др. (ст.3).

**Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (31.03.2012 г.)** регулирует отношения в области организации управления, охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Помимо данных законов, в стране разработан целый ряд методик и правил для усиления нормативной базы сохранения биоразнообразия. В них включены методика оценки стоимости объектов биоразнообразия и калькуляция ущерба, причиненного нарушением, изъятием и/или разрушением, методика оценки и калькуляции ущерба, нанесенного окружающей среде вследствие загрязнения водных объектов, методика оценки и калькуляции ущерба, нанесенного окружающей среде вследствие загрязнения почв; таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный незаконным добыванием и уничтожением видам растений и животных и использование природных ресурсов.

➤ **Прогресс в реализации международных соглашений.** В последние годы, наметилась положительная тенденция позволяющая отметить, что экологические стратегии, программы и планы страны основываются на международных инструментах и предусматривают меры по формированию национальной нормативно-правовой базы в соответствии с международными договорами и конвенциями. Нормы национального экологического законодательства, направлены на обеспечение соблюдения обязательств по международным экологическим договорам (конвенциям), а также на политику по долгосрочной охране и устойчивому использованию природных ресурсов. Путем внедрения конвенционных положений в действующее национальное законодательство стало возможным повышение эффективности по реализации данных положений на практике: обязательный характер по соблюдению и исполнению всеми заинтересованными органами международных договоров.

*Международные соглашения по охране природных ресурсов и сохранению биоразнообразия, принятые страной в последние годы:*

- 1) Соглашение о предотвращении инцидентов на Каспийском море
- 2) Конвенция о правовом статусе Каспийского моря
- 3) Соглашение между правительствами прикаспийских государств о торгово-экономическом сотрудничестве
- 4) Соглашение между правительствами прикаспийских государств о сотрудничестве в области транспорта
- 5) Протокол о сотрудничестве и взаимодействии пограничных ведомств к Соглашению о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море от 18.11.2010 г.
- 6) Протокол о сотрудничестве в области борьбы с терроризмом на Каспийском море от 18.11.2010 г.
- 7) Протокол о сотрудничестве в области борьбы с организованной преступностью на Каспийском море к Соглашению о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море от 18.11.2010 г.

Также, Каспийская экологическая программа, очень важная для Туркменистана, получила поддержку всех прикаспийских стран в сотрудничестве с такими крупными международными организациями как: ГЭФ/ПРООН, ЮНЕП, Всемирный Банк, Программа технического содействия Европейского Союза Содружеству Независимых Государств (ЕС/ТАСИС).

Среди других международных партнеров Туркменистана – агентства ООН: ПРООН, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Управление ООН по обслуживанию

проектов (УООНОП), Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и Международная морская организация (ММО). Также, Японский трастовый фонд и др.

Политические, социальные, культурные, финансовые, экономические и технические рекомендации, которые должны быть выполнены на национальном уровне, чтобы решить национальные и региональные трансграничные природоохранные вопросы и, таким образом, добиться устойчивого развития населения являются руководящими принципами для гармонизации законодательства Туркменистана с международными нормами.

Таким образом, придав начало процессам ратификации, Туркменистан продемонстрировал еще один шаг, свидетельствующий о его приверженности к конструктивному диалогу по проблемам биоразнообразия, в первую очередь с КБР и др. международными соглашениями в области биоразнообразия.

Вместе с тем, важно отметить необходимость дальнейшего улучшения практики подготовки и реализации соответствующих плановых документов на уровне отраслевых министерств и ведомств, об усилении экологических требований в отраслях, расширения мер по охране окружающей среды и устойчивому использованию природных ресурсов на уровне отраслей.

#### **Индикаторы, использовавшиеся для настоящей оценки**

*Индикатор(ы), использовавшийся(и) для настоящей оценки*  
или:

Индикатор не использовался

1. Список законодательных и нормативных актов.
2. Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана.
3. Список международных договоров.

#### **Приведите описание любых других инструментов или средств, использовавшихся для оценки прогресса**

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательной данной оценки).

<http://www.turkmenistan.gov.tm>

#### **Уровень достоверности вышеприведенной оценки**

- Основана на комплексных данных  
 Основана на частичных данных  
 Основана на ограниченных данных

#### **Объясните отмеченный выше уровень достоверности**

Вся информация, которая отражает прогресс в области законодательства для биоразнообразия опубликована и общедоступна.

#### **Адекватность информации мониторинга в поддержку оценки**

- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, адекватен  
 Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, был неполным (например, охвачена лишь часть территории или вопроса)  
 Система мониторинга не внедрена  
 В мониторинге нет необходимости

**Приведите описание способов мониторинга целевой задачи и укажите, внедрена ли система мониторинга**  
Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.

<http://www.turkmenistan.gov.tm>

#### **Целевая задача**

**Задача 2:** К 2023 году будет улучшена организационная структура материально-технической базы и опыта, а также межведомственного взаимодействия по вопросам законодательства для осуществления сохранения БР.

**Категория прогресса, достигнутого в выполнении выбранной целевой задачи:**

- Курс на превышение целевой задачи  
 Курс на выполнение целевой задачи  
 Прогресс имеется, но темпы недостаточные  
 Без существенных изменений  
 Отход от целевой задачи  
 Не известно

**Дата проведения оценки: Октябрь, 2018**

**Дополнительная информация.** (Приведите информацию о фактических данных, которые применялись в оценке этой целевой задачи, используя соответствующую информацию, приведенную в разделе II, включая возникавшие препятствия в проведении оценки).

*Для оценки данных по выполнению Задачи 2 в Туркменистане использовалась следующая информация:*

- Прогресс в реформировании организационных структур, ответственных за область охраны окружающей среды;
- Прогресс в межведомственном взаимодействии структур ответственных за сохранение биоразнообразия;
- Прогресс по разработке норм для участия в подготовке и принятии решений, влияющих на состояние окружающей среды.

За годы независимости в Туркменистане предприняты серьезные шаги в реформировании **организационных структур ответственных за область охраны окружающей среды**, которое претерпело существенное изменение. В настоящее время государственная политика основных административных органов направлена на обеспечение приоритета охраны жизни и здоровья человека, сохранения и восстановления окружающей среды, сочетания экологических, экономических и социальных интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды.

За истекшие годы проведена большая работа по формированию нормативной правовой базы в области охраны окружающей среды и рациональному природопользованию. Правовая реформа затронула многие сферы правового регулирования экологической деятельности в стране, ввела новые правовые институты. Признание многообразия форм собственности на природные ресурсы, особенно на землю, имеет исключительно большое значение для дальнейшего развития в Туркменистане рыночной экономики.

Имеет место процесс закрепления в законодательстве принципов природоохранного подхода путем постепенной экологизации законодательства, регулирования экологических отношений многими нормами гражданского, административного, уголовного законодательства, законодательством в сфере промышленности, строительства, энергетики и иными отраслями экономики. Речь идет о введении экологических норм в законодательные акты различных отраслей права. Экономика должна удовлетворять нужды и законные желания населения, но её рост должен происходить в пределах экологических возможностей и соответствия требованиям в сфере охраны окружающей среды. Воздействие на окружающую среду юридически разрешено, но лишь в определенных рамках, которые устанавливаются нормативами, лимитами и иными общеобязательными экологическими требованиями. Экологизация законодательства в целях соответствия требованиям окружающей среды предполагает такое ведение хозяйственной и иной деятельности, когда соблюдаются правовые экологические нормы и требования.

Анализ законодательства Туркменистана в области охраны окружающей среды и природопользования показывает, что оно в определенной степени обеспечивает дифференцированный подход к правовому регулированию использования того или иного природного ресурса и его охрану, с учетом их специфики. Важной составляющей обновленного экологического законодательства Туркменистана стало внедрение гражданско-правовых отношений в сфере природопользования. С учётом прогноза, что в краткосрочной и среднесрочной перспективе основным источником средств для экономического и социального развития страны будут оставаться минерально-сырьевые и другие природные ресурсы, необходимо будет реформировать систему учета и экономической оценки природных ресурсов, а также систему платежей за природные ресурсы. Должны произойти качественные изменения в характере использования природных ресурсов и новое экологическое законодательство закладывает правовую основу для решения этих задач.

Важной составляющей законодательства в области охраны окружающей среды стало включение принципа участия граждан и общественных объединений в решении экологических проблем, закрепление экологических прав, включая доступ к экологической информации, к правосудию по защите экологических прав. Говоря об общих принципиальных изменениях в новом экологическом законодательстве Туркменистана важно сделать обзор каждого конкретного закона в целях выявления его особенностей и роли в правовом регулировании в области охраны окружающей среды.

В последние годы существенно изменилась организационная структура ведомств и подведомств, отвечающих за вопросы окружающей среды и агробиоразнообразия, вследствие реформы гос. аппарата, которая была инициирована Президентом страны, для оптимизации и дальнейшего повышения его эффективности. Основные ведомства ответственные за биоразнообразие и рациональное использование рыбных ресурсов следующие:

- **Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам (ГКТООСиЗР)** является органом, осуществляющим государственную политику и межведомственный контроль в сфере охраны и рационального использования природных ресурсов, включая лесной фонд, и координирующим деятельность в этой сфере иных органов. В Центральный аппарат Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам входят основные подразделения: Управление охраны окружающей среды, Управление охраны растительного и животного мира, Управление международных отношений и планирования, Управление земельных ресурсов. Также, в состав Гос.комитета Туркменистана входят следующие подведомственные организации: 5 велятских управлений охраны окружающей среды, Служба «Каспэкоконтроль», Служба экологического контроля, 9 государственных заповедника, Национальный институт пустынь растительного и животного мира, Управление лесного хозяйства, Служба по лесосеменоводству и охраны природных парков, журнал "Экологическая культура и охрана окружающей среды", Ашхабадское и 5 велятских управлений земельных ресурсов, государственный проектный институт «Туркменертаслама», экспедиция по изучению грунтов государственного проектного института «Туркменертаслама», Туркменабатская землеустроительная поисковая экспедиция государственного проектного института «Туркменертаслама», Марыйская землеустроительная поисковая экспедиция государственного проектного института «Туркменертаслама» и акционерное общество закрытого типа «Алемгошар». В состав Управления лесного хозяйства входят 9 лесных хозяйств, а также Бекревинский лесопитомник и питомник лесного семеноводства и цветоводства.

ГКТООСиЗР, осуществляющий межведомственный контроль за природными объектами в Туркменистане, также:

- обеспечивает разработку и выполнение государственных программ и иных программных документов в области охраны природы и рационального природопользования, а также согласовывает местные программы и планы мероприятий по охране природы;
- разрабатывает проекты законов и иных нормативных правовых актов Туркменистана об охране природы и рациональном использовании природных ресурсов;
- координирует деятельность органов государственного управления, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в области охраны природы и рационального природопользования;
- устанавливает порядок ведения и организует ведение государственного мониторинга состояния окружающей среды и природных ресурсов, осуществляет координацию этой деятельности;
- осуществляет учёт и оценку природных ресурсов, ведёт государственный лесной кадастр, кадастры объектов растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий;
- участвует в установленном порядке в разработке государственных стандартов в области охраны природы;
- разрабатывает и утверждает обоснованные долговременные экономические нормативы платы за пользование природными ресурсами, а также для исчисления размера взысканий за ущерб, причинённый окружающей среде в результате нарушения природоохранного законодательства;
- обеспечивает проведение научных исследований в области охраны природы и рационального природопользования;
- осуществляет методическое руководство по проведению оценки воздействия на



окружающую среду (ОВОС) и проводит государственную экологическую экспертизу предпроектной и проектной документации;

- обеспечивает организацию пропаганды охраны природы, экологического образования и воспитания граждан;

- участвует в международном сотрудничестве в области охраны природы, координирует деятельность министерств и других центральных органов государственного управления по выполнению обязательств Туркменистана, вытекающих из международных природоохранных договоров и др.

- **Национальный институт пустынь, растительного и животного мира**, деятельность которого направлена на выполнение фундаментальных и прикладных исследований по проблемам биоразнообразия, экологии, охраны окружающей человека среды и рационального природопользования с учетом особенностей функционирования аридных экосистем.

- **Государственная комиссия по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде** создана в целях координации деятельности министерств и ведомств по выполнению обязательств Туркменистана по реализации положений КБР и др. конвенций ООН и др. международных соглашений в области окружающей среды, частью которых является Туркменистан, а также проведения государственной политики в области охраны и рационального использования природных ресурсов и окружающей среды.

Помимо ГКТООСиЗР отдельными природоохранными функциями наделены и другие органы государственного управления. Это, как правило, органы межотраслевой компетенции, осуществляющие экологические функции по отношению к отдельным природным объектам или видам деятельности, связанным с воздействием на окружающую среду. К их числу следует отнести следующие органы государственного управления:

- Министерство сельского и водного хозяйства Туркменистана;
- Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана;
- Министерство коммунального хозяйства Туркменистана;
- Государственная корпорация «Туркменгеология»;
- Национальный комитет по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана;
- Государственный комитет рыбного хозяйства Туркменистана;
- Главная государственная инспекция «Туркменстандартлары» и др..

**Национальный комитет по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана** - обеспечивает удовлетворение потребностей отраслей народного хозяйства, оборонного комплекса и населения Туркменистана в информации о фактических и ожидаемых изменениях гидрометеорологических условий и их отрицательных последствиях.

**Министерство сельского и водного хозяйства Туркменистана** создано в целях коренного реформирования агропромышленного комплекса страны, дальнейшего повышения его эффективности, отвечает за развитие вопросов агробиоразнообразия.

**Государственный комитет рыбного хозяйства Туркменистана** реализует гос. программы по рациональному использованию, сохранению и воспроизводству водных биоресурсов, осуществляет охрану рыбных запасов, других водных животных, регулирование их промысла и предоставление права на его ведение.

Вместе с тем, важно отметить необходимость дальнейшего реформирования государственных органов для улучшения практики подготовки и реализации соответствующих плановых документов на уровне отраслевых министерств и ведомств, об усилении экологических требований в отраслях, расширения мер по охране окружающей среды и устойчивому использованию природных ресурсов на уровне отраслей. Также, нужны реформы в области науки, для обеспечения научных институтов большого внедрения практических проектов, обеспечивающих научную помощь по реализации гос. программ и законодательства.

**Индикаторы, использовавшиеся для настоящей оценки**

*Индикатор(ы), использовавшийся для настоящей оценки -*

или:

Индикатор не использовался

**Приведите описание любых других инструментов или средств, использовавшихся для оценки**

**прогресса**

В соответствии с Декларацией Тысячелетия, в которой были отражены вопросы прав человека, мира, безопасности и экологии в виде совокупности Целей в области развития – ЦРТ. В связи с тем, что в 2015 году завершается реализация ЦРТ, ООН обратилась с призывом о проведении национальных консультаций в различных странах мира по повестке развития на период до 2030 года. В число стран, согласившихся провести у себя второй раунд национальных консультаций, вошел и Туркменистан, как государство, которое, «направляет свои усилия на максимальное продвижение процессов устойчивого развития, достижение Целей развития тысячелетия и создание эффективных моделей многостороннего взаимодействия для решения важных международных проблем». Из предложенных для обсуждений тем Туркменистан выбрал для себя тему: «**Как лучше укрепить потенциал и построить эффективные институты?**». Был разработан *ОТЧЕТ о результатах национальных консультаций в Туркменистане на тему «Укрепление потенциала и строительство эффективных институтов»*, который был разработан и опубликован, совместно с ООН: ([http://www.untuk.org/files/2nd\\_round\\_of\\_post-2015\\_in\\_TKM\\_Report\\_Rus.pdf](http://www.untuk.org/files/2nd_round_of_post-2015_in_TKM_Report_Rus.pdf) )

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательной данной оценки).

<http://www.minagri.gov.tm>

<http://science.gov.tm>

[http://www.untuk.org/files/2nd\\_round\\_of\\_post-2015\\_in\\_TKM\\_Report\\_Rus.pdf](http://www.untuk.org/files/2nd_round_of_post-2015_in_TKM_Report_Rus.pdf)

[http://www.untuk.org/files/2nd\\_round\\_of\\_post-2015\\_in\\_TKM\\_Report\\_Rus.pdf](http://www.untuk.org/files/2nd_round_of_post-2015_in_TKM_Report_Rus.pdf)

**Уровень достоверности вышеприведенной оценки**

- Основана на комплексных данных  
 Основана на частичных данных  
 Основана на ограниченных данных

**Объясните отмеченный выше уровень достоверности****Адекватность информации мониторинга в поддержку оценки**

- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, адекватен  
 Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, был неполным (например, охвачена лишь часть территории или вопроса)  
 Система мониторинга не внедрена  
 В мониторинге нет необходимости

**Приведите описание способов мониторинга целевой задачи и укажите, внедрена ли система мониторинга**

Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.

<http://www.turkmenistan.gov.tm>

*Цель II. Устойчивое использование биоразнообразия и среды обитания, находящиеся под влиянием человека (пастбища, пахотные земли, водные резервуары, леса, охотничьи угодья)*

**Задача 3:** К 2023 году разработать и принять долгосрочную программу для устойчивого управления природными пастбищами в Туркменистане

**Категория прогресса, достигнутого в выполнении выбранной целевой задачи:**

- Курс на превышение целевой задачи  
 Курс на выполнение целевой задачи  
 Прогресс имеется, но темпы недостаточные  
 Без существенных изменений  
 Отход от целевой задачи  
 Не известно

Дата проведения оценки: *Октябрь, 2018*

**Дополнительная информация.** (Приведите информацию о фактических данных, которые применялись в оценке этой целевой

задачи, используя соответствующую информацию, приведенную в разделе II, включая возникавшие препятствия в проведении оценки).

Для оценки данных по выполнению Задачи 3 в Туркменистане использовалась следующая информация:

- Прогресс в разработке законодательных норм по проблемам создания и управления пастбищами ;
- Прогресс по реализации международных норм по проблемам опустынивания.

Долгосрочная программа для устойчивого управления природными пастбищами в Туркменистане еще не разработана, однако существенным прогрессом является принятие в **2015 г., специального Закона Туркменистана «О пастбищах»**, который определяет правовые, экономические и организационные основы устойчивого управления пастбищами и регулирует отношения, связанные с рациональным использованием и охраной пастбищ, повышением их экологического, экономического и ресурсного потенциала. В соответствии с Законом *пастбища или пастбищные угодья*. это земли, входящие в состав земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности государства и используемые для выпаса скота и в иных целях. Пастбищные земли входят в состав земель сельскохозяйственного назначения. В их состав входят земли, используемые для выпаса скота, а также земли, занятые скотопробными трассами, коммуникациями, замкнутыми водоёмами, колодцами, водопроводами, постройками и другими сооружениями, необходимыми для ведения пастбищного хозяйства.

Под пастбища для выпаса скота могут выделяться земли лесного фонда Туркменистана, отдельные участки особо охраняемых природных территорий и земли других категорий.

Закон закрепляет меры по охране пастбищных угодий. Это комплекс мероприятий, направленных на рациональное использование, улучшение и сохранение ресурсного потенциала пастбищ, предотвращение деградации, уничтожения пастбищ или иного отрицательного воздействия на них.

Улучшение пастбищ – комплекс мероприятий, направленных на повышение ресурсного потенциала и продуктивности пастбищ, повышение плодородия почв и обводнение пастбищ.

Другой важный закон по охране земельных ресурсов под пастбищами, является **Кодекс Туркменистана «О земле» (25.10.2004г.)**. По своим юридическим свойствам Кодекс обладает высшей юридической силой в сфере земельных отношений и все нормативные правовые акты в этой области должны приниматься на его основе и не могут противоречить его положениям, чтобы выявить экологические аспекты и требования, направленные на рациональное и устойчивое использование земель, их охрану. На пользователей и собственников земель возлагаются обязанности по рациональному использованию земель, повышению плодородия почвы, осуществлению природоохранных мероприятий, не допущению ухудшения экологической обстановки и истощения природных ресурсов в результате своей хозяйственной деятельности (ст.29). Правовые нормы об использовании и охране земель распространяются, в том числе и на *почвы* как неотъемлемую составную часть земель, обозначенные в качестве самостоятельного объекта правовой охраны. В частности, к числу основных задач земельного законодательства при использовании земель относятся мероприятия по повышению плодородия почв. В числе мероприятий, направленных на рациональное использование земель предусматриваются, прежде всего, вопросы сохранения почв. Однако в этом отношении следует отметить, что приоритет отдается землям сельскохозяйственного назначения (в частности под пашни) и землям особо охраняемых территорий. Как установлено, особой охране подлежит поверхностный плодородный слой почвы. Ценность любого земельного участка представляется вместе с её почвой.

**Закон Туркменистана «О Государственном земельном кадастре»(25.11.2017г.)**. В соответствии с Законом кадастр представляет с собой единую государственную геоинформационную систему документированных сведений о природном, хозяйственном и правовом режиме, категориях, количественной и качественной характеристике и экономической оценке земель, их месторасположении и размерах, а также о распределении их по собственникам земельных участков, землепользователям и арендаторам земель (ст.1, п.1).

Важен также прогресс в международном сотрудничестве. Вопросы сохранения плодородия земель, предотвращения опустынивания рассматриваются многими международными договорами, включая КБР, Конвенцию ООН по изменению климата и Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием.

Конвенцию **ООН по борьбе с опустыниванием** Туркменистан ратифицировал 18.06.96г. За последние 5 лет были предприняты робкие шаги в отношении разработки новой Программа

Действий по Борьбе с Опустыниванием. Действует Программа с 1997 года подготовлены и предоставлены национальные отчеты по Конвенции только в 2000, 2002 и 2006 годах.

Следует отметить также успехи и в научных разработках. Изучаемые в лаборатории Лесов и пастбищ Национального института пустынь, растительного и животного мира Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам (НИПРЖМ) солеустойчивые галофиты - устойчивы к засухе и жаре и наиболее пригодны для освоения и улучшения засоленных земель с целью создания кормовых угодий. Многолетние исследования НИПРЖМ по их выращиванию на дренажных водах позволили разработать научные основы и методы коренного и поверхностного улучшения пустынных пастбищ. Они были апробированы и в настоящее время широко внедряются в пастбищном хозяйстве страны. Сотрудниками лаборатории разработаны методы восстановления продуктивности деградированных засоленных земель путем создания на вторичных засоленных почвах галофитных фитоценозов, устойчивых к засолению. Сочетание в фитоценозе различных жизненных форм является главным приемом при создании искусственных галофитных пастбищных фитоценозов. Внедрение результатов опытов НИПРЖМ по выращиванию галофитов способствует созданию высокопродуктивных галофитных пастбищных сообществ на вторично засоленных землях. Обширные территории нашей страны, представленные засоленными землями эффективно осваиваются под галофитные пастбищные сообщества путем выращивания экологически специализированных видов соле-, засухоустойчивых растений. Галофитное растениеводство для Туркменистана может стать крупным источником производства высокобелковых энергонасыщенных кормов, эффективным средством биотической мелиорации деградированных засоленных ландшафтов.

**Индикаторы, использовавшиеся для настоящей оценки**

*Индикатор(ы), использовавшийся для настоящей оценки*

- национальные стратегические документы
- Закон Туркменистана «О пастбищах» (18.08.2015 г.)
- земельное законодательство
- отчеты к Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием

или:

Индикатор не использовался

**Приведите описание любых других инструментов или средств, использовавшихся для оценки прогресса**

В соответствии с законодательством оценка состояния земель и эффективность мероприятий по охране земельных ресурсов осуществляется с учётом экологической экспертизы, санитарно-гигиенических и иных норм. Также, обеспечение охраны земель, прежде всего, зависит от правильной организации хозяйственной деятельности собственников, пользователей и арендаторов земель. В связи с этим, в их обязанности входит обеспечивать: рациональную организацию территории; восстановление и повышение плодородия почв, а также других свойств земли; защиту земель от водной и ветровой эрозии, опустынивания, селей, подтоплений, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, химическими и радиоактивными веществами, а также от других процессов разрушения; защиту от зарастания орошаемых земель сорными растениями, кустарниками и мелколесьем, от других процессов ухудшения культурно-технического состояния земель; консервацию деградированных земель, если иными способами невозможно восстановить плодородие почв; рекультивацию нарушенных земель, снятие, сохранение и использование плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель.

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.**

**Уровень достоверности вышеприведенной оценки**

- Основана на комплексных данных
- Основана на частичных данных
- Основана на ограниченных данных

**Объясните отмеченный выше уровень достоверности**

**Адекватность информации мониторинга в поддержку оценки**

- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, адекватен
- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, был неполным (например, охвачена лишь часть территории или вопроса)
- Система мониторинга не внедрена
- В мониторинге нет необходимости

Приведите описание способов мониторинга целевой задачи и укажите, внедрена ли система мониторинга  
Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.

**Целевая задача**

**Задача 4: К 2023 году реализовать основные положения развития лесного хозяйства в Туркменистане**

**Категория прогресса, достигнутого в выполнении выбранной целевой задачи:**

- Курс на превышение целевой задачи
- Курс на выполнение целевой задачи
- Прогресс имеется, но темпы недостаточные
- Без существенных изменений
- Отход от целевой задачи
- Не известно

**Дата проведения оценки: Октябрь, 2018**

**Дополнительная информация.** (Приведите информацию о фактических данных, которые применялись в оценке этой целевой задачи, используя соответствующую информацию, приведенную в разделе II, включая возникавшие препятствия в проведении оценки).

*Для оценки данных по выполнению Задачи 4 в Туркменистане использовалась следующая информация:*

- Прогресс по разработке и внедрению Национальной лесной Программы Туркменистана
- Прогресс в разработке законодательных норм по проблемам управления лесного хозяйства;
- Прогресс по реализации международных норм по проблемам сохранения биоразнообразия лесов.

Туркменистан является, в силу своих природно-климатических условий, лесодефицитным регионом.

В данной связи, базовым для лесного законодательства стало понятие «лес», которое отличается от др. стран. Учитывая специфический характер леса и его особенности в условиях Туркменистана, он определяется как «совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих компонентов биологического разнообразия и природной среды, где преобладает древесно-кустарниковая растительность, минимальная площадь которой составляет 0,5 гектара и др. нормы. Безусловно, такие по размеру минимальные цифровые характеристики леса в Туркменистане обусловлены природно-климатическими условиями, а также особенностями пустынных лесов, занимают большую часть территории лесного фонда страны. При технической характеристике леса описывается лесная экосистема посредством характеристики группы деревьев, которые приводят к созданию определенного лесного микроклимата в древостоях и основываются на минимальной площади, ширине и проективном покрытии.

**Лесной кодекс Туркменистана (25.03.2011г.), который** регулирует отношения, связанные с устойчивым управлением лесами – охраной, защитой, использованием, воспроизводством лесов, повышением их экологического, экономического и ресурсного потенциала на территории Туркменистана, определяет понятие «лесной фонд» как часть территории Туркменистана, где произрастает лес, а также территории, не покрытые лесом, которые предназначены для нужд лесного хозяйства (ст.1, п.3). В состав земель лесного фонда входят лесные и нелесные земли. К лесным землям относятся земли, покрытые, а также временно не покрытые лесом, но предназначенные для нужд лесного хозяйства. К нелесным землям относятся земли, не покрытые лесом, но предназначенные для нужд лесного хозяйства (просеки, дороги, противопожарные разрывы и др.).

Принимая во внимание различные функции леса с учетом его экологических, социальных и

экономических функций, Лесной кодекс подразделяет леса на категории защитного, специального и производственного назначения (ст.11).

Лесной кодекс впервые предусмотрел обязательное проведение лесоустройства, без наличия которого ведение лесного хозяйства и лесопользование на участках лесного фонда запрещены. Большое место в Лесном кодексе отведено вопросам воспроизводства лесов, которое обеспечивается с помощью лесовосстановления, целью которого является своевременное восстановление лесов на вырубках, гарях и иных ранее занимаемых лесом территориях лесного фонда, улучшение породного состава лесов, обеспечение рационального использования земель лесного фонда.

Предотвращение фрагментации и восстановления лесных массивов – важный момент в адаптации к последствиям изменения климата. В данной связи, принятие Президентом страны Национальной лесной Программе Туркменистана (2013), явилось ключевой вехой для сохранения естественных лесов и расширения их площадей, а также для создания искусственных лесных насаждений. В Национальную программу были включены вопросы сохранения лесных ресурсов, а также план действий по увеличению лесных площадей, рассчитанный на период до 2020 года.

По состоянию на октябрь 2018 г. сотрудниками Управления лесного хозяйства ГКООСиЗР представлена информация о посадках деревьев на пустынных территориях, на площади - 11 млн.га, в общем количестве более 14 млн.шт саженцев.

По прогнозам местных специалистов, создание лесных насаждений на большой площади окажет положительное влияние на экологическую обстановку в регионе. Будет остановлена ветровая эрозия почвы. На покрытой лесом территории увеличится видовое разнообразие флоры и фауны. За счёт семенного и вегетативного размножения будет происходить естественное возобновление лесной растительности, как внутри, так и за пределами площади посадок. На прилегающих пастбищных территориях улучшится регенерация растительности и восстановится кормовая база для пастбы скота, а это прямая экономическая выгода для местного населения, которые в основном занимаются животноводством.

Также, создаются полезащитные лесные массивы. В данном случае, способность очищать воздушные потоки оказалась востребована в рамках работы по предотвращению переноса ветрами на территорию страны солей со дна Аральского моря. С 2013 года у возвышенности Ботендаг на севере Туркменистана высаживаются наиболее приспособленные к местному климату деревья и кустарники – саксаул, черкез, кандым, тамариск. Здесь создается буферный лесной массив площадью в 20 тысяч гектаров. Его рождение стало первым шагом реализации Национальной лесной программы Туркменистана, рассчитанной на период по 2020 год и придавшей лесовосстановлению комплексный характер.

В зоне влияния Аральского кризиса на севере страны развернулась большая работа по посадке прежде всего пустынных видов – саксаула, кандыма и др. на площади 20 тыс. га. Реализуются научные программы, направленные на восстановление арчевых лесов и создание лесосадов фисташки, в том числе и в пустынных районах.

В выполнении запланированных в Национальной стратегии мер по изучению и выращиванию ценных видов диких сородичей плодовых деревьев и кустарников с целью сохранения биоразнообразия, а также по разработке методик повышения приживаемости саженцев, адаптированных к местным природно-климатическим условиям ощутимый вклад внес долгосрочный крупномасштабный региональный проект ЮНЕП-ГЭФ/ Biodiversity International «In situ/On-farm сохранение и использование агроразнообразия (плодовые культуры и их дикорастущие сородичи) в Центральной Азии (Компонент Туркменистана)», реализованный в период 2006-2014гг.

Целью проекта явилось улучшение возможностей фермеров и местных сообществ в сохранении традиционных местных сортов плодовых культур и их диких сородичей на национальном и региональном уровнях. Была разработана тактика для поддержания деятельности фермеров и местных сообществ по in situ/on-farm сохранению. Роль фермеров является центральной в этом вопросе, а их участие- определяющим фактором в достижении эффективности сохранения in situ.

Наиболее значимые достижения проекта:

- повышение уровня знаний и опыта фермеров по управлению агроэкосистемами;
- создание базы данных по местным сортам плодовых культур (в том числе и плодовых

деревьев) и их дикорастущим сородичам. База данных хранится в Региональном тренинг-центре по гранату (Махтумкулийский НПЦ ГРР) , Национальном тренинг-центре по плодовым культурам (Институт земледелия) и в Национальном тренинг-центре по фисташке (Национальный институт пустынь, растительного и животного мира);

- проведение экспедиционных обследований Национальным институтом пустынь растительного и животного мира фисташников Бадхыза - Пулихатумской и Кушкинской рощи. В Пулихатумской роще, большая часть которой находится в ведении Бадхызского заповедника (13,142 га), было обследовано около 4 тыс.га искусственных насаждений фисташки;

- создание демонстрационного участка в 0,1 га с местными видами плодовых культур (включая гранат, абрикос, яблоня, миндаль) Институтом «Гун» Академии наук Туркменистана;

- создание пилотной модели теплицы для выращивания посадочного материала плодовых культур с применением новой технологии полива - теплица для выращивания фисташки в контейнерах для дальнейшей окулировки местными сортами и формами на постоянном месте при закладке плантаций фисташки. Производительность теплицы -1500 сеянцев в год.;

- проведение 27 экспедиций по оценке степени разнообразия плодовых культур и их диких сородичей. Во время экспедиций выявлены лучшие сорта плодовых культур и их диких сородичей с хозяйственно-ценными признаками;

- созданы два национальных тренинг-центра по фисташке и приоритетным плодовым культурам на базе Института пустынь, флоры и фауны и Научно-исследовательского института земледелия. За весь период реализации проекта было проведено 49 тренингов, для специалистов и инструкторов по биобезопасности, для лиц принимающих решения; выездные тренинг-семинары по технологии выращивания плодовых культур для фермеров и по естественному возобновлению для лесников и специалистов лесного хозяйства. Всего в рамках проекта было обучено 556 человек.

В обзоре достижений к реализации *Задачи 4*, также важно подчеркнуть те адаптационные мероприятия, которые осуществлены в рамках билатерального проекта НИПРЖМ/ГКТООСиЗР/ФМЗ/ ВМЗ «Экосистемный подход в управлении земельными и лесными ресурсами в зоне р. Амударья для улучшения жизни местного сообщества как адаптация к изменению климата» (2015-2017), выполненного в поддержку Национальной стратегии Туркменистана по изменению климата (2012) и Лесной программы (2013).

Проектный регион - окрестности г. Сейди Лебапского веляята. Фокус проекта - устойчивое управление природными ресурсами побережья среднего течения р. Амударья в условиях изменения климата и поддержка процессов сохранения функций тугайных экосистем через выполнение мер по сокращению использования воды и антропогенного пресса на тугаи; разработке стратегий по адаптации и т.д.

Главные измеримые результаты проекта:

- осуществлен анализ и оценка потенциала тугайных экосистем Лебапского веляята; выработаны рекомендации по устойчивому развитию данных экосистем;

- для сохранения ресурсов тугайных экосистем песчанно-пустынных земель Дайханского Объединения Габаклы г. Сейди, заложены шелковичные плантации - 4500 саженцев в качестве альтернативы и экономического стимула ведения сельского хозяйства на площади 7,38 га;

- с целью сбережения тугайных лесов, обогащения близлежащих к речной долине пастбищных территорий на землях ДО Достлук г.Сейди на площади в 20 га проведена посадка более 24 000 саженцев пустынных деревьев и кустарников (саксаул белый и черный, песчаная акация, кандым);

- международными экспертами проекта разработана «Коммуникационная стратегия сохранения тугаев в бассейне р. Амударья» и составлена «Региональная карта прибрежных лесов»;

- проведен цикл тренингов: «Устойчивое землепользование в условиях изменения климата: методика обработки почвы и растений», «Борьба с засолением орошаемых земель», «Устойчивое, водосберегающее землепользование» и Адаптация к изменению климата», с участием представителей местного самоуправления;

- подготовлены и изданы: брошюра “Устойчивое управление земельными ресурсами прибрежной зоны р. Амударья” (туркм), пособие «Устойчивое управление тугайными экосистемами» и буклеты о проекте Тугаи на турк., англ., русс. языках.

Меры, осуществленные в ходе реализации проекта могут существенно повысить доходы

местных сообществ и через создание потенциала для альтернативной деятельности позволит сохранить и улучшить состояние тугайных лесов региона, и, вместе с тем, поспособствует улучшению состояния популяции тугайного оленя (*Cervus elaphus bactrianus*) - вида занесенного в Красную книгу Туркменистана (2011) и МСОП.

**Индикаторы, использовавшиеся для настоящей оценки**

*Индикатор(ы), использовавшийся(ие) для настоящей оценки*

- Национальная лесная Программа Туркменистана
- др. национальные стратегические документы
- Лесной Кодекс
- данные лесной статистики
- Индикатор не использовался

**Приведите описание любых других инструментов или средств, использовавшихся для оценки прогресса**

В Туркменистане, начиная с 2013 года проводятся меры по инвентаризации и обследованию лесов, по разработке материалов лесоустройства, восстанавливается государственный учет лесного фонда и ведение лесного кадастра. Данные представлены в Таблице 3.

Таблица 3. Объем лесокультурных и лесохозяйственных работ в Туркменистане за 2016-2017гг.

Показатели	Объем		В процентах к 2016 году
	2016	2017	
Подготовлено почвы с законченной обработкой под лесные культуры – всего га	28,6	27,8	97,2
Посев семян в питомниках, га	28,6	26,8	93,7
Посажено сеянцев древесных, кустарниковых, плодово-ягодных и технических пород, тыс.шт	4 202,1	4 82,7	116,2
из них хвойных пород	1 547,7	2 318,3	149 8
Заготовлено семян древесных и кустарничковых пород – всего, кг	10 475,0	11 889,1	113,5
в том числе:			
Хвойных	1 254,0	1 963,6	156,6
из них семян:			
Сосны	127,0	359,2	2,8 е./р.
Туи	1 117,	1 604,4	143,6
Лиственные и кустарничковых – всего, включая технические, кг	9 221,0	9 925,5	107,6
Шелковицы	344,0	126,5	36,8
Пескоукрепи ельных пород	7 060,	8 060,0	114,2
Прочие	1 817,0	1 674,0	92,1

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательной данной оценки).

Кепбанов Ё.А. Особенности правового регулирования и управления лесами в Туркменистане. – К кн.: Legal Aspects of European Forest Sustainable Development. Proceedings of the 14 th International Symposium Minsk, Republic of Belarus 19-21 September 2012. Minsk, IUFRO, 2012.

**Уровень достоверности вышеприведенной оценки**

- Основана на комплексных данных
- Основана на частичных данных
- Основана на ограниченных данных

**Объясните отмеченный выше уровень достоверности**

**Адекватность информации мониторинга в поддержку оценки**

- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, адекватен
- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, был неполным (например, охвачена лишь часть территории или вопроса)
- Система мониторинга не внедрена
- В мониторинге нет необходимости



**Приведите описание способов мониторинга целевой задачи и укажите, внедрена ли система мониторинга**

Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы. (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательно системы мониторинга).

**Способ мониторинга:**

- данные по реализации лесного законодательства и Национальной лесной Программы Туркменистана
- данные лесоустройства и инвентаризации лесного фонда;
- данные лесной статистики;
- данные по реализации международных проектов, касательно проблемы лесов.

**Целевая задача**

**Задача 5: К 2023 году разработать и начать реализацию программ по рациональному использованию водных ресурсов Туркменистана, которые соответствующим образом включают вопросы биоразнообразия**

**Категория прогресса, достигнутого в выполнении выбранной целевой задачи:**

- Курс на превышение целевой задачи
- Курс на выполнение целевой задачи
- Прогресс имеется, но темпы недостаточные
- Без существенных изменений
- Отход от целевой задачи
- Не известно

**Дата проведения оценки:** Октябрь, 2018 г.

**Дополнительная информация.** (Приведите информацию о фактических данных, которые применялись в оценке этой целевой задачи, используя соответствующую информацию, приведенную в разделе II, включая возникавшие препятствия в проведении оценки).

Для оценки данных по выполнению Задачи 5 в Туркменистане использовалась следующая информация:

- Прогресс в разработке программы по рациональному использованию водных ресурсов Туркменистана;
- Прогресс в разработке законодательства по проблемам охраны и использования водных ресурсов Туркменистана;
- Подписание и ратификация международных договоров в отношении охраны вод и водных бассейнов.

Хотя в 2008 году была разработана Концепция по водообеспеченности Туркменистана, долгосрочная программа по рациональному использованию водных ресурсов Туркменистана еще не разработана. На состоявшемся 9 февраля 2018 г. заседании Кабинета Министров глава государства поручил разработать **Программу развития водного хозяйства Туркменистана на 2018-2030 годы**. Президент обозначил ряд актуальных задач, призванных эффективно задействовать имеющийся потенциал водохозяйственного сектора страны, способствовать совершенствованию деятельности этой сферы. В их ряду – внедрение в агропроизводство современных методов орошения с учётом природно-климатических условий страны, передовых технологий рационального водопользования, улучшение мелиоративного состояния земель и др.

В то же время, существует **Программа безопасной питьевой воды**, вступившая в действие в 2011 году, которая направлена на снабжение водой городов и населенных пунктов.

Также, существенным прогрессом в отношении создания правового механизма по охране водных ресурсов, явилось принятие новой редакции **Водного кодекса Туркменистана (15.10.2016г.)**, который регулирует отношения в области устойчивого и рационального использования вод в целях удовлетворения потребностей в водных ресурсах юридических и физических лиц и направлен на повышение значения водных ресурсов, обеспечение охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидацию негативного воздействия вод, восстановление и улучшение состояния водных объектов.

Кодекс определяет всю совокупность водных объектов на территории Туркменистана (водный фонд), государственное управление и государственный контроль в области использования и охраны вод, процедуру производства работ на водных объектах. Также, важно отметить, то обстоятельство, что Кодекс во многом учитывает положения **Конвенции ЕЭК ООН**

**по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер** (г. Хельсинки, 17.03.92 г.) и её требования об интегрированном управлении водными ресурсами (ИУВР) - такой подход, который позволяет обеспечить устойчивое и сбалансированное развитие водных ресурсов и управление ими, учитывая социальные, экономические и природоохранные интересы, а также координацию управления водными ресурсами в различных секторах экономики.

Специальная глава Кодекса посвящена охране вод (гл.18), согласно которой все водные объекты подлежат охране от загрязнения, засорения, истощения и других вредных воздействий, которые могут ухудшить условия водообеспечения, причинить вред здоровью населения, привести к уменьшению водных биоресурсов и других ресурсов животного и растительного мира, снижению плодородия земель и иным неблагоприятным явлениям, снижения их способности к естественному очищению, нарушения гидрологического и гидрогеологического режима водных объектов.

Юридические и физические лица, деятельность которых влияет на состояние водных объектов, обязаны соблюдать экологические требования, установленные законодательством Туркменистана об охране окружающей среды и проводить организационные, технологические, лесомелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарно-эпидемиологические и др. мероприятия, обеспечивающие охрану водных объектов (ст.89).

*Тем самым, в законодательстве Туркменистана закреплены основные меры, в соответствии с международными требованиями по охране и рациональному использованию водных ресурсов и экосистем, такими как:*

**Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (17.03.92 г., Хельсинки).** Туркменистан присоединился к Конвенции 04.08.2012 г. Конвенция также направлена содействовать устойчивому управлению водными ресурсами, их защите и охране окружающей среды в целом, а также создание условий для координации между странами по трансграничным водным объектам, укрепления сотрудничества между ними с целью предотвращения, контроля и сокращения трансграничного загрязнения. Поэтому ключевую роль в сотрудничестве сторон Конвенции играет общая правовая база использования совместных водных объектов, а также двусторонние и многосторонние соглашения, в данном случае для Туркменистана- это приграничные страны в Каспийском, Аральском бассейнах, включая бассейн реки Амударья. В данном случае важно наладить совместный мониторинг и оценку состояния трансграничных водных объектов; содействовать проведению совместных исследований и других мероприятий для поддержания оговоренных нормативов и критериев воды; проводить консультации в целях обмена важной информацией, касающейся данных по выбросам и мониторингу, предпринятых или планирующихся мер, национальных подзаконных актов и т.д.; доводить информацию до широкой общественности, в частности, о нормативах качества воды, разрешениях на сброс загрязнителей, результатах мониторинга и оценки.

➤ **Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (02.02.71 г., Рамсар).** Туркменистан ратифицировал Рамсарскую конвенцию 22.02.2008 г. *Основная цель Рамсарской конвенции* – охрана и разумное использование водно-болотных угодий. Конвенция содержит список рамсарских угодий, которые формируются с учётом восьми критериев (с учётом особенностей непосредственно водно-болотного угодья, обитающих на нём водоплавающих видов птиц и рыб).

➤ **Рамочная конвенция по охране морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция),** созданная под эгидой Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), для улучшения экологической обстановки в прикаспийском регионе прикаспийскими странами (*Азербайджан, Иран, Казахстан, Россия, Туркменистан*) и действует с 12.08.2006 г. Также, в рамках Пятого Каспийского Саммита в казахстанском городе Актау 12.08.2018 г. главами прикаспийских стран была подписанна **Конвенция о правовом статусе Каспийского моря.**

В ходе *Четвертого Саммита* глав прикаспийских государств, который состоялся в сентябре 2014 году в г. Астрахань, где Президент Туркменистана предложил рассмотреть вопрос о подготовке проекта Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между прикаспийскими государствами. Астраханский Саммит ознаменовался подписанием Соглашения о сотрудничестве в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий в Каспийском море, Соглашения о сохранении и рациональном использовании биологических ресурсов Каспийского моря и Соглашения в области гидрометеорологии

Каспийского моря. В Заявлении Президентов, подписанном по итогам Астраханского саммита, закреплены основополагающие принципы сотрудничества прикаспийских стран для обеспечения стабильности и безопасности на Каспии. Этот документ создал прочную основу для дальнейшего согласования проекта Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

Все пятисторонние соглашения, подписанные и принятые страной к настоящему времени ратифицированы Меджлисом Туркменистана. Соглашения о сохранении и рациональном использовании биологических ресурсов Каспийского моря и Соглашения в области гидрометеорологии Каспийского моря ратифицированы всеми прикаспийскими странами и они вступили в силу в 2016 году. Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий в Каспийском море ратифицировано четырьмя прикаспийскими странами.

Также во исполнение инициатив, выдвинутых Президентом Туркменистана на Четвертом Каспийском Саммите в Астрахани, туркменская Сторона провела в Ашхабаде осенью 2016 года и в первой половине 2017 года два заседания по согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве в области транспорта на Каспийском море и два заседания по согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве прикаспийских государств в сфере торгово-экономического сотрудничества. Туркменская Сторона также взяла на себя разработку двух Протоколов к Соглашению в сфере безопасности на Каспийском море – по безопасности мореплавания и борьбе с браконьерством. По обоим документам было проведено по два заседания в Ашхабаде.

На Саммите (18.11.2016 г.) также были подписаны

- Соглашение о предотвращении инцидентов на Каспийском море;
- Соглашение между правительствами прикаспийских государств о торгово-экономическом сотрудничестве;
- Соглашение между правительствами прикаспийских государств о сотрудничестве в области транспорта;
- Протокол о сотрудничестве и взаимодействии пограничных ведомств к Соглашению о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море;
- Протокол о сотрудничестве в области борьбы с терроризмом на Каспийском море к Соглашению о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море;
- Протокол о сотрудничестве в области борьбы с организованной преступностью на Каспийском море к Соглашению о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море.

