

Ё.А. Кепбанов

Б.Б. Баллыев

**ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ТУРКМЕНИСТАНЕ**

**(экологическая политика, национальная и международная
правовая база, институциональный механизм)**

Ответственные редакторы:
академик, профессор Н.Р. Корпеев,
канд. биол. наук М.Х. Дуриков

АШХАБАД – 2018 г.

Кепбанов Ё.А., Баллыев Б.Б.

Организация управления природоохранной деятельностью в Туркменистане (экологическая политика, национальная и международная правовая база, институциональный механизм). Отв. ред. академик, профессор Н.Р. Корпеев и канд. биол. наук М.Х. Дуриков. - Ашхабад, 2018.

Настоящая книга посвящена вопросам организации управления охраной природы в Туркменистане. В ней рассматриваются система органов государственного управления в сфере охраны окружающей среды, обеспечивающая природоохранную деятельность в стране. Важное место отводится национальным программам и планам, предусматривающим меры по обеспечению охраны окружающей среды, законодательству в этой области, а также экологическим международным конвенциям и договорам, участникам которых является Туркменистан.

Для специалистов государственных органов в области охраны окружающей среды и природопользования, а также преподавателей высших учебных заведений и студентов.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	167
ГЛАВА I. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВОВАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	170
1.1. Национальная политика в области охраны окружающей среды	170
1.2. Законодательство Туркменистана в области охраны окружающей среды и перспективы его развития	178
ГЛАВА II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ДОГОВОРА ТУРКМЕНИСТАНА	224
ГЛАВА III. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	244
3.1. Функции и структура Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам.....	244
3.1.1. Функции Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам	244
3.1.2. Структура Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам	261
3.2. Иные органы государственного управления в области охраны окружающей среды	272
ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ	282
ПРИЛОЖЕНИЯ	291
<i>Приложение №1</i> Перечень национальных программ и планов в области	

охраны окружающей среды
(по состоянию на 1 января 2018 г.) 291

Приложение №2

Перечень нормативных правовых актов Туркменистана в области охраны окружающей среды, экологической безопасности и природопользования
(в хронологическом порядке по состоянию на 1 января 2018 г.) 294

Приложение №3

Перечень подзаконных актов, вытекающих из отдельных природоохранных законов
(по состоянию на 1 января 2018 г.) 305

Приложение №4

Перечень международных экологических договоров (конвенций) Туркменистана
(по состоянию на 1 января 2018 г.) 319

ВВЕДЕНИЕ

Вопросы охраны окружающей среды, приумножение и бережное использование её богатств, обеспечение экологической безопасности выступают приоритетом государственной политики Туркменистана и рассматриваются как важные составляющие социально-экономического развития страны. С этой целью в стране последовательно реализуется государственные природоохранные программы и планы, функционирует стройная система законодательных актов, координируется деятельность органов исполнительных власти в области охраны окружающей среды, активно осуществляется международное сотрудничество в этой области.

В настоящее время государственная политика в области охраны окружающей среды направлена на обеспечение приоритета охраны жизни и здоровья человека, сохранения и восстановления окружающей среды, сочетания экологических, экономических и социальных интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды. Глубокоуважаемый Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов конкретизируя эти вопросы, четко определил, что «Стратегической целью государственной экологической политики Туркменистана является гармонизация развития общества и окружающей природной среды, сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны»¹.

Государственная политика в области охраны окружающей среды может быть успешно претворена в жизнь, прежде всего,

¹ Гурбангулы Бердымухамедов Государственное регулирование социально-экономического развития Туркменистана. Том 1.-А.: Туркменская государственная издательская служба, 2010.

за счёт последовательного формирования нормативно-правовой базы в этой области. В этой связи, не случайно за годы независимости в Туркменистане предприняты серьезные шаги в реформировании природоохранного законодательства, которое претерпело существенное изменение. Процесс его обновления осуществляется с учетом новых политических, социально-экономических реалий, а также в соответствии с общими тенденциями развития и норм международного экологического права.

Природоохранное законодательство Туркменистана направлено на защиту окружающей среды от загрязнения и истощения, на сохранение уникального биологического разнообразия и биосферы, на рациональное использование земельных, водных ресурсов и других природных богатств страны.

Существующая система нормативных правовых актов Туркменистана дополняется международными обязательствами, которые приняла страна в связи с присоединением к целому ряду международных конвенций и договоров в области охраны окружающей природной среды и устойчивого развития.

Туркменистан имеет большой опыт сотрудничества с исполнительными агентствами ООН и другими международными организациями. В настоящее время при участии Глобального экологического фонда (ГЭФ), Программы ООН по Окружающей Среде (ЮНЕП), Программы Развития ООН (ПРООН), Программы ООН по Промышленному Развитию (ЮНИДО), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Европейского Союза (ЕС), Адаптационного Фонда (АФ), Регионального Экологического Центра Центральной Азии (РЭЦЦА) и других реализуются ряд совместных национальных и региональных проектов в области изменения климата, сохранения озонового слоя и выведения из обращения озоноразрушающих веществ, сохранения биоразнообразия, устойчивого управления земельными, лесными, водными ресурсами и борьбой с деградацией земель и опустыниванием. Важными

компонентами данных проектов является вопросы совершенствования национального природоохранного законодательства с учетом международного опыта.

Достижение целей охраны окружающей среды, реальное улучшение её состояния невозможно без хорошо налаженной и эффективно функционирующей системы органов государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования. Эффективность функционирования этих структур в решающей степени зависит от их оптимального построения, четкого разграничения функций и полномочий между ними.

Важное место в обеспечении природоохранной функции государства отводится Государственному комитету Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам (ГКТООСиЗР), который является специально уполномоченным государственным органом, проводящим государственную экологическую политику и осуществляющим контроль за соблюдением природоохранного законодательства, за охраной экологических систем и рациональным использованием природных ресурсов.

Одна из основных целей настоящего издания – проанализировать национальную правовую базу в области охраны окружающей среды на предмет её соответствия многосторонним международным экологическим соглашениям с участием Туркменистана, выработка рекомендаций по дальнейшей реализации этих норм в национальном законодательстве. В этом контексте важно определить деятельность государственных органов, осуществляющих охрану окружающей среды, имея ввиду, прежде всего, природоохранную деятельность ГКТООСиЗР и выполняемые им задачи и функции.

ГЛАВА I. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВОВАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1.1. Национальная политика в области охраны окружающей среды

В Туркменистане осуществляется плановая деятельность, направленная на устойчивое развитие государства и общества. Государственная плановая деятельность осуществляется по территориальному и отраслевому принципам, охватывая соответственно регионы и отрасли экономики, которые впоследствии обобщаются в едином плановом документе (национальной стратегии, программах, прогнозах и планах социально-экономического развития страны). По сути, эти документы являются, в том числе и инструментами планирования экологической политики государства. Национальные стратегии определяют общие направления деятельности государства и общества в области охраны окружающей среды и здоровья населения, определяют ответственные правительственные структуры, задачи и функции других секторов общества (общественных объединений, местных органов самоуправления и местного сообщества).

В настоящее время в Туркменистане на национальном уровне принята и успешно реализуется ***Национальная программа по социально-экономическому развитию Туркменистана на период 2011-2030 гг.*** Главная цель Программы - добиться высоких темпов роста макроэкономических показателей экономики страны, её постоянного роста, довести социально-интеллектуальный уровень населения до уровня развитых стран мира. В контексте настоящего исследования эта Программа содержит, в том числе и раздел «Экология и охрана окружающей среды», в котором определяются приоритеты в области охраны окружающей среды, отражающие экологические проблемы на национальном

уровне и их решение. В частности, в разделе предусматриваются мероприятия по охране редких и исчезающих видов флоры и фауны (сохранения биоразнообразия); сохранению уникальных памятников природы; лесонасаждению и лесовосстановлению; приостановлению процессов опустынивания и др.²

На национальном уровне также принята ***Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2018-2024 гг.***, утвержденная Постановлением Президента Туркменистана 9 октября 2017 года, которая предусматривает конкретные направления и меры по охране окружающей среды.

Вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов определяются, в том числе, на уровне ***территориальных (велятских) и отраслевых планов и программах социально-экономического развития***, которые являются инструментами осуществления планов и программ на национальном уровне.

На уровне территорий приняты и реализованы ***Планы социально-экономического развития всех пяти велятов в 2012-2016 гг.***

Планирование на уровне отраслей экономики осуществляется соответствующими министерствами и ведомствами. В их отраслевых планах и программах также содержатся приоритеты в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. Например, в ***Программе развития сельского хозяйства Туркменистана на период 2018-2024 гг.*** из общего количества запланированных мероприятий важное место отводится вопросам окружающей среды, и среди них охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности промышленных производств, развитие системы особо охраняемых природных территорий и сохранение биоразнообразия, вопросы охраны окружающей

² Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2010 г., №5, ст.865.

среды туркменского сектора Каспийского моря, реализация Национальной Стратегии Туркменистана по изменению климата, выполнение Национальной Лесной программы, реализация международного экологического сотрудничества Туркменистана, научно-исследовательская и практическая деятельность в области охраны природы.

Национальная программа по безопасному обращению и удалению медицинских отходов в учреждениях здравоохранения от 6 марта 2008 года своей главной задачей предусматривает охрану населения и окружающей среды.