Текст Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в настоящее время проходит процедуру внутригосударственного согласования. В августе 2018 г. в Туркменистане, в Туристической зоне «Аваза» (на Каспии) состоялся Саммит Глав Государств Каспийского региона, на котором была подписана Конвенция о правовом статусе Каспийского моря.

#### **Индикаторы, использовавшиеся для настоящей оценки**

*Индикатор(ы), использовавшийся(е) для настоящей оценки*

- Национальные стратегические документы
- Водное законодательство Туркменистана
- Международные соглашения

или:

Индикатор не использовался

#### **Приведите описание любых других инструментов или средств, использовавшихся для оценки прогресса**

Также проблемы водных ресурсов и экосистем тесно связаны с вопросами изменения климата. В **Национальной Стратегии Туркменистана по изменению климата**, в связи с вопросами усиления дефицита водных ресурсов предусмотрены меры по дальнейшему укреплению законодательной и нормативной базы по управлению водными ресурсами, повышения производительности оросительных систем за счёт их модернизации. Первоочередными задачами для адаптации водного хозяйства к изменению климата предусматривается совершенствование управления водными ресурсами, внедрение прогрессивных способов орошения, опреснения, строительство водохранилищ и реконструкция гидротехнических сооружений, развитие методов стимулирования для рационального

водопотребления, продолжение строительства Туркменского озера «Алтын Асыр», укрепление международного сотрудничества в сфере сохранения и использования трансграничных водных объектов.

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.**

<http://www.myshared.ru/slide/402638>

[http://www.unece.org/fileadmin/DAM/timber/docs/sem/2004-1/full\\_reports/Turkmenistan.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/timber/docs/sem/2004-1/full_reports/Turkmenistan.pdf)

**Уровень достоверности вышеприведенной оценки**

- Основана на комплексных данных  
 Основана на частичных данных  
 Основана на ограниченных данных

**Объясните отмеченный выше уровень достоверности**

**Адекватность информации мониторинга в поддержку оценки**

- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, адекватен  
 Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, был неполным (например, охвачена лишь часть территории или вопроса)  
 Система мониторинга не внедрена  
 В мониторинге нет необходимости

**Приведите описание способов мониторинга целевой задачи и укажите, внедрена ли система мониторинга**

Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы. (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательно системы мониторинга).

- данные по реализации водного законодательства Туркменистана;

- данные по реализации международных проектов, касательно проблемы водных ресурсов и экосистем.

**Задача 6: К 2023 году разработать и начать осуществление рационального использования водных и биологических ресурсов**

**Категория прогресса, достигнутого в выполнении выбранной целевой задачи:**

- Курс на превышение целевой задачи  
 Курс на выполнение целевой задачи  
 Прогресс имеется, но темпы недостаточные  
 Без существенных изменений  
 Отход от целевой задачи  
 Не известно

**Дата проведения оценки: Октябрь, 2018**

**Дополнительная информация.** (Приведите информацию о фактических данных, которые применялись в оценке этой целевой задачи, используя соответствующую информацию, приведенную в разделе II, включая возникавшие препятствия в проведении оценки).

Для оценки данных по выполнению Задачи 6 в Туркменистане использовалась следующая информация:

- Прогресс по внедрению и реализации Водного Кодекса Туркменистана и др. нормативно-правовых актов по проблемам охраны и использования водных ресурсов Туркменистана;
- Прогресс по реализации международных норм по проблемам вод и водных бассейнов.

Действия страны в отношении сохранения водных экосистем и водных ресурсов и их рационального использования, направлены на решение общих проблем качества окружающей среды. Естественно, что плохое состояние водных бассейнов может напрямую повлиять на сокращение биоразнообразия, загрязнение вод и потерю биоресурсов (рыбных запасов). Таким образом, хорошее управление на бассейновом уровне приводит к улучшению состояния береговой инфраструктуры и местообитаний флоры и фауны в гидрологических бассейнах Туркменистана, таких как Каспийского моря, Аральского моря, Амударьи и др. водных источников и экосистем.

Правовой основой для управления Водными ресурсами является Водный Кодекс Туркменистана (15.10.2016 г.), в котором определены правила и условия водопользования во

всех отраслях экономики, права и обязанности водопользователей, порядок и условия предоставления водных объектов в пользование.

В Водном кодексе впервые введены в оборот такие важные понятия, как: «*интегрированное управление водными ресурсами*», «*бассейновый принцип управления*», «*бассейновые водохозяйственные организации*», «*ассоциация водопользователей (АВП)*», «*группа водопользователей (ГВП)*» и другие. Также, в Кодексе имеется специальная глава, предусматривающая *пользование водными объектами для нужд рыбного, охотничьего и лесного хозяйства, особо охраняемых природных территорий* (гл.13).

Кодексом определено, что водные объекты рыбохозяйственного значения предоставляются в пользование для промысловой добычи (вылова) водных биоресурсов. Их использование, кроме питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, может быть ограничено в интересах рыбного хозяйства (ст.66). Водные объекты или их части, которые служат местом обитания диких животных могут предоставляться в пользование юридическим и физическим лицам для ведения охотничьего хозяйства. Они могут закрепляться за юридическими лицами для ведения охотничьего хозяйства на основании решения уполномоченного органа государственного управления в области охраны окружающей среды по согласованию с уполномоченным органом в области водного хозяйства (ст.67). Использование водных объектов для нужд лесного хозяйства и при проведении озеленительных работ осуществляется в порядке специального водопользования.

Государственный мониторинг рыбных ресурсов, как объектов животного мира обеспечивается на основе регулярных наблюдений за распространением, численностью, для сохранения видового разнообразия, воспроизводства, обеспечения благоприятного состояния видов и его научно обоснованного использования в соответствии со ст.43 *Закона Туркменистана «О животном мире» (2.03.2013 г.)*.

Для улучшения экологической обстановки в прикаспийском регионе в рамках Рамочной Конвенции по охране морской среды Каспийского моря (Тегеранская Конвенция), в стране реализуется *Национальный Каспийский План Действий*, который предусматривает решение национальных и трансграничных экологических проблем Каспийского моря, включая сохранение его уникального биологического разнообразия и направлен на улучшение экологической обстановки в обозначенном районе и предотвращение ее ухудшения в результате хозяйственной деятельности человека. В настоящее время подготовлена его новая редакция, утверждение которого ожидается в ближайшее время.

Туркменистан комплексно подходит к природоохранным вопросам, в частности, в контексте имплементации Целей устойчивого развития. В стране ежегодно проводится учебный курс «Каспийское море – устойчивое развитие и управление», организуемый Международным институтом океана, который является партнёром Организации Объединённых Наций.

Вся экономическая деятельность на Каспии нуждается в строгом научном сопровождении, должна опираться на целостное восприятие происходящих природных и антропогенных процессов, систему мониторинга и прогнозирования. В этой связи в ходе Пятого каспийского саммита Президентом Туркменистана высказана целесообразность разработки пятистороннего Соглашения о проведении научных исследований в Каспийском море.

Охрана биологического разнообразия Каспия в Туркменистане – прерогатива, главным образом, Хазарского государственного природного заповедника. Ведущие научные сотрудники заповедника осуществляют мониторинг численности каспийского тюленя. В этой связи следует отметить проект: «*Сохранение каспийского тюленя в туркменском секторе Каспийского моря и предлагаемые участки его регулярного мониторинга*», (2010) в результате которого были выявлены участки обитания и лежбищ каспийского тюленя у туркменского побережья: остров Огурчинский - южная оконечность (коса), остров Большой Осушной (находится в пределах охраняемых территории заповедника) и Тюленьи острова. В перспективе, специалисты считают целесообразным выделить участки о.Большой Осушной и Тюленьи острова в специально охраняемые территории для тюленей. Также сотрудники заповедника ведут мониторинг численности вселенца-гребневика мнемнопсиса (*Mnemiopsis leidyi*). Данная деятельность инициирована в рамках КЭП (2003-2006) и, впоследствии, включена в рутинный план заповедника. Ситуация с численностью гребневика, по наблюдениям специалистов заповедника, за последние годы стабилизировалась.

**Меры, предпринимаемые по развитию рыбного хозяйства страны.** В стране проводятся совместные работы с научно-исследовательскими учреждениями Академии наук Туркменистана

по изучению мирового опыта искусственного рыборазведения во внутренних водоёмах и в водах Каспийского моря в специальных садках, разработке новых видов питательных кормов для рыб в этих условиях.

Внедряются меры по поддержке предпринимательства в сфере выращивания промысловой рыбы в искусственных условиях, в частности, выдаче 21 соответствующей лицензии ряду предприятий, реализации в этих целях 25 тонн здорового молодняка.

Объявлен международный тендер на строительство за счёт зарубежных инвесторов производственного комплекса по искусственному размножению осетров и производству рыбной продукции в посёлке Гувлымаяк Балканского велаята, а также рыбоконсервного цеха на Государственном предприятии «Балканбалык». В данной связи Президент Туркменистана отметил, что в государственной стратегии индустриального развития страны первостепенное значение придается укреплению продовольственного сегмента национальной экономики, в том числе рыбной промышленности, в которую направляются большие инвестиции.

За последние годы, благодаря обновлению и оснащению отраслевых хозяйствующих субъектов, созданию крупных промышленных предприятий на основе инновационных технологий, систематически увеличиваются объёмы улова рыбы, а также повышается эффективность мер, нацеленных на разведение промысловых рыб, качественную переработку и производство разнообразной рыбной продукции.

Также, для сохранения биоресурсов (прежде всего осетровых) Каспия, в последнее время Компанией ОАО «Хазар балык» проводятся работы по искусственному разведению каспийских осетровых видов рыб (белуга — *Huso huso*, русский осётр — *Asipenser gueldenstaedtii*, севрюга — *A. stellatus*) и производству икорной продукции, а также работы по восстановлению промысловых запасов рака и разведению *Artemia salina* в прудах.

Компания ОАО «Хазар Балык» была создана в сентябре 2015 года, согласно Постановлению Президента Туркменистана, на морском побережье Балканского велаята в окрестностях административного центра этрапа Туркменбаши. Мощности производственного комплекса рассчитаны на выпуск в год 100 тонн рыбной продукции, 2 тонн икры осетровых рыб, 170 тонн копченой рыбы и 10 млн. штук консервов из различных видов промысловой рыбы. Производственный комплекс ОАО «Хазар Балык» - пока единственное производственное предприятие по выращиванию осетровых видов рыб, получению, переработке черной икры и промышленной переработке различных видов рыб на территории Туркменистана. Искусственное разведение осетровых позволяет сохранить естественные популяции осетровых в Каспийском море путем быстрого выращивания товарного поголовья. Конкурентоспособные цены способны заменить на рынках страны полученную браконьерским способом рыбу, что положительно отразится в дальнейшем на росте естественной популяции в Каспийском море.

На международном уровне реализуются всеми странами региона требования по всем Соглашениям о сотрудничестве в в Каспийском море.

Важно отметить, что в период 30 - 31 октября 2018 года в Ашхабаде проходила 23 сессия Координационного комитета по гидрометеорологии и контролю за загрязнением Каспийского моря (КАСПКОМ).

В целях повышения осведомленности населения о проводимой экологической политике Туркменистана по сохранению Каспия, привлечения внимания к современным экологическим вызовам, распространения информации о региональной деятельности по выполнению Тегеранской конвенции (начиная с 2007г.) ежегодно 12 августа в Национальной туристической зоне «Аваза» проводятся празднования «Дня Каспия», с последующим освещением этого события в средствах массовой информации.

#### **Индикаторы, использовавшиеся для настоящей оценки**

*Индикатор(ы), использовавшийся(и) для настоящей оценки*

или:

Индикатор не использовался

- Водное законодательство Туркменистана

- Международные соглашения

#### **Приведите описание любых других инструментов или средств, использовавшихся для оценки прогресса**

В настоящее время ускоренными темпами ведётся строительство второй очереди Туркменского озера «Алтын асыр» – крупнейшего гидротехнического сооружения нашего времени. Благодаря

чёткому функционированию дренажных коллекторов в озеро стекают засоленные воды с посевных угодий страны, что приводит к снижению уровня грунтовых вод и, в конечном счёте, – к улучшению мелиоративного состояния земель, повышению урожайности сельскохозяйственных культур, обогащению местной флоры и фауны. Кроме того, создание нового рукотворного озера в центре Каракумов – одной из величайших пустынь мира выступает позитивным фактором в контексте охраны окружающей среды, способствуя улучшению экологической обстановки во всём регионе Центральной Азии.

В Туркменистане набирает обороты *развитие прудового хозяйства*. Причем в стране есть и предприятия полного цикла, которые выращивают рыбу «от икры до икры». Например, предприятие «Ахалбалык». В его состав входят прудовые хозяйства «Ак бугдай» (736 га прудов) и «Алтын асыр» (200 га прудов). Здесь преимущественно разводят толстолобика, карпа, белого амура.

В последнее время ведутся разработки по *искусственному разведению редких и исчезающих* видов каспийских осетровых рыб (белуга — *Huso huso*, русский осётр — *Asipenser gueldenstaedtii*, севрюга — *A. stellatus*) и производству икорной продукции, а также работы по восстановлению промысловых запасов рака и разведению *Artemia salina* в прудах.

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.**

<https://turkmenportal.com/blog/13311/prezident-turkmenistana-provel-rasshirenoe-zasedanie-kabinetaministrov>

**Уровень достоверности вышеприведенной оценки**

- Основана на комплексных данных  
 Основана на частичных данных  
 Основана на ограниченных данных

**Объясните отмеченный выше уровень достоверности**

**Адекватность информации мониторинга в поддержку оценки**

- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, адекватен  
 Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, был неполным (например, охвачена лишь часть территории или вопроса)  
 Система мониторинга не внедрена  
 В мониторинге нет необходимости

**Приведите описание способов мониторинга целевой задачи и укажите, внедрена ли система мониторинга**

- данные мониторинга водных ресурсов;  
- данные мониторинга рыбных ресурсов.

**Целевая задача**

**Задача 7: К 2023 году разработать и внедрить научно обоснованную систему использования охотничьих видов в Туркменистане.**

**Категория прогресса, достигнутого в выполнении выбранной целевой задачи:**

- Курс на превышение целевой задачи  
 Курс на выполнение целевой задачи  
 Прогресс имеется, но темпы недостаточные  
 Без существенных изменений  
 Отход от целевой задачи  
 Не известно

**Дата проведения оценки:** Октябрь, 2018 г.

**Дополнительная информация.** (Приведите информацию о фактических данных, которые применялись в оценке этой целевой задачи, используя соответствующую информацию, приведенную в разделе II, включая возникшие препятствия в проведении оценки).

Для оценки данных по выполнению Задачи 7 в Туркменистане использовалась следующая информация:

- Прогресс в разработке законодательства по проблемам охраны и использования охотничьих видов Туркменистана;
- Прогресс в разработке научно обоснованной системы использования охотничьих видов Туркменистана;
- Подписание и ратификация международных договоров в отношении охраны животного мира.

За последние годы были обновлены Законы Туркменистана, имеющие отношение к охоте, рыболовству и использованию животных, как компонентов биоразнообразия: «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» (2011 г.), «О животном мире» (2013 г.).

В соответствии с Законом «О животном мире» охрана животного мира обеспечивается на основе сохранения целостности естественных сообществ диких животных; сохранения видового разнообразия животных в состоянии естественной свободы; установления ограничений и запретов на пользование объектами животного мира; установления правил в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира; нормирования в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира; охраны от самовольного пользования и других нарушений установленного порядка пользования объектами животного мира; охраны среды обитания, условий размножения и путей миграции диких животных; предотвращения гибели животных; оказания помощи животным в случаях их заболеваний, угрозы гибели при стихийных бедствиях и вследствие других причин; организации научных исследований, направленных на обоснование мер по охране объектов животного мира; регулирования численности отдельных видов диких животных; проведения государственной экологической экспертизы проектных решений в планируемой хозяйственной и иной деятельности, реализация которых может оказать вредное воздействие на объекты животного мира и осуществление других мер и установление иных требований по охране объектов животного мира (ст.13).

На этапе разработки – новый Закон Туркменистана *об охоте и ведении охотничьего хозяйства*. В Законе, ожидается, что будет разъяснен не только правовой режим использования приписных охотугодий, но также компетенция государственных органов и органов местного самоуправления, а также юридического охотпользователя по управлению такими угодьями. Будут конкретизированы обязанности Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам:

- по ведению государственного мониторинга ресурсов охотничьих животных, включая не только территории охотугодий (приписных и общего пользования), но и ООПТ.
- по ведению государственного реестра и нормирования по охоте и ведению охотничьего хозяйства.

Принципы правового регулирования должны основываться на дифференцированном подходе к использованию охотничьих ресурсов с учетом экологических особенностей животных и среды их обитания, доступности использования, материального значения.

В настоящее время, **Управление охраны животного и растительного мира** центрального аппарата ГКТООСиЗР осуществляет функции государственного контроля за охраной экологических систем, растительного (включая леса) и животного (включая рыбные ресурсы на ООПТ) мира, морской среды (включая водных млекопитающих и беспозвоночных) и природных ресурсов территориальных вод Туркменистана, разработку и осуществление мер, обеспечивающих сохранность уникальных комплексов и памятников природы, редких и исчезающих видов животных. Оно несет ответственность за деятельность заповедников и других особо охраняемых природных территорий, за соблюдения действующего на территории ООПТ режима, координацию научно-исследовательской деятельности в государственных природных заповедниках.

Объединенное Общество охотников и рыболовов Туркменистана (ТООиР), является основным охотпользователем и имеет в управлении значительные площади ПОУТ, силами штатных работников и охотников и по мере возможностей, предпринимает действия по смягчению негативного воздействия на фауну, с целью компенсировать наносимый природе ущерб, путем разумного использования государственного охотничьего фонда. Важная роль при этом отводится биотехническим и природоохранным мероприятиям, но, к сожалению, в силу ограниченности технических и кадровых ресурсов, не всегда выполняются. Значимым аспектом деятельности ТООиР остается сбор информации о динамике численности охотничьих животных и птиц и объемов их добычи за сезон охоты.



В настоящее время охотничьи ресурсы Туркменистана испытывают антропогенный пресс, выражающийся в трансформации охотугодий, как местообитаний охотничьих зверей и птиц. Все охотугодья, включая и ПОУТ, все больше осваиваются под нужды сельского хозяйства, что негативно отражается на их структуре, емкости и запасах охотничьих животных. Современных охотничьих хозяйств, за исключением двух небольших по площади «экспериментальных» участков, нет.

Помощь, оказанная донорами - в рамках Региональной программы GIZ «Устойчивое землепользование с учетом изменения климата для экономического развития в Центральной Азии» подготовлена к изданию книга «Охотничьи ресурсы Туркменистана и их устойчивое использование», которая представляет собой результат обобщения современных знаний об охотничьих ресурсах Туркменистана и рассматривает проблемы их устойчивого использования. В ней изложены основы нормирования, регулирования вопросов использования охотничье-промысловых видов животных (регионы, сроки, объекты и объемы), разработанные в рамках договора в 2014-2015 гг. между Центральным советом Туркменского союза обществ охотников и рыболовов (ТООиР) и региональной программой Германского общества по международному сотрудничеству.

**Индикаторы, использовавшиеся для настоящей оценки**

*Индикатор(ы), использовавшийся(и) для настоящей оценки*

или:

Индикатор не использовался

**Приведите описание любых других инструментов или средств, использовавшихся для оценки прогресса**

- Законодательство о животном мире
- Данные учета и мониторинга охотничьих видов

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.**

[http://science.gov.tm/library/articles/article\\_2017-07-23-1](http://science.gov.tm/library/articles/article_2017-07-23-1)

Э.А. Рустамов, В.Е. Божко, А.А. Щербина/ Охотничьи ресурсы Туркменистана и их устойчивое использование. 2018 (Рукопись)

**Уровень достоверности вышеприведенной оценки**

- Основана на комплексных данных
- Основана на частичных данных
- Основана на ограниченных данных

**Объясните отмеченный выше уровень достоверности**

- имеется не полная информация об состоянии и мониторинге охотничьих видов.
- законодательство по охоте находится только на этапе разработки

**Адекватность информации мониторинга в поддержку оценки**

- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, адекватен
- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, был неполным (например, охвачена лишь часть территории или вопроса)
- Система мониторинга не внедрена
- В мониторинге нет необходимости

**Приведите описание способов мониторинга целевой задачи и укажите, внедрена ли система мониторинга**

Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы. (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательно системы мониторинга).

***Цель III. Поддержание баланса между экономикой и биоразнообразием при развитии добывающих отраслей промышленности***

**Задача 8: К 2022 году улучшить нормативно-правовую базу для «усиления» мониторинга и сохранения биоразнообразия в рамках процесса ОВОС и экологического управления в добывающих отраслях**

**Категория прогресса, достигнутого в выполнении выбранной целевой задачи:**

- Курс на превышение целевой задачи  
 Курс на выполнение целевой задачи  
 Прогресс имеется, но темпы недостаточные  
 Без существенных изменений  
 Отход от целевой задачи  
 Не известно

**Дата проведения оценки:** Октябрь, 2018 г.

**Дополнительная информация.** (Приведите информацию о фактических данных, которые применялись в оценке этой целевой задачи, используя соответствующую информацию, приведенную в разделе II, включая возникавшие препятствия в проведении оценки).

Для оценки данных по выполнению Задачи 8 в Туркменистане использовалась следующая информация:

- 1) Прогресс в разработке политических документов и законодательства в области ОВОС и Экологической экспертизы;
- 2) Прогресс в создании нормативно-правовой базу для «усиления» мониторинга и сохранения биоразнообразия.
- 3) Прогресс по внедрению экологического управления в добывающих отраслях.

Новое экологическое законодательство обязывает **создание комплексной системы наблюдений за состоянием окружающей среды**, обеспечения оценки и прогноза изменений её состояния под воздействием природных и антропогенных факторов. Речь идёт о **государственном экологическом мониторинге**, который осуществляется в целях обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации о состоянии окружающей природной среды, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

Важно отметить что специального закона по ОВОС, в Туркмении не существует.

Однако, в законодательстве имеет место процесс закрепления принципов природоохранного подхода путем постепенной экологизации законодательства, регулирования экологических отношений многими нормами гражданского, административного, уголовного законодательства, законодательством в сфере промышленности, строительства, энергетики и иными отраслями экономики. Речь идет о введении экологических норм в законодательные акты различных отраслей права.

Так, в новом Законе Туркменистана «**Об охране природы**» предусматриваются необходимые меры по охране природных ресурсов, включающие систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на их охрану от загрязнения, на рациональное использование природных ресурсов и их воспроизводство.

В качестве базовых критериев в осуществлении природоохранной деятельности, в решение вопросов безопасности жизни и здоровья населения, охраны окружающей среды и рационального природопользования данный Закон предусматривает обязательное лимитирование использования природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов производства и потребления (ст.13), плату за пользование природными ресурсами, выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения в пределах установленных лимитов (ст.14); экологическое страхование (16); осуществление экологической сертификации в целях обеспечения безопасности продукции и осуществления хозяйственной и иной деятельности для безопасности жизни и здоровья населения и охраны окружающей среды (ст.25).

Во многом расширены возможности экологической экспертизы на основе предоставления прав на участия в этом процессе общественных объединений (ст.28), а также закрепления норм об обязательности оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду (ст.29).

Таким образом, исходя из содержания и соответственно предназначения Закона «Об охране природы», является базовым по установлению норм для проведения ОВОС.

**Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» (16.08.2014 г.)** направлен на предотвращение негативного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения. Экологическая экспертиза проверяет соответствие намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определяет

допустимость реализации объекта в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий. Экологическая экспертиза, является обязательным требованием до начала реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане. Кроме того Закон предусматривает комплексность оценки воздействия на окружающую среду и здоровье населения планируемой деятельности и её последствий и её гласность и учёт общественного мнения при проведении данной экспертизы и др.

*Закон Туркменистана «Об экологической безопасности» (3.06.2017г.)*, предусматривает что, любая хозяйственная и иная деятельность, оказывающая прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, должна регламентироваться с позиции обеспечения экологической безопасности. Все субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны соблюдать требования к обеспечению экологической безопасности.

Согласно *Закона Туркменистана «Об обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов»* устанавливает нормы по запрету использования продуктов ГМО при производстве и обороте пищевых продуктов.

#### **Система экологического мониторинга.**

Общая координация работ по осуществлению государственной системы экологического мониторинга возложено на Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам, который охватывает большинство природных объектов (загрязнение поверхностных и подземных вод, морской среды, почв, атмосферного воздуха, озонового слоя, лесов, растительный и животный мир и др.). Отраслевой мониторинг осуществляется министерствами и ведомствами по отдельным видам природных ресурсов.

Так, нормы по гос. мониторингу **объектов животного мира** (включая рыбные ресурсы) установлены в *Законе Туркменистана «О животном мире»*; по гос. мониторингу **объектов растительного мира** установлены в *Законе Туркменистана «О растительном мире»*; по гос. мониторингу **лесного фонда** установлены в *«Лесном Кодексе Туркменистана»*; по гос. мониторингу **особо охраняемых природных территорий** установлены в *Законе Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях»*.

Также, нормы по гос. мониторингу **водных ресурсов** установлены в *«Водном Кодексе Туркменистана»*; по гос. мониторингу **недр** установлены в *«Кодексе о недрах Туркменистана»*; по гос. мониторингу **земельных ресурсов** установлены в *Законе Туркменистана «О Государственном земельном кадастре»*.

#### **➤ Внедрение норм по экологическому управлению в добывающих отраслях**

Хотя темпы разработки месторождений нефти и природного газа возросли, и увеличилась их транспортировка, прямых последствий на биоразнообразие от разработки месторождений в виде разливов или обнаружения новых запасов в Туркменистане пока не возникло. Специальное подразделение ГКТООСиЗР «Каспэкоконтроль» проводит мониторинг состояния морской среды, включая стойкие органические загрязнители, нефтепродукты и загрязнение тяжелыми металлами. Все проекты по строительству новых и реконструкции действующих объектов, подвергаются обязательной экологической экспертизе – ОВОС.

Целый ряд министерств и ведомств несут ответственность за реализацию *«Национального Плана Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти»*, от 21.08.2001 г., *«Национального Каспийского Плана Действий (НКПД) Туркменистана»*, от 26.02.2008 г., *«Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов»*, от 25.08.2005 г. и др., в которых заложены меры по защите морской среды Каспийского моря от загрязнения, по сохранению биоразнообразия в его акватории.

#### **Индикаторы, использовавшиеся для настоящей оценки**

*Индикатор(ы), использовавшийся для настоящей оценки*

или:

Индикатор не использовался

#### **Приведите описание любых других инструментов или средств, использовавшихся для оценки прогресса**

Для регулирования вопросов в области охраны природопользования и негативного воздействия на экосистемы, в стране были впервые приняты следующие законы: «О радиационной безопасности» (15.08.2009 г.), «Об охране озонового слоя» (15.08.2009 г.), «О питьевой воде»

(25.09.2010г.), «О химической безопасности» (21.03.2011 г.), «Об отходах» (23.05.2015 г.), , «О государственном регулировании развития сельского хозяйства» (09.06.2018 г.), «Об основах транспортной политики» (09.06.2018 г.А также, вместо действовавших ранее, разработаны и приняты новые редакции законов: «Об углеводородных ресурсах» (18.08.2008г), «Об охране атмосферного воздуха» (26.03.2016 г.) и др.

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательной данной оценки).

**Уровень достоверности вышеприведенной оценки**

- Основана на комплексных данных  
 Основана на частичных данных  
 Основана на ограниченных данных

**Объясните отмеченный выше уровень достоверности**

**Адекватность информации мониторинга в поддержку оценки**

- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, адекватен  
 Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, был неполным (например, охвачена лишь часть территории или вопроса)  
 Система мониторинга не внедрена  
 В мониторинге нет необходимости

**Приведите описание способов мониторинга целевой задачи и укажите, внедрена ли система мониторинга**

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательно системы мониторинга).

Существуют сложности по проведению природоохранного мониторинга на территориях нефте - и газо-добывающих отраслей. Еще отсутствует система комплексного проведения экологического мониторинга. Система ОВОС требует улучшения в отношении правовых рамок.

**Задача 9: К 2023 году разработать и внедрить механизм финансирования для сохранения биоразнообразия, получаемого от доходных секторов экономики, которые в значительной степени влияют на биоразнообразии**

**Категория прогресса, достигнутого в выполнении выбранной целевой задачи:**

- Курс на превышение целевой задачи  
 Курс на выполнение целевой задачи  
 Прогресс имеется, но темпы недостаточные  
 Без существенных изменений  
 Отход от целевой задачи  
 Не известно

**Дата проведения оценки:** Октябрь, 2018 г.

Дополнительная информация. (Приведите информацию о фактических данных, которые применялись в оценке этой целевой задачи, используя соответствующую информацию, приведенную в разделе II, включая возникавшие препятствия в проведении оценки).

Для оценки данных по выполнению Задачи 9 в Туркменистане использовалась следующая информация:

- 1) Прогресс в разработке механизмов финансирования для сохранения биоразнообразия;
- 2) Выявление доходных секторов экономики, которые в значительной степени влияют на биоразнообразии;
- 3) Выявление различных стимулов, экоуслуг для уменьшения прессинга на биоразнообразии со стороны секторов экономики.

В Туркменистане вопросы охраны окружающей среды являются важной составной частью природоохранных планов Правительства. Поэтому плановые документы (программы, планы,

стратегии), которые разрабатываются и внедряются министерствами и ведомствами содержат конкретные мероприятия по охране окружающей среды и природопользованию. Эти программы способствуют созданию экономики устойчивой к изменениям окружающей среды и адаптации к изменениям климата.

Основными национальными документами, утвержденными Президентом Туркменистана, направленными на экономический рост страны, являются: *«Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 годы»*, от 14 мая 2010 г. и *«Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2018-2024 гг.»* от 9 октября 2017 г.

Государственная плановая деятельность осуществляется по территориальному и отраслевому принципам, охватывая соответственно регионы и отрасли экономики. По сути, эти документы являются, в том числе и инструментами планирования экологической политики государства.

Также, вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов определяются, на уровне *территориальных (велятских) и отраслевых планов и программах социально-экономического развития*, которые являются инструментами осуществления планов и программ на национальном уровне.

На уровне территорий приняты и реализованы *Планы социально-экономического развития всех пяти велятов в 2012-2016 гг.*

Главная функция платежей за использование природных ресурсов – стимулировать их эффективное использование, ресурсосбережение. Они являются важным инструментом, для профилактики истощения природных ресурсов, стимулирования их комплексного использования, способствованию устойчивой эксплуатации, обеспечения их воспроизводства. На основе сбалансированного механизма платежей за природопользование и правильного распределения этих платежей можно существенно повысить уровень внебюджетных экологических доходов, а также обеспечить воспроизводство и охрану окружающей природной среды, и таким образом сохранить природно-ресурсный потенциал страны.

С учётом прогноза, что в краткосрочной и среднесрочной перспективе основным источником средств для экономического и социального развития страны будут оставаться минерально-сырьевые и другие природные ресурсы, для этого необходимо будет реформировать систему учета и экономической оценки природных ресурсов, а также систему платежей за природные ресурсы. Должны произойти качественные изменения в характере использования природных ресурсов и новое экологическое законодательство закладывает правовую основу для решения этих задач.

Главная функция платежей за использование природных ресурсов – стимулировать их эффективное использование, ресурсосбережение. Они являются важным инструментом, для профилактики истощения природных ресурсов, стимулирования их комплексного использования, способствованию устойчивой эксплуатации, обеспечения их воспроизводства. На основе сбалансированного механизма платежей за природопользование и правильного распределения этих платежей можно существенно повысить уровень внебюджетных экологических доходов, а также обеспечить воспроизводство и охрану окружающей природной среды, и таким образом сохранить природно-ресурсный потенциал страны.

Туркменистан направляет значительные финансовые средства в сохранение биоразнообразия страны. Государство постоянно увеличивает финансирование на создание новых и расширение существующих природоохранных территорий, улучшение материально-технической базы, охраны существующих заповедников и заказников. Огромный вклад в программы озеленения страны служат доказательством заботы государства о сохранении и восстановлении нашей природы.

В то же время, принятие новой Национальной Стратегия страны по сохранению биоразнообразия сильно запаздывает. Кстати, Стратегия требует оптимизации системы финансирования с целью внедрения передовых механизмов и практики финансирования сохранения биоразнообразия, применения этих механизмов к национальным условиям и выполнения основных обязательств и рекомендаций КБР и др. международных документов, подписанных Туркменистаном.

Укрепление национального потенциала и знаний для увеличения объемов и эффективности финансирования сохранения биоразнообразия в Туркменистане, может обеспечить система оплаты за услуги, которые могут представить экосистемы, а в особенности ООПТ.

Так, увеличение знаний и практических навыков по использованию методов и подходов по

оценке экосистемных услуг помогут начать углубленную оценку данных услуг в Туркменистане, укрепление потенциала для практической интеграции полученных данных в систему экономического планирования с использованием передовых подходов для лучшего интегрирования природных богатств в экономическую систему.

В добавление к этому, будет внедряться практический опыт и знания по широкому кругу инновационных подходов и механизмов для увеличения инвестиций в сохранение и устойчивое использование биоразнообразия. Это, прежде всего, включает инновационные подходы для увеличения инвестиций на сохранение природы на территориях производства, таких, как сельскохозяйственные и пастбищные угодья, и на охраняемых ландшафтах, таких как водоохранные зоны, особо охраняемые природные территории и леса. Инновационные подходы могут варьироваться от усовершенствования механизмов компенсации за ущерб за использование биоразнообразия до разработки инициатив по углеродным кредитам для углерода, для большего вовлечения сельского населения в управление и использование биологических ресурсов. Внедрение этих инициатив и механизмов должно быть основано на лучшем международном опыте, адаптированным к условиям страны.

В настоящее время политика Туркменистана направлена на обеспечение структурных изменений в экономике страны, способствующих расширению экспортного потенциала, притоку капитала в регионы с богатыми природными ресурсами. При этом значительные инвестиции направляются на природоохранные мероприятия. Претворяются в жизнь инвестиционные мероприятия по всем блокам важнейших экологических проблем, связанных с защитой *атмосферного воздуха, лесных, водных и земельных ресурсов, памятников природы и культуры, сохранением биологического разнообразия*. Для этих целей разработаны отраслевые стратегии, программы и планы действия, которые опираются и учитывают положения различных международных экологических инструментов, регулирующих охрану окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов и содержат конкретные положения на этот счёт. Они содержат не только конкретные направления и практические мероприятия в области охраны окружающей среды, которые планируются для осуществления в краткосрочной, среднесрочной или долгосрочной перспективе, но и часто необходимый пакет нормативных правовых актов для разработки и принятия решений.

**Индикаторы, использовавшиеся для настоящей оценки**

*Индикатор(ы), использовавшийся(е) для настоящей оценки*

или:

Индикатор не использовался

**Приведите описание любых других инструментов или средств, использовавшихся для оценки прогресса**

В природоохранном законодательстве Туркменистана, в частности по биоразнообразию, практически не устанавливает специальные стимулирующие механизмы для экономических агентов, которые активно используют природные ресурсы, однако необходимо направлять достаточно финансовых средств на меры по восстановлению деградированных природных экосистем или на восстановление исчезающих видов флоры и фауны.

Так, целевые задачи сохранения биоразнообразия не могут быть решены только с помощью лишь государственного финансирования. Промышленность является одним из основных субъектов природопользования, поэтому должна вносить существенный вклад в компенсацию своего вредного воздействия на экосистемы и их биоразнообразие. В немалой степени от этого зависит и конкурентоспособность компаний, и их репутация на внутреннем и международном уровнях.

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Проьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательной данной оценки).

**Уровень достоверности вышеприведенной оценки**

- Основана на комплексных данных
- Основана на частичных данных
- Основана на ограниченных данных

**Объясните отмеченный выше уровень достоверности**

<Ввод текста>

**Адекватность информации мониторинга в поддержку оценки**

- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, адекватен
- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, был неполным (например, охвачена лишь часть территории или вопроса)
- Система мониторинга не внедрена
- В мониторинге нет необходимости

**Приведите описание способов мониторинга целевой задачи и укажите, внедрена ли система мониторинга**

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательно системы мониторинга).

***Цель IV. Развитие охраняемых природных территорий с целью улучшения охраны природы и социально-экономических выгод биоразнообразия***

**Задача 10: К 2023 году эффективность управления системой охраняемых территорий будет значительно усилена**

**Категория прогресса, достигнутого в выполнении выбранной целевой задачи:**

- Курс на превышение целевой задачи
- Курс на выполнение целевой задачи
- Прогресс имеется, но темпы недостаточные
- Без существенных изменений
- Отход от целевой задачи
- Не известно

**Дата проведения оценки:** Октябрь, 2018 г.

**Дополнительная информация.** (Приведите информацию о фактических данных, которые применялись в оценке этой целевой задачи, используя соответствующую информацию, приведенную в разделе II, включая возникавшие препятствия в проведении оценки).

*Для оценки данных по выполнению Задачи 10 в Туркменистане использовалась следующая информация:*

- Прогресс в разработке законодательства по созданию и управлению ООПТ;
- Прогресс в разработке эффективных норм с целью улучшения состояния ООПТ;
- Прогресс по реализации международных норм в отношении ООПТ.

В стране принят основной закон по созданию и управлению ООПТ - Закон Туркменистана «**Об особо охраняемых природных территориях**», от 31.03.2012 г. с последними изм. и доп. от 16.08.2014 г.

Важно отметить, что в Законе впервые применяется в качестве правовой категории (понятия) и одного из принципов «**устойчивое использование особо охраняемых природных территорий**», то есть использование биологических ресурсов особо охраняемых природных территорий, таким образом, и такими темпами, которые в долгосрочной перспективе не способны привести к их истощению (ст.1 и ст.3). Такой подход является одним из важных компонентов экосистемного подхода при использовании природных ресурсов. Закон во многом расширил категории ООПТ, предусматривая возможность создания таких их разновидностей как государственные биосферные заповедники и национальные природные парки. Причем такой перечень в Законе является открытым (ст.5, ч.2).

В законе впервые предусмотрена мера по разработке *Планов управления ООПТ* (Ст.10).

Также, *Закон Туркменистана «Об охране природы» (1.03.2014 г.)*, закрепляющий основные направления охраны окружающей среды, устанавливает, что особой охране подлежат объекты охраны природы, имеющие особое экологическое, научное и культурное значение, а также особо охраняемые природные территории.

Также, в разработанном (но не утвержденном) проекте *Программы развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.* прилагается

стандартный образец Плана управления (Менеджмент-план) для всех ООПТ.

Проект Программы развития системы ООПТ Туркменистана по своей форме и содержанию представляет собой инновационный подход в природоохранной практике страны, выполненной по международным стандартам МСОП.

Важно то, что в рамках проектов ПРООН/ГЭФ и РСПБ/RSPB проведены тренинги по разработке Планов управления и усовершенствованию управления ООПТ с участием международных консультантов.

Функционирование модифицированной системы ООПТ сопряжено с нововведениями по решению таких проблем, как обеспечение кадрами и персоналом, осуществление планирования управления, отчетности и мониторинга по международным стандартам МСОП. Параллельно с действующей государственной административной моделью управления рассмотрены возможности апробирования трёх новых для Туркменистана моделей администрирования – **совместное (кооперативное), государственно-частное и управление на частной основе.**

Очень важно, что создание охраняемой территории с привлечением частного капитала со временем может стать альтернативным подходом к защите ключевых орнитологических территорий (КОТ/ЛВА) или развитию новых форм экосистемных услуг и в частности экологического туризма.

Также, в рамках проекта ПРООН/ГЭФ проводилась оценка существующих угроз в области управления действующей сети ООПТ и их эффективности, на базе оценочных таблиц по международной Методике мониторинга эффективности управления (МЕТТ).

Оценка эффективности управления ООПТ была проведена, в 2012 г., для каждого из 8-ми действующих заповедников Туркменистана.

В рамках Меморандума о сотрудничестве, подписанного Королевским обществом защиты птиц (RSPB, Великобритания) и Министерством охраны природы за период 2014-2018 гг. реализуется проект **"Улучшение охранного статуса птиц и всего биоразнообразия в Туркменистане"**, в рамках которого применены международные стандарты и разработаны два номинационных досье «Горная экосистема Койтендаг» и «Степная экосистема Бадхыз», включающие 5-ти летние Планы управления для Койтендагского и Бадхызского государственных природных заповедников, которые представлены в Комиссию на рассмотрение и дальнейшего номинирования в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Планы управления предоставлены в Министерство охраны природы и соответствующим заповедникам для использования в работе и проведения ежегодного анализа эффективности их выполнения.

#### **Индикаторы, использовавшиеся для настоящей оценки**

*Индикатор(ы), использовавшийся(е) для настоящей оценки*

- законодательство в области ООПТ

- планы управления ООПТ

или:

Индикатор не использовался

#### **Приведите описание любых других инструментов или средств, использовавшихся для оценки прогресса**

В Законе Туркменистана **«Об особо охраняемых природных территориях»**, от 31.03.2012 г. впервые отражены **элементы экологической сети**: участки земли оздоровительного и рекреационного назначения, охранные зоны особо охраняемых природных территорий, экологические коридоры, лесной фонд и охотничьи угодья, которые приобрели природоохранный правовой статус, обеспечивающий устойчивость природных и культурных ландшафтов. Это позволит вести комплексный мониторинг состояния экосистем ООПТ.

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательной данной оценки).

[www/undp.tm](http://www/undp.tm)

#### **Уровень достоверности вышеприведенной оценки**

Основана на комплексных данных

Основана на частичных данных

Основана на ограниченных данных



**Объясните отмеченный выше уровень достоверности**

Разработано соответствующее законодательство для ООПТ, которое успешно реализуется в стране. В законе существуют правила по проведению мониторинга.

Оценка эффективности управления ООПТ была проведена, в 2012 г., для каждого из 8-ми действующих заповедников Туркменистана, однако нужны еще дополнительные финансовые средства для проведения комплексного мониторинга.

**Адекватность информации мониторинга в поддержку оценки**

- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, адекватен
- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, был неполным (например, охвачена лишь часть территории или вопроса)
- Система мониторинга не внедрена
- В мониторинге нет необходимости

**Приведите описание способов мониторинга целевой задачи и укажите, внедрена ли система мониторинга**

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательно системы мониторинга).

**Задача 11: К 2030 году расширить охраняемые территории на 10-12%, в том числе национальных парков, памятников природы и заказников, с охватом 95% видов, находящихся под угрозой исчезновения и обеспечения предоставления важных экологических функций (защита водоразделов, борьба с эрозией почв, предотвращение опустынивания и т.д.).**

**Категория прогресса, достигнутого в выполнении выбранной целевой задачи:**

- Курс на превышение целевой задачи
- Курс на выполнение целевой задачи
- Прогресс имеется, но темпы недостаточные
- Без существенных изменений
- Отход от целевой задачи
- Не известно

**Дата проведения оценки:** Октябрь, 2018 г.

**Дополнительная информация.**

Для оценки данных по выполнению Задачи 11 в Туркменистане использовалась следующая информация:

- Прогресс в разработке законодательства по созданию ООПТ;
- Прогресс в разработке эффективных норм с целью улучшения состояния ООПТ;
- Данные по расширению сети ООПТ.

В соответствии с Законом Туркменистана «**Об особо охраняемых природных территориях**», от 31.03.2012 г. особо охраняемые природные территории подразделяются на категории *международного, государственного и местного значения*. Норма Закона о выделении международной категории ООПТ закреплена в нём впервые и даёт возможность стране включиться во всемирную международную сеть особо охраняемых природных территорий. К ним относятся такие особо охраняемые природные территории, имеющие универсальную ценность с точки зрения экологии, науки, культуры, эстетики и рекреации.

Закон во многом расширил категории ООПТ, предусматривая возможность создания таких их разновидностей как *государственные биосферные заповедники и национальные природные парки*. Причем такой перечень в Законе является открытым (ст.5, ч.2).

Природоохранной правовой статус впервые приобрели *государственные ботанические сады* (ст.45) и *государственные зоологические парки* (ст.48), деятельность которых направлена на сохранение (ex-situ) компонентов растительного мира в коллекции и экспериментальных участках и животного мира в условиях искусственной среды (в неволе).

Таким образом, такое большое разнообразие категорий и видов особо охраняемых природных территорий, закрепленных в Законе и других нормативных правовых актах позволяют во

многим увеличить площади под ООПТ.

Также, в соответствии с Задачей 11, в проекте НСПДСБ-2 предусматривается *расширение сети ООПТ на 10-12 %*.

Действующая сеть ООПТ Туркменистана по состоянию на 01.09.2018 г. занимает 2 152 360 га, или составляет 4,38% от всей территории страны, из которых, от всей площади ООПТ:

- ✓ заповедники - 42,98% (925 157 га),
- ✓ заказники – 49,73% (1 070 506 га),
- ✓ памятники природы – 0,09% (2020 га), а также:
- ✓ охранные зоны– 5,32% (114 660 га),
- ✓ экологические коридоры – 1,85% (40 017 га).

Итого в стране **9 заповедников, 16 заказников и 17 памятников природы**, которые занимают ведущее место в охране биоразнообразия in-situ (Рис. 5 )

**Рис. 1. Количество ООПТ Туркменистана**



Список заповедников включает - Репетекский государственный заповедник, который имеет статус биосферного, получивший в 1979 г. сертификат программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (MaB) и является заповедником международного уровня.

Начиная с 2010 г. площадь ООПТ увеличилась на 1,13 % (236 340 га). Тогда, существенным вкладом в процессе расширения сети ООПТ было создание 9-го заповедника «Берекетли Гарагум» (Постановление Президента Туркменистана от 18.07.2013 г.), расположенного на северной окраине Ахалского велаята в Центральных Каракумах, общая площадь которого составляет 87 800 га. В том же году, в процессе подготовки номинационных досье для включения в Список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, Постановлением Президента Туркменистана № 14019 от 25.12.2014 г.) существенно расширена площадь существующего Бадхызского государственного природного заповедника, за счет расширения территории заповедного ядра (на 52, 750 га), двух заказников (на 14,000 га), создания двух экологических коридоров (40,017 га) и буферных зон (37,900 га). В итоге площадь Бадхызского заповедника составляет теперь 289,347 га, что в два раза больше, чем была прежде (144,680 га). Этим же Постановлением незначительно расширена площадь существующего Койтендагского государственного природного заповедника, за счет расширения заказника и создания буферных зон.