Отдельные вопросы в области охраны окружающей среды и рационального природопользования содержатся также и в других отраслевых планах и программах.

Основные направления охраны окружающей среды находят своё выражение также в специальных программах и планах. Наилучшим опытом в этом направлении следует признать ***Национальный План действий по охране окружающей среды (НПДООС)***, который был утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 2 декабря 2002 года³. НПДООС был рассчитан до 2010 года и был успешно реализован. Национальный План действий по охране окружающей среды разрабатывался с участием министерств и ведомств, органов местной исполнительной власти, общественных экологических объединений, учёных, представителей всех слоев общества.

НПДООС, будучи составной частью Программы социально-экономического развития Туркменистана, предусматривал решение целого ряда экологических проблем. В их числе оздоровление экологической обстановки в стране, предотвращение возможности её ухудшения и устойчивое функционирование природной среды; снижение неблагоприятного влияния факторов окружающей среды на здоровье населения; совершенствование процесса управления

³ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2002 г., № 12, ст.589.

охраной природы и рациональное использование природных ресурсов; активное участие Туркменистана в международном сотрудничестве для решения национальных и глобальных экологических проблем.

В настоящее время на национальном уровне принята и реализуется **Национальная Стратегия Туркменистана по изменению климата**, утвержденная Постановлением Президента Туркменистана от 15 июня 2012 г⁴. Национальная Стратегия учитывает, что Туркменистан является чрезвычайно уязвимым к климатическим изменениям и в ней планируются заблаговременные действия в отношении неизбежных последствий изменения климата, которые помогут стране минимизировать последствия негативных воздействий и обеспечить долгосрочное развитие окружающей среды, экономики и здоровье населения. Это выражается в подходе устойчивого использования природных ресурсов, охране и восстановлению окружающей среды и экологических систем, ограничению выбросов парниковых газов и улучшению возможностей страны реагировать на климатические изменения. В документе определены приоритетные сектора для адаптации к изменению климата, к числу которых отнесены здоровье населения, сельское и водное хозяйства, прибрежная зона Каспийского моря, естественные экосистемы: растительный и животный мир, почвенные и земельные ресурсы. Например, в связи с усилением дефицита водных ресурсов Национальная Стратегия предусматривает меры по дальнейшему укреплению законодательной и нормативной базы по управлению водными ресурсами, повышения производительности оросительных систем за счёт их модернизации. Первоочередными задачами для адаптации водного хозяйства к изменению климата предусматривается совершенствование управления водными ресурсами, внедрение прогрессивных способов орошения, опреснения, строительство

⁴ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2012 г., № 6, ст.1984.

водохранилищ и реконструкция гидротехнических сооружений, развитие методов стимулирования для рационального водопотребления, продолжение строительства Туркменского озера «Алтын Асыр», укрепление международного сотрудничества в сфере сохранения и использования трансграничных водных объектов.

В сфере адаптации почвенных и земельных ресурсов к изменению климата предусматриваются меры по проведению инвентаризации почвенных и земельных ресурсов; борьбу с засолением почв, с деградацией пастбищ и опустыниванием территорий; контроль за строящимися инженерными объектами, разрушающими плодородный слой почвы; реализация мероприятий по мелиоративному улучшению используемых земель; повышение культуры земледелия.

Вопросы охраны окружающей среды являются важной составной частью природоохранных планов министерств и ведомств. Поэтому их плановые документы (программы, планы, стратегии) содержат конкретные мероприятия по охране окружающей среды и природопользованию. Эти программы способствуют созданию экономики устойчивой к изменению климата. Среди центральных органов государственного управления важное место принадлежит ГКТООСиЗР, в сфере ответственности которого находится целый ряд природоохранных планов и программ.

В настоящее время в рамках реализации Национальной Стратегии в Туркменистане реализуется ряд национальных и региональных проектов, связанных с вопросами изменения климата. Например, реализуется Проект ГКТООСиЗР/ПРООН-ГЭФ «Поддержка климатически устойчивой экономической жизнедеятельности сельскохозяйственных сообществ в засушливых регионах Туркменистана». Вместе со Всемирным Банком, РЭЦЦА и Исполнительным Комитетом Международного Фонда Спасения Арала (МФСА) реализуется региональный проект «Программа по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в бассейне Аральского моря».

Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия Туркменистана (2002 г.), была одобрена Государственной комиссией по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде. В настоящее время подготовлена новая Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия. Цель Стратегии по сохранению биоразнообразия заключается в том, чтобы принять срочные меры для остановки процесса утери биоразнообразия, обеспечить устойчивость экосистем.

Национальная Лесная программа Туркменистана, утвержденная Постановлением Президента Туркменистана от 11 января 2013 г.⁵ фокусируется на вопросах лесного хозяйства, охраны лесов, их рационального использования и восстановления. Она является частью более крупной государственной программы по посадке десятков миллионов деревьев вне посредственной близости от городов, поселков и других населенных пунктов.

Национальная Программа по выведению из оборота озоноразрушающих веществ, одобренная Государственной комиссией по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде от 15 марта 2007 г. предусматривает поэтапное выведение из оборота озоноразрушающих веществ и меры по защите озонового слоя Земли.

Кроме того, в соответствии с Законом Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (2012 г.) предусматривается подготовка **Программы развития системы особо охраняемых природных территорий** (ст.15-16)⁶.

Целый ряд министерств и ведомств несут ответственность за реализацию **Национального Плана Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти**,

⁵ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2013 г., № 1, ст. 2377.

⁶ Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №1, ст.37.

утвержденного Постановлением Президента Туркменистана от 21 августа 2001 г.⁷, *Национального Каспийского Плана Действий (НКПД) Туркменистана*, утвержденного Постановлением Президента Туркменистана от 26 февраля 2008 года и других, в которых заложены меры по защите морской среды Каспийского моря от загрязнения, по сохранению биоразнообразия в его акватории.

Одна из основных реализуемых *государством программ - Туркменское озеро «Алтын Асыр»*, которое представляет собой организованную систему в масштабах страны для отвода коллекторно-дренажных и засоленных вод в это озеро. Создание озера в сердце пустыни нацелено на обеспечение экологической безопасности в регионе, решение задач сохранения и рационального использования водных ресурсов. Строительство Туркменского озера рассчитано на три этапа и направлено на решение целого комплекса актуальных экономических и социальных вопросов. Ежегодно сюда будут отводиться миллиарды кубометров коллекторно-дренажных минерализованных вод, что позволит коренным образом улучшить мелиоративное состояние орошаемых земель во всех регионах, решить многие проблемы, связанные с засолением почв, заболачиванием и засухой. Таким образом, в стране создается страховой запас воды, которую благодаря естественной природной фильтрации и применению современных технологий можно использовать для потребностей сельскохозяйственного комплекса – рационального использования водных ресурсов, решения проблем отвода дренажных вод, освоения новых земель, расширения пастбищных площадей, а также для полива зеленых насаждений, технических нужд.

Программа безопасной питьевой воды, вступившая в действие в 2011 году, направлена на снабжение водой городов и населенных пунктов.

⁷ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2001 г., № 8, ст. 406.

В своём большинстве государственные стратегии, программы и планы в сфере экологии опираются и учитывают положения различных международных экологических инструментов, регулирующих охрану окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов и содержат конкретные положения на этот счёт. Они содержат не только конкретные направления и практические мероприятия в области охраны окружающей среды, которые планируются для осуществления в краткосрочной, среднесрочной или долгосрочной перспективе, но и часто необходимый пакет нормативных правовых актов для разработки и принятия. В частности, Национальная Стратегия Туркменистана по изменению климата (2012 г.) была разработана в соответствии с положениями Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 года (РКИК ООН). Она предусматривает принятие целого пакета нормативных правовых актов. Такой же подход заложен и в Национальной Лесной программе Туркменистана, которая учитывает положения Конвенции о биологическом разнообразии и предусматривает принятие подзаконных актов в этой области.

Таким образом, в Туркменистане на национальном, местном и отраслевом уровнях разработаны и реализуются целый ряд стратегий, программ и планов социально-экономического развития. Они содержат, в том числе и приоритеты в области охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов. Кроме того, в стране принимаются и реализуются специальные стратегии и программы в области охраны окружающей среды (см. Приложение №1), которые являются механизмами определения национальных приоритетов в области охраны окружающей среды, отражающих экологические проблемы, а также учитывающие осуществление международно-правовых инструментов на уровне государства. В этой связи наметилась положительная тенденция позволяющая отметить, что экологические стратегии, программы и планы страны основываются на международных инструментах и

предусматривают меры по формированию национальной нормативно-правовой базы в соответствии с международными договорами и конвенциями.

Вместе с тем, важно отметить необходимость дальнейшего улучшения практики подготовки и реализации соответствующих плановых документов на уровне отраслевых министерств и ведомств, об усилении экологических требований в отраслях, расширения мер по охране окружающей среды и устойчивому использованию природных ресурсов на уровне отраслей.

1.2. Законодательство Туркменистана в области охраны окружающей среды и перспективы его развития

За годы независимости в Туркменистане предприняты серьезные шаги в реформировании законодательства в области охраны окружающей среды, которое претерпело существенное изменение. Процесс его обновления осуществлялся с учетом новых политических, социально-экономических реалий, а также в соответствии с требованиями норм международного экологического права.