В рамках Центрально-азиатской программы RSPB «Ключевые орнитологические территории Туркменистана» (ИВА/КОТТ, 2004-2010 гг.) выделены, описаны и рекомендованы для защиты и мониторинга 50 ключевых орнитологических территорий, из которых 16 ИВА (32%) – глобально значимые для биоразнообразия территории полностью или частично находятся под охраной. Ключевые орнитологические территории стали составной частью всемирной сети Международного союза охраны птиц (Birdlife International). За счет включения ИВAs в систему охраны можно добиться достижения Задачи 11 СПДСБ-2 и цели Айти по увеличению площадей ООПТ.

В 2017 г. в рамках Программы КБР по морским охраняемым районам национальными экспертами проекта РСПБ/RSPB были выявлены и описаны **три экологически и биологически значимые морские районы (EBSA)** на территории туркменского сектора Каспийского моря для улучшения их охраны и устойчивого использования: *Туркменбашинский залив, Туркменский залив и пролив Карабогазгол, а также совместно с иранскими коллегами была описана трансграничная EBSA Мианкала-Эсенгулы.*

Все эти территории были описаны согласно установленным шаблонам по семи критериям EBSA, утверждены Секретариатом КБР и включены в глобальную сеть EBSA ([www.cbd.int](http://www.cbd.int)).

Концепция EBSA направлена на выявление экологически и/или биологически значимых морских районов в соответствии с 7-ю критериями EBSA, утвержденными в 2008 г. на Конференции Сторон КБР.

*Установление 3 –х экологически и биологически значимых морских районов (EBSA) - существенное достижение Туркменистана в реализации Целей Айти и Задачи 11 в области расширения сети ООПТ морского и прибрежного биоразнообразия.*

**Индикаторы, использовавшиеся для настоящей оценки**

- законодательство по созданию ООПТ
- создание новых и расширении площадей существующих заповедников

или:

Индикатор не использовался

**Приведите описание любых других инструментов или средств, использовавшихся для оценки прогресса**

С 2014 года международными и национальными экспертами проекта РСРБ/RSPB продолжается работа по мониторингу наиболее важных ИВА, на территориях которых обитают или временно мигрируют редкие и уязвимые представители орнитофауны. Примером может служить мониторинг кречетки на массиве Таллымерджен этрапа Довлетли Лебабского вelaya. Национальными экспертами проекта РСРБ/RSPB в октябре 2018 г. было подготовлено научное обоснование для ГКТООСиЗР о необходимости предоставления территории Таллымерджен статуса государственного природного заказника. Основанием явилось то, что Таллымерджен был выделен, как важная территория - ИВА, по критериям Birdlife International: A1, A4i, A4iii. Среди глобально угрожаемых видов мировой значимости: кречетка *Vanellus gregarius*; пискулька *Anser erythropus*; кудрявый пеликан *Pelecanus crispus*; черный гриф *Aegypius monachus*, степной орел *Aquila nipalensis* и могильник *Aquila heliaca*; дрофа-красотка *Chlamydotis undulata Tetrax tetrax*. Следует особо подчеркнуть, что 30-35% всей мировой популяции кречетки регулярно обитает в этом районе во время миграций. Кроме того, на Таллымерджене обитают многие виды ресурсного, национального и регионального значения. Район номинирован также в Международную сеть территорий, имеющих первостепенное значение для журавлей. Однако никаких мероприятий по охране птиц не проводится, юридический природоохранный статус этой территории пока отсутствует.

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательной данной оценки).

[www/birdlifeinternational](http://www.birdlifeinternational)  
Sangruse magazine

**Уровень достоверности вышеприведенной оценки**

- Основана на комплексных данных
- Основана на частичных данных
- Основана на ограниченных данных

**Объясните отмеченный выше уровень достоверности**

Все данные по установлению или расширению ООПТ установлены в соответствии с утверждёнными нормативными актами Туркменистана.

**Адекватность информации мониторинга в поддержку оценки**

- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, адекватен
- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, был неполным (например, охвачена лишь часть территории или вопроса)
- Система мониторинга не внедрена
- В мониторинге нет необходимости

**Приведите описание способов мониторинга целевой задачи и укажите, внедрена ли система мониторинга**

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательно системы мониторинга).

**Задача 12: К 2023 году система охраняемых природных территорий приносит различные измеримые социально-экономических выгоды, в том числе экотуризм и экосистемные услуги**

**Категория прогресса, достигнутого в выполнении выбранной целевой задачи:**

- Курс на превышение целевой задачи  
 Курс на выполнение целевой задачи  
 Прогресс имеется, но темпы недостаточные  
 Без существенных изменений  
 Отход от целевой задачи  
 Не известно

**Дата проведения оценки:** Октябрь, 2018 г.

**Дополнительная информация.** (Приведите информацию о фактических данных, которые применялись в оценке этой целевой задачи, используя соответствующую информацию, приведенную в разделе II, включая возникавшие препятствия в проведении оценки).

*Для оценки данных по выполнению Задачи 12 в Туркменистане использовалась следующая информация:*

- Прогресс в установлении экосистемных услуг для развития ООПТ;
- Прогресс в разработке эффективных норм по социально-экономическим выгодам для ООПТ, в том числе от экотуризма
- Прогресс в разработке методик по услугам для природных экосистем.

В Туркменистане растет понимание важности сохранения и устойчивого развития ООПТ и экосистемных услуг, разработке эффективных норм по социально-экономическим выгодам для ООПТ, в том числе в установлении экосистемных услуг для развития ООПТ.

Однако на данном этапе меры по применению экономической оценки экосистемных услуг носят в стране больше пилотный характер и осуществляются, главным образом, в рамках международных проектов.

Начало по определению экосистемных услуг для ООПТ в Туркменистане, имело место в ходе реализации проекта ГКООС/ЗР/ПРООН/ГЭФ “Планирование национального биоразнообразия в поддержку выполнения Конвенции по Биоразнообразию. Стратегический план Туркменистана на 2011-2020гг.”. В проекте были разработаны предложения/мероприятия по использованию экономических инструментов при управлении экосистемными услугами.

В ходе проводимых работ в веляях страны были выявлены 12 основных важных экосистемных услуг, включая вода поливная, вода питьевая, туризм и рекреация (курорты), исторические и культурные памятники, предоставление мест обитания заповедниками, ландшафты заповедников, пастбища, продукты охоты и рыбалки, сбор плодов (включая плоды фисташки), лекарственные травы и жиры, опыление, регулирование климата лесами. Из них для оценки были отобраны только восемь экосистемных услуг. Основной причиной этому стало отсутствие данных, нехватка средств для сбора данных и проведения более точной оценки и другие. Поэтому оценка была проведена без социальных исследований и опросов, только с привлечением и участием основных заинтересованных сторон на местном уровне.

Данная методика включает в себя методы оценки рыночной стоимости предоставляемых услуг, оценки затрат на получение услуги, оценки затрат на предоставление альтернатив и другие.

В результате проведенного анализа, на 2014 год общая ценность основных экосистемных услуг в Туркменистане составляет около 7,84 миллиарда манатов, или 2,75 долларов США в год, что, в свою очередь, составляет порядка 3% от валового национального продукта, или 14% от валового сельскохозяйственного продукта.

Наиболее ценными экосистемными услугами оказались пастбища. Их ценность составляет более 62% от общей ценности природных услуг, или около 4,86 млрд. манатов в год (1,71 миллиардов долларов США). Другими важными экосистемными услугами являются предоставление воды для полива (1,85 миллиардов манатов), вода питьевая (около 450 миллионов манатов в год), предоставление мест обитания заповедниками страны (около 562

миллиона манатов в год). Причем, последнее не включает в себя такие экономически важные услуги как сохранение водосборных бассейнов рек, предоставление услуг опыления, пастбища и ценность сохранения диких сородичей культурных растений. Все это может значительно увеличить ценность сохранения природы на заповедных территориях.

Кроме того, в проекте РЭЦА «Развитие потенциала и налаживание сотрудничества по платежам за экосистемные услуги (ПЭУ) в Центральной Азии и Азербайджане» (2012-2013гг.) было разработано *Руководство по экономической оценке экосистемных услуг, связанных с водными ресурсами (2013)*,

Данное Руководство так рассчитано на лиц, принимающих решения на уровне правительств стран Центральной Азии, а также специалистов неправительственного сектора и широкую общественность, являясь, тем самым, инструментом оповещения и популяризации принципов стоимостной ценности биоразнообразия и привлечения общественного мнения к мерам, предпринимаемым для сохранения и устойчивого использования ценностей природы.

Первые наработки для понимания процесса развития экотуризма были предприняты в рамках проекта RSPB и ПРООН «Поддержка мероприятиям страны по выполнению программы работы по охраняемым территориям» (2009-2010 гг.). Целью проекта являлась экономическая оценка природных ресурсов и разработка Стратегии по развитию экотуризма в Туркменистане. Для проведения экономической оценки природных ресурсов на пилотных ООПТ (Копетдагский, Хазарский, Бадхызский, Койтендагский и Сюнт-Хасардагский) и в близлежащих поселках и селах был сделан анализ использования биологических ресурсов местным населением, администрацией заповедников. Первые результаты оценок были презентованы на международной конференции по особо охраняемым природным территориям 20 октября 2009 г. в г. Ашхабаде. Затем была разработана Стратегия развития экотуризма в Туркменистане. Но разработанные рекомендации для развития в стране экологического туризма остались нереализованными.

Попытки развития экотуризма были предприняты в рамках проекта ПРООН/ГЭФ «Усиление эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий Туркменистана» (2010-2014 гг.), где был разработан пакет PR- продукции для развития экологического туризма как в целом для страны, так и для конкретного Сумбарского национального природного парка, планируемого создать в районе Магтымгулинского этрапа Балканского веляята на базе Сюнт-Хасардагского заповедника – первого нацпарка в природоохранной практике страны.

Президент Туркменистана, поручил провести работу по развитию международного туризма в этом регионе и включению уникальных природных памятников Койтендага в Список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Эта работа продолжается в рамках Меморандума о сотрудничестве, подписанного между Королевским обществом защиты птиц (RSPB, Великобритания) и Государственным комитетом по охране окружающей среды и земельным ресурсам от 2014 г. На отраслевом уровне выполнение национальной программы поддержки и развития туризма в Туркменистане на период 2011- 2020 гг. включает в себя положения о развитии эколого-туристической деятельности с учетом сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, развитие законодательства в области туризма с учетом сохранения и устойчивого использования биологического и ландшафтного разнообразия, экосистем в целом. В Законе Туркменистана «О туризме» (2010 г.) имеется понятие «экологический туризм», согласно Ст. 18 Закона могут создаваться национальные туристические зоны и согласно Ст.19 уполномоченный орган государственного управления национальной туристической зоной совместно с уполномоченным органом государственного управления в области охраны природы обеспечивает защиту и сохранность объектов природной среды на территории туристической зоны.

Специальным Постановлением Президента Туркменистана утверждена Программа развития туризма в стране на период 2012-2016 годы, в которой особый упор для развития туризма, включая экологического, делается на привлечение средств частного сектора. В этом плане начались положительные сдвиги, т.к. частный сектор активно включается в развитие инфраструктуры туристической страны. Но пока это остается слаборазвитым.

Для стимулирования развития экотуризма необходимо внедрять альтернативные виды экономической деятельности на местах, то есть в местных сообществах, проживающих вблизи особо охраняемых природных территорий, с целью снижения и предупреждения чрезмерного использования природных ресурсов на этих территориях. Последнее обусловлено нерациональной деятельностью в сельском, лесном, рыбном и охотничьем хозяйствах, а также

отсутствием навыков у местного населения в альтернативных видах занятости.

**Индикаторы, использовавшиеся для настоящей оценки**

*Индикатор(ы), использовавшийся для настоящей оценки*

или:

Индикатор не использовался

- Стратегия развития экотуризма в Туркменистане

- Проекты ПРООН в области экосистемных услуг

**Приведите описание любых других инструментов или средств, использовавшихся для оценки прогресса**

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательной данной оценки).

**Уровень достоверности вышеприведенной оценки**

Основана на комплексных данных

Основана на частичных данных

Основана на ограниченных данных

Объясните отмеченный выше уровень достоверности

**Адекватность информации мониторинга в поддержку оценки**

Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, адекватен

Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, был неполным (например, охвачена лишь часть территории или вопроса)

Система мониторинга не внедрена

В мониторинге нет необходимости

**Приведите описание способов мониторинга целевой задачи и укажите, внедрена ли система мониторинга**

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.**

***Цель V. Понимание и осведомленность в вопросах важности и преимуществ биоразнообразия и экосистемных услуг***

**Задача 13:** К 2023 году повысить осведомленность общественности и понимание, в том числе лиц, принимающих решения, о значениях (в денежном выражении) и важности биоразнообразия и эко-системных услуг.

**Категория прогресса, достигнутого в выполнении выбранной целевой задачи:**

Курс на превышение целевой задачи

Курс на выполнение целевой задачи

Прогресс имеется, но темпы недостаточные

Без существенных изменений

Отход от целевой задачи

Не известно

**Дата проведения оценки:** Октябрь, 2018 г.

**Дополнительная информация.**

*Для оценки данных по выполнению Задачи 13 в Туркменистане использовалась следующая информация:*

- Прогресс в наращивании потенциала страны для осуществления экономической оценки экосистемных услуг (ЭО ЭСУ);
- Прогресс в повышении уровня экологической этики, культуры населения и ее информированности о состоянии биоразнообразия и значимости экологических услуг;
- Прогресс в степени включения вопросов важности и преимуществ биоразнообразия и экосистемных услуг в образовательную систему на всех уровнях.

Значимость экосистемных услуг природных комплексов для благополучия населения и экономики Туркменистана на всех уровнях гражданского общества еще недостаточно оценена и осознана. В настоящее время в поле государственного регулирования понятие «экосистемные услуги» отсутствует. Они не оцениваются и не учитываются при принятии решений.

Группа производственных услуг (основные биоресурсы) на настоящее время является объектом государственного регулирования. Средаобразующие экосистемные услуги практически не учитываются и не регулируются государством, за исключением отдельных водозащитных и почвозащитных функций лесного сектора. Рекреационные услуги понимаются ограниченно - лишь как возможность получения прибыли, главным образом от туризма на природе, организованная форма которого на данном этапе находится в стране на стадии становления. В Туркменистане еще не налажена система мониторинга экосистемных услуг, мониторинг же природных экосистем (за исключением площадей ООПТ) и компонентов биологического разнообразия, неполон и нерегулярен.

Тем не менее, в стране, в качестве методологической основы для оценки ЭСУ, местными экспертами, при поддержке международных консультантов, в рамках выполнения проекта ГКТООСиЗР/ГЭФ/ ПРООН «Планирование национального биоразнообразия в поддержку выполнения Конвенции по БР. Стратегический план Туркменистана на 2011-2020 гг.» (2013-2015 гг.) было разработано Руководство «Экосистемные услуги, методы оценки и применение в Туркменистане» (2014). При разработке была использована «Методика быстрого определения и оценки экосистемных услуг», включающая в себя методы оценки рыночной стоимости предоставляемых услуг, оценки затрат на получение услуги, оценки затрат на предоставление альтернатив и другие. Здесь следует отметить, что в рамках внедрения данной методики, в декабре 2014 года было проведено первое в Центральной Азии 10-дневное обучение с привлечением компании «Metroeconomica Ltd.» (Великобритания), создана межведомственная техническая группа специалистов с участием представителей министерств, учебных заведений и неправительственных организаций. Тренинг собрал на «Авазе» (Туркменбаши) более 20 специалистов различных министерств и ведомств. Специалисты, экономисты и юристы обсудили методы проведения оценок и использование их результатов для практического сохранения экосистем. В ходе проводимых работ в веляях (областях) страны были выявлены 12 основных важных экосистемных услуг, включая вода поливная, вода питьевая, туризм и рекреация (курорты), исторические и культурные памятники, предоставление мест обитания заповедниками, ландшафты заповедников, пастбища, продукты охоты и рыбалки, сбор плодов (включая плоды фисташки), лекарственные травы и жиры, опыление, регулирование климата лесами. Из них для оценки были отобраны только восемь экосистемных услуг. Основной причиной этому стало отсутствие данных, нехватка средств для сбора данных и проведения более точной оценки и другие. Поэтому оценка была проведена без социальных исследований и опросов, только с привлечением и участием основных заинтересованных сторон на местном уровне.

В результате проведенного анализа, на 2014 год, общая ценность основных экосистемных услуг в Туркменистане составляет около 7,84 миллиарда манатов, или 2,75 долларов США в год. Что, в свою очередь, составляет порядка 3% от валового национального продукта, или 14% от валового сельскохозяйственного продукта.

Наиболее ценными экосистемными услугами оказались пастбища. Их ценность составляет более 62% от общей ценности природных услуг, или около 4,86 млрд. манатов в год (1,71 миллиардов долларов США). Другими важными экосистемными услугами являются предоставление воды для полива (1,85 миллиардов манатов), вода питьевая (около 450 миллионов манатов в год), предоставление мест обитания заповедниками страны (около 562 миллиона манатов в год). Причем, последнее не включает в себя такие экономически важные услуги как сохранение водосборных бассейнов рек, предоставление услуг опыления, пастбища и ценность сохранения диких сороричей культурных растений. Все это может значительно увеличить ценность сохранения природы на заповедных территориях.

Более того, примеры расчетов оценки ЭСУ, сделанные для природоохранных территорий Туркменистана, включены в «Руководство по экономической оценке экосистемных услуг,

связанных с водными ресурсами» (2013), разработанное в рамках имплементации регионального проекта РЭЦА «Развитие потенциала и налаживание сотрудничества по платежам за экосистемные услуги (ПЭУ) в Центральной Азии и Азербайджане» (2012-2013гг.). Были сделаны расчеты оценки ЭСУ для следующих территорий:

- *Водно-болотные угодья залива Туркменбаши.* Угодья предоставляют собой места обитания для перелетных птиц на пересечении важных миграционных путей между Европой и Азией, Сибирью и Африкой. Экономическая оценка показала, что предоставление мест обитания, включая питание для птиц, может быть оценено в более чем 3,8 млн. долларов США.

- *Туристическая зона в районе Копетдагского заповедника.* Оценка ценности методом затрат (транспортно-путевых расходов) показала, что текущая туристическая ценность этой местности оценивается в сумму около \$30 000 долларов США в год. В то же время существует потенциал для роста туризма. Его также можно оценить тем же методом и прибавить к существующей ценности территории.

- *Место паломничества Кырк-гыз в районе Койтендагского заповедника.* Религиозные и исторические памятники не имеют явной экономической стоимости. Кроме доходов для местных жителей, они обладают еще и духовной ценностью, которую можно выразить «готовностью платить» за существование памятника. Однако, очень часто ценность существования памятника или другого объекта истории, культуры и даже природного объекта, значительно превышает экономическую прибыль от деятельности вокруг него, которая может его разрушить.

- *Оценка обеспечения чистой питьевой водой в районе Койтендагского заповедника.* Зависимость местного населения от воды, предоставляемой горными реками, поддерживаемыми Копетдагским государственным заповедником, колеблется от 25 до 100% и составляет 87,475 куб. м в сутки. Основываясь на очистном оборудовании производительностью до 5 куб. м, было подсчитано, что альтернативное производство воды (закачка подземных вод и очистка) объемом 1 куб. м в сутки обойдется в \$1,2 в год. Общая ценность услуги обеспечения чистой питьевой водой населения составила \$102 346 в год.

- *Хазарский государственный заповедник.* Результаты проведения экономического анализа получения ЭСУ, выражающие полную стоимость (ценность) территории Хазарского заповедника, представлены в таблице 4, из которой следует, что наиболее ценные экоуслуги данной территории - это предоставление мест обитания, в данном случае, перелетным птицам и рыбам, а общая потенциальная стоимость данных услуг составила \$142,486. Дальнейшими шагами должно стать повышение осведомленности о важности данной территории и информированность о ценности ее услуг тех, кто ими пользуется.

Таблица 4. Экономическая ценность услуг Хазарского заповедника

УСЛУГА	Оцениваемая современная ценность услуг, в дол. США
<i>Питание</i> Вылов рыбы	298,139
Добыча птиц	142,793
Вылов раков, потенциальный	10,526
<i>Природная медицина</i> Жиры (рыбий, пеликаний, тюлений)	21,684
<i>Отдых и экотуризм</i> Потенциальный поток туристов	131,959
<i>Вдохновение</i> Готовность платить за существование заповедника	114,035
<i>Образование</i> Доходы музея	80
<i>Научные исследования и сохранение</i> Международные инвестиции в сохранение	658,947
<i>Поддержка мест обитания</i> Птицы	3,868,096
Рыба	3,193,740
<b>Общая ценность экосистемных услуг, доллары США в год</b>	<b>8,324,516</b>
<b>Потенциальная ценность от услуг, в долларах США в год</b>	<b>142,486</b>

Суммарно результаты выполненных работ демонстрируют экономическую ценность и



важность предоставления природных услуг в Туркменистане. Особое внимание, при этом, уделяется пастбищам, как самому ценному природному богатству в страновом контексте. В результате анализа была выявлена необходимость разработки механизмов устойчивого использования пастбищ, разработки и внедрения новых форм финансирования по сохранению пастбищ. Например, платежи за использование пастбищ могут быть направлены на внедрение механизмов устойчивого управления пастбищным хозяйством. Эта же схема применима и для природоохранной территории. Согласно оценке, оцененные услуги предоставляемые заповедниками, значительно превышают затраты на поддержание данных услуг, что лучшим образом свидетельствует о выгоде вложений в природоохранную деятельность. Проведение полной инвентаризации экосистемных услуг заповедников, использование экономической оценки для обоснования/организации новых заповедников и национальных парков являются вариантами дальнейшей деятельности в Туркменистане по внедрению в процесс принятия решений экономической оценки природных ресурсов.

Таким образом, силами национальных экспертов была разработана документация по ЭО ЭСУ: адаптированные концепция, методология и механизмы оценки; проведена национальная экономическая оценка ЭСУ в Туркменистане, создан межотраслевой потенциал для осуществления дальнейших работ, а также сформулированы рекомендации по основным направлениям интеграции ЭО ЭСУ в систему управления и наращиванию потенциала.

Таблица 5. Основные направления внедрения ЭО ЭСУ в систему управления и потенциал

Уровень	Приоритеты и политика	Отбор/ оценка проектов	Необходимость в знаниях \ потенциале
Национальный	<ul style="list-style-type: none"> <li>Выделение государственного бюджета на сохранение ЭСУ</li> <li>Разработка национальных приоритетов, индикаторов и целей</li> <li>Управление природными ресурсами (лицензирование, торговля, права собственности)</li> <li>Определение экологических стандартов/налогов/сборов</li> <li>Поддержка регуляторных мер и законодательства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Оценка проектов государственных инвестиций</li> <li>Часть оценки ОВОС и гос. экологическая экспертиза</li> <li>Компенсационные платежи по глобальным климатическим проектам</li> <li>Обоснование планов развития заповедников для увеличения финансирования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Общее повышение осведомленности об ЭО ЭСУ</li> <li>Разработка национальных индикаторов развития</li> <li>Использование ЭО ЭСУ в ОВОС</li> <li>Проведение национальных оценок, инвентаризация ЭСУ на национальном уровне</li> </ul>
Суб национальный и местный уровень	<ul style="list-style-type: none"> <li>Интеграция экосистемного подхода в сектора экономики и политику областей (веляатов)</li> <li>Разработка субрегиональных индикаторов эффективности использования ресурсов</li> <li>Внедрение схем платежей для больших проектов и обоснование для увеличения центрального бюджетного финансирования</li> <li>Установка тарифов оплаты загрязнений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ОВОС экологических воздействий проектов, получающих финансирование из местных экологических фондов</li> <li>Планирование землепользования и застройки</li> <li>Расчет платежей за экологические услуги для проектов</li> <li>Страхование против экологических рисков</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Общее повышение осведомленности об ЭО ЭСУ</li> <li>Использование ЭО ЭСУ в ОВОС</li> <li>Разработка схем платежей за экосистемные услуги</li> <li>Внедрение экосистемного подхода на местном уровне, включая правовой механизм.</li> </ul>

Источник: ESVAL 2014. Nature and Economy. Results of ecosystem services valuation in Turkmenistan. Technical report. Ashgabat 2014.

#### Индикаторы, использовавшиеся для настоящей оценки

Индикатор(ы), использовавшийся(е) для настоящей оценки

или:

Индикатор не использовался

Приведите описание любых других инструментов или средств, использовавшихся для оценки прогресса

**Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.** (Просьба указать в данном поле все соответствующие веб-сайты, веб-ссылки или документы, где можно найти дополнительную информацию касательной данной оценки).

-- Маркандия А., Струкова Е., Гучгельдыев О. Экосистемные услуги, методы оценки и применение в Туркменистане. Ашхабад 2014;  
- ESVAL 2014. Nature and Economy. Results of ecosystem services valuation in Turkmenistan. Technical report. Ashgabat 2014;  
<http://turkmenistan.gov.tm/?id=5476>

**Уровень достоверности вышеприведенной оценки**

- Основана на комплексных данных  
 Основана на частичных данных  
 Основана на ограниченных данных

**Объясните отмеченный выше уровень достоверности**

**Адекватность информации мониторинга в поддержку оценки**

- Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, адекватен  
 Мониторинг, связанный с настоящей целевой задачей, был неполным (например, охвачена лишь часть территории или вопроса)  
 Система мониторинга не внедрена  
 В мониторинге нет необходимости

**Приведите описание способов мониторинга целевой задачи и укажите, внедрена ли система мониторинга**

- результаты проекта ПРООН «Планирование национального биоразнообразия в поддержку выполнения Конвенции по БР. Стратегический план Туркменистана на 2011-2020 гг.» (2013-2015 гг.)
- Руководство «Экосистемные услуги, методы оценки и применение в Туркменистане» (2014). При разработке была использована «Методика быстрого определения и оценки экосистемных услуг»,
- Материалы вопросника, разработанного в рамках выполнения проекта по подготовке 6 Национального Доклада Туркменистана по КБР;
- Руководство по экономической оценке экосистемных услуг, связанных с водными ресурсами. – Алматы: ОО «Ost-XXI век», 2013. – 40 с..

## РАЗДЕЛ IV.

### Описание национального вклада в выполнение каждой из глобальных целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти

Опишите, используя нижеприведенную матрицу, вклад вашей страны в выполнение каждой из глобальных целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти. Настоящую матрицу следует воспроизводить для каждой из целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти.

Стороны, чьи национальные целевые задачи идентичны целевым задачам по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятым в Айти, могут взять определенную часть этой информации в вышеприведенных разделах II и III. Просьба привести дополнительное описание национального вклада вашей страны в выполнение каждой из глобальных целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти.

### IV. Описание национального вклада в выполнение каждой из глобальных целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти

#### Стратегическая цель А. Ведение борьбы с основными причинами утраты биоразнообразия

#### Целевая задача 1. К 2020 году люди осведомлены о стоимостной ценности биоразнообразия и о мерах, которые они могут принимать для его сохранения и устойчивого использования

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания.

С увеличением понимания зависимости экономики, здоровья и существования человека от экосистемных услуг, в Туркменистане растет понимание важности их сохранения и устойчивого использования. Однако на данном этапе меры по применению экономической оценки экосистемных услуг носят в стране больше пилотный характер и осуществляются,

главным образом, в рамках международных проектов.

Так, одной из целей определения и оценки экосистемных услуг в Туркменистане, в ходе реализации проекта ГКТООС/ЗР/ПРООН/ГЭФ “Планирование национального биоразнообразия в поддержку выполнения Конвенции по Биоразнообразию. Стратегический план Туркменистана на 2011-2020 гг.”, стало повышение осведомленности лиц, принимающих решения, и местного населения о важности сохранения природных услуг. Разработка предложений/мероприятий и использование экономических инструментов при управлении экосистемными услугами, также являлись целью выполненных работ.

Туркменскими специалистами была использована “Методика быстрого определения и оценки экосистемных услуг”, которая предполагает повышение потенциала местных специалистов в экономической оценке путем интенсивного обучения, вовлечение представителей всех важных секторов экономики и местного населения для определения основных экосистемных услуг в регионах страны, а также проведение быстрой оценки наиболее важных услуг. В рамках внедрения данной методики, в декабре 2014 года было проведено первое в Центральной Азии 10-дневное обучение с привлечением компании “Metroeconomica Ltd.” (Великобритания), создана межведомственная техническая группа специалистов с участием представителей министерств, учебных заведений и неправительственных организаций. Тренинг собрал на «Авазе» (г. Туркменбаши) более 20 специалистов различных министерств и ведомств. Специалисты, экономисты и юристы обсудили методы проведения оценок и использование их результатов для практического сохранения экосистем.

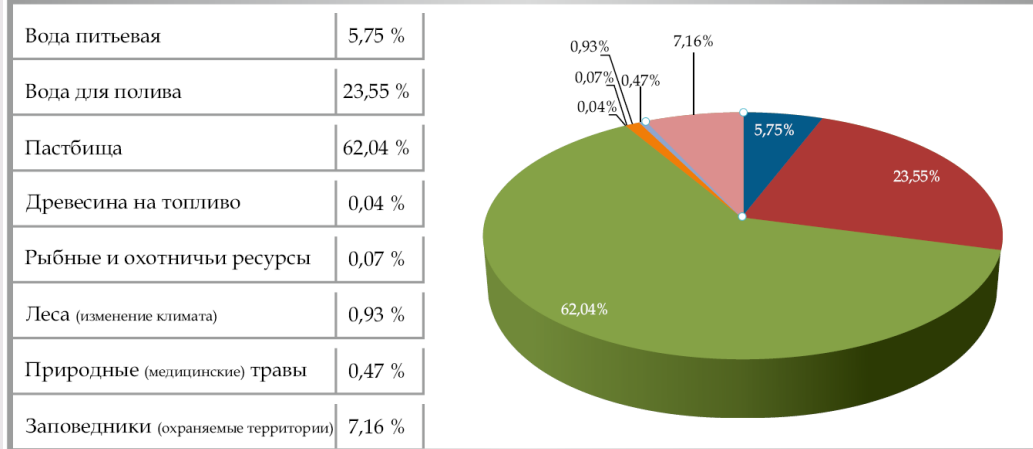
В ходе проводимых работ в веляях страны были выявлены 12 основных важных экосистемных услуг, включая вода поливная, вода питьевая, туризм и рекреация (курорты), исторические и культурные памятники, предоставление мест обитания заповедниками, ландшафты заповедников, пастбища, продукты охоты и рыбалки, сбор плодов (включая плоды фисташки), лекарственные травы и жиры, опыление, регулирование климата лесами. Из них для оценки были отобраны только восемь экосистемных услуг. Основной причиной этому стало отсутствие данных, нехватка средств для сбора данных и проведения более точной оценки и другие. Поэтому оценка была проведена без социальных исследований и опросов, только с привлечением и участием основных заинтересованных сторон на местном уровне.

Данная методика включает в себя методы оценки рыночной стоимости предоставляемых услуг, оценки затрат на получение услуги, оценки затрат на предоставление альтернатив и другие.

В результате проведенного анализа, на 2014 год общая ценность основных экосистемных услуг в Туркменистане составляет около 7,84 миллиарда манатов, или 2,75 долларов США в год. Что, в свою очередь, составляет порядка 3% от валового национального продукта, или 14% от валового сельскохозяйственного продукта.

Наиболее ценными экосистемными услугами оказались пастбища (Рис. 6). Их ценность составляет более 62% от общей ценности природных услуг, или около 4,86 млрд. манатов в год (1,71 миллиардов долларов США). Другими важными экосистемными услугами являются предоставление воды для полива (1,85 миллиардов манатов), вода питьевая (около 450 миллионов манатов в год), предоставление мест обитания заповедниками страны (около 562 миллиона манатов в год). Причем, последнее не включает в себя такие экономически важные услуги как сохранение водосборных бассейнов рек, предоставление услуг опыления, пастбища и ценность сохранения диких сородичей культурных растений. Все это может значительно увеличить ценность сохранения природы на заповедных территориях.

Рис 6. Основные экосистемные услуги в Туркменистане



Источник: *ESVAL 2014. Nature and Economy. Results of ecosystem services valuation in Turkmenistan. Technical report. Ashgabat 2014.*

- 13 экосистемных услуг рассмотрено
- 8 экосистемных услуг рассчитано: *вода питьевая, вода для полива, пастбища, древесина на топливо, рыбные и охотничьи ресурсы, леса (изменение климата), природные (лекарственные) травы, охраняемые природные территории*

Кроме того, в Руководстве по экономической оценке экосистемных услуг, связанных с водными ресурсами (2013), разработанном в рамках имплементации проекта РЭЦА «Развитие потенциала и налаживание сотрудничества по платежам за экосистемные услуги (ПЭУ) в Центральной Азии и Азербайджане» (2012-2013 гг.) использованы нижеследующие примеры расчетов оценки экоуслуг, сделанные на природоохранных территориях в Туркменистане:

- *Водно-болотные угодья залива Туркменбаши.* Угодья предоставляют места обитания для перелетных птиц на пересечении важных миграционных путей между Европой и Азией, Сибирью и Африкой. Экономическая оценка показала, что предоставление мест обитания, включая питание для птиц, может быть оценено в более чем 3,8 млн. долларов США.

- *Туристическая зона в районе Копетдагского заповедника.* Оценка ценности методом затрат (транспортно-путевых расходов) показала, что текущая туристическая ценность этой местности оценивается в около 30 000 долларов США в год. В то же время существует потенциал для роста туризма. Его также можно оценить тем же методом и прибавить к существующей ценности территории.

- *Место паломничества Кырк-гыз в районе Койтендагского заповедника.* Религиозные и исторические памятники не имеют явной экономической стоимости. Кроме доходов для местных жителей, они обладают еще и духовной ценностью, которую можно выразить «готовностью платить» за существование памятника. Однако, очень часто ценность существования памятника или другого объекта истории, культуры и даже биоразнообразия, значительно превышает экономическую прибыль от деятельности вокруг него, которая может его разрушить.

- *Оценка обеспечения чистой питьевой водой в районе Койтендагского заповедника.* Зависимость местного населения от воды, предоставляемой горными реками, поддерживаемыми Копетдагским государственным заповедником, колеблется от 25 до 100% и составляет 87,475 куб. м в сутки. Основываясь на очистном оборудовании производительностью до 5 куб. м, было подсчитано, что альтернативное производство воды (закачка подземных вод и очистка) объемом 1 куб. м в сутки обойдется в \$1,2 в год. Общая ценность услуги обеспечения чистой питьевой водой населения составила \$102 346 в год.

Данное Руководство так же рассчитано на лиц, принимающих решения на уровне правительств стран Центральной Азии, а также специалистов неправительственного сектора и широкую общественность, являясь, тем самым, инструментом оповещения и популяризации принципов стоимостной ценности биоразнообразия и привлечения общественного мнения к мерам, предпринимаемым для сохранения и устойчивого использования ценностей природы.

Таким образом, результаты выполненных работ и проведенных тренингов демонстрируют экономическую ценность и важность предоставления природных услуг в Туркменистане. Особое внимание, при этом, уделяется пастбищам, как самому ценному природному богатству

в страновом контексте. В результате анализа была выявлена необходимость разработки механизмов устойчивого использования пастбищ, разработки и внедрения новых форм финансирования по сохранению пастбищ. Например, платежи за использование пастбищ могут быть направлены на внедрение механизмов устойчивого управления пастбищным хозяйством. Эта же схема применима и для природоохранной территории. Согласно оценке, оцененные услуги, предоставляемые заповедниками, значительно превышают затраты на поддержание данных услуг, что лучшим образом свидетельствует о выгоде вложений в природоохранную деятельность. Проведение полной инвентаризации экосистемных услуг заповедников, использование экономической оценки для обоснования/организации новых заповедников и национальных парков являются вариантами дальнейшей деятельности в Туркменистане по внедрению в процесс принятия решений экономической оценки природных ресурсов.

Приведите описание других мероприятий, содействующих выполнению целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, на глобальном уровне (факультативно)

Для поддержания и повышения осведомленности общественности о важности экосистемных услуг и биоразнообразия, его сохранения и устойчивого использования большая роль в Туркменистане отводится природоохранным мероприятиям на всех уровнях. Для распространения местной и международной информации об организуемых форумах/семинарах/конференциях, о чрезвычайных экологических ситуациях, а также по работе с общественностью, в структуре ГКТООСиЗР действует Управление международных отношений и управления проектами, в компетенцию которого входит посредничество в организации тематических передач на радио и телевидении, публикации статей экологической направленности. Управлением поддерживается веб-сайт [www.natureprotection.gov.tm](http://www.natureprotection.gov.tm), где публикуется вся актуальная информация об окружающей среде, природоохранном законодательстве, о текущих и планируемых совместных международных проектах, размещаются фотоиллюстрации и видеоролики.

Другие предпринимаемые в стране меры, содействующие выполнению целевой задачи:

- Еженедельно, по субботам, выходит в эфир передача «В гармонии с окружающей средой» по центральному каналу «Алтын Асыр» на национальном языке, где научные сотрудники заповедников и специалисты веляятских подразделений по ООС регулярно собираются за «круглым столом».
- По ТВ каналу «Туркменистан», на регулярной основе выходит в эфир программа «Природа Туркменистана», где транслируются видеоролики и другая информация о заповедниках и природных экосистемах страны. Канал освещает информацию на 7-ми языках.
- С определенной периодичностью публикуются статьи в СМИ (газета «Туркменистан» на национальном языке, «Нейтральный Туркменистан» на русском языке) о проблемах окружающей среды и биоразнообразия.
- С 2013-го года издается ежеквартальный научно-популярный журнал «Экологическая культура и охрана окружающей среды» на трех языках, где вопросы сохранения биоразнообразия, рационального использования его компонентов широко освещаются.
- В рамках различных международных проектов объявляются природоохранные акции, фотовыставки, а также конкурсы детских рисунков о природе.
- В 2010-м году в Ашхабаде построен и действует Национальный музей живой природы, площадью около 40 га, где представлены несколько сотен видов местной фауны, а также животные, привезенные из других стран, в частности, Национального парка Найроби (жирафы, львы, гепарды и др.).
- Для пропаганды охраны природы руководство Туркменского объединения обществ охотников и рыболовов (ТООиР) использует средства массовой информации, проводит беседы с местным населением, разъясняет правила и способы охоты, меры ответственности за их нарушения. Дает информацию о видах зверей и птиц, являющихся объектами охоты; о видах, занесенных в национальную Красную книгу и о тех видах, добыча которых запрещена и без наличия статуса «краснокнижных»; разъясняет этику охоты и суть

охотничьих традиций. Значительную работу в этом направлении осуществляют также другие общественные природоохранные организации: Туркменское общество охраны природы, «Тебигы Кувват», Национальное общество сокольников и т.д. При поддержке ОБСЕ создан Центр по реализации Орхусской конвенции.

- Начиная с 2006 г., 12 августа – в день вступления в силу Тегеранской конвенции в стране проводится День Каспия, что дает возможность для широких слоев населения поучаствовать в акциях, направленных на популяризацию экологических знаний о Каспии.
- В рамках выполнения Рамсарской конвенции, 2 февраля, ежегодно отмечается День водно-болотных угодий. Год 2018 прошел под девизом: «Водно-болотные угодья городов обеспечивают их жизнеспособность». Экспертами рабочей группы по Рамсарской конвенции и Региональной Рамсарской Инициативы Центральной Азии (РРИ-ЦА) были организованы «круглые столы» с участием заинтересованных сторон, научных сотрудников, общественности, школьников и учителей в г. Туркменбаши Балканского вelayата (Каспийский регион), а также в г. Ашхабаде – в Национальном институте пустынь, растительного и животного мира и в офисе Союза Обществ охотников и рыболовов Туркменистана.
- В Международный день биоразнообразия (22 мая) проводятся экологические акции, лекции в ВУЗах и школах страны с участием национальных экспертов по биоразнообразию, сотрудников НИПРЖМ и заповедников, публикуются статьи в СМИ. Также ежегодно отмечаются: Международный день охраны озонового слоя (16 сентября), в рамках выполнения Конвенции о защите озонового слоя и Международный день борьбы с опустыниванием (17 июня).

## **Целевая задача 2. К 2020 году стоимостная ценность биоразнообразия включена в национальные и местные стратегии развития и сокращения бедности, в процессы планирования и в системы национального учета и счетов**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания.

До 2010 года в Туркменистане действовала **Национальная программа действий охраны окружающей среды Туркменистана** (НПДООС), утвержденная постановлением Президента Туркменистана в 2002 году. В настоящее время Основные положения государственной экологической политики Туркменистана сформулированы в **«Национальной программе социально-экономического развития Туркменистана на период 2011 - 2030 годы»**, а также в **«Национальной Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2018-2024 годы»**. Данные документы включают стратегические меры на дальнейшее наращивание основ для формирования динамичной, диверсифицированной, конкурентоспособной и высокотехнологичной экономики, позволяющей обеспечить рациональное использование имеющегося потенциала и устойчивое долгосрочное экономическое и социальное развитие Туркмении. Вместе с тем, данные программы развития страны, содержат приоритеты в области охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов, и в них указаны: ответственные государственные структуры за внедрение мероприятий, источники финансирования и затраты.

➤ **Национальная программа по социально-экономическому развитию Туркменистана на период 2011-2030 гг.**, с главной целью - добиться высоких темпов роста макроэкономических показателей экономики страны, её постоянного роста, довести социально-интеллектуальный уровень населения до уровня развитых стран мира, включает **раздел «Экология и охрана окружающей среды»**, в котором определяются приоритеты в области охраны окружающей среды, отражающие экологические проблемы на национальном уровне и их решение. В частности, предусматриваются мероприятия по охране редких и исчезающих видов флоры и фауны (сохранения биоразнообразия); сохранению уникальных памятников природы; лесонасаждению и лесовосстановлению; приостановлению процессов опустынивания и др.

➤ **Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2018-2024 гг.**, предусматривает конкретные направления и меры по охране окружающей среды, в том числе, на уровне территориальных (welayатских) и отраслевых планов

и программах социально-экономического развития, которые являются инструментами (финансово-экономическими) для осуществления планов и программ на национальном уровне.

Основные природоохранные политические документы, принятые в последние годы, которые включают в том числе стоимостную оценку проведения необходимых мероприятий по вопросам сохранения биоразнообразия, следующие:

1	Национальный Каспийский План Действий (НКПД) Туркменистана	Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 26 февраля 2008 г., №9541.
2	Генеральная программа по обеспечению населенных пунктов страны чистой питьевой водой	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 10 января 2011 г., №11457 с изм. ППТ от 22.02.2016 г. №14616
3	Национальная Стратегия Туркменистана по изменению климата	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 15 июня 2012 г., №12366
4	Национальная Лесная программа Туркменистана до 2020 года	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 11 января 2013 г., №12768
5	Программа работ по рациональному использованию водных ресурсов и повышению пропускной способности Каракум реки в 2015-2020 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 9 января 2015 г., №14047.

Данные документы включают политические, финансово-экономические и социальные механизмы для определения национальных приоритетов в области охраны окружающей среды и отражают экологические проблемы, с учетом осуществления международно-правовых инструментов на уровне государства.

➤ Например, **Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата**, предусматривает что для осуществления превентивных мер по повышению устойчивости экосистем и лесного хозяйства к изменению климата предстоит решить следующие задачи:

- Совершенствование системы учета лесов;
- Совершенствование механизма экономического стимулирования;
- Внедрение целей по управлению биоразнообразием в деятельность экономического сектора, так чтобы производственные процессы поддерживали функции природных экосистем;
- Повышение экономического потенциала ООПТ путем проведения реформы системы ООПТ и внедрения альтернативных устойчивых механизмов финансирования.

Данная Стратегия и последующие планы действий по ее реализации предоставляют для Туркменистана возможность обратиться в Глобальный Зеленый Климатический Фонд за получением финансовой, технической и технологической помощи из международных источников. Также отмечено, что часть мер будет реализована за счет имеющегося в стране потенциала, в том числе при создании Национального Фонда Чистого Климата.

Также на стадии доработки для представления Правительства и Президенту на утверждение, находятся следующие проекты политических документов, которые также включают стоимостные показатели для каждого запланированного мероприятия:

1.	Национальная Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия на 2018-2023 гг.
2.	Программа развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана
3.	Программа развития сельского хозяйства Туркменистана на 2018-2024 гг.

В рамках разработки проекта стратегии по сохранению биоразнообразия в 2014 году состоялись национальные консультации в области биоразнообразия и оценки состояния экосистем, обучающие семинары и рабочие встречи, в том числе, с сотрудниками природоохранных ведомств. Техническая группа по определению и оценке экосистемных услуг (ESVAL) была создана в рамках проекта «Планирование национального биоразнообразия в поддержку выполнения Конвенции по биологическому разнообразию (БР). В этой группе работали представители министерств, ведомств, институтов и общественных организаций, которые ознакомились с методами экономической оценки экосистемных услуг (ЭСУ), используя «Методику быстрого определения и оценки экосистемных услуг», с привлечением компании «Metroeconomica Ltd.» (Великобритания).

Для определения и отбора важных ЭСУ была использована методика с привлечением заинтересованных сторон, включая веляты (регионы) страны.

Было определено, что выбор методики для каждого вида экосистемных услуг зависит от наличия данных для оценки, от возможностей проведения исследования по оценке экосистемных услуг и получения данных. Основными источниками информации по оценке

экоуслуг в Туркменистане, служат:

- Научная документация, в том числе исследования в природоохранных территориях, относительно функционирования систем (например, кормовой потенциал мест обитания), концентрации растений и животных и т.п.;

- Статистические отчеты государственных организаций, включая отчетность местных властей управления, могут предоставлять данные социально-экономического характера (население, животноводство, использование земли, урожайность и т.д.), а также данные о существующих рыночных механизмах (объемы продаж, стоимость услуг и товаров и т.п.)

- Интервью местного населения, работников природоохранных ведомств; государственных организаций и частного сектора на местах могут предоставить важную информацию для оценки, включая Границы природоохранных территорий, основные экосистемные услуги, потоки и использование экосистемных услуг внутри и вокруг природоохранных территорий (специалисты заповедников и др. ООПТ);

- Данные по потокам экосистемных услуг, данные по использованию экосистемных услуг и продуктов для местного населения, важность сохранения ЭУ для населения (местные власти);

- Важность ЭУ в семейном бюджете, уровень использования ЭУ в разрезе семейного бюджета, данные по нагрузке на природные ресурсы, рыночные и закупочные цены и другая рыночная информация (местное население и др.);

- Возможности внедрения схем платежей за экосистемные услуги, внедрение мероприятий по сохранению ЭУ, данные по состоянию экосистем и природы, включая метеорологические данные (министерства и ведомства на национальном уровне).