В настоящее время государственная политика в области охраны окружающей среды направлена на обеспечение приоритета охраны жизни и здоровья человека, сохранения и восстановления окружающей среды, сочетания экологических, экономических и социальных интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды.

Важную роль в становлении и развитии экологического законодательства играет Конституция Туркменистана от 18 мая 1992 г., в её новой редакции от 14 сентября 2016 г. Конституция Туркменистана создает солидную правовую основу для решения современных экологических проблем путем их конкретизации в нормативных правовых актах. Она во многом усилила общие экологические установки, что повышает фундаментальность её влияния на развитие законодательства в

области охраны окружающей среды. Основной Закон закрепляет ответственность государства за сохранность окружающей среды (ст.15), означающее, что хозяйственная деятельность, осуществляемая на территории страны не должна наносить ущерба окружающей среде, природным объектам.

Одним из основных достижений Основного Закона стало также закрепления права частной собственности на землю (ст.12).

Правовые нормы о праве собственности на природные ресурсы были закреплены в Законе Туркменистана «О собственности» от 1 октября 1993 г., а затем в новой редакции Закона от 21 ноября 2015 г. Согласно Закону объектами собственности могут быть: земля, её недра, водные ресурсы, лесной фонд, растительный и животный мир (ст.5).

В развитии Конституции Туркменистана с 1991 по 2006 годы в стране было принято более 30 природоохранных и связанных с ними законов и подзаконных актов, что, по сути, явилось первым этапом в формировании экологического законодательства Туркменистана. За указанный период были приняты в числе других законы: «Об охране природы» (12.11.1991 г.), «О государственных особо охраняемых природных территориях» (19.05.1992 г.), «О недрах» (14.12.1992 г.), «Об охране и рациональном использовании растительного мира» (28.12.1993 г.), «О государственной экологической экспертизе» (15.06.1995 г.), «Об углеводородных ресурсах» (30.12.1996 г.), «Об охране и рациональном использовании животного мира» (12.06.1997 г.), «Об охране атмосферного воздуха» (20.12.1996 г.), «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства» (15.09.1998г.), «О гидрометеорологической деятельности» (15.09.1999 г.), а также Лесной кодекс (12.04.1993 г.), кодексы «О земле» (25.10.2004 г.) и «О воде» (25.10.2004 г.).

Одним из первых экологических законов явился Закон Туркменистана «Об охране природы» от 12 ноября 1991 г.⁸. Его

⁸ Ведомости Верховного Совета ТССР 1991, № 16, ст. 174.

разработка была первой попыткой создать правовую основу для развития единой системы законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, перехода от природоресурсного к природоохранному, экологическому подходу к правотворчеству.

В Законе были определены основные принципы в области охраны природы, объекты природной среды, подлежащие охране, а также меры организационного, правового, экономического и воспитательного характера призванных способствовать формированию и укреплению экологического правопорядка, защиту интересов охраны природы, жизни и здоровья граждан.

Второй этап развития экологического законодательства берет свой отсчет с 2007 года и продолжается по настоящее время. Началом этому процессу послужило Постановление Президента Туркменистана от 28 ноября 2007 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию законодательства Туркменистана», которое включала меры по реформированию законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования⁹.

Первым шагом в реформировании экологического законодательства стало обновление Конституции Туркменистана 1992 г. и принятие её в редакции Конституционного закона от 26 сентября 2008 г. Основной Закон во многом усилил экологические предписания и сделал акцент, прежде всего, на защиту здоровья человека, что повысило фундаментальность влияния его положений на развитие экологического законодательства. Норма Конституции о праве каждого человека на благоприятную окружающую среду обусловило усиление акцента на социальные цели, связанные с обеспечением здоровья человека, его благополучия и экологической безопасности.

⁹ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2007 г., № 11, ст. 251.

Конституция Туркменистана в новой редакции от 14 сентября 2016 года, развивая тезис о праве каждого человека на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, предусмотрела норму о возможности получения достоверной информации о её состоянии (ст.53). Реализация экологических прав человека, заложенных в Основном Законе, будет служить законодательное обеспечение его права на экологическую информацию, на участие в подготовке и принятии решений, влияющих на состояние окружающей среды.

Основываясь на Конституции Туркменистана, в стране были впервые приняты следующие законы в области охраны природы и природопользования: «О радиационной безопасности» (15.08.2009 г.), «Об охране озонового слоя» (15.08.2009 г.), «О питьевой воде» (25.09.2010 г.), «О химической безопасности» (21.03.2011 г.) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (21.05.2011 г.), «Об отходах» (23.05.2015 г.), «О пастбищах» (18.08. 2015 г.), «О защите растений» (18.06.2016 г.), «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (4.02.2017 г.), «Об экологической безопасности» (3.06.2017 г.) и «О Государственном земельном кадастре» (25.11.2017 г.). Вместо действовавших ранее, разработаны и приняты новые редакции законов: «Об углеводородных ресурсах» (18.08.2008 г.), «Об особо охраняемых природных территориях» (31.05.2012 г.), «О растительном мире» (4.08.2012 г.), «О животном мире» (2.03.2013 г.), «Об охране природы» (1.03.2014 г.), «Об экологической экспертизе» (16.08.2014 г.), «Об охране атмосферного воздуха» (26.03.2016 г.), а также Лесной кодекс (25.03.2011 г.) и Водный кодекс Туркменистана (15.10.2016 г.). Процесс реформирования экологического законодательства продолжается и по настоящее время.

Таким образом, за истекшие годы проведена большая работа по формированию нормативной правовой базы в области охраны окружающей среды и рациональному природопользованию. Правовая реформа затронула многие

сферы правового регулирования экологической деятельности в стране, ввела новые правовые институты. Признание многообразия форм собственности на природные ресурсы, особенно на землю, имеет исключительно большое значение для дальнейшего развития в Туркменистане рыночной экономики.

В численном отношении количество законодательных актов во многом возросло и фактически наполовину обновлено, появились совершенно новые законы, ранее не имевших аналога в национальном правотворчестве. Существенно вырос удельный вес законов в общей массе нормативных правовых актов, охватывающий правовым регулированием многие природные объекты и компоненты окружающей среды. По состоянию на 1 января 2018 года в Туркменистане принято и действует 25 законов в области охраны окружающей среды и природопользования. Кроме того, имеются отдельные нормативные правовые акты, которые в той или иной степени затрагивают природоохранную сферу (см. Приложение №2).

Имеет место процесс закрепления в законодательстве принципов природоохранного подхода путем постепенной экологизации законодательства, регулирования экологических отношений многими нормами гражданского, административного, уголовного законодательства, законодательством в сфере промышленности, строительства, энергетики и иными отраслями экономики. Речь идет о введении экологических норм в законодательные акты различных отраслей права. Экономика должна удовлетворять нужды и законные желания населения, но её рост должен происходить в пределах экологических возможностей и соответствия требованиям в сфере охраны окружающей среды. Воздействие на окружающую среду юридически разрешено, но лишь в определенных рамках, которые устанавливаются нормативами, лимитами и иными общеобязательными экологическими требованиями. Экологизация законодательства в целях соответствия требованиям окружающей среды предполагает такое ведение хозяйственной и иной

деятельности, когда соблюдаются правовые экологические нормы и требования.

Анализ законодательства Туркменистана в области охраны окружающей среды и природопользования показывает, что оно в определенной степени обеспечивает дифференцированный подход к правовому регулированию использования того или иного природного ресурса и его охрану, с учетом их специфики.

Важной составляющей обновленного экологического законодательства Туркменистана стало внедрение гражданско-правовых отношений в сфере природопользования. С учётом прогноза, что в краткосрочной и среднесрочной перспективе основным источником средств для экономического и социального развития страны будут оставаться минерально-сырьевые и другие природные ресурсы, необходимо будет реформировать систему учета и экономической оценки природных ресурсов, а также систему платежей за природные ресурсы. Должны произойти качественные изменения в характере использования природных ресурсов и новое экологическое законодательство закладывает правовую основу для решения этих задач.

Главная функция платежей за использование природных ресурсов – стимулировать их эффективное использование, ресурсосбережение. Они являются важным инструментом, для профилактики истощения природных ресурсов, стимулирования их комплексного использования, способствованию устойчивой эксплуатации, обеспечения их воспроизводства. На основе сбалансированного механизма платежей за природопользование и правильного распределения этих платежей можно существенно повысить уровень внебюджетных экологических доходов, а также обеспечить воспроизводство и охрану окружающей природной среды, и таким образом сохранить природно-ресурсный потенциал страны.

Важной составляющей законодательства в области охраны окружающей среды стало включение принципа участия

граждан и общественных объединений в решении экологических проблем, закрепление экологических прав, включая доступ к экологической информации, к правосудию по защите экологических прав.

Говоря об общих принципиальных изменениях в новом экологическом законодательстве Туркменистана важно сделать обзор каждого конкретного закона в целях выявления его особенностей и роли в правовом регулировании в области охраны окружающей среды.

Учитывая природоохранную деятельность ГКТООСиЗР есть необходимость рассмотреть ту часть экологических законов, основное предназначение которых является природоохранная деятельность¹⁰ и которые непосредственно являются сферой ответственности ГКТООСиЗР.

Конституция Туркменистана от 18 мая 1992 г. (в новой редакции от 14 сентября 2016 г.) закрепляет ответственность государства за сохранность природного наследия и окружающей среды, что говорит об охвате всех природных объектов (ст.15). Такая ответственность со стороны государства находит свое выражение в форме осуществления контроля за рациональным использованием природных богатств в целях защиты и обеспечения здоровых условий жизни населения и сохранения стабильного состояния окружающей среды (ст.53).

Конституция вменяет в обязанности каждого человека защищать природу, бережно относиться к окружающей среде и природным богатствам (ст.53).

¹⁰ Традиционно законодательство об окружающей среде включает в себя законодательство об охране окружающей среде (природоохранное) и законодательство об использовании природных ресурсов (природоресурсное). Если природоохранное законодательство состоит из актов, регулирующих отношения по охране окружающей среды, то природоресурсное содержит акты, регулирующие отношения по её использованию.

Функции государства по охране окружающей среды получают в Конституции достаточное развитие и конкретизацию путем определения компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления. В частности, Кабинет Министров Туркменистана обеспечивает рациональное использование и охрану природных богатств (ст.94, п.6), местные органы самоуправления (Генгеши) определяют меры по рациональному использованию природных богатств и охране окружающей среды (ст.116, п.5).

Конституция устанавливает право каждого человека на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и возмещение вреда, причинённого здоровью и имуществу в результате нарушения экологического законодательства или стихийных бедствий (ст.53). Это говорит о перенесения её акцента на социальные цели, связанные с обеспечением здоровья человека и его благополучия, информированности населения об экологической составляющей. Реализация экологических прав человека, обуславливает необходимость развития законодательства в сфере отношений по использованию природных ресурсов.

Таким образом, положения Конституции Туркменистана об охране окружающей среды и рационального природопользования вполне достаточны для решения современных экологических проблем путем их конкретизации в законах и иных нормативных правовых актах и надлежащего исполнения их предписаний¹¹.

Закон Туркменистана «Об охране природы» (1.03.2014 г.) является базовым законодательным актом, закрепляющим основные направления охраны окружающей среды, систематизирующий и обобщающий основные принципы, цели

¹¹ Кепбанов Ё.А. О совершенствовании законодательства Туркменистана об охране окружающей среды и биоразнообразия. - В кн.: Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. Москва-Ашхабад, 2013.

и задачи природоохранной деятельности. Закон в своей новой редакции во многом расширил сферу требований по охране природы, что обусловлено усилением осознания опасности неконтролируемого воздействия на окружающую среду в процессе расширения хозяйственной деятельности и усиления антропогенного давления.

В соответствии с Законом расширен перечень природных объектов подлежащих охране от уничтожения, деградации, истощения, повреждения, загрязнения, нерационального использования и иного вредного воздействия подлежат земля, почва, недра, поверхностные и подземные воды, леса, объекты растительного и животного мира, экологические системы, атмосферный воздух, климат и озоновый слой Земли. Особой охране подлежат объекты охраны природы, имеющие особое экологическое, научное и культурное значение, а также особо охраняемые природные территории (ст.5, ч.1-2). В данном случае важно отметить, что в Законе в числе природных объектов, подлежащей защите ***впервые включены почвы, экологические системы и климат*** и соответственно предусматриваются необходимые требования к их охране.

В Законе предусматриваются необходимые меры по охране природных ресурсов, включающие систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на их охрану от загрязнения, на рациональное использование природных ресурсов и их воспроизводство. Это находит свое выражение в усилении экологических требований при использовании природных ресурсов юридическими и физическими лицами. В этом отношении в качестве важных нововедений Закона является обязанность юридических и физических лиц, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на территории Туркменистана разрабатывать экологические паспорта, представляющие комплекс данных, выраженных через систему показателей, отражающих уровень использования природных ресурсов и степень их воздействия на окружающую среду (ст.30).

В Законе в качестве объекта защиты впервые отдельно предусмотрен туркменский сектор Каспийского моря и требования по защите его морской среды. В частности, юридические и физические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность в туркменском секторе Каспийского моря, обязаны принимать все необходимые меры по защите морской среды Каспийского моря и его прибрежной зоны от загрязнения из морских и наземных источников для достижения и поддержания экологически чистой морской среды Каспийского моря. При этом должны предусматриваться обязательные мероприятия по защите морской среды Каспийского моря, её восстановлению, сохранению, воспроизводству и рациональному использованию его биологических ресурсов, обеспечению экологической безопасности (ст.38).

В качестве базовых критериев в осуществлении природоохранной деятельности, в решение вопросов безопасности жизни и здоровья населения, охраны окружающей среды и рационального природопользования Закон «Об охране природы» предусматривает обязательное лимитирование использования природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов производства и потребления (ст.13), плата за пользование природными ресурсами, выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения в пределах установленных лимитов (ст.14); экологическое страхование (16); осуществление экологической сертификации в целях обеспечения безопасности продукции и осуществления хозяйственной и иной деятельности для безопасности жизни и здоровья населения и охраны окружающей среды (ст.25).

Во многом расширены возможности экологической экспертизы на основе предоставления прав на участия в этом процессе общественных объединений (ст.28), а также закрепления норм об обязательности оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в отношении планируемой

хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду (ст.29).

Таким образом, исходя из содержания и соответственно предназначения Закона «Об охране природы», он является основой для разработки и развития всего комплекса отношений в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Кодекс Туркменистана «О земле» (25.10.2004 г.) регулирует отношения, возникающие в сфере использования и охраны земельных ресурсов. По своим юридическим свойствам он обладает высшей юридической силой в сфере земельных отношений и все нормативные правовые акты в этой области должны приниматься на его основе и не могут противоречить его положениям.

Говоря о содержательной стороне Кодекса, задача состоит в том, чтобы выявить экологические аспекты и требования, направленные на рациональное и устойчивое использование земель, их охрану.

Важно отметить, что из всей совокупности земель (земельного фонда) имеются такие её категории, которые предназначены для охраны, развития и воспроизводства тех или иных природных объектов (ресурсов). К таким категориям следует отнести, в частности, земли лесного и водного фонда, а также земли природоохранного назначения (особо охраняемых природных территорий).

В соответствии с Кодексом «О земле», важную роль в охране и рациональном использовании земельных ресурсов, отводится органам государственного управления. В частности, Кабинет Министров Туркменистана принимает государственные целевые программы по рациональному использованию земель, повышению плодородия почв, охране земельных ресурсов в комплексе с другими природоохранными мероприятиями (ст.10), Государственный орган по управлению земельными ресурсами осуществляет государственный контроль за рациональным и эффективным использованием и

охраной земельных ресурсов, ведёт государственный земельный кадастр и проводит мониторинг земель, осуществляет организационные, технические и иные мероприятия, направленные на рациональное и эффективное использование земельных ресурсов (ст.11). Функции в сфере охраны и рационального использования земель возложены также на органы местной исполнительной власти (ст.12-13) и местного самоуправления (ст.14).

На пользователей и собственников земель возлагаются обязанности по рациональному использованию земель, повышению плодородия почвы, осуществлению природоохранных мероприятий, не допущению ухудшения экологической обстановки и истощения природных ресурсов в результате своей хозяйственной деятельности (ст.29). Они также должны применять технологии производства, соответствующие экологическим, санитарным и другим требованиям, проводить необходимую работу по благоустройству и озеленению своих территорий, сохранять и содержать зелёные насаждения в соответствии с правилами, устанавливаемыми хякимликами городов и генгешами (ст.39).

Правовые нормы об использовании и охране земель распространяются, в том числе и на **почвы** как неотъемлемую составную часть земель, обозначенные в качестве самостоятельного объекта правовой охраны. В частности, к числу основных задач земельного законодательства при использовании земель относятся мероприятия по повышению плодородия почв. В числе мероприятий, направленных на рациональное использование земель предусматриваются, прежде всего, вопросы сохранения почв (ст.100). Основными задачами государственного контроля за использованием и охраной земель является предупреждение загрязнения и снижения плодородия почв (ст.104).

Одним из важнейших вопросов, связанных с землёй является её охрана. Кодекс «О земле» значительно усиливает правовую регламентацию охраны земель, предусматривая для этого систему правовых, организационных, экономических и

других мероприятий, осуществляемых в сфере земельных отношений. Они направлены на обеспечение целевого и рационального использования, недопущения необоснованного изъятия земель, используемых в сельском хозяйстве, а также из земель особо охраняемых территорий. К таким мерам относятся также защита земель от антропогенного воздействия, воспроизводство и повышения плодородия почв, охрана растительного и животного мира, вод, недр и всей окружающей среды. Особое внимание уделяется вопросам охраны высокопродуктивных – орошаемых земель.

Использование земельных ресурсов должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Охрана земель осуществляется в целях предотвращения деградации, загрязнения и других вредных воздействий, а также обеспечения улучшения и восстановления земель, подверженных деградации, загрязнению и другим вредным воздействиям хозяйственной деятельности (ст.100).

В соответствии с законодательством Туркменистана охране подлежат все земли. Однако в этом отношении следует отметить, что приоритет отдается землям сельскохозяйственного назначения (особенно орошаемым) и земель особо охраняемых территорий. Как установлено, особой охране подлежит поверхностный плодородный слой почвы. Ценность любого земельного участка представляется вместе с её почвой. Исключения составляют случаи, когда почвенный слой земли подлежит снятию при различных видах строительства, хранения и использования на других земельных участках, нуждающихся в рекультивации.