Экономическая оценка экосистемных услуг должна играть ключевую роль в принятии управленческих решений, особенно на местном уровне, так как придает конкретную стоимость (цену) важным экосистемным услугам, способствуя сохранению и предохраняя от разрушения значительных территорий, что, в конечном счете, значительно экономит финансовые ресурсы. На данный момент, учет и мониторинг данных по использованию основных экосистемных услуг и продуктов в Туркменистане - не ведется.

В отношении процессов планирования и системы национального учета, важную задачу выполняют официальные статистические данные. С их помощью можно определить, как поступают в распоряжение государства финансовые ресурсы от хозяйствующих субъектов и соответствует ли размер этих ресурсов объему общественных потребностей и их составляющим, ранжированным в порядке первоочередности. В этой связи следует отметить одну значимую особенность. В течение нескольких последних лет за счет формирования многофункциональной экономики, развития перерабатывающих отраслей промышленности и стимулирования малого и среднего предпринимательства Государственный бюджет Туркменистана исполняется с профицитом.

### **Целевая задача 3. К 2020 году стимулы, включая субсидии, наносящие вред биоразнообразию, устранены, поэтапно отменены или изменены...**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания.

Большая часть промышленности, энергетика, транспорт и связь в Туркменистане составляют государственный сектор. В результате, многие государственные услуги остаются бесплатными и зависят от субсидий.

Основная доля субсидий и инвестиций приходится на сельское хозяйство Туркменистана, которая является одной из важнейших отраслей экономики страны. Основными видами сельскохозяйственных культур являются пшеница, хлопчатник, рис, сахарная свекла, кормовые, овощебахчевые и плодово-ягодные культуры.

Для минимизации прессинга на природные экосистемы и биоразнообразие, значительные объёмы инвестиций государства направлены на выполнение мероприятий по внедрению в производство передовых водосберегающих технологий, в том числе капельное орошение хлопчатника, садов и виноградников и дождевальное орошение зерновых и кормовых культур.

Развитие сельского хозяйства осуществляется на научной основе. Различные виды сельскохозяйственных культур оптимально размещаются с учётом агроэкологических особенностей регионов страны, внедряются научно-обоснованные схемы севооборотов.



Для удовлетворения растущих потребностей населения Туркменистана в продуктах питания большое внимание уделяется увеличению объемов производимой продукции. В результате за последние годы стали развиваться технологии агробιοразнообразия и резко увеличились объемы производства овощебахчевой и плодово-ягодной продукции, выросли площади многолетних плодовых насаждений и виноградников.

Государственная поддержка производителей сельскохозяйственной продукции оказывается в виде предоставления крестьянам льготных кредитов, оплаты 50% стоимости механизированных работ, посевных семян, удобрений, химических средств защиты растений, регулярном повышении закупочных цен на зерно, хлопок, сахарную свёклу и рис, символической платы за землю и оросительную воду, освобождены от всех видов налогов в Туркменистане.

Так, потенциал природных ресурсов Туркменистана в целом, и земельно-водных ресурсов в частности, позволяет ускоренными темпами развивать сельскохозяйственную отрасль страны и здесь осуществляются крупномасштабные реформы, нацеленные на обеспечение устойчивого роста производства сельскохозяйственной продукции и производительности труда. Однако, в целях сохранения экосистем и биоресурсов от деградации, необходимо срочно вводить в секторальное законодательство специальные меры, направленные на субсидирование природоохранных мероприятий и по недопущению стимулирования (субсидирования) отраслей (мероприятий), которые могут нанести определенный вред окружающей среде и биоразнообразию.

**Целевая задача 4. К 2020 году правительства, деловые круги и субъекты деятельности внедрили планы достижения устойчивости производства и потребления и не допускают, чтобы последствия использования природных ресурсов нарушали экологическую устойчивость**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания.

Вопросы сохранения биоразнообразия и рационального использования его компонентов находят свое отражение в основных государственных документах страны по устойчивому развитию. В частности, в отчете «Устойчивое развитие Туркменистана, Рио+10». Национальный обзор, изданный в 2002 г., подчеркивается, что «Экономическое развитие страны в сочетании с бережным отношением к экологии, радикальные меры социальной защиты населения – главные составляющие концептуальной идеи устойчивого развития Туркменистана ...». Понятие «устойчивое развитие» является неотъемлемой частью многих документов, публикаций, включая выступления Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова на 65 и 67-ой сессиях Генеральной Ассамблеи ООН, Всемирном саммите по устойчивому развитию «Рио+20», проходившем в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в 2012 году, а также в утвержденных Постановлениями Президента Туркменистана «Национальной Стратегии Туркменистана по изменению климата» (2012 г.), «Национальной лесной программы Туркменистана» (2013 г.).

Являясь полноправным членом Организации Объединенных Наций, Туркменистан предпринимает конкретные шаги по реализации ключевых целей Глобальной повестки дня. В этом контексте заслуживает внимания тот факт, что Туркменистан является одной из первых стран в мире, которая начала и успешно проводит консультации по адаптации Целей устойчивого развития.

Цели устойчивого развития были приняты на Саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года. В своем выступлении на этой встрече высокого уровня Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов подчеркнув, что Туркменистан полностью поддерживает этот документ, выступил с рядом инициатив, направленных на объединение международных усилий с целью реализации Повестки дня в области развития на период после 2015 года. Практически сразу же после Саммита ООН, в Туркменистане началась работа по адаптации Целей устойчивого развития. В ходе консультаций, которые прошли с участием представителей министерств и ведомств страны и специализированных агентств ООН, было согласовано и утверждено техническое задание для совместной технической рабочей группы по согласованию целей и задач, которые будут адаптированы Туркменистаном в соответствии с

приоритетами развития страны.

На первом этапе работы, 2015 - 2016 гг. и завершится в марте текущего года, состоялись национальные консультации для согласованного принятия универсальных 17 целей ЦУР, 169 задач и более 200 индикаторов, приемлемых для Туркменистана.

20 сентября 2016 года Правительство Туркменистана официально утвердило 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), 148 задач и 187 индикаторов, которые будут реализовываться в течение следующих 15 лет. Правительство Туркменистана также включило задачи Повестки дня до 2030 года и Цели устойчивого развития в *Национальную программу Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию на 2018-2024 годы* (2017). В данной связи, 17 ноября 2017 года Президент Туркменистана одобрил национальную структуру по мониторингу реализации ЦУР в стране. Создана *Национальная рабочая группа по ЦУР*. Министерству финансов и экономики Туркменистана была отведена ведущая координационная роль, как ответственного за мониторинг и национальную отчетность. Другие национальные подразделения этой системы будут ответственны за сбор и анализ данных, а также за отчетность о реализации национализированных целей и задач устойчивого развития.

Также, создание **Учебно-методического центра по целям устойчивого развития** в Институте международных отношений МИД Туркменистана является еще одним результатом успешного сотрудничества между Правительством и системой ООН по проблемам устойчивого развития. Центр занимается обучением, проведением лекций, а также разработкой методологии для обучения Целям устойчивого развития среди государственных служащих, общественных организаций и частного сектора. Центр также нацелен на разработку учебных программ, руководств и справочных материалов для средних, профессиональных и высших учебных заведений. Данный центр становится платформой для обучения и повышения осведомленности о Повестке дня по устойчивому развитию до 2030 года среди широкой общественности по всей стране.

В соответствии с Национальной программой социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 годы, планируется внедрить параметры биоразнообразия в механизм ведения мониторинга воздействия негативных изменений климата на биоразнообразии. В стране ведется работа по определению национальных потребностей и приоритеты относительно использования Руководящих принципов, принятых на Конференциях Сторон Конвенции. Механизм координации национальных программ в целях применения Руководящих принципов будет усиливаться.

В стране, с 2007 года, в рамках Национального Каспийского Плана Действий (НКПД) – проводятся согласованные действия 5 прикаспийских стран по решению национальных и трансграничных экологических проблем, включая сохранение уникального биологического разнообразия для устойчивого развития региона.

Также, на международной конференции **«Партнёрство для финансирования развития в сердце Великого Шелкового пути»**, состоявшейся 20-21 июня 2018 г. в г. Ашхабаде, туркменская сторона совместно с другими странами уделили особое внимание имплементации Целей устойчивого развития (ЦУР) на национальном уровне выразила всемерную приверженность и далее укреплять взаимодействие с ООН, её специализированными организациями, агентствами и учреждениями по самому широкому спектру вопросов. Было подчеркнуто, что Туркменистан в настоящее время ведёт эту работу на системной основе, применяя основные критерии и индикаторы ЦУР при составлении национальных программ и планов социально-экономического и гуманитарного развития. В этом контексте, в рамках обсуждения вопросов водной проблематики в регионе Центральной Азии, туркменская сторона проинформировала о работах, осуществляемых Туркменистаном в рамках председательства в Международном фонде спасения Арала (МФСА).

## **Стратегическая цель В. Сокращение прямых нагрузок на биоразнообразие и стимулирование устойчивого использования**

**Целевая задача 5. К 2020 году темпы утраты всех естественных мест обитания, включая леса, как минимум, сокращены наполовину и там, где осуществимо, приведены почти к нулю, а деградация и фрагментация существенно снижены**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания.

Задачам лесовосстановления пустынных территорий в государственных программах Туркменистана уделено первостепенное внимание. После обретения независимости, в соответствии с Постановлением Президента Туркменистана «О развитии садоводства и озеленения в Туркменистане» (1992 г.) началась реализация Государственной программы по созданию искусственных лесных насаждений вокруг городов и населенных пунктов. В соответствии с этой программой ежегодно проводятся работы по посадке леса и за период 1992 – 2018 гг. всего по стране было высажено более 90 млн. деревьев. Особого внимания заслуживает лесопарковая зона, созданная близ столицы г. Ашхабада и в предгорьях Ахалского вelayata. Работы по закладке этого уникального лесного массива начались в 1998 году. На сегодняшний день площадь лесопарковой зоны составляет более 45 тыс. га. Всего посажено около 35 млн. саженцев и сеянцев хвойных, лиственных, плодовых и пустынных пород деревьев и кустарников. При этом более половины (19.2 млн. шт.) посадок, это хвойные породы – сосна (*Pinus eldarica*), туя (*Tuya oxidentalis & orientalis*), можжевельник (*Juniperus Virginia*), кипарис (*Cupressus*). Из лиственных и плодовых, в основном местные виды деревьев: шелковица (*Morus alba & nigra*), тополь (*Populus alba*), лох (*Eleagnus*), мелия (*Melia*), фисташка (*Pistacia*), миндаль (*Amigdalus*), витекс (*Vitex*), виноград (*Vitis*).

В 2013 г была принята **Национальная лесная программа, на период до 2020 года**, в которой запланировано: проведение инвентаризации всех типов лесов на территории страны, включая искусственно созданные; озеленительные посадки вокруг городов и населенных пунктов в количестве 24 млн. шт. деревьев; посадка полезащитных лесных полос в количестве более 4 млн. шт. деревьев и создание лесных насаждений на деградированных горных и пустынных территориях.

Восстановление горных арчовых лесов Копетдага и Койтендага имеет ключевое значение в сохранении биоразнообразия, лесных, земельных и водных ресурсов горного региона Туркменистана. Особенно важна роль арчовых лесов в предотвращении горной эрозии почв и сохранении водных источников.

Особое значение в Национальной лесной программе придается облесению песчаных массивов вокруг населенных пунктов, промышленных и инфраструктурных объектов, расположенных в Каракумах. На таких подвижных песках, методом закрепления механическими защитами и посадкой песчаных деревьев, создаются искусственные пустынные леса.

С целью оказания содействия в реализации поставленных задач, совместный проект РЭЦЦА/ГКТООСиЗР при финансовой поддержке Федерального Министерства окружающей среды, охраны природы, строительства и безопасности ядерных реакторов (Германия) «Усиление устойчивого управления лесными ресурсами» (2016-2018) направил свою деятельность на укрепление потенциала работников лесного хозяйства и создание лесопитомников для посадочного материала.

Планомерные и систематические работы по созданию искусственных лесных насаждений в Туркменистане ведутся с 1968 года. За период 1968-1992 гг. были созданы искусственные лесные насаждения: в горах и предгорьях из арчи туркменской (*Juniperus turkomanica*), около 2000 га и фисташки (*Pistacia*) на площади более 35 тыс. га. Полезащитные лесные полосы заложены на площади более 15 тыс. га. В пустыне Каракумы за этот период посевами и посадкой созданы лесные насаждения на площади 680 тыс. га. Все эти посевы и посадки в настоящее время превратились в полноценные искусственные леса. Создание искусственных плантаций послужит выполнению обязательств Рамочной Конвенции ООН по изменению климата, поскольку лесные массивы являются основными поглотителями углерода.

В целях выполнения Национальной стратегии Туркменистана по изменению климата и Национальной лесной программы (с 2013 г.) в стране реализуются международные проекты, связанные с адаптацией к изменению климата. Ведутся работы, прежде всего силами государственных заповедников, по расширению площадей тугайных лесов в поймах рек Амударья и Мургаб. В рамках совместного проекта НИПРЖМ/ГКТООСиЗР/Фонда Михаэля Зуккова «Экосистемный подход в управлении земельными и лесными ресурсами в районе реки Амударья для улучшения жизни местного сообщества как адаптация к изменению климата» (проект «Тугай», 2015-2017 гг.), в окрестностях г. Сейди Лебапского вelayata на территории 20 га песчано-пустынных земель д/о Достлук осуществлены мероприятия по восстановлению

тугайных лесов; на площади около 7.38 га д/о Габаклы посажены несколько шелковичных плантаций. На песчано-пустынном пилотном участке проекта, характеризующемся как гипсовая пустыня, были высажены 20, 000 саженцев. Наряду с посадками саженцев саксаула, кандыма, песчаной акации на всех бороздах осуществляется посев семян этих растений в качестве дополнительного мероприятия к посадкам. Лесовосстановление на песчано-пустынных пастбищах позволило повысить урожай кормов, была получена продуктивная биомасса для кормления домашнего скота, что привело к уменьшению давления на тугайные экосистемы.

Значимым вкладом в сохранение и восстановление морских экосистем и местообитаний является подписание Туркменистаном четырех международных Протоколов к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранской конвенции).

#### **Целевая задача 6. К 2020 году регулирование и промысел всех запасов рыбы и беспозвоночных и водяных растений осуществляются устойчиво, чтобы избежать чрезмерной эксплуатации рыбных ресурсов...**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания.

Прогресс в достижении данной целевой задачи в Туркменистане на данном этапе несколько стагнирован, в силу текущей реорганизации в системе рыбного хозяйства. В целях развития в стране рыночных отношений, расширения видов деятельности в негосударственном секторе экономики и дальнейшего улучшения обеспеченности внутреннего рынка Президента Туркменистана подписал Указ от 12.10.2018 г. о реорганизации Государственного комитета рыбного хозяйства Туркменистана и присоединении его к Министерству промышленности страны, которое определено правопреемником преобразованного госкомитета. Министерству промышленности Туркменистана поручено приватизировать ведомственные предприятия Госкомитета путем их реализации членам Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана.

На законодательном уровне правовые, экономические и организационные основы деятельности в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов определяет Закон Туркменистана «О рыболовстве и сохранении водных биологических Ресурсов» (май 2011). В Водном кодексе Туркменистана (2016) разработана специальная глава, предусматривающая *пользование водными объектами для нужд рыбного, охотничьего и лесного хозяйства, особо охраняемых природных территорий* (гл.13). Водные объекты рыбохозяйственного значения предоставляются в пользование для промысловой добычи (вылова) водных биоресурсов. Их использование, кроме питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, может быть ограничено в интересах рыбного хозяйства (ст.66).

В государственной стратегии индустриального развития страны первостепенное значение придается укреплению продовольственного сегмента национальной экономики, в том числе рыбной промышленности, в которую направляются большие инвестиции. За последние годы, благодаря обновлению и оснащению отраслевых хозяйствующих субъектов, созданию крупных промышленных предприятий на основе инновационных технологий, систематически увеличиваются объемы улова рыбы, а также повышается эффективность мер, нацеленных на разведение промысловых рыб, качественную переработку и производство разнообразной рыбной продукции.

Для сохранения биоресурсов (главным образом осетровых) Каспия, в последнее время Компанией Открытого Акционерного Общества «Хазар балык» проводятся работы по искусственному разведению каспийских осетровых видов рыб (белуга (*Huso huso*), русский осётр (*Asipenser gueldenstaedtii*), севрюга (*A. stellatus*) и производству икорной продукции, а также работы по восстановлению промысловых запасов рака и разведению *Artemia salina* в прудах. Предприятие «Хазар Балык» по искусственному разведению и переработке осетровых и других пород рыб, а также добыче черной икры, введено в эксплуатацию в 2015 году. Рыбозавод - первое и пока единственное в стране предприятие подобного типа. Выращивание рыбы происходит в системе замкнутого водоснабжения, при котором полностью исключается воздействие внешних факторов. Применяются новейшие достижения и технологии в области аквакультуры. Искусственное разведение осетровых позволяет сохранить естественные популяции осетровых Каспия путем быстрого выращивания товарного поголовья. Конкуренентоспособные цены способны заменить на рынках страны полученную браконьерским способом рыбу, что положительно отразится в дальнейшем на росте естественной популяции в Каспийском море.

Также набирает обороты и развитие прудового хозяйства. Например, предприятие полного цикла «Ахалбалык». В его состав входят прудовые хозяйства «Ак бугдай» (736 га прудов) и «Алтын асыр» (200 га прудов). Здесь преимущественно разводят толстолобика, карпа, белого амура. На данном этапе идет капитальная реконструкция водоемов, производится ремонт и дноуглубление устаревших водоемов. Роста производства прудовой рыбы в Туркменистане планируют добиться путем повышения продуктивности хозяйств и увеличения числа подобных предприятий. В перспективе намечается расширение воспроизводства рыбных запасов в озёрах и водохранилищах с таким расчётом, чтобы рыбозаводы и рыбопитомники ежегодно выращивали до 10 млн штук молоди пресноводных рыб.

В мае 2018 г. введен в эксплуатацию новый, оборудованный современными инновационными технологиями международный морской порт Туркменбаши с большими мощностями и не имеющий аналогов в регионе. Проект разрабатывался в соответствии с международным стандартом «Зеленый порт» (Green port), что имеет немаловажное значение в аспекте сохранения экологии Каспийского моря. С целью сохранения морской экологии Каспийского моря, в каждом терминале установлены оборудования биологической очистки.

Научно-исследовательскими учреждениями Академии наук Туркменистана осуществляются совместные исследования по изучению мирового опыта искусственного рыборазведения во внутренних водоёмах и в водах Каспийского моря в специальных садках, разработке новых видов питательных кормов для рыб в этих условиях.

#### ***Международные соглашения***

Туркменистан ратифицировал ***Рамочную конвенцию по защите морской среды Каспийского моря*** (Тегеранская конвенция) 19 августа 2004 г. Целью Конвенции является защита морской среды Каспийского моря от загрязнения, включая защиту, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование его биологических ресурсов.

Туркменистаном подписано «Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря» (Астрахань, 29.09. 2014 г.). Основная цель - сохранение и рациональное использование водных биологических ресурсов Каспийского моря, в том числе управление совместными водными биологическими ресурсами. Туркменистан ратифицировал Соглашение 8 ноября 2014 г. В рамках Соглашения Стороны сотрудничают в проведении согласованных научных исследований; разработке мер по регулированию промысла совместных водных биологических ресурсов, мер для борьбы с незаконным, нерегулируемым; разработка и реализация кратко-, средне- и долгосрочных программ воспроизводства и сохранения совместных водных биологических ресурсов и среды их обитания, включая выпуск молоди осетровых видов рыб и т.д.

В июне 2016 г. Министерство сельского хозяйства Казахстана, в качестве председательствующей стороны в Комиссии по водным биологическим ресурсам Каспийского моря, провело очередное 36-ое заседание Комиссии с участием представителей государственных рыбохозяйственных ведомств Азербайджанской Республики, Исламской Республики Иран, Российской Федерации и Туркменистана. Выработаны совместные рекомендации для сохранения водных биологических ресурсов Каспия, а также рекомендации по общему допустимому улову водных биоресурсов в море.

12 августа 2018 года в рамках Пятого каспийского саммита в казахстанском городе Актау главами прикаспийских стран была подписана Конвенция о правовом статусе Каспийского моря. Страны региона обязались защищать и сохранять экосистему Каспия и все ее составляющие. Согласно конвенции, запрещается деятельность, которая наносит ущерб биологическому разнообразию Каспийского моря. Конвенция бессрочна и подлежит ратификации.

Туркменистан комплексно подходит к природоохранным вопросам, в частности, в контексте имплементации Целей устойчивого развития. В стране ежегодно проводится учебный курс «Каспийское море – устойчивое развитие и управление», организуемый Министерством иностранных дел Туркменистана, Предприятие при Президенте Туркменистана по вопросам Каспийского моря при участии Международного института океанов, который является партнёром Организации Объединённых Наций.

### **Целевая задача 7. К 2020 году территории, занятые под сельское хозяйство, аквакультуру и лесное хозяйство, управляются устойчивым образом, обеспечивая сохранение биоразнообразия**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания.

Устойчивое управление во всех секторах экономики в Туркменистане обеспечивается законодательством, основанном на Конституции Туркменистана. Основные положения в области охраны окружающей среды и устойчивого управления закреплены в 2-х важнейших стратегических тематических документах:

- Национальной стратегия Туркменистана по изменению климата и
- Национальной лесной программе Туркменистана, куда были включены вопросы сохранения биоразнообразия, причем с привлечением всех секторов экономики, а также в государственных планах и программах.

В рамках Национальной программы социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 гг. предусмотрены меры по борьбе с опустыниванием, предотвращению деградации земель, что гарантирует обеспечение социально-экономического благополучия населения и способствует рациональному использованию природных ресурсов. В частности, одной из целей Национальной программы является обеспечение жителей населённых пунктов, особенно сельских, природным газом по льготным ценам, что будет содействовать постепенному восстановлению древесно-кустарниковой растительности горных и пустынных пастбищ.

Важным шагом в деле устойчивого использования и охраны пастбищных угодий стало принятие Закона Туркменистана «О пастбищах» от 18 августа 2015 года. Закон определяет правовые, экономические и организационные основы устойчивого управления пастбищами и регулирует отношения, связанные с рациональным использованием и охраной пастбищ, повышением их экологического, экономического и ресурсного потенциала. Закон закрепляет меры по охране пастбищных угодий. Это комплекс мероприятий, направленных на рациональное использование, улучшение и сохранение ресурсного потенциала пастбищ, предотвращение деградации, уничтожения пастбищ или иного отрицательного воздействия на них.

К 90-м годам XX столетия площадь арчовников сократилась больше чем на 30% и на 500-700 м поднялась вверх от своего оптимума по сравнению с началом века. Огромная работа, проведенная Правительством страны по газификации всех населенных пунктов, способствовала предотвращению дальнейшего сокращения площадей арчовников. Для привлечения внимания общественности к определяющей роли арчи в сохранении биотических и абиотических факторов среды обитания этот вид был внесен во второе издание Красной книги Туркменистана (1999). Была усилена охрана естественных арчовников, а также работа по расширению площадей искусственного лесонасаждения. И к настоящему времени удалось не только приостановить сокращение, но и наметилась тенденция к расширению их площадей. Учитывая эти благоприятные факторы, арча туркменская была выведена из третьего издания национальной Красной книги (2011).

Кроме естественных насаждений огромные площади в Туркменистане занимают

искусственные леса, обеспечивающие облесение пустынных территорий, параллельно с развертыванием фронта работ по горному лесоразведению. Особо следует отметить общегосударственную программу по расширению лесных площадей, восстановлению естественных лесных массивов. Специальным Постановлением Президента Туркменистана, в 2013 году была принята Национальная лесная программа Туркменистана, призванной сыграть ключевую роль по сохранению естественных лесов и расширению их площади, а также по созданию искусственных лесных насаждений. В Национальную программу были включены вопросы сохранения лесных ресурсов, а также план действий по увеличению лесных площадей, рассчитанный на период до 2020 года.

В Водном кодексе Туркменистана разработана специальная глава, предусматривающая пользование водными объектами для нужд рыбного, охотничьего и лесного хозяйства, особо охраняемых природных территорий. Водные объекты рыбохозяйственного значения предоставляются в пользование для промысловой добычи (вылова) водных биоресурсов. Их использование, кроме питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, может быть ограничено в интересах рыбного хозяйства (ст.66). Водные объекты или их части, которые служат местом обитания диких животных могут предоставляться в пользование юридическим и физическим лицам для ведения охотничьего хозяйства. Они могут закрепляться за юридическими лицами для ведения охотничьего хозяйства на основании решения уполномоченного органа государственного управления в области охраны окружающей среды по согласованию с уполномоченным органом в области водного хозяйства (ст.67).

Использование водных объектов для нужд лесного хозяйства и при проведении озеленительных работ осуществляется в порядке специального водопользования. В районах, в которых отсутствуют поверхностные водные объекты, но имеются достаточные запасы подземных вод, пригодных для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, допускается в исключительных случаях использование подземных вод для нужд лесного хозяйства и при проведении озеленительных работ (ст.70). Использование водных объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях, осуществляется в порядке, определяемом законодательством Туркменистана об особо охраняемых природных территориях.

Ярким примером эффективного решения задач по формированию прочных основ экологической безопасности не только Туркменистана, но и всей Центральной Азии служит строительство в Центральных Каракумах Туркменского озера «Алтын асыр». Главная цель этого беспрецедентного по своим масштабам и значению инвестиционного проекта – коренным образом улучшить состояние орошаемых земель и одновременно решить множество проблем, связанных с засолением почв, заболачиванием, засухой, сохранением и обогащением биоразнообразия. Всего за несколько лет после ввода в строй первой очереди этого грандиозного гидротехнического комплекса, предназначенного для сбора коллекторно-дренажных минерализованных вод с сельскохозяйственных угодий всех регионов страны, прилегающая к нему территория преобразовалась.

### **Целевая задача 8. К 2020 году загрязнение окружающей среды, в том числе в результате чрезмерного сброса биогенных веществ, доведено до уровней, при которых функционированию экосистем и биоразнообразию**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания.

В Туркменистане имеет место процесс закрепления в законодательстве принципов природоохранного подхода путем постепенной ее экологизации, регулирования экологических отношений многими нормами не только гражданского, административного, уголовного законодательства, но и в сфере промышленности, строительства, энергетики, транспорта и иными отраслями экономики. Речь идет о введении экологических норм в законодательные акты различных отраслей права. Экономика должна удовлетворять нужды и законные желания населения, но её рост должен происходить в пределах экологических возможностей и соответствия требованиям в сфере охраны окружающей среды. Воздействие на окружающую среду юридически разрешено, но лишь в определенных рамках, которые устанавливаются нормативами, лимитами и иными общеобязательными экологическими требованиями.

Природоохранное законодательство Туркменистана направлено на защиту окружающей среды от загрязнения и истощения, на сохранение уникального биологического разнообразия и биосферы, на рациональное использование земельных, водных ресурсов и других природных богатств страны и направлено на улучшение нормативно-правовой базы для «усиления» мониторинга и сохранения биоразнообразия в рамках процесса ОВОС и экологического управления в добывающих отраслях. Планирование на уровне отраслей экономики осуществляется соответствующими министерствами и ведомствами. В их отраслевых планах и программах также содержатся приоритеты в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Приведите описание других мероприятий, содействующих выполнению целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, на глобальном уровне (факультативно)

Для осуществления Целевой задачи 8, в настоящее время в Туркменистане утверждено законодательство и специальные государственные стандарты по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которые по своей структуре близки к принципам и процедурам Конвенции ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо).

**Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)** – стала процедурой, совершенно необходимой для предотвращения отрицательного влияния на состояние природных объектов. При проектировании промышленных объектов и др. деятельности, которая может негативно повлиять на состояние биоразнообразия, обязательна организация и проведение ОВОС на всех этапах данного проектирования и предоставление результатов ОВОС в контролирующие экологические и сопутствующие им гос. органы. Организацией обсуждения объекта, предназначенного для экспертизы, занимается заказчик. Заказчик отвечает за финансирование процесса ОВОС, организацию контактов с представителями государственной власти и общественных слушаний.

Основой законодательной базы регулирования проведения оценки воздействия на окружающую среду в Туркменистане являются правовые акты, регламентирующие проведение экологической экспертизы, в том числе: Закон «Об охране природы» 2014г., Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» от 23.08.2014г., ГОСТ Туркменистана TDS 579-2001 «Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане»; «Положение о порядке проведения Государственной экологической экспертизы» за № 2864 от 13.11.1996 г.

Новое экологическое законодательство обязывает, также, **создание комплексной системы наблюдений за состоянием окружающей среды**, обеспечения оценки и прогноза изменений её состояния под воздействием природных и антропогенных факторов. Речь идёт о **государственном экологическом мониторинге**, который осуществляется в целях обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации о состоянии окружающей природной среды, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

Общая координация работ по осуществлению государственной системы экологического мониторинга возложено на Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам, который охватывает большинство природных объектов (загрязнение поверхностных и подземных вод, морской среды, почв, атмосферного воздуха, озонового слоя, лесов, растительный и животный мир и др.). Отраслевой мониторинг осуществляется министерствами и ведомствами по отдельным видам природных ресурсов.

Вместе с тем, важна межведомственная координация единой государственной системы мониторинга окружающей среды, которая включала бы в себя все уровни управления природопользованием. В настоящее время в стране насчитывается несколько десятков функциональных подсистем, осуществляющих мониторинг отдельных компонентов окружающей среды и природных ресурсов, которые функционируют в отсутствие единого правового поля.

Хотя темпы разработки месторождений нефти и природного газа в стране возросли и увеличилась их транспортировка, прямых последствий от разработки месторождений в виде разливов или обнаружения новых запасов в Туркменистане пока не возникло, да и воздействие на окружающую среду заметно снижается. Специальное подразделение ГКТООСиЗР «Каспэкоконтроль» проводит мониторинг состояния морской среды, включая стойкие



органические загрязнители, нефтепродукты и загрязнение тяжелыми металлами. Все проекты по строительству новых и реконструкции действующих объектов, подвергаются обязательной экологической экспертизе – ОВОС.

Помимо законов, описанных также в Разделе II, разработаны нормативные правовые акты, методические руководства, положения, межведомственные планы в данной области.

**Целевая задача 9. К 2020 году инвазивные чужеродные виды и пути их интродукции идентифицированы и классифицированы по приоритетности, приоритетные виды регулируются или искоренены, и принимаются меры регулирования путей перемещения для предотвращения их интродукции и внедрения**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания.

Проблема проникновения чужеродных видов для Туркменистана, как и для любой другой страны, напрямую связана с экологической и экономической безопасностью, а также здоровьем населения. К настоящему времени в стране из-за отсутствия системы сбора информации по инвазивным чужеродным видам, целенаправленных исследований и какой-либо целостной системы по их контролю - неизвестен ни их полный перечень, ни масштабы, ни темпы их расселения. Отсутствует оценка характера и размера экономического ущерба и последствий их воздействия на аборигенную фауну и флору. К сожалению, законодательство Туркменистана в столь проблемной области разработано пока тоже недостаточно.

По имеющимся данным, общее число чужеродных видов животных адвентивной фауны в Туркменистане составляет: 25 видов позвоночных и 32 - беспозвоночных животных, инвазионная природа которых выявлена для 24 видов. Среди птиц особенно агрессивны индийский скворец – майна (*Acridotheres tristis*) и кольчатая горлица (*Streptopelia decaocto*), среди рыб - корейская востробрюшка (*Hemiculter leucisculus*), амурский лжепескарь (*Abbotina rivularis*), глазчатый горчак (*Rhodeus ocellatus*), трехглая колюшка (*Gasterosteus aculeatus*) и др. Инвазионная природа выявлена у рачка усоногого (*Balanus improvisus*) и гребневика-мнемиопсиса (*Mnemiopsis leidyi*) - конкурентно активного гидробионта, представляющего пищевым конкурентом промысловых видов рыб и уничтожающим их икру. Будучи биологическим загрязнителем всей морской системы Каспия, гребневика считают главной причиной сокращения уловов кильки и других рыб. Однако, не исключено, что экологическая ниша для этого вселенца образовалась и в связи с переловом рыб - потенциальных конкурентов по питанию. Среди насекомых-фитофагов наиболее опасны инвазии оранжерейной белокрылки (*Trialeurodes vaporariorum*), хлопковой белокрылки (*Bemisia tabaci*), дынной плодовой мухи (*Myiopardalis [Carpomyia] pardalina*), червеца Комстока (*Pseudococcus comstocki*) и др. Инвазивны также минирующие мухи-агромизиды и садовый муравей (*Lasius neglectus*).

В Туркменистане сохранился определённый потенциал для осуществления работ по изучению чужеродных видов и организации их мониторинга, однако отсутствуют специализированные институциональные подразделения (лаборатории, технические группы), занимающиеся проблемами биологических инвазий. Вместе с тем, так или иначе, продолжается государственный контроль по группе карантинных возбудителей болезней и вредителей растений, а также насекомых-вредителей сельскохозяйственных культур. В рамках выполнения требований Тегеранской конвенции ведутся мониторинговые работы по гребневику мнемиопсису и разрабатываются меры, направленные на снижение численности и уменьшение площади его вторичного (антропогенного) ареала в Каспийском море.

Туркменистан не является стороной СИТЕС, которая, помимо прочего, также служит механизмом сбора информации по инвазивным чужеродным видам и их контролю.

Таким образом, в стране назрела необходимость создания национальной системы раннего предупреждения по чужеродным видам. Она должна включать:

- центр по инвазивным видам;
- мониторинговую сеть по инвазивным коридорам;
- систему сбора, обработки и хранения информации об инвазионных процессах;
- нормативно-правовой механизм мониторинга, оценки, принятия решений и регулирования численности чужеродных вредоносных животных и растений;

- систему депонирования и представления образцов в музеях и гербариях.

Система раннего предупреждения фокусируется на прогнозировании перспектив появления, распространения и натурализации отдельных (прежде всего агрессивных) чужеродных видов для разработки превентивных мер (карантина, методов борьбы, регламентации хозяйственной деятельности); оценку последствий возможного внедрения чужеродных видов для биоразнообразия (обеднение, изменение структуры сообществ и пр.) и выявление инвазий на инициальных стадиях.

### **Целевая задача 10. К 2015 году сведены к минимуму многочисленные антропогенные нагрузки на коралловые рифы и другие уязвимые экосистемы, на которые воздействует изменение климата или подкисление океанов, в целях поддержания их целостности и функционирования**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания.

Климат Туркменистана является одним из самых суровых в Центральноазиатском регионе. Здесь наблюдаются самые высокие температуры воздуха и самый низкий уровень выпадения атмосферных осадков. В последние годы происходит устойчивый рост температуры воздуха, резкие изменения температуры воздуха в течение суток; значения максимальных температур увеличиваются, а минимальных – понижаются. Характерным для теплого полугодия является часто повторяющаяся атмосферная засуха на фоне умеренной и суховейной засушливой погоды. Зима отличается неустойчивостью и изменчивостью погоды, особенно в северной части, с частой сменой здесь положительных и отрицательных температур.

Туркменистан – страна, где засуха регистрируется довольно часто и в связи с тем, что около 80% площади его территории занимает пустыня Каракумы – это одна из актуальных проблем, требующих принятия соответствующих мер. В засушливые годы пастбищная растительность выгорает раньше, чем в сроки, зарегистрированные по среднесезонным данным, и ее урожай при этом снижается на 50-70%.

Паводки и селевые потоки, хоть и быстро проходящие природные явления, но вызывающие большие разрушения и наносящие огромный экономический ущерб. В Туркменистане селевые паводки наблюдаются на 229 постоянных и временных водотоках. Селеопасные реки в основном находятся в горах Копетдага. Почти за 100 лет на 80 водотоках Копетдага отмечено более 1500 случаев схода селя, 87% из них происходили в результате интенсивных ливней в весенние месяцы.

Антропогенное давление на экосистемы приводит к изменению и к утрате биоразнообразия невиданными в истории темпами. Сегодня люди изменяют экосистемы гораздо быстрее и масштабнее, чем в любой другой период истории человечества. Согласно результатам отчета «Оценка экосистем на пороге тысячелетия», представляющего собой комплексную оценку взаимосвязей между здоровьем экосистем и благосостоянием человека, изменение климата, вероятно, станет к концу нынешнего века основным прямым приводным механизмом, вызывающим утрату биоразнообразия. Прогнозируемое изменение климата в совокупности с изменением в землепользовании и распространением экзотических или чужеродных видов будет, вероятнее всего, ограничивать возможности некоторых видов мигрировать и ускорит утрату видов.

Но существуют значительные возможности смягчить последствия изменения климата и адаптироваться к ним, улучшая одновременно сохранение биоразнообразия. Связь между биоразнообразием и изменением климата носят двусторонний характер: изменение климата угрожает биоразнообразию, а биоразнообразие может сокращать последствия климатических изменений. Воздействие изменения климата на видовой компонент биоразнообразия проявляется в: изменении распространения видов, ускорении темпов исчезновения видов, изменении закономерностей размножения и изменении длительности вегетационного периода растений. Некоторые виды, уже находящиеся под угрозой исчезновения, особо уязвимы к последствиям изменения климата.

Резистентность экосистем можно повысить и сократить риск причинения ущерба антропогенным и естественным экосистемам путем принятия адаптивных и смягчающих стратегий, учитывающих аспекты сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.

Смягчение последствий определяется как антропогенное вмешательство с целью ослабления источников парниковых газов или усиления поглощения углерода, тогда как адаптацией к изменению климата понимается приспособление природных или антропогенных систем к климатическим раздражителям или к их воздействию, направленное на сглаживание негативных последствий или на использование положительных возможностей.

Вот некоторые примеры видов деятельности, стимулирующей смягчение последствий изменения климата или адаптации к ним: поддержание и восстановление естественных экосистем; защита и повышение эффективности экосистемных услуг; организация мест обитания угрожаемых видов; создание заповедников, буферных зон и сетей наземных, пресноводных и морских охраняемых территорий с учетом прогнозируемых климатических изменений.

В Национальной стратегии Туркменистана к изменению климата (2012 г.) в качестве приоритетных направлений и приоритетных отраслей экономики Туркменистана для адаптации к изменению климата рассматриваются сельское и водное хозяйство, здоровье населения, почвенные и земельные ресурсы, экосистемы (флора и фауна) и лесное хозяйство, опасные природные явления.

Проблема сохранения и рационального использования водных ресурсов является одной из важнейшей при адаптации к изменению климата для народного хозяйства в целом, и для сохранения естественных экосистем. В этом плане следует отметить роль Туркменского озера «Алтын асыр». Это крупнейший в регионе водоем-накопитель коллекторно-дренажных и засоленных вод способствует улучшению экологического состояния равнинных и пустынных районов страны. Ежегодно сюда будут отводиться миллиарды кубометров коллекторно-дренажных минерализованных вод, что позволит коренным образом улучшить мелиоративное состояние орошаемых земель, решить проблемы, связанные с засолением почв, заболачиванием и засухой. В озере, его магистральных коллекторах обитает рыба, водно-болотные птицы, в окрестностях – некоторые виды млекопитающих, ряд влаголюбивых растений. С одной стороны, значительно обогатилось биоразнообразие пустынной зоны, с другой – созданы благоприятные условия для обитания его различных представителей и расширения ареала. Таким образом, в стране создается страховой запас воды, которая благодаря естественной природной фильтрации и применению современных технологий будет использована для потребностей сельского хозяйства, решения проблем отвода дренажных вод, а также для расширения пастбищных площадей. Использование для этих целей возможностей Туркменского озера «Алтын асыр» значительно облегчит решение проблемы пастбищ. Его влияние распространяется на 15 млн. га площади (около 40% всей пастбищной территории). Озеро будет способствовать значительному улучшению кормовых запасов пастбищ и позволит уменьшить влияние погодных условий (в первую очередь засухи) на урожайность кормовой растительности. В целом всё это будет способствовать превращению отгонного животноводства в устойчиво развивающуюся отрасль сельского хозяйства страны.

Водно-болотные угодья побережья Юго-Восточного Каспия - Туркменбашинский, Северо-Челекенский, Балханский, Михайловский и Туркменский заливы, а также долины рек Амударьи, Мургаба, Теджена, Атрека и Каракум-реки (Каракумский канал), включая озера и водохранилища в зонах их влияния, играют исключительно важную роль в жизни водоплавающих и околоводных птиц, особенно в период миграции и зимовок. Полученные данные зимних учетов водно-болотных птиц на побережье Каспийского моря показывают о некотором снижении количества зимующих здесь птиц, который в первую очередь является следствием повсеместного сокращения их численности. В то же время за последние 20 лет видовое разнообразие обогатилось за счет таких новых для региона видов, как бургомистр (*Larus hyperboreus*), длиннохвостый поморник (*Stercorarius longicaudus*), красноголовый сорокопуд (*Lanius senator*), урагус (*Uragus sibiricus*), подорожник (*Calcarius lapponicus*), дубровник (*Emberiza auriola*). Одна из возможных причин – влияние климатических изменений (Щербина, 2013).

Особенности климата в пустынной зоне оказывают значительное влияние на поведение наземных животных – одной из наиболее гибких систем адаптации особей и популяций к изменению окружающей среды. Результаты наблюдений показывают, что на данном этапе изменения климата представители животного мира, особенно наиболее «мобильные» - птицы, лучше приспосабливаются к его последствиям, чем растения.

Эффективным адаптационным мероприятием к изменению климата в условиях песчаных

пустынь и гор могут стать лесовосстановительные работы. Необходимо разработать и осуществить проекты по восстановлению естественных лесов. Для реализации глобальных Целей устойчивого развития и Национальной стратегии по изменению климата в 2013 г. была разработана и принята Национальная лесная программа на период до 2020 г. Задачам лесовосстановления пустынных территорий, охране водных ресурсов в государственных программах в Туркменистане уделено первостепенное внимание. Национальная лесная программа Туркменистана призвана сыграть ключевую роль по сохранению естественных лесов и расширению их площади, а также по созданию искусственных лесных насаждений.

Глава 5-я Программы Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2018-2024 годы озаглавлена как «Рациональное использование природных ресурсов и охрана природы, борьба против глобального изменения климата» посвящена полностью вопросам охраны окружающей среды в стране. Здесь подчеркивается, что наряду с рациональным водопользованием, внедрением инновационных технологий, возведением современных, соответствующих мировым стандартам предприятий, особое внимание будет уделено на вопросы сохранения биоразнообразия (в том числе и пустыни Каракумы), включая совершенствование системы особо охраняемых природных территорий. А также, отмечается, что с целью адаптации к последствиям изменения климата будут проводиться работы, направленные на полную реализацию принятой Национальной лесной программы Туркменистана, реализацию правовых, экономических и организационно-технических мероприятий, направленных на расширение лесных площадей, реорганизацию ООПТ, а также разработке и выполнении Национального плана экономических действий по адаптации и митигации (смягчению) к последствиям изменения климата.

В реализуемой Национальной Стратегии Туркменистана по изменению климата (2012), в сфере адаптации почвенных и земельных ресурсов к изменению климата предусмотрены меры по проведению инвентаризации почвенных и земельных ресурсов; по борьбе с засолением почв, с деградацией пастбищ и опустыниванием территорий.

В рамках Национальной программы социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 гг. предусмотрены меры по борьбе с опустыниванием, предотвращению деградации земель, что гарантирует обеспечение социально-экономического благополучия населения и способствует рациональному использованию природных ресурсов. В частности, одной из целей Национальной программы является обеспечение жителей населённых пунктов, особенно сельских, бесплатным природным газом, что будет содействовать постепенному восстановлению древесно-кустарниковой растительности горных и пустынных пастбищ.

## **Стратегическая цель С. Улучшение состояния биоразнообразия путем охраны экосистем, видов и генетического разнообразия**

**Целевая задача 11. К 2020 году как минимум 17% районов суши и внутренних вод и 10 % прибрежных и морских районов сохраняются за счет существования систем охраняемых районов...**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания.

Содействие Туркменистана в выполнении данной задачи следующее. В соответствии с проектом НСПДСБ-2 (2015) взяты обязательства страны по расширению сети ООПТ на **10-12 %** до 2023 г.

Действующая сеть ООПТ Туркменистана по состоянию на 01.11.2018 г. занимает **2 152 360 га**, или **составляет 4,38% от всей территории страны**, из которых, от всей площади ООПТ:

1. заповедники - **42,98% (925 157 га)**,
2. заказники – **49,73% (1 070 506 га)**,
3. памятники природы – **0,09% (2020 га)**,

а также:

4. охранные зоны– **5,32% (114 660 га)**,
5. экологические коридоры – **1,85% (40 017 га)**.

В соответствии с категориями, количество ООПТ следующее (См. Рис. 5 ): 17 – памятников природы, 16 – заказников, 9 – заповедников.

Список заповедников включает - **Репетекский государственный заповедник**, который имеет статус биосферного, получивший в 1979 г. сертификат программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (MaB) и является заповедником международного уровня.

**Существенным вкладом страны в процессе расширения сети ООП является тот факт, что начиная с 2010 г. площадь ООПТ увеличилась на 1,13 % (236 340 га) за счет создания 9-го заповедника «Берекетли Гарагум» и расширения площадей действующих ООПТ (Бадхыза и Койтендага).** Заповедник «Берекетли Гарагум», создан Постановлением Президента Туркменистана от 18.07.2013 г. и расположен на северной окраине Ахалского веляята в Центральных Каракумах.

Постановлением Президента Туркменистана (№ 14019 от 25.12.2014 г.) существенно расширена площадь существующего Бадхызского государственного природного заповедника, за счет расширения территории заповедного ядра (на 52, 750 га), двух заказников (на 14,000 га), создания двух экологических коридоров (40,017 га) и буферных зон (37,900 га). В итоге площадь Бадхызского заповедника составляет теперь 289,347 га, что в два раза больше, чем была прежде (144,680 га). Этим же Постановлением незначительно расширена площадь существующего Койтендагского государственного природного заповедника, за счет расширения заказника и создания буферных зон.