В соответствии с законодательством оценка состояния земель и эффективность мероприятий по охране земельных ресурсов осуществляется с учётом экологической экспертизы, санитарно-гигиенических и иных норм.

Обеспечение охраны земель, прежде всего, зависит от правильной организации хозяйственной деятельности собственников, пользователей и арендаторов земель. В связи с этим, в их обязанности входит обеспечивать: рациональную организацию территории; восстановление и повышение плодородия почв, а также других свойств земли; защиту земель от водной и ветровой эрозии, опустынивания, селей, подтоплений, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, химическими и радиоактивными веществами, а также от других процессов разрушения; защиту от зарастания орошаемых земель сорными растениями, кустарниками и мелколесьем, от других процессов ухудшения культурно-технического состояния земель; консервацию деградированных земель, если иными способами невозможно восстановить плодородие почв; рекультивацию нарушенных земель, снятие, сохранение и использование плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель (ст.101).

Кодекс «О земле» исходит из необходимости повышения экологических и других требований при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов, внедрении новой техники и технологий. При проведении указанных работ должны осуществляться мероприятия по охране земель и обеспечиваться экологические и другие установленные требования.

В целях оценки негативного воздействия указанных объектов и технологий на состояние земель и эффективности соответствующих мероприятий проводится в установленном порядке экологическая экспертиза. При невыполнении предусмотренных требований ввод в эксплуатацию новых объектов и внедрение новых технологий запрещается.

Размещение объектов и внедрение новых технологий, оказывающих влияние на состояние земель собственников, пользователей и арендаторов, подлежат согласованию с государственным органом по управлению земельными

ресурсами, природоохранными и другими соответствующими органами (ст.102).

Таким образом, характерным признаком Кодекса «О земле» является наличие в нём норм об экологических требованиях при использовании земельных ресурсов.

Водный кодекс Туркменистана (15.10.2016 г.) регулирует отношения в области устойчивого и рационального использования вод в целях удовлетворения потребностей в водных ресурсах юридических и физических лиц и направлен на повышение значения водных ресурсов, обеспечение охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидацию негативного воздействия вод, восстановление и улучшение состояния водных объектов.

Кодекс определяет всю совокупность водных объектов на территории Туркменистана (водный фонд), государственное управление и государственный контроль в области использования и охраны вод, процедуру производства работ на водных объектах.

Говоря о содержании Водного кодекса, прежде всего, важно отметить, то обстоятельство, что Кодекс во многом учитывает положения Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (г. Хельсинки, 17 марта 1992 г.) и её требования об интегрированном управлении водными ресурсами (ИУВР). ИУВР означает такой подход, который позволяет обеспечить устойчивое и сбалансированное развитие водных ресурсов и управление ими, учитывая социальные, экономические и природоохранные интересы, а также координацию управления водными ресурсами в различных секторах экономики.

Учитывая данный подход, в Водном кодексе впервые введены в оборот понятия «интегрированное управление водными ресурсами», «бассейновый принцип управления», «бассейновые водохозяйственные организации», «ассоциация водопользователей (АВП)», «группа водопользователей (ГВП)» и другие.

Интегрированное управление водными ресурсами названо также в числе основных принципов водного законодательства. Кроме того, в числе таких основных принципов предусмотрены – «равный доступ населения к воде», «устойчивое и рациональное использование водных ресурсов», «сочетание территориального и бассейнового принципов управления водными ресурсами» и др.

Учитывая, закрепление бассейнового принципа управления водными ресурсами в Водном кодексе, предусматривается возможность создания бассейновых государственных водохозяйственных организаций, а также бассейновых советов. При их формировании должны учитываться географические, исторические, гидрографические, социальные, экономические и иные факторы. Это означает, что территориальные государственные водохозяйственные организации (велятсувходжалыгы, этрапсувходжалыгы) должны постепенно уступить место бассейновым государственным водохозяйственным организациям.

В Водном кодексе определены правила и условия водопользования во всех отраслях экономики, права и обязанности водопользователей, порядок и условия предоставления водных объектов в пользование. Определены вопросы, связанные с охраной вод, их государственный учет, ставящий своей задачей установление количества и качества вод, составляющих единый водный фонд, данных об использовании вод для нужд населения и отраслей экономики.

В Водном кодексе имеется специальная глава, предусматривающая *пользование водными объектами для нужд рыбного, охотничьего и лесного хозяйства, особо охраняемых природных территорий* (гл.13).

Водные объекты рыбохозяйственного значения предоставляются в пользование для промысловой добычи (вылова) водных биоресурсов. Их использование, кроме питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, может быть ограничено в интересах рыбного хозяйства (ст.66).

Водные объекты или их части, которые служат местом обитания диких животных могут предоставляться в пользование юридическим и физическим лицам для ведения охотничьего хозяйства. Они могут закрепляться за юридическими лицами для ведения охотничьего хозяйства на основании решения уполномоченного органа государственного управления в области охраны окружающей среды по согласованию с уполномоченным органом в области водного хозяйства (ст.67).

Использование водных объектов для нужд лесного хозяйства и при проведении озеленительных работ осуществляется в порядке специального водопользования. В районах, в которых отсутствуют поверхностные водные объекты, но имеются достаточные запасы подземных вод, пригодных для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, допускается в исключительных случаях использование подземных вод для нужд лесного хозяйства и при проведении озеленительных работ (ст.70).

Использование водных объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях, осуществляется в порядке, определяемом законодательством Туркменистана об особо охраняемых природных территориях (ст.69).

Специальная глава Кодекса посвящена охране вод (гл.18), согласно которой все водные объекты подлежат охране от загрязнения, засорения, истощения и других вредных воздействий, которые могут ухудшить условия водообеспечения, причинить вред здоровью населения, привести к уменьшению водных биоресурсов и других ресурсов животного и растительного мира, снижению плодородия земель и иным неблагоприятным явлениям вследствие изменения физических, химических и биологических показателей качества вод, снижения их способности к естественному очищению, нарушения гидрологического и гидрогеологического режима водных объектов.

Юридические и физические лица, деятельность которых влияет на состояние водных объектов, обязаны соблюдать

экологические требования, установленные законодательством Туркменистана об охране окружающей среды и проводить организационные, технологические, лесомелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарно-эпидемиологические и другие мероприятия, обеспечивающие охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения (ст.89). В этих целях устанавливаются водоохранные зоны и прибрежные водоохранные полосы с особым режимом хозяйственной и иной деятельности (ст.92).

Органы местной исполнительной власти обязаны доводить до сведения всех заинтересованных юридических и физических лиц информацию о границах водоохранных зон и прибрежных водоохранных полос, режиме хозяйственной и иной деятельности, действующем на этих территориях.

Границы водоохранных зон и прибрежных водоохранных полос устанавливаются в на местности в соответствии с земельным законодательством Туркменистана.

Режим хозяйственной и иной деятельности и состав почвозащитных и водоохранных мероприятий в пределах водоохранной зоны и прибрежной водоохранной полосы определяются проектами водоохранных зон и прибрежных водоохранных полос (ст.92).

Закон Туркменистана «Об охране озонового слоя» (15.08.2009 г.) направлен на охрану и предотвращение разрушения озонового слоя, его восстановление в целях защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, вызванных разрушением озонового слоя.

Согласно Закону озоновый слой представляет с собой слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, который поглощает биологически опасное ультрафиолетовое солнечное излучение (ст.1). Для того, чтобы не повредить этот слой, Законом на уровне страны предусматриваются меры по охране озонового слоя, по предотвращению его разрушения и восстановления в целях защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий,

вызванных разрушением озонового слоя. Это система мер обеспечивается государственными органами, юридическими и физическими лицами, независимо от их форм собственности. В частности, Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам осуществляет государственный контроль за охраной озонового слоя, в том числе за потреблением озоноразрушающих веществ, а также контроль за разработкой и выполнением мероприятий по своевременному сбору и хранению остаточного количества озоноразрушающих веществ в целях рециркуляции или утилизации (ст.5). Национальный комитет по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана осуществляет мониторинг (наблюдение) за состоянием озонового слоя над территорией Туркменистана, оценку и прогнозирование его изменений (ст.12).

Закон определяет обязательные требования при обращении с озоноразрушающими веществами в отношении юридических и физических лиц, чья деятельность связана с озоноразрушающими веществами. В частности, при обращении с озоноразрушающими веществами они обязаны соблюдать требования законодательства Туркменистана в области охраны озонового слоя; разрабатывать и выполнять мероприятия по своевременному сбору озоноразрушающих веществ и их хранению в целях рециркуляции или утилизации; по требованию уполномоченных должностных лиц государственных органов предъявлять для осуществления контроля имеющиеся в наличии озоноразрушающие вещества и продукцию, содержащую озоноразрушающие вещества, а также документацию по обращению с озоноразрушающими веществами; не превышать установленные объёмы потребления озоноразрушающих веществ; вести учёт потребления озоноразрушающих веществ и осуществлять отчётность по их обращению (ст.8, ч.1).

В случае, когда экспортируются, импортируются либо производятся озоноразрушающие вещества и (или) продукция, содержащая озоноразрушающие вещества, юридические и

физические лица обязаны наносить на продукцию надпись «Вредно для озона» и отчетливо маркировать аналогичной надписью упаковку, в которой хранятся либо перевозятся озоноразрушающие вещества или продукция, содержащая озоноразрушающие вещества; обеспечивать их безопасное хранение и транспортировку; указывать в товаросопроводительной документации наименование и количество озоноразрушающих веществ, включая озоноразрушающие вещества, содержащиеся в продукции (ст.8, ч.2).

Юридические и физические лица, деятельность которых связана с озоноразрушающими веществами обязаны вести учёт потребления озоноразрушающих веществ и осуществлять отчётность по обращению с ними в порядке, установленном уполномоченным государственным органом по охране озонового слоя (ст.11).

При обращении с озоноразрушающими веществами запрещается экспорт и импорт озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, без лицензии и соответствующего разового разрешения, выдаваемого уполномоченным государственным органом по охране озонового слоя; незаконное обращение с озоноразрушающими веществами, включёнными в Перечень озоноразрушающих веществ, ограниченных или запрещённых для потребления в Туркменистане; выброс в атмосферу озоноразрушающих веществ; проектирование, реконструкция, техническое перевооружение, расширение, новое строительство объектов с использованием технологий, оборудования, веществ и материалов, предусматривающих обращение с озоноразрушающими веществами, включёнными в Перечень озоноразрушающих веществ, ограниченных или запрещённых для потребления в Туркменистане (ст.10).

Лесной кодекс Туркменистана (25.03.2011 г.) регулирует отношения, связанные с устойчивым управлением лесами – охраной, защитой, использованием, воспроизводством лесов,

повышением их экологического, экономического и ресурсного потенциала на территории Туркменистана.

В целях единообразного понимания лесной терминологии, их правильного толкования и применения в Лесном кодексе впервые предусмотрена статья о понятиях, в которой представлены такие правовые категории, как «лес», «дерево», «лесной фонд», «лесное хозяйство», «лесовладение», «лесопользование», «лесные ресурсы», «пользование лесным фондом» и другие.

Базовым для лесного законодательства является понятие «лес». Учитывая специфический характер леса и его особенности в условиях Туркменистана, он определяется как «совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих компонентов биологического разнообразия и природной среды, где преобладает древесно-кустарниковая растительность, минимальная площадь которой составляет 0,5 гектара, минимальная ширина - 3 метра и проективное покрытие - не менее 10 процентов данной площади» (ст.1, п.5).

Безусловно, такие по размеру минимальные цифровые характеристики леса в Туркменистане обусловлены природно-климатическими условиями, а также особенностями пустынных лесов, которые занимают большую часть территории лесного фонда страны. Определение базируется как на биологической, так и технической характеристике леса и основано соответственно на компонентах биологического разнообразия и показателях, характеризующих территориальные его пределы. При технической характеристике леса описывается лесная экосистема посредством характеристики группы деревьев, которые приводят к созданию определенного лесного микроклимата в древостоях и основываются на минимальной площади, ширине и проективном покрытии (в процентном выражении)¹².

¹² Келбанов Ё.А. Особенности правового регулирования и управления лесами в Туркменистане. – К н.: Legal Aspects of European Forest Sustainable

Лесной кодекс определяет понятие «лесной фонд» как часть территории Туркменистана, где произрастает лес, а также территории, не покрытые лесом, которые предназначены для нужд лесного хозяйства (ст.1, п.3).

К лесному фонду относятся все леса естественного и искусственного происхождения, а также не покрытые лесной растительностью земельные участки, предоставленные для нужд лесного хозяйства (ст.8, ч.2).

В состав земель лесного фонда входят лесные и нелесные земли. К лесным землям относятся земли, покрытые, а также временно не покрытые лесом, но предназначенные для нужд лесного хозяйства. К нелесным землям относятся земли, не покрытые лесом, но предназначенные для нужд лесного хозяйства (просеки, дороги, противопожарные разрывы и др.).

Принимая во внимание различные функции леса с учетом его экологических, социальных и экономических функций, Лесной кодекс подразделяет леса на категории защитного, специального и производственного назначения (ст.11).

К лесам защитного назначения относятся: водоохранные леса по берегам рек, озёр, водохранилищ и других водных объектов; защитные полосы лесов вдоль автомобильных и железных дорог, иных транспортных и коммуникационных линий; леса пустынных и полупустынных зон; леса зелёных зон вокруг городов и других населённых пунктов; горные леса; леса зон санитарной охраны источников водоснабжения (ст.12, ч.1).

К лесам специального назначения относятся: леса особо охраняемых природных территорий; городские леса; рекреационные и оздоровительные леса; леса, расположенные в пограничной зоне и полосе пограничного контроля, а также на землях, предоставленных для нужд обороны; особо ценные лесные массивы; леса, имеющие научное или историческое значение (ст.13, ч.1).

К лесам производственного назначения относятся леса, предназначенные для заготовки древесины и иных лесных ресурсов и не отнесённые к лесам специального и защитного назначения (ст.14, ч.1).

Как видно из данной классификации, основной упор сделан на охранные (защитные) функции леса, которые свойственны большинству их разновидностям и которые, прежде всего, выполняют важные экологические функции. Учитывая аридные климатические условия Туркменистана, Лесной кодекс определяет специфические особенности лесов, основным предназначением которых является выполнение средообразующих, водоохраных, защитных и иных функций.

Лесной кодекс впервые предусмотрел обязательное проведение лесоустройства, без наличия которого ведение лесного хозяйства и лесопользование на участках лесного фонда запрещаются (ст.49; 50, ч.3; 51, ч.2).

В Кодексе имеются нормы о государственном учёте лесного фонда, лесном кадастре и лесоустройстве. Данные государственного учёта лесного фонда, лесного кадастра, лесоустройства и иные данные составляют информацию о лесном фонде, без которых невозможно управление в целях охраны, рационального использования и воспроизводства лесов.

Большое место в Лесном кодексе отведено вопросам воспроизводства лесов, которое обеспечивается с помощью лесовосстановления, целью которого является своевременное восстановление лесов на вырубках, гарях и иных ранее занимаемых лесом территориях лесного фонда, улучшение породного состава лесов, обеспечение рационального использования земель лесного фонда.

Для воспроизводства лесов естественного возобновления недостаточно. Поэтому для условий Туркменистана большое значение имеет лесоразведение, представляющее собой такое лесохозяйственное мероприятие, при котором искусственно выращиваются лесные насаждения. Лесоразведение проводится на нелесных землях лесного фонда в целях повышения

лесистости территорий, предотвращения эрозионных процессов, улучшения экологической обстановки и агролесомелиорации.

Исключительно большое значение для воспроизводства лесов имеет лесное семеноводство (ст.57). В Лесном кодексе сформулированы положения, касающиеся особенностей лесного семеноводства, в частности, в этих целях должны осуществляться мероприятия по лесосеменному районированию, созданию постоянных лесосеменных участков и маточных плантаций, формированию фонда семян лесных растений, а также по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян лесных растений.

Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (31.03.2012 г.) регулирует отношения в области организации управления, охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Это участки окружающей природной среды (земель, лесов, вод, недр, воздушного пространства), природные комплексы и отдельные объекты, имеющие особую природоохранную, научную, культурно-познавательную, рекреационно-оздоровительную, эстетическую ценность, взятые под особую охрану государства с целью сохранения и восстановления экологического равновесия, богатства и разнообразия природных ресурсов и полезных свойств природной среды (ст.1).

Важно отметить, что в Законе впервые применяется в качестве правовой категории (понятия) и одного из принципов **«устойчивое использование особо охраняемых природных территорий»**, то есть использование биологических ресурсов особо охраняемых природных территорий, таким образом, и такими темпами, которые в долгосрочной перспективе не способны привести к их истощению (ст.1 и ст.3). Такой подход является одним из важных компонентов экосистемного подхода при использовании природных ресурсов.

Закон во многом расширил категории ООПТ, предусматривая возможность создания таких их разновидностей как государственные биосферные заповедники и национальные природные парки. Причем такой перечень в Законе является открытым (ст.5, ч.2).

Природоохранный правовой статус впервые приобрели государственные ботанические сады (ст.45) и государственные зоологические парки (ст.48), деятельность которых направлена на сохранение (ex-situ) компонентов растительного мира в коллекции и экспериментальных участках (ст. 45, п. 4) и животного мира в условиях искусственной среды (в неволе) (ст. 51, п.2).

Особо охраняемые природные территории подразделяются на категории международного, государственного и местного значения. Норма Закона о выделении международной категории ООПТ закреплена в нём впервые и даёт возможность стране включиться во всемирную международную сеть особо охраняемых природных территорий. К ним относятся такие особо охраняемые природные территории, имеющие универсальную ценность с точки зрения экологии, науки, культуры, эстетики и рекреации.

Таким образом, такое большое разнообразие категорий и видов особо охраняемых природных территорий, закреплённых в Законе и других нормативных правовых актах позволяют во многом увеличить площади под ООПТ.