Также, в рамках проекта Министерства охраны природы Туркменистана (ныне ГКТООСиЗР) и ГЭФ/ПРООН «Усиление эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий Туркменистана» (2009-2014) был разработан и подготовлен проект **«Программы развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.»**.

Также, в рамках проекта Министерства охраны природы Туркменистана (ныне ГКТООСиЗР) и ГЭФ/ПРООН «Усиление эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий Туркменистана» (2009-2014) был разработан и подготовлен проект **«Программы развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.»**. Разработанная Программа представляет собой видение вопросов, связанных с ее расширением, созданием новых видов ООПТ (или реформирование), разработкой механизмов и рекомендаций ее усовершенствования и эффективного управления на долгосрочную перспективу до 2030 г.

Согласно данной Программы, общую площадь сети ООПТ в Туркменистане к **2030 году предлагается довести до 3 525 856 га (7,18% территории страны)**. В структуре сети будут представлены объекты Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, национальные парки, биосферные заповедники, ключевые орнитологические территории, Рамсарские водно-болотные угодья, экологические коридоры, охранные зоны ООПТ и др. Планируется создать Южно-Устюртский заповедник на чинках Северного Туркменистана с охватом восточного побережья залива Карабогазгол; Балканского заповедника на Большом Балхане с заказниками Западный Узбой и Туркменское озеро «Алтын асыр»; а также новых заказников: Зенгибаба в составе Гаплангырского заповедника, Карабильского в составе Бадхызского заповедника и Таллымердженского в составе Койтендагского заповедника.

**Запланированные мероприятия по расширению сети ООПТ:**

1. В рамках Центрально-азиатской программы RSPB «Ключевые орнитологические территории Туркменистана» (IBA/КОТТ, 2004-2010 гг.) выделены, описаны и рекомендованы для защиты и мониторинга 50 ключевых орнитологических территорий, из которых 16 IBA (32%) – глобально значимые для биоразнообразия территории полностью или частично находятся под охраной. Ключевые орнитологические территории стали составной частью всемирной сети Международного союза охраны птиц (Birdlife International).

2. С 2014 года международными и национальными экспертами проекта РСПБ/RSPB продолжается работа по мониторингу наиболее важных IBA, на территориях которых обитают или временно мигрируют редкие и уязвимые представители орнитофауны. Примером может служить мониторинг кречетки на массиве Таллымерджен этрапа Довлетли Лебабского веляята. Национальными экспертами проекта РСПБ/RSPB в октябре 2018 г. было подготовлено научное обоснование для ГКТООСиЗР о необходимости предоставления территории Таллымерджен статуса государственного природного заказника. Основанием явилось то, что Таллымерджен был выделен, как важная территория - IBA, по критериям Birdlife International: A1, A4i, A4iii. Среди глобально угрожаемых видов мировой значимости: кречетка *Vanellus gregarius*.; пискулька *Anser erythropus*; кудрявый пеликан *Pelecanus crispus*; черный гриф *Aegypius monachus*, степной орел *Aquila nipalensis* и могильник *Aquila heliaca*.; дрофа-красотка *Chlamydotis undulata Tetrax tetrax*. Следует особо подчеркнуть, что 30-35% всей мировой популяции кречетки регулярно обитает в этом районе во время миграций. Кроме того, на Таллымерджене обитают многие виды ресурсного, национального и регионального значения. Район номинирован также в Международную сеть территорий, имеющих первостепенное значение для журавлей. Однако никаких мероприятий по охране птиц не проводится, юридический природоохранный статус этой территории пока отсутствует.

3. В рамках Меморандума о взаимопонимании с RSPB/РСПБ и ГКТООСиЗР, с 2014 г. ведется важная работа по включению в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО природных объектов Туркменистана: Бадхыза, знаменитого своими тектоническими разломами и древними вулканами, естественными массивами фисташковых низкогорий, популяциями куланов, джейранов и архаров и Койтендага с уникальными многочисленными пещерами, неповторимыми каньонами, достаточно жизнеспособной популяцией винторогих козлов, единственного в мире встречающего здесь незрячей рыбой – слепого гольца. Для выдвижения в ВПН ЮНЕСКО эталонных уголков пустынных, горных, морских и речных ландшафтов – Репетекского биосферного заповедника, Сюнт-Хасардагского, Амударьинского, Хазарского природных заповедников в 2009 г. были подготовлены обоснования для включения их в предварительный список ВПН ЮНЕСКО. Эти комплексы представляют собой природный феномен, и являются исторической родиной многих редких животных и растений, имеющих исключительную ценность для мирового генофонда для обеспечения экологического равновесия и устойчивого развития на планете. В настоящее время готовится обоснование для номинирования пустынных экосистем Каракумов в предварительный список ВПН ЮНЕСКО.

4. В рамках Меморандума о взаимопонимании с RSPB/РСПБ и ГКТООСиЗР, с 2014 г. ведется важная работа по включению в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО природных объектов Туркменистана: Бадхыза, знаменитого своими тектоническими разломами и древними вулканами, естественными массивами фисташковых низкогорий, популяциями куланов, джейранов и архаров и Койтендага с уникальными многочисленными пещерами, неповторимыми каньонами, достаточно жизнеспособной популяцией винторогих козлов, единственного в мире встречающего здесь незрячей рыбой – слепого гольца. Для выдвижения в ВПН ЮНЕСКО эталонных уголков пустынных, горных, морских и речных ландшафтов – Репетекского биосферного заповедника, Сюнт-Хасардагского, Амударьинского, Хазарского природных заповедников в 2009 г. были подготовлены обоснования для включения их в предварительный список ВПН ЮНЕСКО. Эти комплексы представляют собой природный феномен, и являются исторической родиной многих редких животных и растений, имеющих исключительную ценность для мирового генофонда для обеспечения экологического равновесия и устойчивого развития на планете. В настоящее время готовится обоснование для номинирования пустынных экосистем Каракумов в предварительный список ВПН ЮНЕСКО.

5. В октябре 2018 г. в рамках сотрудничества между ГКТООСиЗР и Королевским обществом защиты птиц (RSPB) Великобритании разработано Обоснование о необходимости предоставления ключевой орнитологической территории Таллымерджен (этрапы Довлетли и Достлук Лебабского веляята) статуса государственного природного заказника. На этой

территории за 2014-2018 гг. было зарегистрировано более 160 видов птиц. Результаты экспедиций показали, что во время осенней миграции кречеток в течение месяца (примерно с 20 сентября по 20 октября) на севере ИВА Таллымерджен скапливается до 6-8 тыс. особей кречетки, которые отдыхают и усиленно питаются там насекомыми. Эти скопления составляют почти 100% от численности кречеток, которые используют восточный миграционный путь своего ареала, или 30-35% всей мировой популяции этого вида.

6. Национальными специалистами, совместно с экспертами RSPB ведутся работы по мониторингу водно-болотных угодий и птиц Туркменбашинского заказника Хазарского заповедника, включенного в список Рамсарских водно-болотных угодий в 2009 г. В 2014 – 2016 гг. состоялись совместные научные экспедиции в Хазарский государственный природный заповедник, включая заказник Огурджалы (остров на Каспии) и даже другие не заповедные участки вдоль прибрежной полосы Каспийского моря на юг до Эсенгулы включительно для сбора дополнительных данных по численности зимующих водоплавающих птиц для обоснования номинации этих ВБУ в Рамсарский список. Также были осуществлены совместные научные экспедиции на Туркменское озеро «Алтын асыр» для сбора информации и подготовке номинационных документов для Рамсарской Конвенции.

7. В 2017 г. в рамках Программы КБР по морским охраняемым районам национальными экспертами проекта РСРБ/RSPB были выявлены и описаны три экологически и биологически значимые морские районы (EBSA) на территории туркменского сектора Каспийского моря для улучшения их охраны и устойчивого использования, а также для достижения Цели Айти и Задачи 11 в области расширения сети ООПТ морского и прибрежного биоразнообразия. Концепция EBSA подразумевает выявление экологически и/или биологически значимых морских районов в соответствии с 7-ю критериями EBSA, утвержденными в 2008 г. на Конференции Сторон КБР. Это три территории Каспийского моря: Туркменбашинский залив, Туркменский залив и пролив Карабогазгол, а также совместно с иранскими коллегами была описана трансграничная EBSA Меанкала-Эсенгулы.

8. В 2017 г. в рамках Программы КБР по морским охраняемым районам национальными экспертами проекта РСРБ/RSPB были выявлены и описаны три экологически и биологически значимые морские районы (EBSA) на территории туркменского сектора Каспийского моря для улучшения их охраны и устойчивого использования, а также для достижения Цели Айти и Задачи 11 в области расширения сети ООПТ морского и прибрежного биоразнообразия. Концепция EBSA подразумевает выявление экологически и/или биологически значимых морских районов в соответствии с 7-ю критериями EBSA, утвержденными в 2008 г. на Конференции Сторон КБР. Это три территории Каспийского моря: Туркменбашинский залив, Туркменский залив и пролив Карабогазгол, а также совместно с иранскими коллегами была описана трансграничная EBSA Меанкала-Эсенгулы.

**Целевая задача 12. К 2020 году предотвращено исчезновение известных угрожаемых видов, и статус их сохранности, и в частности видов, численность которых более всего сокращается, улучшен и поддерживается**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания

На территории Туркменистана обитают 720 видов позвоночных животных, в том числе млекопитающие - 105 видов, птицы - 433 (67(или 16.1%) из них оседлые и 171 (40.4 %) – пролетно-гнездящиеся), рептилии - 89 видов и подвидов, амфибии - 5 видов, рыбы - 135 и круглоротые – 1 вид. Также обитают порядка 12 тысяч видов беспозвоночных, в том числе не менее 8 тысяч видов насекомых.

Наиболее показательным индикатором достижений для Целевой задачи 12 в Туркменистане стало третье издание национальной Красной книги (2011), в котором было отмечено определенное число видов, изменивших свой статус, на фоне общего сокращения числа видов, внесенных в последнее издание, как показатель снижения фактора угроз.

Так, в третье издание Красной книги Туркменистана (в двух томах и на трех языках (туркменский, английский, русский)) занесены: 1. Растения и грибы, куда вошли 115 видов (3 - грибы, 5 - лишайники, 2 - мхи, 8 - папоротники, 97 - цветковые растения); 2. Беспозвоночные и позвоночные животные, где представлены 149 видов/подвидов (43 - насекомые, 1 - паукообразные, 1 - моллюски, 1 - круглоротые, 14 - рыбы, 20 - пресмыкающиеся, 40 -птицы, 29 - млекопитающие).

Из всего многообразия растительного и животного мира страны особое опасение на сегодняшний день вызывает состояние следующих видов: джугун печальный (*Calligonum triste*); зибе́ра карликовая (*Siebera nana*); красавка Комарова (*Atropa komarovii*); мандрагора туркменская (*Mandragora turcomanica*); эпипактис туркменский (*Epipactis turcomanica*); переднеазиатский леопард (*Panthera pardus ciscaucasica*); кулан (*Equus hemionus*); настоящий благородный олень (*Cervus elaphus*); бородатый (безоаровый) козёл (*Capra aegagrus*); горный баран (уриал) (*Ovis vignei*); каспийский улар (*Tetraogallus caspius*); балобан (*Falco cherrug*); бородач (*Gypaetus barbatus*); дрофа-красотка (*Chlamydotis undulata*); дрофа (*Otis tarda*); пятнистая круглоголовка (*Phrynocephalus maculatus*); большой и малый амударьинские лопатоносы (*Pseudoscaphirhynchus kaufmanni* и *P. hermanni*) и др.

Увеличение списка растений по сравнению со вторым изданием обусловлено внесением новых видов лишайников: кладония крыночковидная (*Cladonia pyxidata*), фисция бизиана (*Physcia biziana*), пармелия шероховатая (*Parmelia subexasperata*). В то же время из списка низших растений исключены лептогиум Гильденбранда (*Leptogium hildenbrandii*), аспидия окснера (*Aspicilia oxneriana*) и телохистес ямчатый (*Teloschistes lacunosus*), состояние которых улучшилось и не вызывает опасений.

Количество бессемянных растений - папоротниковидных, возросло за счёт включения марсилии египетской (*Marsilea aegyptiaca*) и скребницы аптечной (*Ceterach officinarum*). Накопленная информация по покрытосеменным/цветковым за период, прошедший после второго издания Красной книги, требует принятия превентивных мер по отношению к полыни Димо (*Artemisia dimoana*), дендростеллере туркменской (*Dendrostellera turkmenorum*), кузинии бадхызской (*Cousinia badghysi*), боярышнику Никитина (*Crataegus nikitinii*). Они внесены в Красную книгу.

Благодаря газификации всех населенных пунктов страны, активной реализации масштабных программ по озеленению и лесоразведению вокруг всех городов и крупных населенных пунктов, зеленой зоны в предгорьях Ашхабада, интенсивно возобновляются арчевые леса. Все это способствовало исключению представителя семейства кипарисовых арчи туркменской (*Juniperus turcomanica*) из красного списка.

Список видов этого издания содержит на 3 вида меньше, чем предыдущий. Принимая во внимание улучшение состояния и численности популяции бабочек вида александор, представленного в Туркменистане подвидом *Papilio alexanor orientalis*, он не внесён в третье издание. При этом впервые как уязвимый вид сюда включён представитель отряда перепончатокрылых насекомых прионикс чёрногребенчатый (*Prionyx nigropectinatus*). Из пресмыкающихся, представленных во втором издании Красной книги, в 3-е издание не вошли туркменский зублефар (*Eublepharis turkmenicus*), серый варан (*Varanus griseus*), среднеазиатская кобра (*Naja oxiana*), а внесён в него как уязвимый подвид сетчатой круглоголовки *Phrynocephalus reticulatus reticulatus*.

Стабилизация состояния популяции яхсанского карликового леща (*Abramis brama orientalis*) послужила причиной его невнесения в третье издание. В то же время заметное снижение численности обыкновенной быстрянки (*Alburnoides bipunctatus eichwaldi*), куринского усача



(*Barbus lacerta cyri*) и кавказского голавля (*Leuciscus cephalus orientalis*) обусловило их включение в 3-е. Существенно изменён список представителей класса птиц. В связи со стабилизацией численности и улучшением состояния египетской цапли (*Bubulcus ibis*), канюка (*Buteo buteo*), авдотки (*Burhinus oedicephalus*), украшенного чибиса (*Lobivanellus indicus*), филина (*Bubo bubo*), браминского скворца (*Sturnus pagodarum*) эти виды не внесены в настоящее издание. Как исчезнувший вид исключён также чешуйчатый дятел (*Picus squamatus*). При этом внесены следующие виды: краснозобая казарка (*Branta ruficollis*); белоглазая чернеть (*Aythya nyroca*); большой подорлик (*Aquila clanga*); стервятник (*Neophron percnopterus*); бурый голубь (*Columba eversmanni*). Радует, что такие представители класса млекопитающих, как индийский дикобраз (*Hystrix indica*), афганская лисица (*Vulpes cana*) и мышевидный хомячок (*Calomyscus mustax*) не перешли в третье издание. К сожалению, за последние 10 лет стал редким видом барханный кот (*Felis margarita*), ухудшилось и состояние популяции каспийского тюленя (*Phoca caspica*) - эндемика Каспийского моря. Эти 2 вида также внесены в последнее издание.

Согласно Положения о Красной книге Туркменистана представители животного и растительного мира, включенные в список редких и исчезающих видов Международного Союза Охраны Природы (Красный список МСОП), заносятся в национальную Красную книгу Туркменистана в первую очередь. Однако, национальная Красная книга издается раз в 10 лет, а список МСОП обновляется регулярно - ежегодно или по мере накопления новых данных о состоянии видов. Поэтому, редкие и исчезающие виды, внесенные в список МСОП часто остаются вне национального красного списка. В частности, красноголовый нырок (*Aythya ferina*) в 2015 году внесен в списки МСОП как уязвимый вид (VU), а в Туркменистане, как обычный вид, был объектом любительской охоты. Для его охраны делается специальная пометка о запрете его отлова в ежегодно издаваемом ГКТООСЗР приказе об открытии сезона охоты в стране. Впрочем, численность красноголового нырка в Туркменистане остается стабильным, а в некоторых водоемах количество зимующих особей даже возрастает. Так, в январе 2018 года на прибрежных водах Каспийского моря отмечено 25 тысяч, а на Туркменском озере «Алтын асыр» – около 4 тысяч особей, что в 2 раза больше, чем годом ранее.

Предгорье Койтендага и долина Таллимерджен являются основным местом кормежки во время миграции одного и редчайших видов куликов – кречетки (*Vanellus gregarius*), включенной не только в национальную Красную книгу, но и в списки МСОП, как вид, находящийся на грани исчезновения. Так, в октябре 2015 года было отмечено около 3 700 особей, которые оставались здесь почти месяц во время миграции к местам зимовок. До обнаружения в этом регионе такого крупного скопления кречетки во время сезонной миграции, отмечались только редкие единичные особи. В апреле 2016 года в предгорьях Койтендага и на массиве Таллимерджен в течение двух недель зафиксировано 2 372 журавля-красавки (*Anthropoides virgo*), включенной в Красную книгу Туркменистана – это самое большое скопление данного вида, наблюдавшееся на территории страны. Кроме того, здесь наблюдается также скопление многих хищных птиц – степного орла (*Aquila nipalensis*) (осенью 2015 года на полях сельхозугодий одновременно наблюдались до 12 особей), орла-могильника (*Aquila heliaca*), большого подорлика (*Clanga clanga*), сапсана (*Falco peregrinus*), балобана (*Falco cherrug*). Все эти виды также включены в Красную книгу Туркменистана и списки МСОП. Отрадно также отметить, что в этом регионе на весеннем пролете, впервые за последние 35 лет наблюдений, зарегистрирован белый аист (*Ciconia ciconia*), считавшийся исчезнувшим из фауны Туркменистана.

В целом, видовое разнообразие птиц за последние 30 лет увеличилось на более чем 55 таксонов, достигнув 433 видов (в 90-е годы XX века насчитывалось 376 видов). Этому возможно, поспособствовали активизация в полевых исследованиях и климатические изменения - с одной стороны, включая инвазии оседлых южных видов, и изменения в подходах к систематике, с учетом совершенствования методов - с другой.

Проведенные в июне 2018 года исследования показали, что северо-западная часть Гаурдакских низкогорий (хребты, прилегающие к заказнику Ходжабурджибелент Койтендагского государственного природного заповедника) служит местообитанием для таких глобально угрожаемых видов, как стервятник (*Neophron percnopterus*), балобан и степная пустельга (*Falco naumanni*), где отмечены более 10 гнездовых пар стервятника и степной пустельги, а также несколько пар балобана.

Благодаря планомерным охранным мерам, предпринимаемым природоохранными

организациями, удалось несколько стабилизировать состояние отдельных видов копытных. К примеру, численность винторогого козла в Койтендаге за последние 10-12 лет возросла более чем в 1,5 раза, превысив значение в 800 особей. Начали восстанавливаться пустынные леса, а также площади наиболее средообразующей породы в горах – арчи туркменской. В предгорьях Копетдага, близ столицы и других крупных городов, на площади более 200 тыс. га создана лесопарковая зона (почти 90 млн. деревьев) из хвойных и лиственных пород деревьев и кустарников, образующих «зеленый пояс» вокруг городов. Все эти меры позитивно влияют на состояние животного мира.

Тем не менее, человеческий фактор: нерегулируемый выпас и пастбищные перегрузки, несанкционированный отлов и беспокойство - остается одним из основных сдерживающих причин для восстановления численности копытных, в том числе и диких козлов и горных баранов. В этом плане крайне сложным остается состояние туркменского кулана (*Equus hemionus*).

Остается неизвестным нынешнее состояние пятнистой круглоголовки (*Phrinosephalus maculatus*), за последние 10 лет нет никакой информации о ее численности и местах обитания. Известна только одна изолированная популяция, которая наблюдается в районе Улышор севернее станции Бами Бахарденского этрапа.

### **Меры, предпринимаемые для выполнения целевой задачи 12**

Запрещение вывоза змей из страны, закрытие всех серпентариев и усиление охранных мероприятий создали благоприятные условия для восстановления их популяций в пределах их ареалов. В результате численность среднеазиатской кобры (*Naja oxiana*) и гюрзы (*Macrovipera lebetina*), а также серого варана (*Varanus griseus*) значительно возросла. Это позволило кобру и варана исключить из списка Красной книги Туркменистана.

Выполняется реинтродукция джейрана (*Gazella subgutturosa*) с острова Огурджалы на Каспийском море и других районов страны в Юго-Западный Копетдаг. Создано естественное резервное поголовье, численность которого стабильно растет. Данное поголовье в перспективе пополнит естественную кормовую базу популяции леопарда и других хищников. Вместе с тем, для поддержания жизнеспособности огурчинской популяции, ежегодно определенное количество джейранов из велятов отлавливаются и выпускаются на остров.

- **Койтендагский государственный заповедник**

В 2014-2015 гг. совместно с национальными и международными экспертами РСРБ, специалистами из Болгарии, Словении, Великобритании и России состоялись научные экспедиции в Койтендагский государственный природный заповедник. Были осуществлены исследования по изучению геологии, гидрологии и биологического разнообразия пещер Койтендага. Проведен сбор уникального научного материала ранее малоизвестного науке, и его предварительный анализ. В результате экспедиций подготовлен научный Отчет, материалы которого были использованы в окончательной версии номинационного досье для ЮНЕСКО «Горная экосистема Койтендаг».

- **Птицы**

В октябре 2018 г. в рамках сотрудничества между ГКТООСЗР и Королевским обществом защиты птиц (RSPB) Великобритании разработано Обоснование о необходимости предоставления ключевой орнитологической территории Таллымерджен (этрапы Довлетли и Достлук Лебапского велята) статуса государственного природного заказника. На этой территории за 2014-2018 гг. было зарегистрировано более 160 видов птиц, в том числе оседлых – 10, пролетно-гнездящихся – 41, пролетно-зимующих – 25 и пролетных – более 80. Из краснокнижных здесь встречаются глобально угрожаемые виды: кречетка (*Vanellus gregarius*) на пролетах до 6-8 тыс.; пискулька (*Anser erythropus*) редкий на зимовках, точная численность пока неизвестна; кудрявый пеликан (*Pelecanus crispus*) редкий на пролетах (по Амударье); черный гриф (*Aegypius monachus*), степной орел (*Aquila nipalensis*) и могильник (*Aquila heliaca*), редки на пролетах и зимовке; дрофа-красотка (*Chlamydotis undulata*) на пролетах очень редка и стрепет (*Tetrax tetrax*) на зимовке, редок, но численность растёт. Результаты экспедиций показали, что во время осенней миграции кречеток на севере ИВА Таллымерджен скапливается до 6-8 тыс. особей. Эти скопления составляют почти 100% от численности кречеток, использующих восточный миграционный путь своего ареала, или 30-35% всей мировой популяции вида. Также зарегистрированы виды регионального значения: розовый пеликан (*Pelecanus onocrotalus*), колпица (*Platalea leucorodia*), черный аист (*Ciconia nigra*) и скопа

(*Pandion haliaetus*) на пролетах, в основном, по Амударье. Красавка (*Grus virgo*) на пролетах на сельскохозяйственных землях и в полупустыне. Балобан (*Falco cherrug*) крайне редкий оседлый вид, который гнездится в соседних горах на территории заказника Ходжабурджибелент Койтендагского заповедника.

В целом, в местечке Таллымерджен ежегодно зимует более 20 тыс. птиц водно-болотного комплекса: серый и белолобый гуси (более 5000), огарь (более 6000) и кряква (более 2000), в основном, на полях; та же кряква совместно с чирком-свистунком (более 3000), красноносый нырок (более 4500) и некоторыми другими утками – в пойме Амударьи и на сбросовых разливах. Зимовка серых журавлей (*Grus grus*, более 3 тыс.) на Таллымерджене является северной областью зимовочного ареала данного вида. Таллымерджен был выделен, как важная территория, по критериям BirdLife International: A1, A4i, A4iii (совместно с Зеидом и Келифскими озерами). Район номинирован в Международную сеть территорий, имеющих первостепенное значение для журавлей. Однако природоохранным статусом эта территория пока не обладает.

Также в рамках сотрудничества с РСРБ, летом 2016 г. состоялись совместные экспедиции экспертов проекта «Улучшение охранного статуса птиц и всего биоразнообразия Туркменистана» с сотрудниками Бадхызского, Гаплангырского и Сюнт-Хасардагского заповедников в направлениях: Юго-Восточный Туркменистан (холмогорье Карабиль) и Юго-Западный (горы Северо-Западный Копетдаг, Малые и Большие Балханы). Цель - учет численности угрожаемого вида стервятника (*Egyptian Vulture*), включенного в национальную Красную книгу в категории II (EN). Попутно проводился учет и других хищных птиц вдоль по маршруту. Учет осуществлялся с использованием метода учета хищных птиц, представленного экспертом РСРБ во время тренинга в Койтендагском заповеднике (весна 2016). На основе обработки и анализа собранного материала подготовлены отчет и научная статья по современному состоянию стервятника в Туркменистане. Необходим дальнейший мониторинг и учет численности этого угрожаемого вида птиц.

- **Кулан туркменский (*Equus hemionus*)**

В 2014-2015 гг., как уже было указано в целевой задаче по ООПТ, национальные и международные эксперты RSPB работали над Номинационным досье для Бадхызского заповедника для включения его в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. В результате выяснилось, что в настоящее время заповедник испытывает серьезный пресс со стороны человека на крупных млекопитающих: на кулана туркменского (*Equus hemionus*), джейрана (*Gazella subgutturosa*) и уриала (*Ovis orientalis*).

Падение численности популяций кулана за последние 25 лет вызвано, вероятнее всего, незаконным отловом и фактором беспокойства, процессами опустынивания, высыхания некоторых водных источников, перевыпасом и деградацией. По данным учета численность кулана в Бадхызском заповеднике снизилась от 5 тысяч голов (в 1990 годы) до 10-20-ти особей (2018 г.). Весной-летом 2018г. были предприняты дополнительные экспедиции в другие ООПТ (Гаплангырский заповедник, Меана-Чачинский и Гурьховданский заказники Копетдагского заповедника и Долина Терсакан Юго-Западного Копетдага), куда ранее куланы были реинтродуцированы из Бадхыза. Таким образом, по всей территории Туркменистана в настоящее время численность кулана составляет порядка не более 100 особей и продолжает сокращаться. Международной группой экспертов был разработан национальный План действий с рекомендациями по сохранению популяции кулана туркменского и представлен ГКТООСЗР. Результаты экспедиций показали необходимость принятия неотложных мер по приданию охранного статуса (заповедника или заказника) долине Терсакан и проведению регулярного мониторинга и патрулирования этой территории.

**Целевая задача 13. К 2020 году поддерживается генетическое разнообразие культивируемых растений и сельскохозяйственных и домашних животных и их диких родственников**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания

Туркменистан вносит свой вклад в выполнение целевой задачи по поддержанию генетического разнообразия культивируемых растений, сельскохозяйственных и домашних животных и их диких сородичей. Так, генетическое разнообразие культивируемых растений, сельскохозяйственных и домашних животных и их диких сородичей регулируются следующими Законами Туркменистана, принятыми в последнее время в стране:

- Сохранение лесных генетических ресурсов регулируются **Лесным кодексом Туркменистана (25.03.2011 г.)**. В Лесном кодексе сформулированы положения, касающиеся особенностей лесного семеноводства, в частности, в этих целях должны осуществляться мероприятия по лесосеменному районированию, созданию постоянных лесосеменных участков и маточных плантаций, формированию фонда семян лесных растений, а также по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян лесных растений.

- **Согласно Закону Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (31.03.2012 г.)** природоохранный правовой статус впервые приобрели государственные ботанические сады и зоологические парки, деятельность которых направлена на сохранение ex-situ компонентов растительного мира в коллекции и экспериментальных участках и животного мира в условиях искусственной среды (в неволе).

- **Закон Туркменистана «О растительном мире» (04.08.2012 г.)** регулирует отношения, связанные с охраной, рациональным использованием и воспроизводством растительного мира, которые в Законе представлены как произрастающие дикорастущие растения, образованные ими популяции, растительные сообщества или иные насаждения.

- **Закон Туркменистана «О животном мире» (02.03.2013 г.)** регулирует отношения в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и направлен на обеспечение его сохранения в условиях естественной среды обитания. В соответствии с Законом охрана животного мира обеспечивается на основе сохранения целостности естественных сообществ диких животных; сохранения видового разнообразия животных в состоянии естественной свободы; установления ограничений и запретов на пользование объектами животного мира; искусственного разведения объектов животного мира с последующим их выпуском в природу; ограничения изъятия животных для зоологических коллекций и самовольного вывоза; организации научных исследований, направленных на обоснование мер по охране объектов животного мира и осуществление других мер и установление иных требований по охране объектов животного мира в соответствии с законодательством Туркменистана об охране, воспроизводстве и использовании объектов животного мира и др.

- Принятый в 2011 году **Закон Туркменистана «О правовой охране селекционных достижений»** регулирует имущественные и личные неимущественные правоотношения, возникающие в сфере создания, правовой охраны и использования новых запатентованных сортов растений и пород животных. Однако вопрос о правовой охране сортов, созданных с использованием генофонда дикорастущих плодовых культур, не отражен в этом законе. Также необходимо разработать конкретные меры по сохранению генетического разнообразия всех сельскохозяйственных культур и местных сортов.

- Основной целью Закона **«О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (от 4.02.2017 г.)** является сохранение генетических ресурсов культурных растений, включая их диких сородичей, в качестве генофонда культурных растений для настоящего и будущих поколений в целях его всестороннего изучения и устойчивого использования. В соответствии с Законом уполномоченные государственные органы реализуют государственную политику в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений; осуществляют комплекс мер по сбору, сохранению и рациональному использованию генетических ресурсов культурных растений; организуют реинтродукцию видов и сортов растений; определяют порядок доступа к генетическим ресурсам культурных растений и механизм распределения выгод от их использования; устанавливают порядок создания, пополнения и использования коллекций генетических ресурсов культурных растений; осуществляют государственный контроль и надзор в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений и др.

В Туркменистане сохранились 172 вида диких сородичей растительных культур, включая 40 пород плодовых культур и группу зернобобовых и овощных, составляющие основу современного земледелия (*ячмень, рожь, вика, лук, морковь и др.*). Они представляют 69% от общего числа видов Среднеазиатского генетического центра. Наличие огромного числа эндемичных видов среди диких сородичей культурных растений, свойственных только Копетдагу с примыкающим Хорасаном и Койтендагу, подчеркивает высокую глобальную значимость данного центра генетического разнообразия в происхождении одомашненных культур. Данный центр совпадает с очагами формообразования домашнего скота: *винторогого (Capra falconeri)* и *безоарового (Capra aegagrus)* козла - родоначальника домашней козы, а виды и подвиды рода *Ovis* – домашних баранов. С древнейших времен разводят здесь местные породы туркменской борзой (тазы) и туркменской овчарки (алабай), ахалтекинской и йомудской лошадей и туркменского одногорбого верблюда- дромедара (арвана).

Специалистами Института земледелия Министерства сельского и водного хозяйства Туркменистана ведутся селекционные работы по созданию новых перспективных производственных линий таких продовольственных культур, как пшеница (*Triticum L.*), ячмень (*Hordeum L.*) и зернобобовых культур (нут, горох, кукуруза) и внедрение их в производство. В национальном генетическом банке семян музея «Ак бугдай» (Белая пшеница) собраны 270 сортообразцов пшеницы, включая 42 древних аборигенных местной селекции и 144 сортообразцов ячменя. Генофонд Махтумкулийского научно-производственного экспериментального центра генетических ресурсов растений Института биологии и лекарственных растений Академии наук Туркменистана по 7 плодовые культуры (гранат, яблоня, груша, слива, инжир, фисташка и миндаль) и винограда представлены 409 образцами (включая, 186 аборигенных сортообразцов и 223 дикорастущих форм туркменского происхождения).

Ботанический сад Института биологии и лекарственных растений Академии наук Туркменистана, созданный в 1929 г., расположен на площади 18,5 га, из них 12 га занято дендрарием (1200 видов, форм и разновидностей деревьев и кустарников). В коллекции сада насчитывается 5000 видов, форм и сортов, из них 157 видов и 67 форм голосеменных высокодекоративных экзотов (сосна, можжевельник, кипарис) и 1196 видов, форм и сортов тропических и субтропических растений (в том числе 15 видов и форм водных растений). Коллекция цветочно-декоративных растений включает 352 вида и 1109 сортов и более 600 видов растений местной флоры. Среди них особый интерес представляют коллекция реликтовых, исчезающих (внесённых в Красную книгу) видов из местной флоры. Создан генетический банк семян (около 3 000 видов), преимущественно из флоры Туркменистана и других районов мира, полученных в порядке обмена. Основное направление научно-исследовательской работы сада – интродукция и акклиматизация растений, которая направлена на обогащение культурной флоры, охрану *ex-situ*, а также пропаганду ботанических знаний и эстетическое воспитание населения.

Более 2 тыс. видов растительного мира описаны как лекарственные растения в многотомном капитальном труде Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова «Лекарственные растения Туркменистана», 47 видов которых вошли в новое издание Красной книги Туркменистана (2011). Это фундаментальное издание привнесло неоценимый вклад в развитие ботанической, фармакологической науки в деле дальнейшего исследования ценнейшего растительного мира страны.

При лесхозах Туркменистана существуют 14 постоянно действующих и около 20 временных питомников (1250 га), где ежегодно выращивается до 20 млн. сеянцев и саженцев. За 2017 в питомниках лесхозов произведен посев семян на площади 26,8 га, посажено сеянцев в лесхозах – 4 882,7 тыс. штук, в том числе хвойных пород 2 318,3 тыс. штук, что на 49, 8 % больше, чем в 2016 г.

Приведите описание других мероприятий, содействующих выполнению целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, на глобальном уровне (факультативно)

В рамках регионального проекта Bioersivity International, финансируемого ГЭФ/ЮНЕП «*In-situ/on-farm* сохранение и использование агробиоразнообразия (плодовые культуры и их дикие сородичи) в Центральной Азии» (2007-2012 гг.) выполнены работы по разработке мер стимулирования сохранения биоразнообразия в фермерских хозяйствах, в частности - сохранение плодовых культур и их диких сородичей. По результатам проведенного социально-

экономического опроса фермеров создана база данных по местным сортам плодовых культур и их дикорастущим сородичам. База данных хранится в Региональном тренинг центре по гранату (Махтумкулийский НПЦ ГРР), Национальном тренинг центре по плодовым культурам (Институт земледелия), Национальном тренинг центре по фисташке (Национальный институт пустынь, растительного и животного мира). Во время экспедиций выявлены лучшие сорта плодовых культур и их диких сородичей с хозяйственно-ценными признаками.

Институтом «Гун» Академии наук Туркменистана создан демонстрационный участок площадью 0,1 га с местными видами плодовых культур (виноград, гранат, абрикос, яблоня, миндаль). Посадочный материал предоставлен Институтом земледелия и Махтумкулийским НПЦ ГРР.

На приусадебных участках фермеров созданы теплицы для выращивания посадочного материала плодовых культур с применением новой технологии полива, теплица для выращивания фисташки в контейнерах. При организации питомников было посажено 25 000 черенков местных сортов винограда (Монты, Халили чёрный, Нохурский крупный, Поздний Вавилов), саженцы местных сортов яблони (Бабарабка Юван, Бабарабка Кызылча), чубуки местных сортов граната (Вкусный, Туркменский Урожайный, Крымызы Кабух), семена дикой груши для закладки садов и виноградников на своих участках.

Для осуществления доступа и распределения выгод был разработан формат следующих соглашений и руководств: Меморандум о взаимопонимании для обмена и распространения информации о результатах проекта; Свидетельство о предварительно обоснованном согласии до опубликования традиционных знаний; Руководство по условиям использования Базы данных о местных сортах плодовых культур и диких сородичах третьими сторонами, Соглашение о передаче генетического материала в целях исследования и другие материалы соглашений.

Для повышения уровня информированности населения о правах фермеров был разработан модуль учебной программы «Повышение уровня правовых знаний фермеров Туркменистана, выращивающих плодовые культуры и их дикие сородичи». Для открытой печати был подготовлен буклет «К охране традиционных знаний фермеров Туркменистана». На основе конкретных примеров традиционных знаний о практике, навыках и методах фермеров рассмотрена роль фермерских сообществ в решении проблем государственного масштаба и даны конкретные рекомендации по правам фермеров на будущее.

Создана база данных по тренингам, проведенным в рамках проекта на национальном уровне. За время реализации проекта было проведено 49 тренингов, в том числе тренинги по английскому языку для специалистов и инструкторов, по биобезопасности для лиц, принимающих решения, выездные тренинг-семинары по технологии выращивания плодовых культур для фермеров, по естественному возобновлению для лесников и специалистов. Всего в рамках проекта было обучено 556 человек.

## **Стратегическая цель D. Увеличение объема выгод для всех людей, обеспечиваемых биоразнообразием и экосистемными услугами**

### **Целевая задача 14. К 2020 году восстановлены и охраняются экосистемы, оказывающие важнейшие услуги, включая услуги, связанные с водой**

Приведите описание других мероприятий, содействующих выполнению целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, на глобальном уровне (факультативно)

Действия страны в отношении сохранения водных экосистем и водных ресурсов и их рационального использования направлены на решение общих проблем качества окружающей среды. Естественно, что плохое состояние водных бассейнов может напрямую повлиять на сокращение биоразнообразия, загрязнение вод и потерю биоресурсов (рыбных запасов). Таким образом, хорошее управление на бассейновом уровне приводит к улучшению состояния береговой инфраструктуры и местообитаний флоры и фауны в гидрологических бассейнах Туркменистана, таких как Каспийского моря, Аральского моря, Амударьи и др. водных источников и экосистем.

Правовой основой для управления Водными ресурсами является *Водный Кодекс Туркменистана (15.10.2016 г.)*, в котором определены правила и условия водопользования во всех отраслях экономики, права и обязанности водопользователей, порядок и условия

предоставления водных объектов в пользование.

В Водном кодексе впервые введены в оборот такие важные понятия, как: «*интегрированное управление водными ресурсами*», «*бассейновый принцип управления*», «*бассейновые водохозяйственные организации*», «*ассоциация водопользователей (АВП)*», «*группа водопользователей (ГВП)*» и другие. Также, в Кодексе имеется специальная глава, предусматривающая *пользование водными объектами для нужд рыбного, охотничьего и лесного хозяйства, особо охраняемых природных территорий* (гл.13).

Кодексом определено, что водные объекты рыбохозяйственного значения предоставляются в пользование для промышленной добычи (вылова) водных биоресурсов. Их использование, кроме питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, может быть ограничено в интересах рыбного хозяйства (ст.66). Водные объекты или их части, которые служат местом обитания диких животных могут предоставляться в пользование юридическим и физическим лицам для ведения охотничьего хозяйства. Они могут закрепляться за юридическими лицами для ведения охотничьего хозяйства на основании решения уполномоченного органа государственного управления в области охраны окружающей среды по согласованию с уполномоченным органом в области водного хозяйства (ст.67). Использование водных объектов для нужд лесного хозяйства и при проведении озеленительных работ осуществляется в порядке специального водопользования.

Государственный мониторинг рыбных ресурсов, как объектов животного мира обеспечивается на основе регулярных наблюдений за распространением, численностью, для сохранения видового разнообразия, воспроизводства, обеспечения благоприятного состояния видов и его научно обоснованного использования в соответствии со ст.43 *Закона Туркменистана «О животном мире» (2.03.2013 г.)*.

Для улучшения экологической обстановки в прикаспийском регионе в рамках Рамочной Конвенции по охране морской среды Каспийского моря (Тегеранская Конвенция), в стране реализуется ***Национальный Каспийский План Действий***, который предусматривает решение национальных и трансграничных экологических проблем Каспийского моря, включая сохранение его уникального биологического разнообразия и направлен на улучшение экологической обстановки в обозначенном районе и предотвращение ее ухудшения в результате хозяйственной деятельности человека. В настоящее время подготовлена его новая редакция, утверждение которого ожидается в ближайшее время.

На состоявшемся 9 февраля 2018 г. заседании Кабинета Министров глава государства поручил разработать ***Программу развития водного хозяйства Туркменистана на 2018-2030 годы***. Президент обозначил ряд актуальных задач, призванных эффективно задействовать имеющийся потенциал водохозяйственного сектора страны, способствовать совершенствованию деятельности этой сферы. В их ряду – внедрение в агропроизводство современных методов орошения с учётом природно-климатических условий страны, передовых технологий рационального водопользования, улучшение мелиоративного состояния земель и др. Существует ***Программа безопасной питьевой воды***, вступившая в действие в 2011 году, которая направлена на снабжение водой городов и населенных пунктов.

Также проблемы водных ресурсов и экосистем тесно связаны с вопросами изменения климата. В Национальной Стратегия Туркменистана по изменению климата, в связи с вопросами усиления дефицита водных ресурсов предусмотрены меры по дальнейшему укреплению законодательной и нормативной базы по управлению водными ресурсами, повышения производительности оросительных систем за счёт их модернизации. Первоочередными задачами для адаптации водного хозяйства к изменению климата предусматривается совершенствование управления водными ресурсами, внедрение прогрессивных способов орошения, опреснения, строительство водохранилищ и реконструкция гидротехнических сооружений, развитие методов стимулирования для рационального водопотребления, продолжение строительства Туркменского озера «Алтын Асыр», укрепление международного сотрудничества в сфере сохранения и использования трансграничных водных объектов.

Приведите описание других мероприятий, содействующих выполнению целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, на глобальном уровне (факультативно)

Ощутимым вкладом в потенциал страны в отношении оценки услуг, оказываемых водными экосистемами, являются результаты, полученные в рамках проекта РЭЦА ***«Развитие потенциала и налаживание сотрудничества по платежам за экосистемные услуги (ПЭУ)***

в Центральной Азии и Азербайджане» (2012 – 2013 гг.), при финансовой поддержке Швейцарского Федерального Ведомства по охране окружающей среды (FOEN), в рамках которого было разработано «Руководство по экономической оценке экосистемных услуг, связанных с водными ресурсами» (Алматы: ОО «Ost-XXI век, 2013). В Руководстве приведен подробный алгоритм применения методики для определенных водных экосистем Туркменистана, таких как охраняемые природные территории, прибрежная зона Каспийского моря, водно-болотные угодья и др.

Также, в рамках проекта РЭЦА были проведены мероприятия по информированности общественности, такие как тренинги для *стран Центральной Азии и Азербайджана* (период 2012 –2013 гг.). В задачи данных тренингов входило расширение понимание механизма ПЭУ, как одного из возможных инновационных экономических инструментов для устойчивого сохранения водных экосистем.

### **Целевая задача 15. К 2020 году повышена сопротивляемость экосистем и увеличен вклад биоразнообразия в накопление углерода благодаря сохранению и восстановлению природы, включая восстановление как минимум 15 % деградировавших экосистем**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания.

В отношении реализации данной Целевой задачи, в последние годы в стране проделаны огромные шаги для борьбы с проблемами опустынивания путем лесоразведения и озеленения пустынных земель. После обретения независимости в Туркменистане, в соответствии с Постановлением Президента Туркменистана «О развитии садоводства и озеленения в Туркменистане» (1992 г.) началась реализация *Государственной программы по созданию искусственных лесных насаждений вокруг городов и населенных пунктов*. В соответствии с этой программой ежегодно проводились работы по посадке леса и за период 1998 – 2018 годы всего по стране было посажено более 90 млн. деревьев. Особого внимания заслуживает лесопарковая зона, созданная близ столицы г. Ашхабада и в предгорьях Ахалского веляята. Работы по закладке этого уникального лесного массива начались в 1998 году.

Также, в соответствии с утвержденной *Национальной лесной Программой на период до 2020 года* (2013 г.), запланировано проведение инвентаризации всех типов лесов на территории страны, включая искусственно созданные; озеленительные посадки вокруг городов и населенных пунктов в количестве 24 млн. шт. деревьев; посадка полезащитных лесных полос более 4 млн. шт. деревьев и создание лесных насаждений на деградированных горных и пустынных территориях. В рамках мер по лесовосстановлению были созданы искусственные лесонасаждения площадью 200 тысяч гектар в предгорьях Копетдага, вокруг столицы, городов и районных центров страны, посажены более 90 миллионов саженцев.

Ежегодно, по стране запланированы озеленительные лесопосадки в количестве 3 млн. шт. деревьев. Из них половина высаживается в предгорной зоне и пустынной окраине г. Ашхабада и Ахалского веляята между городами Аннев и Бахарден. Остальные 1,5 млн. распределены по другим веляятам. Восстановление горных арчовых лесов Копетдага и Койтендага имеет ключевое значение в сохранении биоразнообразия, лесных, земельных и водных ресурсов горного региона Туркменистана. Особенно важна роль арчовых лесов в предотвращении горной эрозии почв и сохранении водных источников.

Особое значение в *Национальной лесной программе* придается облесению песчаных массивов вокруг населенных пунктов, промышленных и инфраструктурных объектов, расположенных в Каракумах. На таких подвижных песках, методом закрепления механическими защитами и посадкой песчаных деревьев, создаются искусственные пустынные леса.

С целью оказания содействия в реализации поставленных задач, совместный проект РЭЦА и Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам при финансовой поддержке Федерального Министерства окружающей среды, охраны природы, строительства и безопасности ядерных реакторов «Усиление устойчивого управления земельными ресурсами», направил свою деятельность на укрепление потенциала работников лесного хозяйства и создание лесопитомников для посадочного материала.

Планомерные и систематические работы по созданию искусственных лесных насаждений



включают: лесовосстановление в горах, песках и орошаемых землях путем посева семян и посадки саженцев, а также создание полезащитных на орошаемых землях сельхозпредприятий и пастбище-защитных лесных полос на отгонных пастбищах в песках. Основной посадочный материал для искусственных лесонасаждений: в горах и предгорьях - арча туркменская (*Juniperus turkomanica*) и фисташки (*Pistacia*) Все эти посевы и посадки в настоящее время превратились в полноценные искусственные леса.

Очень важно то, что создание лесных плантаций послужат решению Рамочной Конвенции ООН по изменению климата, поскольку лесные массивы являются основными поглотителями углерода. Выполнение задач Национальной лесной программы позволит создать в стране лесные угодья — источник пищевой продукции, сырья для медицины и производства красителей и оказывать др. экосистемные услуги.