Для обеспечения особой охраны и защиты от неблагоприятного внешнего воздействия вокруг особо охраняемых природных территорий создаются охранные зоны. Они создаются в обязательном порядке вокруг государственных природных заповедников и государственных биосферных заповедников (ст.8, ч.2, п.1). Однако, в настоящее время, из 9 существующих государственных природных заповедников Копетдагский, Хазарский и «Берекетли Гарагум» имеют свои охранные зоны. В частности, охранный зона Хазарского заповедника была создана в июле 1968 года, общей площадью

34,38 тыс. га¹³. Охранная зона Копетдагского заповедника образована в мае 1977 года, и её площадь составляет 32,8 тыс. га¹⁴. Охранные зоны могут быть созданы вокруг национальных природных парков и иных особо охраняемых природных территорий (ст.8, ч.2, п.2), однако, их создание не носит обязательного характера.

Экосистемный подход проявляется, в том числе в планах управления особо охраняемой природной территорией, которые включают: оценку деятельности особо охраняемой природной территории за предыдущий период; анализ изменений природных и социально-экономических условий за предыдущий период; мероприятия по каждому направлению научной, природоохранной, эколого-просветительской, туристической, рекреационной и ограниченной хозяйственной деятельности на особо охраняемой природной территории на последующий период; механизмы реализации плана управления путём совершенствования структуры управления, нормативной правовой базы, обеспечения кадрами и повышения их квалификации, взаимодействия с местным населением и органами местной исполнительной власти и местного самоуправления (ст.10).

Закон предусматривает подготовку и принятие Программы развития системы особо охраняемых природных территорий (ст.15).

В Законе впервые отражены элементы экологической сети: участки земли оздоровительного и рекреационного назначения, охранные зоны особо охраняемых природных территорий, экологические коридоры, лесной фонд и охотничьи угодья, которые приобрели природоохранный правовой статус,

¹³ Постановление Совета Министров Туркменской ССР от 10 июля 1968 г. №288.

¹⁴ Решение Ашхабадского областного Совета депутатов трудящихся от 27 мая 1977 г. №6/223 (п.5).

обеспечивающий устойчивость природных и культурных ландшафтов (ст. 52).

Закон Туркменистана «О растительном мире» (4.08.2012 г.) регулирует отношения, связанные с охраной, рациональным использованием и воспроизводством растительного мира, которые в Законе представлены как произрастающие дикорастущие растения, образованные ими популяции, растительные сообщества или иные насаждения (ст.1).

В числе основных принципов законодательства Туркменистана о растительном мире признаётся приоритет охраны, рационального использования и воспроизводства объектов растительного мира; научно обоснованное использование и воспроизводство растительного мира; платность за пользование объектами растительного мира; регулирование распространения и численности дикорастущих видов растений во избежание нанесения ущерба живой природе и экономике страны и др. (ст.3).

Важное место в Законе отводится охране растительного мира. Охрана объектов растительного мира включает систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на их рациональное использование, предотвращение необоснованного перевода площадей, занятых естественной растительностью, в другие виды угодий с ликвидацией растительного покрова, а также на воспроизводство, повышение продуктивности и устойчивости объектов растительного мира.

Охрана объектов растительного мира осуществляется на основе комплексного подхода к угодьям как сложным природным образованиям (экологическим системам), с учётом их зональных и региональных особенностей.

Система рационального использования объектов растительного мира должна носить природоохранный, ресурсосберегающий характер и предусматривать сохранение среды произрастания дикорастущих растений и образуемых

ими природных растительных сообществ, ограничение воздействий на почвенный покров, геологические породы, гидрологический режим местности, животный мир и другие компоненты окружающей среды (ст.26).

В число обязанностей пользователей растительного мира входит такая важная обязанность как рациональное использование территории, занятой природными растительными сообществами; восстановление, повышение устойчивости и продуктивности объектов растительного мира и др. (ст.28).

В Законе важное место отводится воспроизводству объектов растительного мира. Так, в целях обеспечения неистощительного пользования объектами растительного мира проводятся мероприятия по восстановлению растительного покрова и другие мероприятия по воспроизводству объектов растительного мира. Работы по восстановлению растительного покрова осуществляются на бывших под естественной растительностью площадях, на которых в результате стихийных явлений, пожаров или иных действий причинён ущерб растительному покрову.

Юридические и физические лица, разрабатывающие месторождения полезных ископаемых, проводящие геологоразведочные, изыскательские, строительные и иные работы на предоставленных им в пользование площадях, занятых естественной растительностью, при приведении нарушенных ими природных растительных сообществ в состояние, не пригодное для использования по назначению, обязаны осуществлять необходимые работы по восстановлению растительного покрова.

Работы по восстановлению целостности и продуктивности нарушенных природных растительных сообществ и по содействию естественному возобновлению дикорастущих растений проводятся способами, обеспечивающими создание в наиболее короткие сроки продуктивных хозяйственно ценных угодий, в порядке, устанавливаемом уполномоченным органом

государственного управления в области охраны, рационального использования и воспроизводства растительного мира.

Требования, направленные на сохранение благоприятных условий для естественного возобновления дикорастущих растений и восстановления целостности и продуктивности, образуемых ими природных растительных сообществ, восстановление растительности на гарях, горных выработках и иных площадях с нарушенным растительным покровом, должны учитываться при разработке новой техники для заготовки (сбора) дикорастущих растений, их частей и продуктов и новой технологии осуществления пользования объектами растительного мира (ст.39).

Закон Туркменистана «О животном мире» (2.03.2013 г.) регулирует отношения в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и направлен на обеспечение его сохранения в условиях естественной среды обитания. Животный мир определяется как исторически сложившаяся совокупность особей одного или многих видов животных, обитающих в состоянии естественной свободы (дикие животные) в пределах территории Туркменистана и туркменского сектора Каспийского моря (ст.1).

Важно, что в Законе впервые применяется понятие **«устойчивое использование объектов животного мира»** - использование объектов животного мира способами, не приводящими к истощению видового разнообразия животного мира и сохраняющими его способность к воспроизводству и удовлетворению потребностей нынешнего и будущих поколений (ст.1). Устойчивое использование объектов животного мира признано также в качестве одного из основных принципов в области охраны, воспроизводства и использования животного мира (ст.3).

В соответствии с Законом охрана животного мира обеспечивается на основе сохранения целостности естественных сообществ диких животных; сохранения видового разнообразия животных в состоянии естественной

свободы; установления ограничений и запретов на пользование объектами животного мира; установления правил в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира; нормирования в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира; охраны от самовольного пользования и других нарушений установленного порядка пользования объектами животного мира; охраны среды обитания, условий размножения и путей миграции диких животных; предотвращения гибели животных при осуществлении производственных процессов; создания особо охраняемых природных территорий; искусственного разведения объектов животного мира с последующим их выпуском в природу; ограничения изъятия животных для зоологических коллекций и самовольного вывоза; оказания помощи животным в случаях их заболеваний, угрозы гибели при стихийных бедствиях и вследствие других причин; организации научных исследований, направленных на обоснование мер по охране объектов животного мира; воспитания граждан в духе гуманного отношения к животному миру; пропаганды идей охраны и устойчивого использования объектов животного мира в средствах массовой информации; регулирования численности отдельных видов диких животных; проведения государственной экологической экспертизы проектных решений в планируемой хозяйственной и иной деятельности, реализация которых может оказать вредное воздействие на объекты животного мира и осуществление других мер и установление иных требований по охране объектов животного мира в соответствии с законодательством Туркменистана об охране, воспроизводстве и использовании объектов животного мира (ст.13).

Государственный мониторинг животного мира обеспечивается на основе регулярных наблюдений за распространением, численностью, состоянием объектов животного мира, структурой, качеством и площадью среды их обитания и проводится в целях своевременной оценки их изменений, предупреждения и устранения последствий

негативных процессов и явлений для сохранения видового разнообразия, воспроизводства, обеспечения благоприятного состояния животного мира и его научно обоснованного использования (ст.43).

Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» (16.08.2014 г.) регулирует отношения в области экологической экспертизы и направлен на предотвращение негативного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения.

Экологическая экспертиза один из важнейших и эффективнейших правовых инструментов, с помощью которого удастся предотвратить нанесение вреда окружающей среде. Она проверяет соответствие намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определяет допустимость реализации объекта в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий. Экологическая экспертиза выполняет функции предупредительного контроля, служит инструментом обеспечения выполнения экологических требований, является правовым средством реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду и способствует учету общественного мнения при принятии экологически значимых решений.

Государственная экологическая экспертиза объектов планируемой хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой на территории Туркменистана, является обязательным требованием до начала реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности. Это требование включено в качестве одного из важного принципа экологической экспертизы. Кроме того, в числе принципов экологической экспертизы Закон предусматривает комплексность оценки воздействия на окружающую среду и здоровье населения планируемой хозяйственной и иной деятельности и её последствий; объективность заключения экологической

экспертизы; гласность и учёт общественного мнения при проведении экологической экспертизы и др. (ст.3).

Широкая гласность о существовании опасного объекта, назначении по нему экологической экспертизы являются обязанностью государственных органов в области охраны окружающей среды. Обязательным является также широкое и своевременное информирование этими органами населения об экологической обстановке. Гласность экологической информации также тесно связана с привлечением общественности к участию в проведении экологической экспертизы. Формы такого участия могут быть различными: рассмотрение предложений граждан или общественных объединений о проведении экологической экспертизы вредного объекта; включение представителей общественности в состав экспертных комиссий, ознакомление общественности с результатами экологической экспертизы и т.п.