Так, в целях выполнения Национальных Стратегий по изменению климата и Лесной программы в стране уже осуществлен целый ряд адаптационных мероприятий, направленных на снижение рисков, связанных с изменением климата. В последние годы (с 2013 г) реализовываются международные проекты, связанные с адаптацией к изменению климата в различных отраслях, в том числе в тугайных экосистемах. Так, в рамках совместного проекта НИПРЖМ ГКТООСиЗР и Фонда Михаэля Зуккова «*Экосистемный подход в управлении земельными и лесными ресурсами в районе реки Амударья для улучшения жизни местного сообщества как адаптация к изменению климата*» (проект «Тугай», 2015-2017 гг.), в окрестностях г. Сейди Лебапского велаята на территории 20 га песчано-пустынных земель д/о Достлук осуществлены мероприятия по лесовосстановлению; на площади около 7.38 га д/о Габаклы посажены несколько шелковичных плантаций. На песчано-пустынном пилотном участке проекта, характеризующемся как гипсовая пустыня, были высажены 20, 000 саженцев. Наряду с посадками саженцев саксаула, кандыма, песчаной акации на всех бороздах производился посев семян этих растений в качестве дополнительного мероприятия к посадкам. Лесовосстановление на песчано-пустынных пастбищах позволило также повысить урожай кормов, была получена продуктивная биомасса для кормления домашнего скота, что повлияло на уменьшение давления на тугайные экосистемы.

**По восстановлению деградировавших экосистем**, в рамках Национальной программы социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 гг. предусмотрены меры по борьбе с опустыниванием, предотвращению деградации земель, что гарантирует обеспечение социально-экономического благополучия населения и способствует рациональному использованию природных ресурсов. В частности, одной из целей Национальной программы является обеспечение жителей населённых пунктов, особенно сельских, природным газом на льготных условиях, что будет содействовать постепенному восстановлению древесно-кустарниковой растительности горных и пустынных пастбищ.

В последние годы определены приоритетные направления в области охраны земельных ресурсов, такие как: борьба с засолением почв, обусловленным антропогенным воздействием (обильный полив, чрезмерное внесение минеральных удобрений, нерациональное использование коллекторно-дренажной сети) и природными факторами, с деградацией пастбищ и опустыниванием территорий в результате вырубki кустарников, индустриального освоения пустынных территорий, дефляцией, ветровой и водной эрозией почв и т.д. Пастбищные угодья являются одним из основных национальных богатств страны, поэтому обеспечение их рационального использования и охраны является важнейшей государственной задачей.

Важным шагом в деле устойчивого использования и охраны пастбищных угодий стало принятие Закона Туркменистана «**О пастбищах**» от 18 августа 2015 года. Закон определяет правовые, экономические и организационные основы устойчивого управления пастбищами и регулирует отношения, связанные с рациональным использованием и охраной пастбищ, повышением их экологического, экономического и ресурсного потенциала. Это комплекс мероприятий, направленных на рациональное использование, улучшение и сохранение ресурсного потенциала пастбищ, предотвращение деградации, уничтожения пастбищ или иного отрицательного воздействия на них.

В стране действует **Национальная Стратегия Туркменистана по изменению климата** (2012), в рамках которой в сфере адаптации почвенных и земельных ресурсов к изменению климата предусмотрены меры по проведению инвентаризации почвенных и земельных ресурсов; по борьбе с засолением почв, с деградацией пастбищ и опустыниванием территорий.

Одна из наиболее амбициозных из реализуемых государственных программ – Туркменское

озеро «Алтын Асыр», представляющее собой систему по отводу коллекторно-дренажных и засоленных вод. Ежегодно сюда будут отводиться миллиарды кубометров коллекторно-дренажных минерализованных вод, что позволит коренным образом улучшить мелиоративное состояние орошаемых земель, решить проблемы, связанные с засолением почв, заболачиванием и засухой. Таким образом, в стране создается страховой запас воды, которая благодаря естественной природной фильтрации и применению современных технологий будет использована для потребностей сельского хозяйства, решения проблем отвода дренажных вод, а также для расширения пастбищных площадей. Использование для этих целей возможностей Туркменского озера «Алтын асыр» значительно облегчит решение проблемы пастбищ. Его влияние распространяется на 15 млн. га площади (около 40% всей пастбищной территории). Озеро будет способствовать значительному улучшению кормовых запасов пастбищ и позволит уменьшить влияние погодных условий (в первую очередь засухи) на урожайность кормовой растительности. В целом всё это будет способствовать превращению отгонного животноводства в устойчиво развивающуюся отрасль сельского хозяйства страны.

Туркменистан принимает активное участие в разработке и реализации *Центральноазиатской субрегиональной Программы действий по борьбе с опустыниванием* и новой *Инициативы стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами* (ИСЦАУЗР). Целью этого сотрудничества является борьба с деградацией земель, восстановление, поддержание и усиление производительных функций земельных ресурсов, что впоследствии должно привести к повышению социального и экономического благосостояния людей, зависящих от этих ресурсов, особенно в сельских регионах. Основной задачей ИСЦАУЗР обозначено создание и развитие межведомственного партнёрства, определение национальных приоритетов в области устойчивого управления земельными ресурсами и разработка стратегии для их последовательного и эффективного выполнения. В контексте выполнения указанных задач была проведена большая работа по устойчивому управлению природными пастбищами.

Туркменистан активно участвует в международных усилиях и международном сотрудничестве для решения проблемы изменения климата и выполнения положений РКИК ООН и Киотского протокола, а также парижского соглашения. Для адаптации почвенных и земельных ресурсов к изменению климата, в соответствии со Стратегией Туркменистана по изменению климата, предстоит решить следующие задачи:

- проведение детальной инвентаризации почвенных и земельных ресурсов;
- борьба с засолением почв, с деградацией пастбищ и опустыниванием территорий; контроль за строящимися инженерными объектами, разрушающими плодородный слой почвы;
- реализация мероприятий по мелиоративному улучшению используемых земель;
- повышение культуры земледелия.

*В отношении сохранения биоразнообразия*

- Внедрение целей по управлению биоразнообразием в деятельность экономического сектора, так чтобы производственные процессы поддерживали функции природных экосистем;
- Повышение экономического потенциала особо охраняемых территорий путем проведения реформы системы особо охраняемых территорий, расширения общей их площади, создания национальных парков и внедрения альтернативных устойчивых механизмов финансирования;
- Внедрение принципов повышения устойчивости экосистем, рационального использования земельных и водных ресурсов в потенциально негативные воздействующие сектора экономики такие как, топливно-энергетический комплекс, транспорт, строительство и т.д.;
- Принятие правовых, экономических и организационно-технических мер, направленных на расширение площадей лесов.

Для обеспечения устойчивости пустынных экосистем к антропогенным воздействиям, климатическим изменениям и экологическим рискам, а также для сохранения в естественном состоянии типичных и уникальных саксаульных лесов, со всей совокупностью их компонентов Постановлением от 13 июля 2013 года был создан новый природный государственный заповедник - Берекетли Гарагум. Основная деятельность заповедника заключается в сохранении и обогащении биоразнообразия пустыни Каракум, проведении научных исследований по проблемам восстановления, рационального использования и сохранения этого уникального природного комплекса, включая отгонные пастбища.

Приведите описание других мероприятий, содействующих выполнению целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, на глобальном уровне (факультативно)

При осуществлении работ по транспортировке груза и перевозке пассажиров на железнодорожном транспорте в соответствии с должностными обязанностями и специальностями сотрудников, проводится соответствующая работа с учетом принципов экосистемного подхода и сохранения биоразнообразия. Разработана «Инструкция по использованию железнодорожных поездов» с охватом вопросов усовершенствования разработки и строительства конструктивных ограждений для железных дорог от проникновения диких животных, надземных и подземных переходов для них, в настоящее время ведется работа по согласованию с соответствующими организациями и структурами и регистрации в установленном порядке. При разработке проектной документации по строительстве новых железнодорожных линий предусматривается комплекс мероприятий по сохранению естественного облика природных экосистем.

### **Целевая задача 16. К 2015 году Нагойский протокол о доступе к генетическим ресурсам и совместном использовании выгод от их применения вступил в силу и функционирует**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания

Туркменистан пока еще не является стороной Нагойского Протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения, хотя является Стороной КБР с 1996 г. Протокол в значительной мере содействует осуществлению третьей цели Конвенции, заложив прочную основу для обеспечения поставщикам и пользователям генетических ресурсов более четкой правовой определенности и прозрачности. Важнейшим нововведением Протокола являются конкретные обязательства в поддержку соблюдения внутреннего законодательства или регулятивных требований Стороны, предоставляющей генетические ресурсы, и договорных обязательств, закрепленных во взаимосогласованных условиях.

В стране разработан ряд Законов, имеющих отношение к сохранению и устойчивому использованию растительного и животного мира, селекционным достижениям, уже описанных в предыдущих разделах.

Недавно принятый новый Закон Туркменистана «*О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений*» (04.02.2017 г.) направлен на сохранение и рациональное использование двух категорий растительного происхождения: генетических ресурсов культурных растений и диких сородичей культурных растений. Исходя из этого, основной целью Закона являются сохранение генетических ресурсов культурных растений, включая их диких сородичей, в качестве генофонда культурных растений для настоящего и будущих поколений в целях его всестороннего изучения и устойчивого использования. Их сохранение является базой для улучшения продовольственной, экологической и биоресурсной безопасности.

В соответствии с Законом уполномоченные государственные органы в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений реализуют государственную политику в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений; осуществляют комплекс мер по сбору, сохранению и рациональному использованию генетических ресурсов культурных растений; организуют реинтродукцию видов и сортов растений; определяют порядок доступа к генетическим ресурсам культурных растений и механизм распределения выгод от их использования; оказывают методическую помощь юридическим и физическим лицам по вопросам, связанным со сбором, с сохранением и рациональным использованием генетических ресурсов культурных растений; устанавливают порядок создания, пополнения и использования коллекций генетических ресурсов культурных растений; осуществляют государственный контроль и надзор в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений; организуют выполнение обязательств государства по международным договорам Туркменистана в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений и их диких сородичей.

В последние годы Туркменистаном осуществлен ряд организационных мероприятий и

приняты законодательные акты по усилению охраны объектов интеллектуальной собственности. Правовой базой для охраны интеллектуальной собственности в области селекционных достижений является принятый в 2011 году **Закон Туркменистана «О правовой охране селекционных достижений»**, регулирующий имущественные и личные неимущественные правоотношения, возникающие в сфере создания, правовой охраны и использования новых запатентованных сортов растений и пород животных. Однако вопрос о правовой охране сортов, созданных с использованием генофонда дикорастущих плодовых культур, не отражен в этом законе. Также необходимо разработать конкретные меры по сохранению генетического разнообразия всех сельскохозяйственных культур и местных сортов.

С 1.03.2013 г. начала функционировать созданная Президентом Туркменистана Гос. служба интеллектуальной собственности, на которую возложены функции государственного регулирования деятельности в области промышленной собственности и селекции, соблюдения авторских и смежных прав по отношению к объектам интеллектуальной собственности, являющихся источником инноваций и инновационных процессов.

Охрана интеллектуальной собственности в настоящее время является неотъемлемой частью национальной инфраструктуры Туркменистана. Туркменистан, как полноправный участник международного культурного и научно-технического обмена, являясь членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), взял обязательство обеспечить соблюдение прав на ее граждан страны и иностранцев. Важнейшим и необходимым условием обеспечения ввоза современной техники и технологий, а также привлечения иностранных инвестиций в страну является надежная правовая база охраны интеллектуальной собственности.

Наличие в Туркменистане около 3000 видов высших растений, многие из которых обладают ценными хозяйственными свойствами, в том числе лекарственными, делает эту задачу особенно актуальной. Работа научно-исследовательских учреждений страны и селекционеров по улучшению хозяйственно полезных признаков полевых, пропашных и садово-ягодных культур с итоговым результатом в виде патента на выведенный сорт растений позволяет в законодательном порядке закрепить права новаторов на эти достижения.

Туркменистан – страна происхождения многих диких сородичей культурных видов растений Среднеазиатского генетического центра. Наша страна имеет высокий уровень видового и генетического разнообразия, широкий диапазон естественных экосистем, охватывающих различные виды пустынь, прибрежные водно-болотные угодья, озера, горные леса, Каспийское море и его побережье. Туркменистан находится в пределах одного из восьми глобальных центров разнообразия плодовых растений, будучи местом прибежища их дикорастущих сородичей, таких как полевых, овощных, плодовых, бахчевых и других представителей, достаточно разнообразны злаки, особенно виды эгилопса (*Aegilops*), ячменя (*Hordeum*), овса (*Avena barbata*), ржи (*Secale cereale*) и др.; множество видов лука (*Allium*). Древесно-кустарниковую группу диких сородичей формируют более 40 видов – грецкий орех, фисташка, миндаль, гранат, шелковица, инжир, дикорастущий лесной виноград, яблоня и др. широко использовались и используются в растениеводстве и плодоводстве. Таким образом, дикие сородичи культурных растений Туркменистана представляют собой ценный источник для получения культурных сортов современной селекции и надежный генетический банк будущего.

Приведите описание других мероприятий, содействующих выполнению целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, на глобальном уровне (факультативно)

Генетические ресурсы используются для получения новых научных знаний, содействия инновациям и разработки товаров, которые могут улучшить благосостояние народов, обеспечить продовольственную безопасность и устойчивый экономический рост. Ратификация и осуществление Нагойского протокола способствуют реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижению его целей устойчивого развития таким образом, чтобы эффективно интегрировать экономические, социальные и экологические аспекты развития.

Протокол поможет Туркменистану, обладающему генетическими ресурсами, иметь выгоду (денежную и не денежную), предоставив доступ к генетическим ресурсам; страна сможет укрепить потенциал, разработать законодательные, административные и другие меры по осуществлению Нагойского протокола. Нагойский протокол предоставляет странам-участницам иметь доступ к финансовым источникам, новейшим технологиям и научно-техническим достижениям для осуществления поддерживающих мероприятий по сохранению

и устойчивому использованию генетических ресурсов.

В сентябре 2018 г. национальные эксперты участвовали в г. Минске (Беларусь) на семинаре «Разработка мер для реализации Нагойского протокола», организованном Секретариатом КБР и Международной организацией по развитию права (IDLO) в рамках глобального проекта ГЭФ/ПРООН «Усиление людских ресурсов, правовых систем и институционального потенциала для реализации Нагойского протокола в Республике Беларусь». Национальными экспертами подготовлено обоснование для рассмотрения вопроса о присоединении Туркменистана к Нагойскому протоколу. В настоящее время вопрос находится на стадии рассмотрения.

## **Стратегическая цель Е. Повышение эффективности осуществления за счет общественного планирования, управления знаниями и создания потенциала**

### **Целевая задача 17. К 2015 году каждая Сторона разработала и приняла в качестве политического инструмента эффективные совместные и обновленные НСПДСБ и приступила к их реализации**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания

Проект обновленной НСПДСБ, рассчитанной на период с 2018 до 2023 гг., был подготовлен еще к 2015 году в рамках проекта ГКТООСиЗР/ПРООН/ГЭФ «Планирование национального биоразнообразия в поддержку выполнения Конвенции о биоразнообразии. Стратегический план Туркменистана на 2011-2020 гг.». Однако, на 01.12.2018 г. документ остается не утвержденным на правительственном уровне.

Тем не менее, меры, включенные в план действий по сохранению национального биоразнообразия, в той или иной степени выполняются в рамках полномочий задействованных ведомств.

Цели и задачи проекта НСПДСБ основаны на оценке основных отрицательных факторов, с которыми в настоящее время сталкивается биоразнообразие и экосистемные услуги в Туркменистане, а также на анализе первопричин этих факторов и являются следующими:

i. Усиление правоприменения законодательства по сохранению биоразнообразия и регулирование использования биоразнообразия

ii. Рациональное использование биоразнообразия и экосистемных услуг в целях устойчивого развития отраслей, которые используют природные ресурсы (в частности, пастбища, леса, водные ресурсы и т.д.) для обеспечения того, чтобы природные услуги, от которых они зависят, сохранялись, а также сохранялся бы и генетический фонд важных культурных растений и животных

iii. Повышение потенциала представителей промышленных отраслей, включая нефтегазовую, химическую, транспортную и строительную, для смягчения или избежания воздействий на биоразнообразие и сохранения ключевых экосистемных услуг, и,

iv. Повышение информированности и понимания на всех уровнях государства и общества важности и экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг.

Для достижения выполнения этих задач Национальная стратегия имеет 5 стратегических целей и 13 основных целевых задач, которые должны быть достигнуты к 2025 году, а именно:

**Цель I. Усиление контроля над выполнением природоохранного законодательства по биоразнообразию**

*Задача 1:* К 2023 году нормы и правила будут обновлены с тем, чтобы принимать во внимание все природоохранное законодательство Туркменистана

*Задача 2:* К 2023 году будет улучшена организационная структура материально-технической базы и опыта, а также межведомственного взаимодействия по вопросам законодательства для осуществления сохранения БР

**Цель II. Устойчивое использование биоразнообразия и среды обитания, находящиеся под влиянием человека (пастбища, пахотные земли, водные резервуары, леса, охотничьи угодья)**

*Задача 3:* К 2023 году разработать и принять долгосрочную программу для устойчивого управления природными пастбищами в Туркменистане

*Задача 4:* К 2023 году реализовать основные положения развития лесного хозяйства в Туркменистане.

*Задача 5:* К 2023 году разработать и начать реализацию программ по рациональному использованию водных ресурсов Туркменистана, которые соответствующим образом включают вопросы биоразнообразия.

*Задача 6:* К 2023 году разработать и начать осуществление рационального использования водных и биологических ресурсов

*Задача 7:* К 2023 году разработать и внедрить научно обоснованную систему использования охотничьих видов в Туркменистане.

***Цель III. Поддержание баланса между экономикой и биоразнообразием при развитии добывающих отраслей промышленности***

*Задача 8:* К 2022 году улучшить нормативно-правовую базу для «усиления» мониторинга и сохранения биоразнообразия в рамках процесса ОВОС и экологического управления в добывающих отраслях.

*Задача 9:* К 2023 году разработать и внедрить механизм финансирования для сохранения биоразнообразия, получаемого от доходных секторов экономики, которые в значительной степени влияют на биоразнообразие.

***Цель IV. Развитие охраняемых природных территорий с целью улучшения охраны природы и социально-экономических выгод биоразнообразия***

*Задача 10:* К 2023 году эффективность управления системой охраняемых территорий будет значительно усилена.

*Задача 11:* К 2030 году расширить охраняемые территории на 10-12%, в том числе национальных парков, памятников природы и заказников, с охватом 95% видов, находящихся под угрозой исчезновения и обеспечения предоставления важных экологических функций (защита водоразделов, борьба с эрозией почв, предотвращение опустынивания и т.д.).

*Задача 12:* К 2023 году система охраняемых природных территорий приносит различные измеримые социально-экономические выгоды, в том числе экотуризм и экосистемные услуги.

***Цель V. Понимание и осведомленность в вопросах важности и преимуществ биоразнообразия и экосистемных услуг***

*Задача 13:* К 2023 году повысить осведомленность общественности и понимание, в том числе лиц, принимающих решения, о значениях (в денежном выражении) и важности биоразнообразия и эко-системных услуг

Цели и задачи стратегии, подходы по их выполнению были разработаны с привлечением специалистов ключевых отраслей, с использованием широких консультаций с планирующими и финансирующими органами страны, путем анализа необходимости и применением подходов внедрения вопросов сохранения биоразнообразия в планы и отраслевые программы развития.

В рамках обязательств по КБР, ГКТООСЗР будет координировать выполнение мероприятий природоохранного сектора, включая мероприятия по достижению глобальных целей, а также вести мониторинг и поддержку выполнения международных обязательств и предоставлять техническую и научную поддержку выполнения природоохранных мероприятий в отраслях экономики, совершенствовать правовую и нормативную базу для обеспечения интеграции вопросов сохранения биоразнообразия в отрасли экономики.

Приведите описание других мероприятий, содействующих выполнению целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, на глобальном уровне (факультативно)

В соответствии с целями Айти проект НСПДСБ, должен более сфокусироваться на следующих, кроме сохранения биоразнообразия, областях развития:

- управление землепользованием, включая планирование пространственного и инфраструктурного развития, финансирование развития;
- развитие села и средств к существованию, продовольственная безопасность;
- развитие местных областей власти и децентрализация, гендерные вопросы,
- противодействия изменению климата и к его адаптации.

Конкретные шаги в этом процессе должны включать:

а) формирование партнерских связей между соответствующими заинтересованными сторонами, имеющими интерес в вопросах сохранения биологического разнообразия и вопросах развития;

- в) идентификацию, охрану и соответствующее управление территориями, важными для включения в систему ООПТ;
- с) обновление оценки экологического пробела страны с тем, чтобы она включала прогнозы будущего распределения биоразнообразия по сценариям облесения деградированных территорий;
- д) оценка воздействия изменения климата на функционирование экосистемных услуг, например, на воду;
- е) выявление областей, важных для улучшения способности природы адаптироваться к изменению климата, например высотные градиенты и сохранение коридоров и др.

### **Целевая задача 18. К 2020 году обеспечено уважение традиционных знаний, нововведений и практики коренных и местных общин, и традиционного использования ими биологических ресурсов**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания

Нематериальные ценности туркменского народа включают в себя традиции, традиционные знания и опыт, бережно сохраняемые и передаваемые из поколения в поколение. Вклад Туркменистана в выполнение этой целевой задачи измеряется в первую очередь тем, насколько вопросы традиционных знаний и практики в использовании биоресурсов поддержаны и защищены национальным законодательством. В 2015 г. вступил в силу Закон «Об охране национального нематериального культурного наследия», регулирующий отношения в данной области и направленный на реализацию права граждан на доступ к объектам нематериальной культуры и обязанности каждого человека заботиться об их сохранении. Данный законодательный акт опирается на концептуальные положения Конвенции ЮНЕСКО «Об охране нематериального культурного наследия», стороной которой является и Туркменистан. Законом определены области проявления культурного наследия: к знаниям и обычаям, относящимся к природе, отнесены такие объекты, как национальная охота, племенное коневодство, естественный сбор и экономное использование воды, производство средств одежды и бытового оборудования, традиционное строительство жилья, традиционная медицина (лекарственные травы и способы их использования), методы получения красителей из растений, знания и обычаи, относящиеся в целом к природе.

Законом Туркменистана «О правовой охране селекционных достижений» (2011) регулируются имущественные и личные неимущественные правоотношения, возникающие в сфере создания, правовой охраны и использования новых запатентованных сортов растений.

В вопросах защиты прав фермеров (дайхан) - местных общин Туркменистана, принят целый ряд нормативных правовых актов общего и специального характера. В тоже время, многие законодательные акты недостаточно адекватны для проведения оценки взаимосвязи между сельскохозяйственной практикой и сохранением и устойчивым использованием компонентов биоразнообразия усилиями фермеров – основных хранителей биоразнообразия. Предпринимаемая широкая программа разгосударствления и приватизации государственной собственности в стране направлена на реструктуризацию фермерского хозяйства без прямой оценки знаний и практик местных фермеров и их способности к нововведениям. В стране отсутствуют законодательные нормы охраны прав фермеров и фермерских хозяйств, занятых выращиванием местных сортов сельскохозяйственных культур и их диких сородичей, так как проблемы защиты традиционных знаний и практик в Туркменистане рассматриваются сегодня, в основном, на уровне создания медицинских препаратов из природного сырья и использования растительных красителей для производства ковров и войлочных изделий.

Веками коренные общины туркмен изучали, использовали и передавали традиционные знания о местном биологическом разнообразии и способах их применения для различных жизненно важных целей: от пищи и лекарств, одежды и крова до развития навыков земледелия и животноводства.

Один из наиболее проверенных временем, традиционных и глубокопочитаемых способов охраны животного мира в современном Туркменистане является соколиная охота. Занятия соколиной охотой были неотъемлемой частью жизни и быта туркмен в нелёгких условиях пустыни. Соколиная охота является национальным достоянием и одной из наиболее ярких и

самобытных традиций туркменского народа, дошедших из глубокой древности до наших дней.

Характерной особенностью охоты с ловчими птицами у туркмен является то, что неизменным союзником охотника с соколом были и остаются борзые собаки-тазы, что лишний раз свидетельствует о самобытности и древности искусства общения людей с природой.



Рис. 7. 1890 год. Туркменский сокольник



Рис. 8. Фото: Ата Эбердыев

Охота с ловчими птицами сохранялась на протяжении тысячелетий, а дрессировка сокола совершенствовалась из поколения в поколение. Соблюдение определенного этикета и обычаев, выработанных веками при соколиной охоте, несло не только общественную, морально-воспитательную, но и большую природоохранную функцию. Экологический потенциал охоты с ловчими птицами – огромен. Строгое соблюдение природоохранных традиций для сокольника начинается с момента изъятия из гнезда и воспитания птенца.

В 1998 г. было создано общественное объединение – Национальный клуб сокольников (позднее переименованное в Национальное общество сокольников Туркменистана), задачами которого является возрождение и следование традициям соколиной охоты, проведение природоохранных мероприятий (во взаимодействии с ГКТООСиЗР), поддержание международного сотрудничества, проведение совместно с научными учреждениями работ по изучению и сохранению хищных птиц, популяризация среди населения традиций соколиной охоты и воспитание подрастающего поколения в духе любви, бережного и дружелюбного отношения к природе. Охота с соколами проводится, главным образом, в пустынях, в сроки, устанавливаемые ГКТООСиЗР, именно для этой категории охотников.

Соколиная охота в 2016 году была включена ЮНЕСКО в Список нематериального культурного наследия человечества. И именно Национальному обществу сокольников предстоит вести работу, направленную на поддержание традиционного для Туркменистана вида охоты.

В вопросах возрождения и популяризации традиционных знаний, нововведений и практики коренных и местных общин Туркменистана, следует отметить заинтересованность и поддержку со стороны ряда текущих и выполненных международных региональных, суб- региональных и билатеральных проектов.

В Туркменистане в период 2012-2017 гг. реализован проект Адаптационного Фонда/ПРООН «Реагирование на риски, связанные с изменением климата, на систему фермерского хозяйства на национальном и местном уровнях». В проекте задействованы три пилотных этрапа (района) – Каракумский, Нохур и Сакарчага, три типичных агроэкологических региона страны – пустыня, горы и оазис, различающиеся обеспеченностью водой и организацией сельскохозяйственного производства.

На Каракумском участке, в пустынной зоне (Бокурдак), восстановлены традиционные приёмы водосбережения и закрепления подвижных песков: построены 7 новых и реконструированы 6 существующих скважин (колодцы); построены 11 новых и реконструированы 4 существующих сардобы (подземные резервуары для сбора и хранения пресной воды); для защиты от заносов песков установлены камышовые сетки и закреплены 10 га песчаных дюн, проведена очистка такыров - естественной водосборной поверхности, и каков.

В Нохуре, горной зоне, предусмотрен комплекс мер, направленных на развитие земледелия и овощеводства: построены и реконструированы дамбы с резервуарами для воды, выполнены ремонтные работы вокруг 4 родников, на горных склонах высажены арчовники, заложены плантации винограда и миндаля, что предупреждает эрозию почв.



В Сакарчагинском этрапе, на орошаемой зоне, акцент сделан на предотвращении засоления почв: вдоль ирригационных каналов построены водорегулирующие устройства, очищены дренажные коллекторные системы, восстановлены почвы.

Проект был сфокусирован на усилении устойчивости в этих 3-х агроклиматических зонах путем принятия жестких мер по эффективности водоснабжения и ирригации на местном и национальном уровнях в ответ на риски нехватки воды, обусловленные климатическими изменениями и оказывающие растущее воздействие на фермерское хозяйство в Туркменистане; а также нацелен на создание ассоциации водопользователей, что принесет выгоду более 30,000 дайханам.

В настоящее время на пастбищных землях Каракумов действует около 5 тыс. колодцев, более 600 естественных глинистых и искусственных сооружений для сбора атмосферных осадков, благодаря которым обводнено около 20 млн. га, что составляет 70% пустынных пастбищ. Следует подчеркнуть, что последние 30 лет проводится большая работа по сохранению существующих водохозяйственных объектов в пустыне не только путём замены колодцев с деревянным креплением на сетчато-цементные и бетонные, но и посредством строительства новых современных колодцев, скважин, водопроводов в пределах допустимого радиуса отгона скота. Так, в результате строительства новых колодцев на фермах, в том числе и в рамках выполнения проекта, было обводнено около 18 058 га пастбищеугодий.

В ходе выполнения другого регионального проекта Bioversity International, финансируемого ГЭФ/ЮНЕП **«In-situ/on-farm сохранение и использование агробιοразнообразия (плодовые культуры и их дикие сородичи) в Центральной Азии»** (2007-2012 гг.) выполнены работы по разработке мер стимулирования сохранения биоразнообразия в фермерских хозяйствах, в частности - сохранения плодовых культур и их диких сородичей. Основные достижения проекта, релевантные целевой задаче:

- Создана база данных по местным сортам плодовых культур и их дикорастущим сородичам;
- Институтом «Гун» Академии наук Туркменистана создан демонстрационный участок площадью 0,1 га с местными видами плодовых культур (виноград, гранат, абрикос, яблоня, миндаль). Посадочный материал предоставлен Институтом земледелия и Махтумкулийским НПЦ ГРР;
- Разработан модуль учебной программы «Повышение уровня правовых знаний фермеров Туркменистана, выращивающих плодовые культуры и их дикие сородичи»;
- Подготовлен буклет «К охране традиционных знаний фермеров Туркменистана»;
- Создана база данных по тренингам, проведенным в рамках проекта на национальном уровне. За время реализации проекта было проведено 49 тренингов, в том числе выездные тренинг-семинары по традиционной технологии выращивания плодовых культур для фермеров, по естественному возобновлению для лесников и специалистов.

В настоящее время экопросвещение на охраняемых территориях приобретает все большую роль, становясь равноценной задачей ООПТ наряду с охраной природы и научными изысканиями. Основная цель этого направления деятельности – обеспечение общественной поддержки природоохранным функциям и повышения ответственности приграничного с ООПТ населения за сохранность заповедной территории. Значительная роль в этом отведена использованию традиционных знаний и практики природопользования местных общин. Таким опытом обладает Репетекский государственный биосферный заповедник. Часть пустыни Каракум, ставшая заповедником в 1927 году, в 1979 была включена в международную сеть заповедников биосферы. Сегодня это крупный научно-исследовательский центр. Присвоение территории статуса биосферного заповедника способствовало, в свое время, сохранению и развитию традиционной культуры, знаний и умений местных общин, основанных на принципах устойчивого и гармоничного сосуществования с дикой природой. В своей управленческой деятельности, администрация заповедника, наряду с остальными стейкхолдерами, тесно сотрудничает с Управлением по охране нематериального наследия при Министерстве культуры Туркменистана в вопросах сбора, изучения, возрождения и поддержания местных традиций и традиционных знаний об охране природы и использовании местных ресурсов. В Программе мероприятий заповедника на 2015-2020 гг. запланированы научные исследования и изучение местного материального и нематериального наследия, включая традиционные знания и традиции; развитие местных ремесел, традиционную кулинарию и методы консервации; обучение созданию и производству рыночных продуктов, включая сбор лекарственных трав и

их использование; ознакомление с духовными/культурными ценностями и особенностями коренного кочевого населения, вовлечение местных общин в производство туристических товаров и услуг и оценку их экономического воздействия. Предусмотрено также проведение цикла тренингов, семинаров, конференций и тематических акций при активном участии органов местного управления, специалистов и ученых, местного населения и других заинтересованных сторон.

**Целевая задача 19. К 2020 году усовершенствованы, широко совместно используются, передаются и применяются знания, научная база и технологии, связанные с биоразнообразием, его стоимостной ценностью и функционированием, его статусом и тенденциями в этой области, а также с последствиями**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания

Всестороннее развитие науки, внедрение ее достижений в производство, наращивание интеллектуального потенциала общества являются одним из приоритетов научно-технической политики в Туркменистане. Так, на государственном уровне в сфере науки приняты следующие государственные программы:

- *Государственная программа по развитию науки Туркменистана на период 2012-2016 гг.*
- *Программа по развитию инновационной деятельности Туркменистана на период 2015-2020 гг.*
- *Государственная программа по развитию в Туркменистане научных исследований и повышения эффективности инновационных технологий на период 2017-2021 гг.*

С принятием в августе 2014 г. Закона Туркменистана «*Об инновационной деятельности*» трансфер технологий в страну законодательно закреплён. Согласно этому закону, трансфер технологий – это комплекс мероприятий, направленных на передачу новаций из сферы их разработки в сферу практического использования. Основным требованием к технологиям, ввозимым в Туркменистан, является их экологическая безопасность. Трансфер технологий в Туркменистан осуществляется по двум направлениям – коммерческому и некоммерческому – в форме промышленной кооперации, создания совместных предприятий, оказания технической помощи, проведения международных выставок и симпозиумов, публикации научно-технической литературы, организации встреч ученых, изобретателей, обучения студентов и аспирантов за рубежом, сотрудничества в области науки и техники с развитыми странами мира.

На нынешнем этапе развития Туркменистана закладываются основы для разработки отечественных технологий и техники: создан современный, отвечающий мировым стандартам Центр технологий Академии наук Туркменистана, на базе которого проводятся фундаментальные и прикладные научные исследования; определены приоритетные направления научных исследований в стране; усовершенствована структура Академии наук Туркменистана; установлены связи с научными учреждениями развитых стран мира; осуществляется обмен знаниями и опытом на международном и региональном уровнях; активизирована подготовка научных кадров, созданы необходимые условия для стимулирования изобретательства.

В этом плане большое значение имеет создание принципиально новой научно-технической базы. Нано-, био- и информационно-коммуникационные технологии, биоматериалы и биомедицина, молекулярная биология, геновая инженерия и наноматериалы являются новым для Туркменистана направлением, получившим развитие с введением в действие Центра технологий Академии наук. В Центре технологий проводятся исследования в области разработки новых технологий для отраслей промышленности, сельского и водного хозяйства, а также лекарственных трав, и поддерживает предложения о проведении исследований по генетике.

Так, на базе лаборатории биотехнологий проводятся научные исследования в рамках утвержденных тем:

- *«Выращивание лекарственных растений по методу биотехнологий in vitro и изучение их иммуномодулирующих свойств» (2015-2016 гг.);*
- *«Проведение физиологических исследований лекарственных растений, выращенных и*

*размноженных методом биотехнологий» (2017-2019 гг.);*

*- «Разработка и внедрение в производство биологических методов подготовки хлопчатника к точному посеву и очистка от солей поливных земельных участков» (2017-2019 гг.);*

*- «Проведение ДНК-паспортизации сельскохозяйственных посевов (на примере хлопчатника и пшеницы)» (2018-2020 гг.).*

Центр технологий испытывает определенные трудности в претворении в жизнь научных тем, несмотря на то, что технически он оснащен современным оборудованием для проведения научных исследований, в связи с нехваткой квалифицированных научных кадров. Возникает острая необходимость в проведении обучающих программ, тренингов, кратко- и долгосрочных курсов по подготовке специалистов в рамках международного сотрудничества с научными учреждениями других стран.

Оказание научной поддержки в вопросах сохранения биоразнообразия Академией наук Туркменистана, ВУЗ-ами, отраслевыми институтами и открытие/восстановление Академии наук Туркменистана в 2009 г. создало условия развитию научных исследований для организации сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, его идентификации, изучения, оценки состояния и мониторинга.

Так, Институтом биологии и лекарственных растений Академии наук Туркменистана в настоящее время реализовываются 5-ти летние научные темы:

*- «Изучение экологии и биоразнообразия региона Туркменского озера «Алтын Асыр» и подготовка рекомендаций для народного хозяйства» (2016-2020 гг.);*

*- «Комплексное производственное изучение экологии и биоразнообразия Прикаспийского региона и Койтендага» (2016-2020 гг.).*

Сотрудниками проводятся геоботанические исследования для изучения видового состава растений по всем научным темам, ежегодные регулярные (весной и осенью) полевые экспедиции для сбора материала по растительному миру Туркменистана, согласно утвержденных научных тем. Научные темы утверждаются каждые 5 лет.

Институтом животноводства и ветеринарии АНТ ведутся научные работы по темам:

*- «Развитие овцеводства и верблюдоводства в регионе Туркменского озера «Алтын Асыр» и разработка научных основ по устойчивому использованию пастбищ и защите скота от болезней» (2016-2010 гг.).*

Научные исследования, разработки, передача технологий и нововведений, обучение, создание и укрепление потенциала молодых сотрудников проводятся регулярно в рамках сотрудничества с различными международными проектами и программами. Национальный институт пустынь, растительного и животного мира (НИПРЖМ) является научно-исследовательским учреждением Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам, осуществляющим фундаментальные и прикладные исследования в области пустынь, биологического разнообразия и ресурсов растительного и животного мира. Силами научно-исследовательских и проектных институтов в области опустынивания совместно с международными экспертами были разработаны оригинальные технологии по борьбе с опустыниванием в следующих направлениях:

- Закрепление подвижных песков и защита инженерных сооружений от песчаных заносов и выдувания;
- Фитомелиорация и лесовосстановление;
- Повышение продуктивности пустынных пастбищ;
- Растениеводческое освоение пустынь за счет использования местного стока;
- Создание подземных запасов пресных вод путем сбора и аккумуляции атмосферных осадков;
- Использование солнечной энергии для малых потребителей в пустыне.

За последние годы (2014-2018 гг.) Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира выполнены или выполняются следующие научные темы, в том числе:

*- «Исследование комплексов насекомых и нематод растений лесных экосистем Южного Туркменистана» (2012-2015 гг.).* На основе проведенных исследований всего выявлено 83 вида беспозвоночных животных, относящихся к 23 семействам и 6 отрядам круглых червей (Nematoda) и насекомых (Insecta). Среди паразитирующих на молодых саженцах фитонематодов особенно сильно вредит *Pratylenchus pratensis*. Среди насекомых в исследованном районе наибольшее количество видов было у саранчовых – 24 вида. В

Туркменистане впервые выявлены новые очаги пустынного пруса, большой саксауловой горбатки, собраны материалы по распространению саранчовых, особенности биоэкологии и развития в условиях изменения климата. По результатам проведенных исследований были подготовлены руководства по выявлению очагов вредных саранчовых, по определению их видовой принадлежности, составлены карты с точными координатами их распространения. По заказу Министерства сельского и водного хозяйства Туркменистана эти брошюры опубликованы и распространены среди заинтересованных организаций.

- *«Оценка и картирование местности для управления природных и антропогенных процессов, происходящих в зоне влияния Главного коллектора Туркменского озера «Алтын асыр» с использованием ГИС-систем» (2011-2015 гг.)*. В результате проведенных исследований (с использованием космоснимков, оригинальных наблюдений на местах) собраны материалы, которые могут быть использованы для составления концепции и планы проведения мониторинга состояния территории, разработки методики оценки геоэкологического состояния местности и проведении природоохранных мероприятий. На основе дешифрирования космоснимков составлены тематические карты (карты современного состояния ландшафтов, карты использования земель, карты изменения растительного покрова) нескольких участков восточной части Главного коллектора. Учитывая долгосрочность влияния Туркменского озера «Алтын асыр» на окружающие местности и возможные изменения в пустынной экосистеме, составлена концепция создания специализированного банка данных и ГИС по Главному коллектору.

- *«Совершенствование методического подхода для включения ценных природных комплексов и ландшафтов в список памятников природы» (2014-2016 гг.)*. Был проведен анализ ООПТ страны на предмет охвата и репрезентативности ими наиболее важных памятников природы, включая редких и угрожаемых видов растительного и животного мира. С учетом уникальности выявленных важных объектов природы для некоторых составлено примерное их описание. Подготовлена также предварительная рекомендация о придании охранного статуса участка Зенгибаба.

- *«Исследование копытных животных в пустыне Каракумы и жизнестойкости огурчинской популяции джейранов и разработка научных основ создания искусственных популяций тугайного оленя» (2013-2015 гг.)*. Данная тема выполнялась в рамках объявленного Академией наук Туркменистана конкурса по реализации приоритетных проектов. Впервые за последние несколько десятилетий были собраны ценные материалы по численности и распространению копытных животных в пустынных районах Туркменистана, включая Бадхыз, Мургабо-Тедженское междуречье и различные районы пустыни Каракумы. Дана характеристика динамики их численности, выявлено, что после создания в центральной части Каракумов государственного природного заповедника «Берекетли Гарагум», на его территориях численность джейранов, хот и медленно, но начала расти. Ограниченные исследования популяции джейранов на острове Огурджалы (Хазарский заповедник) показали, что с учетом роста их численности здесь они испытывают определенные трудности из-за нехватки пресной воды и кормовой базы. В результате проведенных исследований выявлено, что пока ни в долинах Мургаба, Теджена, Каракумдарьи (бывшего Каракумского канала), ни в районе Туркменского озера «Алтын асыр» нет подходящих мест для расселения амударьинского тугайного оленя. Были сделаны конкретные предложения по сдерживанию антропогенного пресса на копытных, особенно джейрана и кулана, улучшению места обитаний джейрана на острове Огурджалы, а также по созданию подходящих мест в районах Туркменского озера «Алтын асыр», в долинах Мургаба, Теджена, Каракумдарьи для акклиматизации тугайного оленя.

- *«Разработка методов закрепления песков в районе коллекторов Туркменского озера «Алтын асыр» и подготовка рекомендаций» (2016-2020 гг.)*. На основе полевых исследований и данных по ветровому, погодному режиму местности, других материалов, будут разработаны методы предотвращения от засыпания песком Главного коллектора и впадающих в него мелких коллекторов, закреплению их берегов фитомелиоративными способами.

- *«Разработка методов восстановления лесопастбищных угодий» (2016-2020 гг.)*. Тема состоит из двух разделов:

- Проведение научно-исследовательских работ по выращиванию фисташки обыкновенной и миндаля с использованием коллекторно-дренажных вод и подготовка рекомендаций по внедрению в производство;

- Разработка технологии сбора семян и выращивания саженцев арчи туркменской.

По результатам проводимых опытов по выращиванию некоторых плодово-косточковых культур, в частности, фисташки и миндаля с использованием коллекторно-дренажных вод с разной степенью минерализации, а также сбором дождевых вод на такырной местности в Каракумах, будут подготовлены рекомендации по расширению места произрастания этих культур. Арча туркменская является ведущим средообразующим видом в горной местности, т.е. в Копетдаге и на Балханских горах. В то же время, несмотря на проведение в длительное время экспериментов по искусственному выращиванию, ощутимых результатов нет, с другой стороны, падает ее естественная возобновляемость. По результатам проводимых исследований в рамках данной темы, планируется разработка руководства по искусственному выращиванию арчи туркменской, включая сбора и заготовки ее семян и технологии выращивания ее саженцев.

- «Исследование видового разнообразия животного мира Туркменского озера «Алтын асыр» и его коллекторов с прилегающими территориями и подготовка рекомендаций по их сохранению» (2016-2020 гг.). Будет изучена фауна позвоночных и беспозвоночных животных исследуемого района, изменение видового состава и численности редких и исчезающих, а также наиболее ценных видов животных. Предварительные данные показывают, что созданный в исконно пустынной зоне водоем играет важную роль в обогащении ее биоразнообразия, в частности, здесь увеличивается количество зимующих особей красноголового нырка (*Aythya ferina*), включенного в Красный список МСОП, как глобально угрожаемый вид. Ведется работа по подготовке документации для номинирования Туркменского озера «Алтын асыр» в Список водно-болотных угодий международного значения Рамсарской конвенции.

- «Изучение биоразнообразия Каспийского моря в условиях изменения климата и его охрана» (2016-2020 гг.). Кроме научной темы НИПРЖМ, Хазарским государственным природным заповедником выполняется тема по исследованию экологии водно-болотных птиц в Юго-Восточном Каспии. Проведенные за последние два года зимние учеты птиц показали, что в туркменском секторе моря на зимовке остаются до 200 тысяч особей различных видов (ранее в отдельные годы наблюдалось до 500-600 тысяч). В то же время за последние 20 лет видовое разнообразие обогатилось за счет таких новых для региона видов, как бургомистр (*Larus hyperboreus*), длиннохвостый поморник (*Stercorarius longicaudus*), красноголовый сорокопуд (*Lanius senator*), урагус (*Uragus sibiricus*), подорожник (*Calcarius lapponicus*), дубровник (*Emberiza auricola*). Научными исследованиями, проведенными в 2014-2017 годы, на восточном побережье Каспия установлено гнездование 8 видов колониальных чайковых: чайка-хохотунья (*Larus cachinnans*), черноголовый хохотун (*L. ichthyaetus*), морской голубок (*L. genei*), чеграва (*Hydroprogne (Sterna) caspia*), пестроногая (*Thalasseus sandvicensis*), чайконогая (*Gelochelidon nilotica*), речная (*Sterna hirundo*) и малая (*S. albifrons*) крачки. Гнездование чайки-хохотуньи и черноголового хохотуна отмечено только на острове Огурджалы. В зоне особо охраняемой территории Каспия ведущие научные сотрудники заповедника продолжают мониторинг численности каспийского тюленя. В этой связи следует отметить проект: «Сохранение каспийского тюленя в туркменском секторе Каспийского моря и предлагаемые участки его регулярного мониторинга», (2010) в результате которого были выявлены участки обитания и лежбищ каспийского тюленя у туркменского побережья Каспийского моря. Это остров Огурчинский – южная оконечность (коса); остров Большой Осушной – находится в пределах охраняемой территории Хазарского заповедника; Тюленьи острова – тип субстрата – горный, камни и скалы. Ученые считают целесообразным в будущем участки о. Большой Осушной и Тюленьи острова объявить специально охраняемыми территориями для тюленей. Южную оконечность (лежбище тюленей) острова Огурчинский можно присоединить к составу Огурчинского заказника (расстояние между границей заказника и южной косой составляет около 1500 метров), а на Тюленьих островах нужно учредить новый охраняемый участок. Также ученые Хазарского заповедника ведут мониторинг численности чужеродного вселенца-гребневика мнемипсис (*Mnemiopsis*).

Научные исследования, разработки, передача технологий и нововведений, обучение, создание и укрепление потенциала молодых сотрудников заповедников проводятся регулярно в рамках сотрудничества с различными международными проектами и программами. Большую поддержку в этом плане оказывают международные эксперты РСРБ. Так, за период 2013-2015 гг. в рамках Меморандума о взаимопонимании с ГКТООСЗР и RSPB/РСРБ три научные экспедиции в составе международных экспертов по биоразнообразию в Койтендагский заповедник были организованы и профинансированы РСРБ. Данные научных полевых

исследований представлены в полном научном отчете, который в настоящее время находится в процессе согласования для дальнейшего опубликования. В отчете разработаны и представлены рекомендации для будущей работы по всем видам направлений исследования.

За последние годы (с 2015-2018 гг.) в рамках сотрудничества с RSPB на базе Койтендагского заповедника с участием международных экспертов проводились тренинги для научного штата всех заповедников Туркменистана по методикам учета хищных птиц. В результате сотрудники научных отделов заповедников научились определять хищных птиц в природной обстановке, что очень важно при проведении полевых наблюдений и составления «Летописей природы».

Также в рамках сотрудничества с РСРБ за период 2015 - 2016 гг. состоялись экспедиции международных и национальных экспертов проекта «Улучшение охранного статуса птиц и всего биоразнообразия Туркменистана» совместно с сотрудниками Бадхызского, Гаплангырского и Сьунт-Хасардагского заповедников в Юго-Восточный (холмогорье Карабиль) и Юго-Западный (Северо-Западный Копетдаг, Малые и Большие Балханы) Туркменистан. В апреле 2017 г. учетами был охвачен Северо-Западный Туркменистан (Заузбойский район), в мае-июне 2018 г. экспедиционные исследования были проведены в Центральных Каракумах, на Капланкыре, в предгорьях Восточного Копетдага, Бадхызе и Западном Копетдаге. Целью экспедиций был мониторинг ИВА и учет всех хищных птиц, особенно стервятника (*Neophron percnopterus*), как угрожаемого вида, включенного в Красную книгу Туркменистана (2011) под категорией II (EN). По Красному списку МСОП - этот вид также числится как EN. После анализа и обработки всего собранного материала будут подготовлены отчет и разработан План управления по состоянию стервятника в Туркменистане. Существует необходимость в проведении дальнейших учетов стервятника в рамках сотрудничества с РСРБ и разработке Плана управления и охраны стервятника в Европе, на Ближнем Востоке и в Африке.

В 2016-2018 гг. состоялись совместные экспедиции с международными экспертами РСРБ/RSPB и сотрудниками НИПРЖМ по мониторингу и сбору данных по численности зимующих водоплавающих птиц на водоемах страны, в том числе и на ИВА. Также были проведены учеты серых журавлей и гусей (серого и белолобого) в Лебапском велаяте с участием представителей Рабочей группы по изучению и охране журавлей Евразии (РГЖЕ).

Для решения задачи укрепления кадрового потенциала страны в области сохранения биоразнообразия в образовательных программах высших учебных заведений значительное место отводится дисциплинам экологической направленности. В типовые учебные планы по всем специальностям в цикле общеобразовательных дисциплин обязательным компонентом является «Экология и охрана окружающей среды». В образовательную программу большинства смежноотраслевых ВУЗов Туркменистана в разном объеме включены такие дисциплины, как «Растительный и животный мир Туркменистана», «Основы природопользования», «Лесоводство и лесоразведение», «Лекарственные растения Туркменистана», «Экономика природопользования», «Экологический мониторинг» и др. В процессе обучения изучаются вопросы, связанные, в том числе, с экологической обусловленностью экономики, с понятиями экосистемных услуг и устойчивого развития, с управлением природными ресурсами, экоэнергетикой, водными ресурсами и т.д.

Приведите описание других мероприятий, содействующих выполнению целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, на глобальном уровне (факультативно)

Большую поддержку в проведении научных исследований, обучении и техническом оснащении штата заповедников регулярно оказывают международные эксперты в рамках сотрудничества с Королевским обществом защиты птиц (RSPB/РСРБ, Великобритания). Так, за период 2013-2015 гг. в рамках Меморандума о взаимопонимании с ГКТООСИЗР и RSPB/РСРБ три научные полевые экспедиции в Койтендагский заповедник в составе международных экспертов по биоразнообразию были организованы и профинансированы РСРБ. Учеты птиц были проведены также в период отдельных визитов с 2012 по 2018 гг. в Койтендагский, Бадхызский, Гаплангырский, Сьунт-Хасардагский, Берекетли Гарагумский заповедники. Данные научных полевых исследований в Койтендагский заповедник представлены в полном научном отчете (на англ.яз), который в настоящее время находится в процессе согласования для дальнейшего опубликования. В отчете разработаны и представлены рекомендации для будущей работы по всем видам направлений исследования.

Резюме основных научных открытий, сделанные во время экспедиций в Койтендаг, следующие:

Гидрология: обнаружено новое подземное озеро с различными сухими карстовыми воронками и проточной водой возле аула Ходжапиле; обнаружена новая пещера с подземным озером площадью приблизительно около 4,400 m<sup>2</sup>, таким образом представляя самое большое подземное озеро не только в Туркменистане, но на всей территории бывшего СССР; подтверждено, что имеются три прерывистые гидрологические системы на территории объекта.

Флора: основательный обзор ботанической литературы, дополненный данными ограниченных полевых экспедиций подтвердил, что: минимум 982 видов высших растений произрастает на территории объекта, из которых 48 видов эндемиков; 10 видов зарегистрировано в Красной Книге Туркменистана (2011) и 3 вида – орех *Juglans regia* (NT), фисташка *Pistacia vera* (NT) и миндаль *Amygdalus bucharica* (VU) включены в Красный список МСОП – произрастают на данном объекте.

Беспозвоночные: научная полевая экспедиция 2015 г. обнаружила 2 потенциально новых вида для науки:

- *Mesobuthus scorpion* (таксономический статус до сих пор устанавливается) и
- Подтвержден новый вид *Heser spider* (формальное описание на стадии подготовки).

Обзор литературных данных показал, что:

- 19 видов поверхностных беспозвоночных являются эндемиками как для объекта, так и для Туркменистана.
- Обитает 1 глобально угрожаемый вид *Sago pedo* (VU), (классификация EN в Красной Книге Туркменистана)
- 5 дополнительных видов включены в Красную Книгу Туркменистана (2011) - *Saxetania cultricolis* (VU), *Anthia mannerheimi* (Rare), *Carabus (Axinocarabus) fedtschenkoi* (Rare), *Melanotos dolini* (Rare) и *Melanoides kainarensis* (VU).

Пещерная фауна: в результате исследований 2015 г. обнаружено 9 видов потенциально новых для науки:

- a) 2 вида криветок - *Gammarus sp.n.* 'Гарлык' и *Gammarus sp.n.* 'Койтен'; *Plusiociampa sp* и ногохвостка (Collembola), паук (Arachnida) и криптофаг -жук (Coleoptera) в Каптархане; ногохвостка в гроте Кыркыыз; и возможно многоножка в пещере Гульширин.
- b) *Gammarus subaequalis* был зарегистрирован впервые.
- c) 3 предварительно незарегистрированных видов жуков были также найдены в пещере Гапготан - *Bembidion (Ocyturanus) dyscheres*, *Eremosphodrus (Rugisphodrus) dvorshaki* и *Cymindis (Paracymindis) asiabadense kryzhanovsky*.
- d) Продолжающийся анализ образцов может стать результатом в определении новых троглобиотиковых веслоногих ракообразных (troglolobiotic cyclopid) в Гапготан.

e) В мае 2012 г. были собраны жуки из небольшого бассейна в пещере Гапготан, которые могут являться новыми видами *Xestodium*, и ни один из них не были зарегистрированы в 2015г.

Рыбы: 7 из 10-ти видов рыб зарегистрированы на территории объекта в 2015 г.

- a) Было обнаружено 8 индивидуумов эндемика койтендагского слепого гольца *Nemacheilus starostini* (VU).
- b) Были использованы 2 новых метода исследований техники для слепого гольца – удаленные методы наблюдения рыб под водой *in-situ* и сбор образцов ДНК для того, чтобы разработать средства обнаружения присутствия слепого гольца в образцах воды для исследования местонахождения недоступных для водолазов или удаленных методов наблюдения. Требуется провести дополнительные работы по методологии уточнения образцов ДНК.

Амфибии: два новых для объекта вида были зарегистрированы:

- a) *Vifo (Pseudepidalea) variabilis* в Ходжапиле в 2014 г.
- b) *Vifotes oblongus* в провале Сув Ойук в 2015 г.

Птицы

- a) Из 229 видов птиц, задокументированных как обитающие в Койтендаге, 154 видов были зарегистрированы между маем 2012 г. и мартом 2016 г.
- b) 2 новых вида для Туркменистана были отмечены - гималайский гриф *Gyps himalayensis* и обыкновенный козель *Eudynamis scolopaceus*.
- c) 5 из 8-ми глобально угрожаемых видов, известных на объекте, были зарегистрированы. Это

балобан *Falco cherrug*, стервятник *Neophron percnopterus* и степной орел *Aquila nipalensis* (все они категории EN - исчезающий), а также бородач *Gypaetus barbatus* и черный гриф *Aegypius monachus* (оба категории NT).

d) 10 из 11-ти биомо-ограниченных видов были зарегистрированы – пустынная куропатка *Ammoperdix griseogularis*, желтогрудый князек *Parus flavipectus*, рыжешейная синица *Parus rufonuchalis*, индийская пеночка *Phylloscopus griseolus*, соловей-белошейка *Irania gutturalis*, черношейная *Oenanthe finschii*, черная каменка *Oenanthe picata*, арчевый дубонос *Mycerobas carnipes* и овсянка Стюарта *Emberiza stewarti*.

e) Данные были собраны по 13 из 17 видов, включенных в Красную Книгу Туркменистана (2011) – черный аист *Ciconia nigra*, степная пустельга *Falco naumanni*, балобан, сапсан *Falco peregrinus*, шахин *Falco pelegrinoides*, бородач, стервятник, черный гриф, змеяд *Circaetus gallicus*, степной орел, беркут *Aquila chrysaetos*, ястребиный орел *Aquila fasciatus* и райская мухоловка *Terpsiphone paradisi*.

#### Млекопитающие

a) Ежегодный мониторинг, проводимый штатом заповедника с 1995 г. показал, что численность мархура *Capra falconeri* возросла от 69 до 882 в 2013 г. и уриала *Ovis orientalis* от 164 до 250, а также кабана до 320 в 2010 г. Мархур в Койтендаге наиболее западная и изолированная популяция этого вида во всем мире.

Предварительный анализ фотографий с фотоловушек обнаружил следующее:

b) Подтверждено размножение туркестанской рыси *Lynx lynx*. Очень мало известно о распространении этого вида в Центральной Азии.

c) Многочисленные доказательства присутствия волка *Canis lupus*.

d) Многочисленные доказательства мелких хищников, таких как степной кот *Felix silvestris*, лисица *Vulpes vulpes* и барсук *Meles (meles) canescens*, а также неопределенный вид семейства куньих, возможно *Martes foina*.

e) Многочисленные данные присутствия зайца толая *Lepus tolai* и индийского дикобраза *Hystrix indica*.

f) Присутствие туркестанской рыси и волка, обоих относительно многочисленных, и хорошая численность копытных, таких как уриал является индикатором, что на объекте сохранилось цельное сообщество «хищник-жертва».

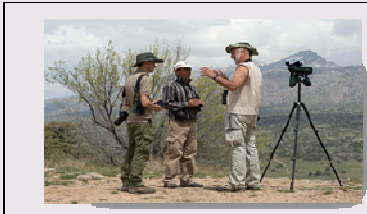


Рис. 9. Совместные полевые научные экспедиции с международными экспертами RSPB/PCPB по изучению биоразнообразия в Бадхызском и Койтендагском государственных природных заповедниках (2015-2017 гг.)

### **Целевая задача 20. К 2020 году должна значительно расширяться мобилизация финансовых ресурсов для эффективного осуществления Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы из всех источников**

Опишите, как и в какой степени ваша страна содействовала выполнению настоящей целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и приведите резюме использованных фактических данных в обоснование этого описания.

Туркменистан направляет значительные финансовые средства для реализации мер по сохранению биоразнообразия страны. Государство постоянно увеличивает финансирование на создание новых и расширение существующих природоохранных территорий, улучшение материально-технической базы, охраны существующих заповедников и заказников.

Также, инвестиционная политика Туркменистана направлена на обеспечение структурных изменений в экономике страны, способствующих расширению экспортного потенциала, притоку капитала в регионы с богатыми природными ресурсами. При этом значительные инвестиции направляются на природоохранные мероприятия.

Претворяются в жизнь инвестиционные мероприятия по всем блокам важнейших экологических проблем, связанных с защитой атмосферного воздуха, лесных, водных и земельных ресурсов, памятников природы и культуры, сохранением биологического разнообразия. Основные инвестиции в основной капитал, направленные на мероприятия по



охране и рациональному использованию природных ресурсов, по годам, следующие:

- в 2017 г. инвестиции - **35 503,6** тыс. манатов;
- в 2016 году - **264 716,2** тыс. манатов.

Инвестиции направлены на следующие природоохранные мероприятия:

- **20,7 %** - на охрану водных ресурсов (7340,7 тыс. манатов);
- **69,4 %** - на охрану земельных ресурсов (24 620,5 тыс. манатов);
- **3,1 %** - на охрану атмосферного воздуха (1 114,5 тыс. манатов);
- **6,8 %** - на охрану лесных ресурсов (2 427,9 тыс. манатов).

Текущие затраты на охрану окружающей среды в 2017 г. составили: всего 42238, 9 тыс. манатов, в том числе:

- **35426,9** тыс. манатов - на охрану и рациональное использование водных ресурсов;
- **5564,7** тыс. манатов - на охрану атмосферного воздуха;
- **1156,6** тыс. манатов - на охрану земельных ресурсов от отходов производства и потребления);
- **90,7** тыс. манатов (на рекультивацию земель).

Помимо текущих затрат, в 2017 г. выделялись затраты на капитальный ремонт основных производственных фондов по охране окружающей среды всего в объеме 7374,4 тыс. манатов, в том числе:

- **2376,4** тыс. манатов сооружение и установок по очистке сточных вод;
- **4995,2** тыс. манатов, по охране атмосферного воздуха;
- **2,8 тыс.** манатов для размещения и обезвреживания отходов.

Последние несколько лет наблюдается широкое распространение инновационных механизмов финансирования биоразнообразия, таких как платежи за экосистемные услуги, природоохранные целевые фонды, компенсирование биоразнообразия и био-углеродное финансирование, а также многие других. Туркменистан находится еще на ранних стадиях изучения этих механизмов. Таким образом, эта деятельность включена в проекте **НСПДСБ-2** и будет сосредоточена на следующем:

- а) Определение существующего финансового пробела для выполнения НСПДСБ
- б) Выявление потенциальных источников дохода для заполнения этих пробелов
- в) Оценка возможностей этих источников дохода
- г) Разработка детального плана для задействования этих источников дохода

Основные направления по созданию новых механизмов финансирования представлены в проекте **НСПДСБ-2**, включают следующие деятельности:

- Увеличение внутренних инвестиций в биоразнообразие и поддержку экосистемных услуг. Основными внутренними источниками финансирования должны стать собственные средства предприятий и организаций, которые должны получить наибольшую выгоду от сохранения биоразнообразия и услуг экосистем. В дополнение к этому будут использоваться бюджетные источники финансирования;

- Создание условий для лучшего доступа к международной финансовой и технической помощи для выполнения проектов и мероприятий, которые усилят национальный потенциал для практического применения подходов «Зеленой экономики», эффективного сохранения и использования ресурсов биоразнообразия;

- Определение и разработка инновационных механизмов финансирования, которые выполнимы и применимы к национальным условиям. Они могут включать в себя платежи за экосистемные услуги, внедрение систем поощрения за устойчивое использование природных ресурсов и другие;

- Совершенствование существующих механизмов финансирования для повышения доходов от лицензирования использования ресурсов биоразнообразия, штрафов за ущерб и компенсации от незаконного использования.

Основываясь на существующей оценке потребностей и используя имеющееся руководство КБР, Туркменистан будет сосредоточен на решении следующих приоритетов потенциала:

- а) Решение вопросов недостаточного научно-исследовательского потенциала по проблемам изменения климата, включая потенциал для оценки уязвимости экосистем и разработки мер адаптации биоразнообразия к изменению климата и их интеграции в международные программы и проекты;
- б) Реагирование на недостаточность стимулов биоразнообразия. Конкретные рекомендации

включают в себя: развитие двусторонних и региональных связей для сохранения и устойчивого использования природных ресурсов (особенно в трансграничном контексте); содействие присоединению к существующим международным соглашениям; разработка механизмов и принятия правовых документов по спонсорству, льготной и дифференцированной налогооблагаемой деятельности, которая способствует устойчивому управлению компонентами биоразнообразия (особенно в регионах экологических угроз); и развитие национальных рынков экосистемных услуг.

с) Решения проблемы неполноты механизмов управления и планирования, особенно в отношении системы национального экологического планирования. Рекомендуемые действия включают: улучшение системы национального планирования в области биоразнообразия и окружающей среды, разработку национальных и региональных планов действий по биоразнообразию, и укрепления политической воли для последовательности соблюдения обязательств по КБР. В частности, это требует включения конкретных целей КБР в национальную политику и стратегии НСПДСБ и разработки и утверждения четких целей, планов работы, национальных программ для скорейшего принятия охранных мер.

d) Укрепление правовой и нормативной базы и институциональной структуры компонентов мониторинга биологического разнообразия и отсутствие всеобъемлющих национальных программ по мониторингу биоразнообразия, что препятствует вести эффективную отчетность КБР о биологическом разнообразии. Для решения этой проблемы нужны приоритеты в разработке систем инвентаризации и мониторинга.

e) Повышение участия общественности в принятии экологически значимых решений. Чтобы улучшить участие общественности в принятии решений по экологическим проблемам, необходимо создание четких механизмов общественных слушаний, разработка механизмов для общественного экологического обзора и мониторинга; привлечение государственных, местных, общественных и других структур.

Предполагается, что финансирование выполнения НСПДСБ-2 будет исходить из *внутренних источников* – мероприятия на биоразнообразии будут интегрированы в годовые планы работ министерств и ведомств и будут являться частью их годового финансирования и средства частных предпринимателей будут использоваться для обеспечения сохранения экономически важных экосистемных услуг, а также для уменьшения воздействия на биоразнообразие и восстановление экосистем подверженных данному воздействию и также *Внешние источники* финансирования включают проекты и мероприятия, поддерживаемые внешними донорами; финансирование может осуществляться путем внедрения новых механизмов международного финансирования, включая платежи за экосистемные услуги, охрану трансграничных территорий и другие.

Проектом Стратегии предусмотрено, что **Министерство финансов и экономики Туркменистана** обеспечит финансирование мероприятий, выполняемых за счет средств государства, а также будет стимулировать создание и внедрение новых механизмов финансирования мероприятий путем совершенствования нормативно-правовой базы и внесения необходимых институциональных изменений.

В добавление к этому, будет внедряться практический опыт и знания по широкому кругу инновационных подходов и механизмов для увеличения инвестиций в сохранение и устойчивое использование биоразнообразия. Это, прежде всего, включает инновационные подходы для увеличения инвестиций на сохранение природы на территориях производства, таких, как сельскохозяйственные и пастбищные угодья, и на охраняемых ландшафтах, таких как водоохраные зоны, особо охраняемые природные территории и леса. Инновационные подходы могут варьироваться от усовершенствования механизмов компенсации за ущерб за использование биоразнообразия до разработки инициатив по углеродным кредитам для углерода, для большего вовлечения сельского населения в управление и использование биологических ресурсов. Внедрение этих инициатив и механизмов должно быть основано на лучшем международном опыте, адаптированным к условиям страны.

Важно отметить, что для сохранения биоразнообразия, получаемого от доходных секторов экономики, которые в значительной степени влияют на биоразнообразие и могут профинансировать данные мероприятия, разработаны секторальные программные документы. Также, промышленность является одним из основных субъектов природопользования, поэтому должна вносить существенный вклад в компенсацию своего вредного воздействия на экосистемы и их биоразнообразие. В немалой степени от этого зависит и

конкурентоспособность компаний, и их репутация на внутреннем и международном уровнях.

Приведите описание других мероприятий, содействующих выполнению целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, на глобальном уровне (факультативно)

В последние годы в Туркменистане разработано обновленное экологическое законодательство, важной составляющей которого является внедрение гражданско-правовых отношений в сфере природопользования. С учётом прогноза, что в краткосрочной и среднесрочной перспективе основным источником средств для экономического и социального развития страны будут оставаться минерально-сырьевые и другие природные ресурсы, необходимо будет реформировать систему учета и экономической оценки природных ресурсов, а также систему платежей за природные ресурсы. Должны произойти качественные изменения в характере использования природных ресурсов и новое экологическое законодательство закладывает правовую основу для решения этих задач.

Главная функция платежей за использование природных ресурсов – стимулировать их эффективное использование, ресурсосбережение. Они являются важным инструментом, для профилактики истощения природных ресурсов, стимулирования их комплексного использования, способствованию устойчивой эксплуатации, обеспечения их воспроизводства. На основе сбалансированного механизма платежей за природопользование и правильного распределения этих платежей можно существенно повысить уровень внебюджетных экологических доходов, а также обеспечить воспроизводство и охрану окружающей природной среды, и таким образом сохранить природно-ресурсный потенциал страны.

Среди подзаконных актов важно отметить Постановление Президента Туркменистана от 8 февраля 2013 года «Об обязательном государственном экологическом страховании», которое призвано аккумулировать финансовые ресурсы для ликвидации последствий загрязнения окружающей среды, возмещения причиненного экологического вреда, предупреждения реализации факторов экологических угроз. Целью экологического страхования является обеспечение охраны окружающей среды, а также защиты материальных интересов юридических лиц в виде полной или частичной компенсации убытков, причиняемых загрязнением.

## Раздел V.

**Описание национального вклада в выполнение целевых задач Глобальной стратегии сохранения растений (заполнение настоящего раздела является факультативным)**

**Туркменистан не является стороной Глобальной стратегии сохранения растений**

## Раздел VI.

**Дополнительная информация о вкладе коренных народов и местных общин (заполнение данного раздела является факультативным)**

**VI. Дополнительная информация о вкладе коренных народов и местных общин в выполнение целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти, если такая информация не включена в другие вышеприведенные разделы**

Просьба привести любую дополнительную информацию о вкладе коренных народов и местных общин в выполнение целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти, если такая информация не включена в другие вышеприведенные разделы.

### ➤ **Вклад местных общин**

Основой жизни, связующей нитью времен и поколений, без которой немислимо было бы говорить о суверенности народа на обладание духовным богатством, материальным и нематериальным наследием предков, является национальная культура.

Присоединение и ратификация Туркменистаном в 2011 году Международной конвенции ЮНЕСКО «Об охране нематериального культурного наследия», поддержанной Законом Туркменистана «Об охране национального нематериального культурного наследия» (2015), заложило основы для эффективной деятельности по охране, популяризации и развитию нематериальных культурных ценностей народа Туркменистана. Закон составлен исходя из

требований Конвенции ЮНЕСКО, позволит стране представить выдающиеся духовные ценности туркменского народа для включения во всемирный Список нематериального культурного наследия. Законом предусмотрено составление Национального списка нематериального культурного наследия, содействие научным исследованиям и подготовке кадров, организационная поддержка мероприятий в сфере народного творчества, фольклора, народно-прикладного искусства, обеспечение доступа к объектам традиционной культуры и получение информации о них. Закон гарантирует право и возможность проявлять свою культурную идентичность, изучать, возрождать, сохранять, популяризировать и передавать последующим поколениям ценности своих традиционных знаний, культуры, в том числе в вопросах устойчивого сосуществования с природой.

Беспрецедентным в истории культуры нашей страны стало принятие в июне 2015 года Государственной программы на 2015-2020 годы по сбору, изучению и сохранению нематериального культурного наследия Туркменистана. Одновременно был принят План мероприятий по ее реализации. Программа и план призваны не только сохранить наше наследие, но и способствовать тому, чтобы придать ему новый импульс развития.

Реализации программы началась с создания в структуре Министерства культуры Туркменистана специализированного управления. Целью его работы является сбережение живого наследия, поддержание носителей традиций, содействие им в передаче знаний, а также поиск соответствующих технологий вовлечения сообществ, групп и отдельных лиц в дело сохранения нематериального культурного наследия туркменского народа. На первом этапе специалисты управления совместно с Национальной комиссией Туркменистана по делам ЮНЕСКО провели работу по инвентаризации, т.е. определению элементов нематериального культурного наследия. Определены области проявления культурного наследия. Кроме прочего, к знаниям и обычаям, относящимся к природе, отнесены такие объекты, как национальная охота, племенное коневодство, естественный сбор и экономное использование воды, производство средств одежды и бытового оборудования, традиционное строительство жилья, традиционная медицина (лекарственные травы и способы их использования), методы получения красителей из растений, знания и обычаи, относящиеся в целом к природе.

Важно отметить, что плодотворный диалог Туркменистана и ЮНЕСКО в последние годы вышел на качественно новый уровень. Примером тому - факт избрания Туркменистана членом Исполнительного Совета ЮНЕСКО на 2013-2017 годы.

Помимо этого, в соответствии с *Программой Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2018-2024 гг.*, определены вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в том числе, на уровне *территориальных (велятских) и отраслевых планов и программах социально-экономического развития*, которые являются инструментами осуществления планов и программ на национальном уровне. На уровне территорий приняты и реализованы *Планы социально-экономического развития всех пяти велятов (в период 2012-2016 гг.)*.

Одна из основных реализуемых для населения в поддержании агробиоразнообразия государственных программ - *Государственная Программа Туркменское озеро «Алтын Асыр»*, представляющее собой организованную систему в масштабах страны для отвода коллекторно-дренажных и засоленных вод в это озеро. Создание озера в сердце пустыни нацелено на обеспечение экологической безопасности в регионе, решение задач сохранения и рационального использования водных ресурсов для общин и сельского населения. Строительство Туркменского озера рассчитано на три этапа и направлено на решение целого комплекса актуальных экономических и социальных вопросов. Ежегодно сюда будут отводиться миллиарды кубометров коллекторно-дренажных минерализованных вод, что позволит коренным образом улучшить мелиоративное состояние орошаемых земель во всех регионах, решить многие проблемы, связанные с засолением почв, заболачиванием и засухой. Таким образом, в стране создается страховой запас воды, которую благодаря естественной природной фильтрации и применению современных технологий можно использовать для потребностей сельскохозяйственного комплекса - рационального использования водных ресурсов, решения проблем отвода дренажных вод, освоения новых земель, расширения пастбищных площадей, а также для полива зеленых насаждений и технических нужд.

Усилия экологических НПО Туркменистана – Туркменского общества охраны природы (ТООП), Туркменского союза обществ охотников и рыболовов (ТООиР), Туркменского географического общества, общественных организаций «Экофонд», «Экофорест», женских

организаций и других, направлены на распространение экологической информации и поиск путей повышения эффективности мер по разработке и осуществлению конкретных мероприятий по охране природной среды. Ведущее место среди этих организаций занимает ТООП, которое суммарно за активную просветительскую деятельность и вклад в области охраны природной среды стало членом Международного союза охраны природы (МСОП).

Вклад местных общин в сохранение природной среды и биоразнообразия страны наиболее наглядно отслеживается в ходе выполнения и по итогам Программ малых грантов в области ООС, а также билатеральных и мультилатеральных проектов при поддержке таких международных организаций как Всемирный Банк, ПРООН, GIZ, ГЭФ и т.д. К примеру, в самом сердце пустыни Каракум, в рамках совместных проектов с GIZ и ПРООН, туркменскими учёными проводились посадки саксаула и других пустынных растений на двух пилотных участках, где образовались «островки жизни». Территория одного из них, научно-производственного участка «Чалыш», простирающегося на 100 га в 40 км к северу от Ашхабада, после проведения лесовосстановительных мероприятий, вошла в состав нового, девятого по счёту государственного заповедника - Берекетли-Каракум, открытого в Туркменистане пять лет назад. На территории второго участка - близ посёлка Бокордок, в настоящий момент раскинулся саксауловый лес, остановивший наступление песков. Севернее посёлка вблизи дренажного сбросного коллектора идёт научный эксперимент по выращиванию миндаля обыкновенного и фисташки настоящей, в ходе которого проверяются засухо- и солеустойчивость этих орехоплодных культур.

### ***Вопросы гендера***

Успешно интегрируясь в мировое политическое, экономическое и правовое пространство, Туркменистан ведет сегодня большую, целенаправленную работу в правозащитной сфере, углубляя международное сотрудничество по широкому спектру направлений, важнейшим из которых выступает обеспечение гендерного равенства. В соответствии с Конституцией Туркменистана и общепринятыми нормами международного права, принцип «создания равных прав и свобод для мужчин и женщин и недопущения какого-либо ограничения по признаку пола» признан одним из главных приоритетов государственного курса. Туркменистан неукоснительно следует международным обязательствам, вытекающим из общепризнанных норм и руководящих принципов ООН по правам человека. В 1997 году страна ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), в 2009 году - Факультативный протокол Конвенции. Туркменистан также присоединился к Пекинской Декларации и Платформе действий, принятым на IV Всемирной конференции по положению женщин (1995). Национальные программы социально-экономического развития Туркменистана взаимосвязаны с Целями Устойчивого Развития (ЦУР), в которых гендерное равенство выделено как одна из основных целей и, в частности, связаны с задачами по охране здоровья женщин и детей, образования, поощрения равенства между полами, расширения прав и возможностей женщин. В 2015 году в стране был принят новый Закон «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин», и разработана «Национальная программа действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015-2020 годы».

Ратификация в 1999 г. Туркменистаном Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, создала новые возможности для участия женщин в принятии решений в сфере охраны природной среды, вовлечения в формирование экологической политики страны. Конституцией Туркменистана и всеми природоохранными законами гарантируется доступ женщин к экологической информации. В государственный стандарт страны - «Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане (ОВОС)», включена специальная статья, предусматривающая участие общественности в процедуре ОВОС и ее доступ к экологической информации по ОВОС, что соответствует требованиям Орхусской конвенции.

Общие вопросы гендера, прав мужчин и женщин охвачены также в таких законодательных актах, как:

- Закон Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин» (2007);
- Семейный Кодекс Туркменистана (2012);
- Кодекс Туркменистана о социальной защите населения (2012).

Для оказания финансовой поддержки экологическим общественным женским организациям в

Национальной Программе действий по охране окружающей среды (НПДООС) была предусмотрена система малых грантов, которые выделялись общественным некоммерческим организациями для выполнения ими проектов, нацеленных на достижение конкретных результатов в области охраны природной среды и развития общественного экологического движения.

Туркменистан, ратифицировавший ряд основополагающих международных документов по правам человека, строго следуя принятым на себя международным обязательствам, продолжает реформирование национальной системы защиты прав человека, настойчиво и последовательно реализует обязательства, взятые на себя перед мировым сообществом. Институциональный орган, занимающийся вопросами равенства мужчин и женщин и наделяющий женщин более широкими правами - Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, основанный в 1996 г.

В Туркменистане формальные квоты для избрания женщин не существуют, однако реальные возможности участия женщин в политической жизни страны подтверждают следующие факты: в Меджлисе (Парламенте) Туркменистана, по итогам выборов депутатов пятого созыва (15 декабря 2013 года), были избраны 33 женщины, что составляет 26,4% от общего числа депутатов, что выше среднемирового значения (22,8%). Среди выборных представителей местных органов самоуправления женщины составляют 16,67% на областном; 20,21% на городском и районном, и 18,68% на сельском уровне. Доля женщин, занятых в экономике, в 2013 году составила более 44%. Женщины участвуют в управлении делами государства и во внешнеполитической деятельности. Среди работников крупных и средних предприятий Туркменистана (по состоянию 2014 года) в среднем по стране более 40 процентов работников составляют женщины. Из общего числа женщин 38,7 процента заняты в образовании, 14,8 процента - в здравоохранении и сфере социальных услуг, 10,7 процента - в обрабатывающей промышленности. Новым направлением среди туркменских женщин стало участие в развитии предпринимательства. Заслушивание выступлений на состоявшейся при поддержке ФАО встрече экспертов в Минске (25-26 февраля 2016 года) выявило вопросы, актуальные для всего региона, включая Туркменистан. В первую очередь это касается статистических данных - например, отсутствие единой статистической платформы, отражающей гендерные вопросы в развитии сельских территорий и аграрном секторе, в области охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия на уровне стран региона. Создана база Genstat-Region, которая формируется ежегодно, согласно плана статистических работ Госкомстата Туркменистана, в ней также не отражена деятельность в природоохранной области.

Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА, United Nations Population Fund (UNFPA)) является стратегическим партнером Правительства Туркменистана на протяжении более двух десятилетий в деле поощрения прав женщин, содействия гендерному равенству и поддержки национальной системы прав человека Туркменистана в выполнении своих обязательств по международным договорам по правам человека, включая CEDAW. На протяжении многих лет партнерства Правительство добилось постепенных и последовательных результатов в области гендерного равенства. Среди ряда достижений самым последним было принятие Национального плана действий (НПД) по вопросам гендерного равенства в Туркменистане на 2016-2020 годы - документ, который послужит инструментом для продвижения гендерного равенства и учета гендерной проблематики во всех сферах жизни.

В области обеспечения национального законодательства и приведения его в соответствие с международными стандартами, ЮНФПА продолжает оказывать техническую поддержку в разработке основанных на фактических данных стратегий, программ и законов в области развития с учетом гендерных факторов. ЮНФПА также имеет хорошие возможности для работы с Правительством в укреплении национального законодательства и институциональных механизмов для осуществления и эффективного мониторинга Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства.

ЮНФПА также продолжает поддержку интеграции гендерных вопросов в образовательные программы высших учебных заведений страны, включая университеты, технические колледжи, средние школы, а также Академию государственной службы Туркменистана при Президенте Туркменистана.

Очевидно, что для более успешной реализации потенциала женщин в стране необходимо их более активное вовлечение в процессы принятия решений, как на государственном, так и на местном уровнях, в качестве представителей местной администрации и исполнительной власти,

представителей общественных организаций и местных сообществ. Необходимо также привлекать женщин к управлению почвенными и водными ресурсами на уровне фермерских хозяйств, что может быть осуществлено после проведения информационных/учебно-практических семинаров для сельских жителей. Эту работу можно было бы осуществлять через создание полевых школ дайхан (крестьян) или специальных информационно-образовательных тренингов, либо в системе Министерства сельского и водного хозяйства, либо в формате проекта с общественной организацией. Работу по привлечению женщин важно сочетать с повышением информированности специалистов (в том числе и лиц, принимающие решения) о гендерных подходах. Необходимо продолжать деятельность по повышению осведомленности населения, особенно сельского, по вопросам прав женщин, а также улучшать их доступ к различным ресурсам, будь то земля, водные ресурсы, финансовые или передовые малозатратные технологии для ведения сельского хозяйства. Общественные организации и ресурсные центры могут быть также вовлечены в процесс обучения сельского населения.

### ***Информированность населения и образование***

Для повышения осведомленности общественности о ценностях биоразнообразия, его сохранении и устойчивом использовании большая роль отводится природоохранным мероприятиям на всех административных и целевых уровнях и с применением всех доступных коммуникационных каналов. В законодательном аспекте, важной определяющей в области охраны окружающей среды стало включение принципа участия граждан и общественных объединений в решении экологических проблем, закрепление экологических прав, включая доступ к экологической информации, к правосудию по защите экологических прав.

Сегодня экологическое образование и воспитание – важная составляющая общего уровня культуры народа. В учебных заведениях страны отводится значительное место образовательным дисциплинам экологической направленности. В типовые учебные планы по всем специальностям в цикле общеобразовательных дисциплин обязательным компонентом является «Экология и охрана окружающей среды». В образовательную программу большинства смежноотраслевых вузов Туркменистана в разном объеме включены такие дисциплины, как «Растительный и животный мир Туркменистана», «Основы природопользования», «Экономика природопользования», «Экологический мониторинг» и др. Полученные знания применяются в дальнейшем в заповедном деле, лесоводстве, при проведении экологических экспертиз и использовании природных ресурсов. На уровне школьного образования экологические программы пока только разрабатываются, либо ведутся в факультативных формах. Дети получают экологические знания в школьных кружках, летних экологических лагерях и т.п.

В плане институционального ресурса по распространению релевантной местной и международной информации о планируемых и проводимых форумах/семинарах/конференциях, о чрезвычайных экологических ситуациях, а также по работе с общественностью, в структуре ГКТООСиЗР действует Управление международных отношений и управления проектами, в компетенцию которого входит посредничество в организации выступлений по телевидению и радио, публикации статей экологической тематики. Управлением поддерживается веб-сайт [www.natureprotection.gov.tm](http://www.natureprotection.gov.tm), где публикуется вся актуальная информация об окружающей среде, природоохранном законодательстве, о текущих и планируемых совместных международных проектах, фотоиллюстрации, видеоролики и т.д.

Кроме того, в Ашхабаде действует и открыт для широкой общественности один из старейших на территории бывших союзных республик ботанический сад Академии наук Туркменистана, основанный в 1892 году как ботаническая станция, и обретший статус городского ботанического сада в 1929 году. В 2010-м году в Ашхабаде построен Национальный музей живой природы площадью около 40 га. Он оборудован в соответствии с международными стандартами и требованиями организаций по защите животных. В зоопарке содержится более 250 видов диких хищников, домашних животных, птиц и пресмыкающихся, представителей подводного мира, многие из которых занесены в Красную книгу. В Музее живой природы представлены все виды фауны Туркменистана. На территории расположено также здание музея «Мир животных», внутри которого — аквариумы с обитателями Каспия и мирового океана.

С 2013-го года в стране издается ежеквартальный журнал на трех языках «Экологическая культура и охрана окружающей среды», где вопросы сохранения биологического разнообразия, рационального использования его компонентов широко и профессионально освещаются. Также на регулярной основе публикуются статьи в СМИ (газета «Туркменистан» на туркменском языке, «Нейтральный Туркменистан» на русском языке) о состоянии не только биоразнообразия, но и в целом окружающей среды. В рамках выполнения различных международных экологических проектов и при поддержке международных партнеров, аккредитованных в Туркменистане (ПРООН, GIZ, ЮНЕП, EU, и т.д.), объявляются природоохранные акции, фотовыставки и конкурсы, а также выставки детских рисунков о природе.

Неоценима роль Красной книги как средства воспитания населения страны, пропаганды разумного и бережного отношения к животным и растениям. В 2011 г. выпущено третье издание Красной книги Туркменистана. В связи с сокращением угроз некоторые виды животных и растений, в т. ч. туркменская арча, туркменский зублефар, серый варан, яхсанский карликовый лещ, египетская цапля, канюк, авдотка, филин, браминский скворец и др. были исключены из неё.

Наиболее мощным инструментом воздействия на общественность является телевидение. Используя этот инструмент в повышении экологической грамотности населения, на национальном телевидении еженедельно по субботам выходит в эфир передача «В гармонии с окружающей средой» по центральному каналу «Алтын Асыр». Согласно сетке работ по просвещению общественности регулярно, на основе утвержденного полугодового плана, научные сотрудники заповедников и специалисты из велаятских подразделений по ООС собираются в эфире за круглым столом. По телевизионному каналу «Туркменистан» регулярно транслируется программа «Природа Туркменистана», где демонстрируются видео-ролики и документальные фильмы, вещается информация о заповедниках и других редких и уникальных уголках страны. Канал освещает информацию на 7-ми языках.

#### *Экологические даты*

В рамках выполнения Рамсарской конвенции 2 февраля ежегодно отмечается День водно-болотных угодий. Слоганом празднования в 2018 г. стало: «Водно-болотные угодья городов обеспечивают их жизнеспособность». В рамках реализации Рамсарской Региональной Инициативы Центральной Азии (РРИ-ЦА) были организованы круглые столы с участием заинтересованных сторон, научных сотрудников, общественности, школьников и учителей в г. Туркменбаши, в г. Ашхабаде (НИПРЖМ) и в ТООиР Туркменистана.

С 2004 г. по инициативе членов Туркменского отделения Мензбирова орнитологического общества (МОО) и при поддержке Королевского общества защиты птиц (RSPB) Великобритании в стране возобновлено празднование Дня птиц - 1 апреля. Празднование сопровождается встречами с учеными, экскурсиями и поездками в Хазарский заповедник. Организуются конкурсы детского рисунка, летние лагеря, экоакции по уборке мусора на побережье Туркменбашинского залива, подкормка птиц. Национальное общество сокольников Туркменистана поддерживает меры по пропаганде охраны хищных птиц и бережному отношению к национальным традициям в соколиной охоте.

Ежегодно во второй выходной день мая месяца, в Туркменистане отмечается Всемирный день мигрирующих птиц, который поддерживается Международным соглашением по охране мигрирующих водно-болотных птиц Евразии и Африки (AEWA) и Рамсарской конвенцией.

22 мая - в Международный день биоразнообразия проводятся экологические акции, лекции в вузах и школах страны с участием национальных экспертов по биоразнообразию, сотрудников НИПРЖМ и заповедников страны, публикуются статьи в СМИ.

День борьбы с опустыниванием - 17 июня. Публикуются статьи в СМИ, проводятся круглые столы.

Начиная с 2006 г., 12 августа – в день вступления в силу Тегеранской конвенции в стране проводится День Каспия, что дает возможность для широких слоев населения участвовать в организуемых акциях, направленных на популяризацию экологических знаний о Каспии

16 сентября, также на ежегодной основе, силами сотрудников Озонового Центра в Туркменистане, отмечается День охраны озонового слоя в рамках выполнения Конвенции об охране озонового слоя.

#### *Общественные природоохранные организации*

Значительная роль в природоохранном просветительстве в Туркменистане отведена



общественным природоохранным организациям, таким как Туркменское общество охраны природы (ТООП), ХО «Тебигы Кувват», Национальное общество сокольников, Объединенное Общество охотников и рыболовов Туркменистана (ТООиР) и др. Для пропаганды охраны природы руководство ТООиР посредством средств массовой информации и напрямую проводит беседы с местным населением, разъясняет правила и способы охоты, меры ответственности за их нарушения; предоставляет информацию о видах зверей и птиц, являющихся объектами охоты, о видах, занесенных в национальную Красную книгу и о тех, добыча которых запрещена и без наличия статуса «краснокнижных»; разъясняют этику охоты и суть охотничьих традиций.

Также, проект «Орхусский Центр в Туркменистане», реализуемый в партнёрстве с общественной организацией «Тебигы Кувват», нацелен на реализацию Туркменистаном Конвенции «О доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», известной как «Орхусская конвенция». В 2017 году Центр приступил к осуществлению новых проектов в рамках экономико-экологической деятельности, среди которых содействие транспортно-логистической стратегии, эффективное управление отходами и минимизация последствий природных катастроф.

#### **Соответствующие веб-сайты, веб-ссылки и файлы.**

1. Конвенция ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (руководство по применению) Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2013;
2. Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Пособие по применению Конвенции ЕЭК ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» в Туркменистане. Ашхабад, «Орхус-центр», 2014;
3. Центрально-азиатская международная научно-практическая конференция «Водное партнерство Центральной Азии». СЕССИЯ 5. РОЛЬ ЖЕНЩИН В УПРАВЛЕНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В ТУРКМЕНИСТАНЕ Р.Б. Беркелиева Экологический эксперт, Туркменистан// Республика Казахстан, Алматы 26–28 мая 2004;
4. веб-сайт ГКТООСиЗР: [www.natureprotection.gov.tm](http://www.natureprotection.gov.tm) ;
5. UNFPA, “Taking action to promote gender equality in Turkmenistan,” 2015. Available at: <http://www.unfpa.org/tm/en/pressroom/announcements/events/taking-action-to-promote-gender-equality-in-turkmenistan/>;
6. Туркменистан и гендерный подход. МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ЖУРНАЛ № 3 / 2017;
7. <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=10197>
8. <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=8445>

#### **Раздел VII. Обновленная информация о биоразнообразии страны**

Просьба провести обзор и обновление информации о биоразнообразии вашей страны, размещенной в механизме посредничества. Справки о биоразнообразии страны дают общий обзор информации, касающейся осуществления Конвенции вашей страной.

## **VII. Обновленная информация о биоразнообразии страны.**

### **Факты о биоразнообразии** Состояние биоразнообразия и тенденции в этой области, включая выгоды, обеспечиваемые биоразнообразием и экосистемными услугами:

В 2017 г. номинальный объем ВВП Туркменистана составил 42 млрд. долларов. Большую часть государственных доходов обеспечивает экспорт природного газа. Вторым по значимости источником валютных поступлений является сельскохозяйственный сектор, который составляет 13-14% ВВП. Орошаемое земледелие (производство хлопка, пшеницы, выращивание бахчевых и плодовоовощной продукции) и животноводство (овцеводство, коневодство, птицеводство и верблюдоводство) обеспечивают трудовую занятость почти половине населения страны.

На подотчетный период претворяются в жизнь инвестиционные мероприятия по всем блокам важнейших экологических проблем. В 2017 году инвестиции в основной капитал, направленные на меры по охране и рациональному использованию природных ресурсов составили 35 503,6 тыс. манат. Из них 20,7 % госинвестиций направлено на охрану водных ресурсов, 69,4% - на охрану земельных ресурсов, 3,1 % - на охрану атмосферного воздуха, 6,8% - на охрану лесных ресурсов. Развитие таких отраслей, как сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство, базирующихся на сохранении и устойчивом использовании биоразнообразия, играет и будет в перспективе играть все более возрастающую роль не только в экономике страны, но и в экологической и социальной сферах. К примеру, Агропромышленный комплекс Туркменистана ориентирован на дальнейший рост производства сельхозпродукции через внедрение передовых водосберегающих технологий.

По состоянию на 2017 год, население Туркменистана составило 5,8 млн. человек. Из них мужчин - 49,2%, а женщин - 50,8% .

С момента представления 5-го Национального доклада существенных изменений в состоянии биоразнообразия Туркменистана не отмечено.

### ***Международные соглашения и сотрудничество***

15 октября 2016 года Туркменистан ратифицировал Парижское Соглашение к Рамочной конвенция ООН об изменении климата (12.12.2015 г., Париж). Оно предусматривает необходимость разработки национальных целей снижения выбросов парниковых газов, внедрения новых технологий и адаптации. Стороны обязаны разрабатывать национальные программы по предотвращению изменения климата.

На внеочередной сессии Конференции Сторон в Москве (Российская Федерация) 20 июля 2018 г. всеми прикаспийскими странами, включая Туркменистан, был подписан Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция). 12 августа 2018 года в рамках Пятого каспийского саммита в казахстанском городе Актау главами прикаспийских стран была подписана Конвенция о правовом статусе Каспийского моря. Страны региона обязались защищать и сохранять экосистему Каспия и все ее составляющие. Согласно конвенции, запрещается деятельность, которая наносит ущерб биологическому разнообразию Каспийского моря. Конвенция бессрочна и подлежит ратификации.

Туркменистан имеет многолетний и успешный опыт сотрудничества с исполнительными агентствами ООН и другими международными организациями. В настоящее время при участии Глобального экологического фонда (ГЭФ), Программы ООН по Окружающей Среде (ЮНЕП), Программы Развития ООН (ПРООН), Программы ООН по Промышленному Развитию (ЮНИДО), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Европейского Союза (ЕС), Адаптационного Фонда (АФ), Регионального Экологического Центра Центральной Азии (РЭЦА) и других реализуются ряд совместных билатеральных и мультilaterальных проектов в области изменения климата, сохранения озонового слоя и выведения из обращения озоноразрушающих веществ, сохранения биоразнообразия, устойчивого управления земельными, лесными, водными ресурсами и борьбой с деградацией земель и опустыниванием. Важными компонентами ряда данных проектов являются, в том числе, вопросы совершенствования национального природоохранного законодательства с учетом международного опыта.

### ***Реорганизация органов государственного управления***

В 2016 г. в Туркменистане проведена реорганизация органов государственной власти в области сельского хозяйства и охраны окружающей среды. Указом Президента Туркменистана создано Министерство сельского и водного хозяйства Туркменистана, которое объединило

Министерство сельского хозяйства, Министерство водного хозяйства, государственные объединения «Туркменгаллаонумлери», «Туркменобахызмат», Государственное животноводческое объединение и Государственный концерн «Туркменпагта» с подведомственным ему торговое предприятие по продаже хлопка «Ак алтын». Документ устанавливает, что вновь созданное министерство является правопреемником всех объединенных структур.

Также был подписан Указ о создании Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам. Документ предписывает объединить Министерство охраны природы Туркменистана и Службу земельных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства и создать на их базе Госкомитет по охране окружающей среды и земельным ресурсам. Подписывая Указ, Президент отметил необходимость оптимизации системы руководства сельским хозяйством и ликвидации излишних структур государственного управления.

Ныне ГКТООСиЗР является специально уполномоченным государственным органом, проводящим государственную экологическую политику и осуществляющим контроль за соблюдением природоохранного законодательства, за охраной экологических систем и рациональным использованием природных ресурсов.

Кроме того, в целях развития в стране рыночных отношений, расширения видов деятельности в негосударственном секторе экономики и дальнейшего улучшения обеспеченности внутреннего рынка Президент Туркменистана подписал Указ от 12.10.2018г. о реорганизации Государственного комитета рыбного хозяйства Туркменистана и присоединении его к Министерству промышленности страны, которое определено правопреемником преобразованного госкомитета. Министерству промышленности Туркменистана поручено приватизировать ведомственные предприятия Госкомитета путем их реализации членам Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана.

#### ***Законодательная база***

В Туркменистане идет реформирование природоохранного законодательства, с учетом новых политических, социально-экономических реалий, а также в соответствии с общими тенденциями развития и норм международного экологического права. В численном отношении количество законодательных актов во многом возросло и фактически наполовину обновлено, появились совершенно новые законы, ранее не имевших аналога в национальном правотворчестве. Существенно вырос удельный вес законов в общей массе нормативных правовых актов, охватывающий правовым регулированием многие природные объекты и компоненты окружающей среды. По состоянию на 1 января 2018 года в Туркменистане принято и действует 25 законов в области охраны окружающей среды и природопользования.

Ниже приведены природоохранные законы, принятые в стране после предоставления Туркменистаном 4-го Национального доклада (2015).

<b>Законы</b>	<b>Дата принятия</b>
Конституция Туркменистана	от 18 мая 1992 г., в новой редакции - от 14 сентября 2016 г.
Об отходах	23.05.2015 г.
О пастбищах	18.08. 2015 г.
О защите растений	18.06.2016 г.
О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений	4.02.2017 г.
Об экологической безопасности	3.06.2017 г.
О Государственном земельном кадастре	25.11.2017 г.
Об охране атмосферного воздуха	26.03.2016 г.
Водный кодекс Туркменистана	15.10.2016 г.

#### ***Национальные стратегии и программы***

<b>Наименование</b>	<b>Период действия</b>	<b>Цели в контексте биоразнообразия и ООС</b>
Национальная программа по социально-экономическому развитию Туркменистана	2011-2030 гг.	В разделе «Экология и охрана окружающей среды» определены приоритеты в области ООС, отражающие экологические проблемы на национальном уровне и их решение. Предусматриваются мероприятия по охране редких

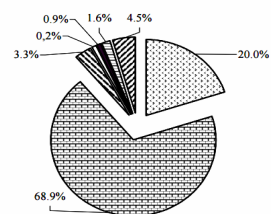
		и исчезающих видов флоры и фауны (сохранения биоразнообразия); сохранению уникальных памятников природы; лесонасаждению и лесовосстановлению; приостановлению процессов опустынивания и др.
Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны	2018-2024 гг.	Предусматривает конкретные направления и меры по охране окружающей среды и обеспечение экологической безопасности промышленных производств, развитие системы особо охраняемых природных территорий и сохранение биоразнообразия, вопросы охраны окружающей среды туркменского сектора Каспийского моря, реализация Национальной Стратегии Туркменистана по изменению климата, выполнение Национальной Лесной программы, реализация международного экологического сотрудничества Туркменистана, научно-исследовательская и практическая деятельность в области охраны природы
Национальная Стратегия Туркменистана по изменению климата	2013-2030 гг.	Определены приоритетные сектора для адаптации к изменению климата, к числу которых отнесены здоровье населения, сельское и водное хозяйства, прибрежная зона Каспийского моря, естественные экосистемы: растительный и животный мир, почвенные и земельные ресурсы
Национальная Лесная программа Туркменистана	2013-2020 гг.	Фокусируется на вопросах лесного хозяйства, охраны лесов, их рационального использования и восстановления. Является частью более крупной государственной программы по посадке десятков миллионов деревьев вне непосредственной близости от городов, поселков и других населенных пунктов.
Национальная Программа по выведению из оборота озоноразрушающих веществ	Согласно графиков, принимаемых Озонового секретариата	Предусматривает поэтапное выведение из оборота озоноразрушающих веществ и меры по защите озонового слоя Земли
Национальный Каспийский План Действий (НКПД) Туркменистана	от 26 февраля 2008 г.	Меры по защите морской среды Каспийского моря от загрязнения, по сохранению биоразнообразия в его акватории
Программа безопасной питьевой воды	вступившая в действие в 2011 г.	Снабжение водой городов и населенных пунктов

**Основные нагрузки на биоразнообразие и приводные механизмы, вызывающие его изменение (прямые и косвенные):**

***Земельные ресурсы***

Туркменистан занимает площадь 49,120 млн. га. Большую часть страны (80%) занимают пустыни. Вдоль границы с Ираном расположены горы Копетдаг-Хорасанской (Копетдаг), а с Узбекистаном – Памиро-Алайской горных систем (Койтендаг), на границе с Афганистаном – Бадхызское холмогорье как северная часть предгорий Парапамиза. С запада Туркменистан омывают воды Каспийского моря. Перепады высот значительны – максимальная точка понижения рельефа находится на уровне 81 м ниже уровня мирового океана (впадина Акджакая), а высшая точка составляет 3 139 м (пик «Айрыбаба» хр. Койтендага).

Земельный фонд является важнейшей составной частью ресурсного потенциала Туркменистана. Распределение земельного фонда Туркменистана по категориям земель на Рис. 10. Природные пастбища в Туркменистане занимают 38,1 млн. га, что составляет 77,5% от общей площади страны. По состоянию на 2015 год численность поголовья скота в стране составляло около 20 млн.



- государственный земельный запас
- ▨ земли сельскохозяйственного назначения
- ▩ земли промышленности, транспорта
- земли населенных пунктов
- земли гидротехнических и водохозяйственных объектов
- ▤ природоохранные зоны
- ▥ земли лесохозяйственных организаций

голов. На текущий момент соотношение собственности в структуре животноводства во многом изменилось, при котором в частной собственности находится более 86% голов скота. В перспективе их количество может увеличиться и для эффективного ведения животноводческой отрасли возникает необходимость улучшения управления природными пастбищами и повышения потенциала их продуктивности.

В пределах равнинной части Туркменистана выделяют песчаные, гипсовые, глинистые и лёссовые природные пастбища. Пастбища песчаной пустыни в равнинной части Туркменистана занимают большую территорию, общая площадь которой составляет около 26 млн. га.

Общая площадь закрепленных охотугодий Туркменистана по состоянию на 2018 г. составляет 2 755 тыс.га.

### ***Водные Ресурсы***

Водные ресурсы Туркменистана занимают особое место среди природных богатств, определяющих социально-экономическое развитие общества. Они слагаются из части пресных подземных вод и из поверхностного стока рек – Амударья, Мургаб, Теджен, Атрек и многочисленных речек предгорий Копетдага. Главным источником водоснабжения Туркменистана является река Амударья, на которую приходится 88% ресурсов всех поверхностных вод.

Общий водозабор из природных водных источников в 2017 г. составил 28,9 млрд.м<sup>3</sup>. Объем оборотного и последовательного водоснабжения, обеспечивающего экономию свежей воды и сокращение сброса загрязненных стоков, составил 382,1 млн.м<sup>3</sup>.

Основным потребителем воды является сельское хозяйство – 16,4 млрд.м<sup>3</sup> (89,1%), на промышленность приходится 1,4 млрд.м<sup>3</sup> (7,3%), коммунальное хозяйство – 0,6 млрд.м<sup>3</sup> (3,3%).

### ***Лесные Ресурсы***

Основная часть лесного фонда Туркменистана до 2009 г находилась в ведении лесохозяйственных предприятий, которые были объединены в АО «Гёк гушак». В настоящее время лесохозяйственные предприятия, как и особо охраняемые природные территории страны (заповедники, заказники и др.), находятся в ведении Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам.

Леса Туркменистана выполняют, прежде всего, защитные функции и отнесены к I категории, в частности, горные леса при очень ограниченной площади арчовых редколесий, и особенно плодовых культур. Гос.Лесфонд Туркменистана представлен естественными горными (арчовники), предгорными (фисташники), тугайными и пустынными (саксаульники) лесами, которые занимают 8,68% общей площади страны. Самые крупные площади занимают песчано-пустынные (3,958 тыс.га) леса, далее следуют горные (146 тыс.га), защитные лесные полосы вокруг сельхозугодий (29 тыс.га) и приречные тугайные (26 тыс. га) леса. В рамках выполнения Национальной Лесной программы Туркменистана (2013), расширяются площади рукотворных лесов. В предгорьях Копетдага, вокруг Ашхабада и других крупных промышленных центров страны, на площади более 200 тыс. га создана лесопарковая зона (90 млн. деревьев) из хвойных и лиственных пород деревьев и кустарников (1998–2018 гг.), образующих «зеленый пояс» городов.

С 2013 года идет инвентаризация и обследование лесов, собираются свежие материалы лесоустройства, восстанавливается государственный учет лесного фонда и ведение лесного кадастра. В зоне влияния Аральского кризиса на севере страны развернулась большая работа по посадке прежде всего пустынных видов - саксаула, кандыма и др. на площади 20 тыс. га. Реализуются научные программы, направленные на восстановление арчовых лесов и создание лесосадов фисташки, в том числе и в пустынных районах. За 2017 год в питомниках лесхозов произведен посев семян на площади 26,8 га. Посажено в лесхозах 4 882,7 тыс. штук саженцев, в том числе хвойных пород – 2 318,3 тыс. шт, что на 49,8% больше, чем в 2016 году.

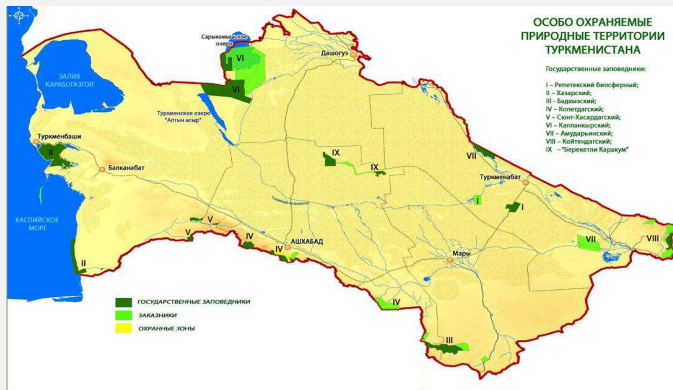
### ***Национальная Система ООПТ***

Действующая сеть ООПТ Туркменистана по состоянию на 01.11.2018 г. занимает 2 152 360 га, или 4,38% от всей площади страны, из них:

• заповедники	42,98%	(925 157 га)
• заказники	49,73%	(1 070 506 га)
• памятники природы	0,09%	(2020 га)
• охранные зоны	5,32%	(114 660 га)
• экологические коридоры	1,85%	(40 017 га)

Существенным вкладом страны в процесс расширения сети ООПТ является увеличение, начиная с 2010 г., площади охраняемых территорий на 1,13 % (236 340 га) за счет создания 9-го заповедника «Берекетли Гарагум» и расширения площадей действующих ООПТ - Бадхыза и Койтендага (Рис 11).

Рис. 11 Карта ООПТ Туркменистана по состоянию на октябрь 2018



Заповедник «Берекетли Гарагум», общей площадью в 87 800 га, создан в 2013 г. на северной окраине Ахалского велаята в Центральных Каракумах. Заповедник нацелен на сохранение песчаных, глинистых, солончаковых и других видов пустынного ландшафта с присущим им уникальным флористико-фаунистическим составом, а также охрану историко-культурных памятников XI–XII вв. - Гызылджагала, Ортакак и другие.

Постановлением Президента Туркменистана (№ 14019, от 25.12.2014 г.) значительно расширена площадь существующего Бадхызского государственного заповедника, за счет расширения территории заповедного ядра (на 52, 750 га), двух заказников (на 14,000 га), создания двух экологических коридоров (40,017 га) и буферных зон (37,900 га). В итоге площадь заповедника составляет теперь 289,347 га, что в два раза больше, чем была прежде (144,680 га). Этим же Постановлением незначительно расширена площадь существующего Койтендагского заповедника, за счет расширения заказника и создания буферных зон.

#### Мероприятия по расширению сети ООПТ:

- В рамках Центрально-азиатской программы RSPB «Ключевые орнитологические территории Туркменистана» (ИВА/КОТТ, 2004-2010 гг.) выделены, описаны и рекомендованы для защиты и мониторинга 50 ключевых орнитологических территорий, из которых 16 ИВА (32%) – глобально значимые для биоразнообразия территории, которые стали составной частью Birdlife International.

- В рамках Меморандума о взаимопонимании с RSPB и ГКТООСиЗР, с 2014 г. ведется важная работа по включению в Список ЮНЕСКО природных объектов Туркменистана: Бадхыза, знаменитого своими тектоническими разломами и древними вулканами, естественными массивами фисташковых низкогорий, популяциями куланов, джейранов и архаров и Койтендага с уникальными многочисленными пещерами, неповторимыми каньонами, достаточно жизнеспособной популяцией винторогих козлов, единственного в мире встречающего здесь незрячей рыбой – слепого гольца. Для выдвижения в ЮНЕСКО эталонных уголков пустынных, горных, морских и речных ландшафтов – Репетекского биосферного заповедника, Сюнт-Хасардагского, Амударьинского, Хазарского заповедников в 2009 г. были подготовлены обоснования. В настоящее время готовится обоснование для номинирования пустынных экосистем Каракумов в предварительный список ЮНЕСКО.

- В октябре 2018 г. в рамках сотрудничества ГКТООСиЗР и RSPB разработано Обоснование о необходимости предоставления ключевой орнитологической территории Таллымерджен (этрап Довлетли Лебапского велаята) статуса государственного природного заказника. Здесь в период 2014-2018 гг. было зарегистрировано более 160 видов птиц.

- В 2017 г. в рамках Программы КБР по морским охраняемым районам национальными экспертами проекта RSPB были выявлены и описаны три экологически и биологически значимых морских участка (EBSA) на территории туркменского сектора Каспийского моря для улучшения

их охраны и устойчивого использования, а также для достижения Цели Айти и Задачи 11 в области расширения сети ООПТ морского и прибрежного биоразнообразия.

### **Состояние флоры и фауны**

На территории Туркменистана обитают 720 видов позвоночных животных, в том числе млекопитающие - 105 видов, птицы - 433 (67(или 16.1%) из них оседлые и 171 (40.4 %) – пролетно-гнездящиеся), рептилии - 89 видов и подвидов, амфибии - 5 видов, рыбы - 135 и круглоротые – 1 вид. Также обитают порядка 12 тысяч видов беспозвоночных, в том числе не менее 8 тысяч видов насекомых.

Видовое разнообразие птиц в Туркменистане за последние 30 лет увеличилось на более чем 55 таксонов, достигнув 433 видов (в 90-е годы XX века насчитывалось 376 видов). Этому возможно, поспособствовали активизация в полевых исследованиях и климатические изменения - с одной стороны, включая инвазии оседлых южных видов, и изменения в подходах к систематике, с учетом совершенствования методов - с другой. Проведенные в июне 2018 года исследования показали, что северо-западная часть Гаурдакских низкогорий (хребты, прилегающие к заказнику Ходжабурджыбелент Койтендагского государственного природного заповедника) служит местообитанием для таких глобально угрожаемых видов, как стервятник (*Neophron percnopterus*), балобан и степная пустельга (*Falco naumanni*), где отмечены более 10 гнездовых пар стервятника и степной пустельги, а также несколько пар балобана.

В рамках сотрудничества между ГКТООСиЗР и Королевским обществом защиты птиц (RSPB) Великобритании разрабатывается обоснование о необходимости предоставления ключевой орнитологической территории Таллымерджен (в этрапе Довлетли Лебапского велаята) статуса государственного природного заказника. На этой территории за 2014-2018 гг. было зарегистрировано более 160 видов птиц, в том числе оседлых – 10, пролетно-гнездящихся – 41, пролетно-зимующих – 25 и пролетных – более 80. Из краснокнижных здесь встречаются глобально угрожаемые виды: кречетка (*Vanellus gregarius*) на пролетах до 3-4 тыс. особей; пискулька (*Anser erythropus*) редкий на зимовках, точная численность пока неизвестна; кудрявый пеликан (*Pelecanus crispus*) редкий на пролетах (по Амударье); черный гриф (*Aegypius monachus*), степной орел (*Aquila nipalensis*) и могильник (*Aquila heliaca*), редки на пролетах и зимовке; дрофа-красотка (*Chlamydotis undulata*) на пролетах очень редка и стрепет (*Tetrax tetrax*) на зимовке, редок, но численность растёт. Результаты экспедиций показали, что во время осенней миграции кречеток на севере ИВА Таллымерджен скапливается до 3-4 тыс. особей. Эти скопления составляют почти 100% от численности кречеток, использующих восточный миграционный путь своего ареала, или 30-35% всей мировой популяции вида. Таллымерджен был выделен, как важная территория, по критериям BirdLife International и номинирован в Международную сеть территорий, имеющих первостепенное значение для журавлей. Однако природоохранным статусом эта территория пока не обладает.

Благодаря планомерным охранным мерам, предпринимаемым природоохранными организациями, удалось несколько стабилизировать состояние отдельных видов копытных. К примеру, численность винторогого козла в Койтендаге за последние 10-12 лет возросла более чем в 1,5 раза, превысив значение в 800 особей. В настоящее время серьезные опасения вызывает состояние популяции кулана туркменского (*Equus hemionus*). По экспертной оценке, на всей территории Туркменистана в настоящее время численность кулана составляет порядка не более 100 особей и продолжает сокращаться. Национальной группой экспертов совместно с экспертами RSPB был разработан национальный План действий с рекомендациями по сохранению популяции кулана туркменского и представлен в ГКТООСиЗР на рассмотрение.

Выполняется реинтродукция краснокнижного джейрана (*Gazella subgutturosa*) с острова Огурчинского на Каспийском море, где создано естественное резервное поголовье, численность которого стабильно растет, в другие районы страны, в том числе и в Юго-Западный Копетдаг. Вместе с тем, для поддержания жизнеспособности Огурчинской популяции, прежде всего генетического разнообразия, ежегодно отлавливаются определенное количество джейранов из велаятов и выпускаются на остров.

Запрещение вывоза змей из страны, закрытие всех серпентариев и усиление охранных мероприятий создали благоприятные условия для восстановления их популяций в пределах их ареалов. В результате численность среднеазиатской кобры (*Naja oxiana*) и гюрзы (*Macrovipera lebetina*), а также серого варана (*Varanus griseus*) значительно возросла. Это позволило кобру и варана исключить из списка Красной книги Туркменистана. Остается неизвестным нынешнее

состояние пятнистой круглоголовки (*Phrinosephalus maculatus*), за последние 10 лет нет достоверной информации о ее численности и местах обитания, изолированная популяция которой наблюдается в районе солончака Ульшор севернее станции Бама Бахарденского этрапа

В городе Туркменбаши в мае 2018 г. был введен в эксплуатацию международный морской порт и создан искусственный остров. По заданию Кабинета Министров Туркменистана сразу же начато научное исследование по изучению его значения для поддержания биоразнообразия в регионе. В мае-июне 2018 г. первые обследования показали, что на острове и его окрестностях уже произрастают около 10 видов растений (солерос европейский (*Salicornia europaea*), тростник южный (*Phragmites australis*), сведа туркестанская (*Suaeda turkestanica*), лебеда монетоплодная (*Atriplex moneta*), гребенщик (*Tamarix sp.*) и др.) и обитают более 30 видов птиц, включая лебедей, уток, лысух, куликов, крачек, чаек и др., некоторые из них уже гнездятся.

В целом, общее количество видов птиц, встречающихся на туркменском побережье Каспия: видов птиц более 310, рыб – 55, земноводных – 2, пресмыкающихся – 37, млекопитающих – 46 видов. Предстоит детальное изучение фауны беспозвоночных, только в пределах Хазарского заповедника выявлено около 100 видов насекомых и других групп. Флора прибрежной акватории моря и прилегающих территорий, а также острова Огурджалы, представлена 430 видами высших сосудистых растений, однако альгафлора или видовой состав водорослей региона изучен еще недостаточно.

Начали восстанавливаться пустынные леса, а также площади наиболее средообразующей породы в горах – арчи туркменской.

#### **Меры по активизации осуществления Конвенции**

##### **Осуществление НСПДСБ:**

При поддержке международных партнеров, в стране осуществлен ряд совместных проектов в области сохранения биоразнообразия, земельных и лесных ресурсов. В этом отношении стоит отметить вклад ГЭФ, ПРООН, Королевского общества защиты птиц (RSPB, Великобритания), GIZ (Германия), Фонда М. Зуккова по охране природы (Германия) и др. Список некоторых проектов, осуществленных после 2010 г. приведен ниже.



### *Реализованные проекты в период 2013-2018 гг.*

- В 2007 г. был подписан первый Меморандум о взаимопонимании между Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира (НИПРЖМ) Министерства охраны природы Туркменистана и Фондом Михаэля Зуккова по охране природы (Германия). В рамках этого Меморандума было проведено исследование и подготовлено технико-экономическое обоснование для Программы «Национальные парки в Туркменистане». С 2007 по 2010 гг. Фонд М.Зуккова оказал финансовую поддержку для обучения сотрудников Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам в международной программе магистратуры Университета Грайфсвальда «Ландшафтная экология и охрана окружающей среды».

- Проект ПРООН/ГЭФ «Усиление эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий Туркменистана» (2010-2014 гг.) был направлен на поддержку усилий Туркменистана по созданию благоприятной среды для эффективного функционирования системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана, посредством создания соответствующего институционального и индивидуального потенциала для управления системой ООПТ. В рамках реализации проекта была разработана «Программа развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.»; подготовлено Технико-экономическое обоснование для создания Сумбарского национального природного парка, включая полный пиар-пакет для информирования населения о Национальных природных парках; опубликовано 3-ье издание Красной книги Туркменистана, проведен тренинг с участием международного консультанта по разработке Планов управления (Менеджмент-планов) для заповедников и др.

- ПРОЕКТ ПРООН/ГЭФ «Сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия мирового значения в Хазарском государственном заповеднике на побережье Каспийского моря» (2007-2010 гг.) являлась защита уникального биологического разнообразие Туркменистана, имеющее мировое значения путем усиления устойчивости национальной системы охраняемых территорий. Это единственный крупномасштабный проект, разработанный национальными специалистами страны, в котором были учтены основные потребности в улучшении управления, усилении технического потенциала, информационной базы для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Проект был рассчитан на 5 лет и провел комплекс мероприятий, таких как внедрение в практику применимого совместного управления в Хазарском заповеднике; расширение технических знаний и возможности работников заповедника; укрепление потенциала Хазарского государственного заповедника по полевому сохранению; укрепление управленческой структуры прибрежной зоны и процесс планирования; сохранение ландшафта и места Хазарского государственного заповедника и многое другое. Кроме того, проект предоставил местным жителям альтернативные источники доходов, которые способствуют снижению давления на биологические ресурсы каспийского региона и приобрести навыки работ с международными организациями.

- Проект ПРООН/ГЭФ «Планирование национального биоразнообразия в поддержку выполнения Конвенции о биоразнообразии. Стратегический план Туркменистана на 2011-2020 гг.» (2013-2015 гг.) позволил определить государственные цели для интеграции охраны биоразнообразия и устойчивого использования в секторы сельского хозяйства, добывающей промышленности, лесоводства, животноводства водного хозяйства, и включить эти цели в структуры государственного планирования секторов. В ходе выполнения проекта была создана межсекторальная рабочая группа по планированию стратегии и разработаны национальные цели в соответствии с глобальными целями по сохранению биоразнообразия Айти. Проведена оценка экосистемных услуг в Туркменистане и подготовлена Стратегия по сохранению биоразнообразию на период 2015-2020 гг.; также разработаны мероприятия плана действий и подготовлен план финансирования стратегии.

- Подготовленный 5-ый национальный отчет по Конвенции о биоразнообразии и 2-ой национальный отчет по Картахенскому протоколу по биобезопасности (2014-2015 гг.) в рамках проекта ПРООН/ГЭФ являлись значительным вкладом в работу Туркменистана в части выполнения Стратегического плана КБР на 2011-2020 гг на национальном уровне, посредством интегрирования международных обязательств страны по Конвенции в национальное развитие и секторальное планирование. Также выполнены работы по созданию национального интернет сайта для использования механизма посредничества Конвенции о биоразнообразии.

- Проект GIZ и Евросоюза «Управление лесами и биоразнообразием, включая мониторинг состояния окружающей среды в Центральной Азии» (FLERMONECA) (2013-2015 гг.) был направлен на усиление регионального сотрудничества и партнерства с Европой в вопросах устойчивого использования природных ресурсов, управления лесами и биоразнообразием, включая мониторинг состояния окружающей среды, посредством решения вопросов по изменению климата, управлению лесами и восстановлению окружающей среды, сбора, обмена, мониторинга и оценки экологических данных. В рамках проекта разработана новая версия Закона Туркменистана «Об охоте и охотничьем хозяйстве» и передана в Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам. Также подготовлена публикация «Охотничьи ресурсы Туркменистана и их устойчивое использование», в которой описываются экосистемы Туркменистана как среды обитания дикой фауны и охотничьих животных, состав и характеристики охотничьих видов, охотничьи ресурсы и типы охотугодий. В публикации представлены современное состояние и управление охотой, социально-экономические предпосылки её дальнейшего развития, экологическая ценность охотугодий, принципы охраны охотничьих животных и стратегии управления охотой в системе охотничьих хозяйств, а также основы устойчивого использования национальных охотничьих ресурсов.

- Проект Адаптационного фонда (АФ), ПРООН и Министерства охраны природы Туркменистана «Реагирование на риски, связанные с изменением климата, на систему фермерского хозяйства в Туркменистане на национальном и местном уровнях» (2012-2017 гг.) был предназначен для лиц, принимающих решения в сфере охраны и рационального использования земельных и водных ресурсов, а также пастбищных угодий.

- В 2015-2017 гг. успешно реализовывался совместный проект Фонда М.Зуккова по охране природы (Германия) «Экосистемный подход в управлении земельными и лесными ресурсами в районе реки Амударья для улучшения жизни местного сообщества как адаптация к изменению климата». Проект был нацелен на повышение эффективности устойчивого управления природными лесными и земельными ресурсами региона в глобально меняющихся условиях климата в зоне реки Амударья, улучшение жизни местного населения, усиление экологического потенциала прибрежных тугайных экосистем. Одним из компонентов проекта было восстановление засоленных земель путем выращивания на них солеустойчивых растений-галофитов, многолетних пустынных растений.

- В 2018 г. стартовал проект Фонда М.Зуккова «Центрально-азиатская инициатива по пустыням (CADI/КАДИ) – Сохранение и устойчивое использование пустынь Туркменистана». В рамках проекта планируется провести мероприятия по улучшению управления и расширению территории одной из существующих ООПТ в пустынных экосистемах в Туркменистане; приобретению и распространению знаний по экосистемным услугам, биоразнообразию и землепользованию в пустынных экосистемах; содействию укреплению академического сектора в регионе посредством выпуска публикаций в международной среде; распространению информации в регионе о важности пустынь в свете сохранения культурного и природного наследия и естествознания, на что особо акцентирует Всемирное природное наследие ЮНЕСКО. В рамках проекта планируется оказание технической поддержки одного из существующих ООПТ пустынных экосистем, включая приобретение мото-автотранспортных средств.

- В рамках Меморандума о сотрудничестве, подписанного Королевским обществом защиты птиц (RSPB, Великобритания) и Государственным комитетом по охране окружающей среды и земельным ресурсам выполняется проект "Улучшение охранного статуса птиц и всего биоразнообразия в Туркменистане». За 2014-2018 гг. разработаны два номинационных досье «Горная экосистема Койтендаг» и «Степная экосистема Бадхыз», и 5-ти летние Планы управления для Койтендагского и Бадхызского государственных природных заповедников, которые представлены в Комиссию на рассмотрение и дальнейшего номинирования в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Заповедникам безвозмездно передано полевое оборудование (фотоловушки, бинокли, зарядные устройства, карта-памяти, а также определители птиц и др.) для проведения мониторинга и учета численности птиц и других представителей животного мира. Состоялись совместные международные научные экспедиции в Койтендагский государственный природный заповедник, где были осуществлены исследования по изучению геологии, гидрологии и биологического разнообразия пещер Койтендага; проведен сбор уникального научного материала ранее малоизвестного науке, и его предварительный анализ; предусмотрена

публикация результатов экспедиций в научном сборнике, материал экспедиций был использован в окончательной версии номинационного досье по Койтендагу. Международными экспертами предложена «Программа по сохранению кулана от исчезновения в Туркменистане»; проводятся ежегодные учеты численности водно-болотных птиц и мониторинг Ключевых орнитологических территорий (IBAs) Туркменистана, особенно в местечке Таллымерджен этрапа Довлетли Лебабского вelayа, где выявлены скопления мирового значения редкого вида птиц – кулика кречётки (*Vanellus gregarius*), которая занесена в Красный список МСОП и Красную книгу Туркменистана, а также других важных компонентов орнитофауны указанной территории - это зимующие гуси и журавли; проведены тренинги для научных сотрудников заповедников Туркменистана и совместные научные полевые экспедиции с участием международных экспертов по методике изучения территориального распределения и учета хищных птиц, а также по учету копытных, и хищных млекопитающих.

- Реализуется Проект ГКТООСиЗР/ПРООН-ГЭФ «Поддержка климатически устойчивой экономической жизнедеятельности сельскохозяйственных сообществ в засушливых регионах Туркменистана» (2016-2021). Вместе со Всемирным Банком, РЭЦЦА и Исполнительным Комитетом Международного Фонда Спасения Арала (МФСА) реализуется региональный проект «Программа по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в бассейне Аральского моря». Задачей проекта является поддержка климатически устойчивой экономической жизнедеятельности сельскохозяйственных сообществ, проживающих в Лебабском и Дашогузском вelayах Туркменистана. В рамках проекта дайханы одного из наиболее засушливых регионов страны смогут преодолеть критические барьеры, которые мешают им снизить уязвимость от острой нехватки водных ресурсов в следствие изменения климата и прочих природных рисков в сельском хозяйстве. В рамках проекта будет разработана и показана матрица адаптационных решений, которая в дальнейшем будет распространена за пределами этих двух регионов страны. Опыт, приобретённый в рамках этого проекта, будет распространён за пределами этого проекта посредством проведения цикла учебных мероприятий по распространению извлеченных уроков проекта.

- Региональная программа по ЦА «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» (при поддержке Германского общества по международному сотрудничеству - GIZ) выполняется в рамках разработки Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-4). Так, в апреле 2018 г. на 72-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН была принята Резолюция «Сотрудничество между ООН и Международным Фондом спасения Арала», а также Специальная программа ООН по Аралу, которые нацелены на принятие совместных действенных мер по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.

- При поддержке международных конвенций национальными экспертами в рамках совместных проектов в стране проводятся ежегодные экологические акции, семинары, круглые столы, конкурсы детских рисунков, посвященные международным дням в области охраны окружающей среды - День водно-болотных птиц, День мигрирующих птиц, День биоразнообразия, День охраны озонового слоя, День по борьбе с опустыниванием, День Каспийского моря и др. Мероприятия широко освещаются в СМИ.

**Общие меры, принятые для содействия осуществлению Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы:**

<Приведенный текст для возможного обновления>

**Механизмы поддержки национального осуществления (законодательство, финансирование, создание потенциала, координация, актуализация тематики и т.д.):**

### **Приложение 1.**

#### **Список государственных программ и планов по социально-экономическому развитию Туркменистана**

1. Гурбангулы Бердымухамедов Государственное регулирование социально-экономического развития Туркменистана. Том 1.-А.: Туркменская государственная издательская служба, 2010.
2. Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 гг. Ашхабад, 2010.
3. Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года.

4. Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2012–2016 гг. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2012.
5. Программа Президента Туркменистана социально-экономического развития страны на период 2018-2024 гг.
6. Программа социально-экономического развития Ахалского вelayа на период 2012–2016 гг. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2012.
7. Программа социально-экономического развития Балканского вelayа на период 2012–2016 гг. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2012.
8. Программа социально-экономического развития Дашогузского вelayа на период 2012–2016 гг. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2012.
9. Программа социально-экономического развития Лебапского вelayа на период 2012–2016 гг. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2012.
10. Программа социально-экономического развития Марыйского вelayа на период 2012–2016 гг. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2012.
11. Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата. – Ашхабад, 2012 г.

## **Приложение 2.**

### **Нормативно - правовые акты**

1. Конституция Туркменистана от 18 мая 1992 г. с изменениями и дополнениями от 27.12.1995 г.; от 27.12.1999 г.; от 15.08.2003 г., 25.10.2005 г.; от 26.09.2008 г. и от 14 сентября 2016 г.
2. Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1 марта 2014 г. с изм. и доп. от 18.08. 2015 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., №1, ст.40.
3. Кодекс Туркменистана «О земле» от 25 октября 2004 г. Утвержден Законом Туркменистана от 25 октября 2004 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана 2004 г., №4, ст.33.
4. Водный кодекс Туркменистана от 15 октября 2016 г. Утвержден Законом Туркменистана от 15 октября 2016 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., №4, ст.139.
5. Закон Туркменистана «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства» от 15 сентября 1998 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1998 г., №3, ст. 53.
6. Закон Туркменистана «О гидрометеорологической деятельности» от 15 сентября 1999 г. с изм. и доп. от 18.04.2009 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1999 г., № 3, ст.46.
7. Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» от 18 августа 2008 г. с изм. и доп. от 19.03.2010 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2008 г., № 3, ст.40.
8. Закон Туркменистана «Об охране озонового слоя» от 20 августа 2009 г. с изм. и доп. от 24.10.2015 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2009 г., № 3, ст.54.
9. Санитарный кодекс Туркменистана (новая редакция). Утвержден Законом Туркменистана от 21 ноября 2009 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2009 г., №4, ст.77.
10. Закон Туркменистана «О питьевой воде» от 25 сентября 2010 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2010 г., №3, ст.60.
11. Лесной кодекс Туркменистана. Утвержден Законом Туркменистана от 25 марта 2011 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2011 г., №1, ст.10.
12. Закон Туркменистана «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 21 мая 2011 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2011 г., №2, ст.41.
13. Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» от 31 марта 2012 г. с изм. и доп. от 1.03. и 16.08. 2014 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №1, ст.37.
14. Закон Туркменистана «Об охране растительного мира» от 2012 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №3, ст.60.
15. Закон Туркменистана «Об охране животного мира» от 2013 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2013 г., №1, ст.4.
16. Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» от 16 августа 2014 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., №3, ст.108.
17. Закон Туркменистана «О недрах» от 20 декабря 2014 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., №4, ст.161.
18. Закон Туркменистана «Об отходах» от 23 мая 2015 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., №2, ст.59.
19. Закон Туркменистана «О пастбищах» от 18 августа 2015 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., №3, часть 2, ст.101.
20. Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» от 26 марта 2016 г. //Ведомости

Меджлиса Туркменистана, 2016 г., №1, ст.51.

21. Закон Туркменистана «О защите растений» от 18 июня 2016 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., №2, ст.97.

22. Закон Туркменистана «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» от 4 февраля 2017 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., №1, ст.10.

23. Закон Туркменистана «Об экологической безопасности» от 3 июня 2017 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., №2, ст.72.

24. Закон Туркменистана «О Государственном земельном кадастре» от 25 ноября 2017 г. //Нейтральный Туркменистан, 2017 г., 4 декабря.

25. Положение о Государственном комитете рыбного хозяйства. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 8 октября 1991 г. №430 с изм. и доп. от 24.07.1996 г., за №2749 //Сборник международно-правовых документов и нормативных актов Туркменистана по охране природы. – Ашгабат: «Ылым», 2002. С.307-312.

26. Постановление Президента Туркменистана «Об образовании Государственной комиссии по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде» от 1 марта 1999 г., №4091 с изм. и доп. от 18.12.2003 г., № 6505 //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1999 г., № 3, ст.110.

27. Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 13 ноября 1996 г., №2864. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1996 г., №11, ст.3529.

28. Правила безопасности в нефтегазодобывающей промышленности. Утверждены Главгосинспекцией Туркменистана от 14 декабря 1995 г. по согласованию с Министерством нефти и газа Туркменистана от 23 ноября 1995 г. – Ашхабад, 2001.

29. Национальный план Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти. Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 21 августа 2001 г., №5361. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2001 г., №8, ст.406.

30. Национальный план действий по охране окружающей среды. Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 2 декабря 2002 г., №6007. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2002 г., № 12, ст. 589.

31. Положение о Красной книге Туркменистана. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 25 марта 1997 г., №3066. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1997 г., № 3, ст.3784.

32. Положение об охране рыбных запасов и регулировании рыболовства в территориальных водах и внутренних водоемах Туркменистана. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 20 марта 1998 г., №3647. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1998 г., № 3, ст. 4521.

33. Положение о Национальном комитете по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 15 января 1998 г., № 3492. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1998 г., № 1, ст. 4369.

34. Положение о Главной государственной инспекции «Туркменстандартлары». Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 5 октября 1999 г., №4394. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1999 г., №10, ст.517.

35. Постановление Президента Туркменистана от 06 января 2016 г., №14537 «О вопросах Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам».

36. Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 29 января 2016 г. №14584.

37. Постановление Президента Туркменистана от 8 января 2016 г. №14531 «О вопросах Министерства сельского и водного хозяйства Туркменистана».

38. Положение о Министерстве сельского и водного хозяйства Туркменистана. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана «Вопросы Министерства сельского хозяйства Туркменистана» от 29 января 2016 г., №14585.

39. Положение о Государственной корпорации «Туркменгеология». Утверждено Постановлением

Президента Туркменистана от 20 февраля 2006 г., №7776. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2006 г., № 2, ст. 438.

40. Правила разработки углеводородных месторождений Туркменистана в «золотом» веке туркменского народа. Утверждены Постановлением Президента Туркменистана «О дальнейших мероприятиях по совершенствованию принципов использования углеводородных ресурсов Туркменистана» от 22 октября 1999 г., №4417 с изм. и доп. от 18.10.2005 г., №7585.

41. Постановление Президента Туркменистана от 8 сентября 2005 г., №7517 «О государственном контроле за использованием и охраной земель в Туркменистане». //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2005 г., № 9, ст.342.

42. Постановление Президента Туркменистана от 15 декабря 1997 года «Об утверждении Положения о Национальном институте пустынь растительного и животного мира Министерства природопользования и охраны окружающей среды Туркменистана». //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1997 г., № 11- 12, ст.4295.

43. Постановление Президента Туркменистана «О совершенствовании управления и использования лесных ресурсов Туркменистана» от 3 декабря 1998 г., №3973. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1998 г., №12, ст.4973.

44. Государственный стандарт Туркменистана TDS-579-2001. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане. Утвержден Постановлением Главной государственной службы «Туркменстандартлары» от 5 июня 2001 г., №75. //Текущий архив Главной государственной службы «Туркменстандартлары» за 2001 г.

45. Типовое положение о государственных заповедниках Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ1137. //Сборник международно-правовых документов и нормативных актов Туркменистана по охране природы. – Ашгабат, «Ылым», 2002. – С.334-337.

46. Типовое положение об охранных зонах государственных заповедниках Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ1137. //Сборник международно-правовых документов и нормативных актов Туркменистана по охране природы. – Ашгабат, «Ылым», 2002.

47. Типовое положение о государственных заказниках Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ1137. //Сборник международно-правовых документов и нормативных актов Туркменистана по охране природы. – Ашгабат, «Ылым», 2002.

48. Типовое положение о государственных памятниках природы. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ1137. //Сборник международно-правовых документов и нормативных актов Туркменистана по охране природы. – Ашгабат, «Ылым», 2002.

49. Типовое положение о государственных питомниках редких и исчезающих видов животных и растений Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ1137. //Сборник международно-правовых документов и нормативных актов Туркменистана по охране природы. – Ашгабат, «Ылым», 2002.

Приложение 3. Ссылки на Международные данные в соответствующих веб-сайтах, по сбору дополнительной информации и примеров хороших практик:

Биоразнообразие— поддержание жизни на Земле	<a href="http://www.cbd.int/iyb/doc/prints/cbd-sustain-en.pdf">www.cbd.int/iyb/doc/prints/cbd-sustain-en.pdf</a>
Полный текст Конвенции о биологическом разнообразии	<a href="http://www.cbd.int/convention/convention.shtml">www.cbd.int/convention/convention.shtml</a>
Данные по Конференции Сторон	<a href="http://www.cbd.int/convention/cops.shtml">www.cbd.int/convention/cops.shtml</a>
Картахенский протокол по биобезопасности	<a href="http://www.cbd.int/biosafety/about.shtml">www.cbd.int/biosafety/about.shtml</a>
Нагойский Протокол КБР	<a href="https://www.cbd.int/abs">https://www.cbd.int/abs</a>
Механизм посредничества по биобезопасности	<a href="http://www.cbd.int/biosafety/bch.shtml">www.cbd.int/biosafety/bch.shtml</a>
Механизм посредничества КБР	<a href="http://www.cbd.int/chm">www.cbd.int/chm</a>
Сводный доклад Оценки экосистем на пороге тысячелетия по вопросам биоразнообразия	<a href="http://www.millenniumassessment.org/en/Synthesis.aspx">www.millenniumassessment.org/en/Synthesis.aspx</a>
Красный список МСОП животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения	<a href="http://www.iucnredlist.org">www.iucnredlist.org</a>

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)	<a href="http://www.unep.org">www.unep.org</a>
Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИКООН)	<a href="http://unfccc.int/2860.php">http://unfccc.int/2860.php</a>
Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (КБО)	<a href="http://www.unccd.int">www.unccd.int</a>
Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО)	<a href="http://www.fao.org">www.fao.org</a>
Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)	<a href="http://www.cites.org">www.cites.org</a>
Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях	<a href="http://www.ramsar.org">www.ramsar.org</a>
Конвенция о мигрирующих видах	<a href="http://www.cms.int">www.cms.int</a>
<i>Drinking Water, Biodiversity and Development/</i> Good Practice Guide Booklet	<a href="https://www.cbd.int/development/doc/cbd-good-practice-guide-water-booklet-web-en.pdf">https://www.cbd.int/development/doc/cbd-good-practice-guide-water-booklet-web-en.pdf</a>
<i>Biodiversity, Development and Poverty Alleviation/</i> International Day for Biological Diversity 2010 Booklet	<a href="https://www.cbd.int/doc/bioday/2010/idb-2010-booklet-en.pdf">https://www.cbd.int/doc/bioday/2010/idb-2010-booklet-en.pdf</a>
<i>Ecosystem Goods and Services in Development</i> <i>Planing</i> /Good Practice Guide Booklet	<a href="https://www.cbd.int/development/doc/cbd-good-practice-guide-ecosystem-booklet-web-en.pdf">https://www.cbd.int/development/doc/cbd-good-practice-guide-ecosystem-booklet-web-en.pdf</a>
The Biodiversity Finance Initiative - <b>BIOFIN</b>	<a href="https://www.biodiversityfinance.net">https://www.biodiversityfinance.net</a>

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кепбанов Ё.А., Мкртчян Л.М., Хоммадов Д.С. Правовое регулирование земельных отношений в Туркменистане. (Пособие для изучающих Кодекс Туркменистана «О земле») – Ашхабад, 2012 г.
2. Кепбанов Ё.А. Особенности правового регулирования и управления лесами в Туркменистане. – К кн.: Legal Aspects of European Forest Sustainable Development. Proceedings of the 14 th International Symposium Minsk, Republic of Belarus 19-21 September 2012 Minsk, IUFRO, 2012.
3. Кепбанов Ё.А. О совершенствовании законодательства Туркменистана об охране окружающей среды и биоразнообразия. – В кн.: Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. Москва-Ашхабад, 2013.
4. Кепбанов Ё.А. Устойчивое управление пастбищными угодьями в Туркменистане. (Основные положения Закона Туркменистана «О пастбищах»). Ашхабад, GIZ, 2017.
5. Конвенция ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (руководство по применению) Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2013.
6. Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Пособие по применению Конвенции ЕЭК ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» в Туркменистане. Ашхабад, «Орхус-центр», 2014.
7. Туркменистан. Состояние биологического разнообразия. Обзор. – Ашхабад: Министерство охраны природы Туркменистана, 2002.
8. Устойчивое управление земельными ресурсами. Анализ состояния и перспектив развития. Ашхабад, 2011.