Закон впервые предусматривает проведение общественной экологической экспертизы. Общественная экологическая экспертиза – вид экспертизы, организуемой и проводимой по инициативе общественных объединений Туркменистана, имеющих на это соответствующее разрешение и основным направлением деятельности которых в соответствии с их учредительными документами является охрана окружающей среды (ст.22).

Закон Туркменистана «Об отходах» (23.05.2015г.) регулирует отношения в сфере обращения с отходами, направлен на сокращение образования отходов и обеспечение рационального их использования в хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения их негативного воздействия на здоровье населения и окружающую среду.

Концепция Закона «Об отходах» основана на принципах законодательства в сфере обращения отходов, к числу которых относятся охрана здоровья населения, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия; научно

обоснованное сочетание экологических и экономических интересов населения в целях обеспечения устойчивого развития общества; использование новейших научно-технических достижений в целях реализации малоотходных и безотходных технологий (замкнутый цикл производства); обеспечение комплексной переработки материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов; приоритет утилизации отходов над их размещением и захоронением; минимизация отходов в производственной и хозяйственной деятельности; экологически безопасное размещение отходов; обязательный учёт отходов на основе их классификации; использование методов экономического регулирования деятельности в сфере обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот; обеспечение доступа общественности в соответствии с законодательством Туркменистана к информации в сфере обращения с отходами; участие Туркменистана в международном сотрудничестве в сфере обращения с отходами (ст.3).

К числу основных органов государственного управления в сфере обращения с отходами Закон относит Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам (ответственность за промышленные отходы), Министерство коммунального хозяйства Туркменистана (ответственность за бытовые отходы) и Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана (ответственность за медицинские отходы).

Органы местной исполнительной власти и местного самоуправления принимают участие в решении вопросов месторасположения объектов размещения отходов на подведомственной им территории, содействуют работе юридических лиц по сбору и утилизации отходов, санитарной очистке населённых пунктов и своевременному внесению платы юридическими и физическими лицами за сбор бытовых отходов (ст.11-12).

В соответствии с Законом, в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду отходы подразделяются на пять классов опасности: I класс – чрезвычайно опасные отходы; II класс – высокоопасные отходы; III класс – умеренно опасные отходы; IV класс – малоопасные отходы; V класс – неопасные отходы. Критерии, по которым определяется степень опасности отходов, устанавливаются Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана по согласованию с Государственным комитетом Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам и Министерством коммунального хозяйства Туркменистана (ст.15, ч.1-2).

В целях предотвращения негативного воздействия отходов на здоровье населения и окружающую среду в Законе предусматриваются специальные требования и мероприятия. К их числу относятся требования, предъявляемые к хранению и захоронению отходов (ст.18), перевозке отходов (ст.19), к обращению с опасными отходами (ст.20), к ввозу, вывозу и трансграничной перевозке отходов (ст.21).

Требования, предъявляемые к обращению с отходами, образующимися при разливах нефти (ст.22) и на судах и других плавучих средствах (ст.23), при разработке углеводородных ресурсов и других полезных ископаемых (ст.23), Закон отсылает соответственно на законодательство по предупреждению и ликвидации разливов нефти, об охране природы, законы Туркменистана «Об углеводородных ресурсах», «О недрах» и иные нормативные правовые акты Туркменистана и соответствующие международные договора Туркменистана.

Юридические и физические лица, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учёт образовавшихся, использованных, утилизированных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещённых отходов (ст.26, ч.1).

Закон предусматривает ведение государственного учёта мест захоронения и утилизации отходов, содержащие информацию об объектах захоронения и утилизации отходов по классам опасности, количественные и качественные характеристики отходов, информацию об обращении с отходами (ст.27, ч.1-2). Эти функции возложены на органы государственной статистики на основании отчётных данных производителей отходов и регулярно предоставляемых сведений уполномоченных органов государственного управления в сфере обращения с отходами (ст.27, ч.3).

В соответствии с Законом, в целях обеспечения охраны здоровья населения и окружающей среды, уменьшения количества образования отходов разрабатываются нормативы образования отходов и лимиты размещения отходов. Нормативы образования отходов и лимиты размещения отходов разрабатываются и утверждаются юридическими лицами по согласованию с Государственным комитетом Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам (ст.28).

При размещении и захоронении отходов, Закон устанавливает плату за загрязнение окружающей среды, которая взимается Государственным комитетом Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам. Плата за загрязнение окружающей среды при размещении и захоронении отходов подлежит внесению в Государственный бюджет Туркменистана, которая направляется строго по целевому назначению – на реализацию государственных программ в сфере обращения с отходами (ст.29).

Закон Туркменистана «О пастбищах» (18.08.2015 г.) определяет правовые, экономические и организационные основы устойчивого управления пастбищами и регулирует отношения, связанные с рациональным использованием и охраной пастбищ, повышением их экологического, экономического и ресурсного потенциала.

В соответствии с Законом **пастбища или пастбищные угодья** это земли, входящие в состав земель

сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности государства и используемые для выпаса скота и в иных целях (ст.1,п.1). Пастбищные земли входят в состав земель сельскохозяйственного назначения. В их состав входят земли, используемые для выпаса скота, а также земли, занятые скотопробными трассами, коммуникациями, замкнутыми водоёмами, колодцами, водопроводами, постройками и другими сооружениями, необходимыми для ведения пастбищного хозяйства (ст.6).

Под пастбища для выпаса скота могут выделяться земли лесного фонда Туркменистана, отдельные участки особо охраняемых природных территорий и земли других категорий (ст.7, ч.1).

Закон закрепляет меры по охране пастбищных угодий. Это комплекс мероприятий, направленных на рациональное использование, улучшение и сохранение ресурсного потенциала пастбищ, предотвращение деградации, уничтожения пастбищ или иного отрицательного воздействия на них. Улучшение пастбищ – комплекс мероприятий, направленных на повышение ресурсного потенциала и продуктивности пастбищ, повышение плодородия почв и обводнение пастбищ.

Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» (26.03.2016 г.) определяет правовые и организационные основы охраны атмосферного воздуха от выбросов загрязняющих веществ и направлен на обеспечение экологической безопасности, предотвращение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения.

В Законе впервые дано определение атмосферного воздуха в качестве компонента окружающей среды, представляющего собой естественную смесь газов атмосферы, а также качество атмосферного воздуха - совокупность физических, химических и биологических свойств атмосферного воздуха, отражающих степень его соответствия гигиеническим и экологическим нормативам (ст.1).

Закон делает отсылку, что загрязнение атмосферного воздуха озоноразрушающими веществами, регулируются законодательством Туркменистана об охране озонового слоя (ст.2, ч.2).

Среди основных принципов, на базе которых осуществляется охрана атмосферного воздуха, Закон предусматривает обеспечения права каждого человека на благоприятную окружающую среду, приоритета охраны жизни и здоровья населения; нормирование выбросов в области охраны атмосферного воздуха; решение вопросов охраны атмосферного воздуха на научной основе; внедрение и использование энергосберегающих и (или) ресурсосберегающих технологий, наилучших доступных технических методов в целях снижения выбросов загрязняющих веществ; доступность экологической информации о состоянии атмосферного воздуха, воздействиях на него и мерах по его охране и др. (ст.3).

В целях осуществление учета, инвентаризации, нормирования и контроля в области охраны атмосферного воздуха Закон предусматривает классификацию источников выбросов и загрязняющих веществ. Это стационарные и передвижные источники выбросов (ст.10).

Важной нормой является установление нормативов в области охраны атмосферного воздуха, включающие нормативы качества атмосферного воздуха; нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух; нормативы вредного физического воздействия на атмосферный воздух (ст.11-14).

Закон предусматривает обязанности юридических и физических лица, чья деятельность связана с выбросами загрязняющих веществ и вредным физическим воздействием на атмосферный воздух. К числу таких обязанностей включены обеспечивать эффективную работу сооружений и оборудования по снижению выбросов загрязняющих веществ и вредного физического воздействия на атмосферный воздух и осуществлять контроль за ними; осуществлять учёт количества

и состава загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу; выполнять специальные мероприятия в случаях получения предупреждения о возможном увеличении загрязнения атмосферного воздуха в связи с неблагоприятными метеорологическими условиями; соблюдать установленные предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух; оснащать источники выбросов пылеулавливающим оборудованием, газоочистной аппаратурой и средствами контроля за количеством и химическим составом загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух и др.(ст.15).

За загрязнение окружающей среды выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух и другие виды воздействия на него юридические и физические лица обязаны осуществлять платежи, в соответствии с установленными нормативами платы.

Нормативы платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух включают: плату за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу в пределах установленных лимитов (нормативы предельно допустимых выбросов в атмосферу) и плату за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу сверхустановленных лимитов (ст.29).

Закон Туркменистана «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (от 4.02.2017 г.) В соответствии с Законом под генетическими ресурсами культурных растений подразумевается любой генетический материал растительного происхождения, представляющий с собой фактическую или потенциальную ценность для ведения сельского хозяйства и производства продуктов питания (ст.1, п.1).

Основу генетических ресурсов культурных растений составляют их дикие сородичи, представляющие собой эволюционно-генетически близкие к культурным растениям виды естественной флоры, входящие в один род с культурными растениями, потенциально пригодные для введения в культуру

или использования в процессе получения новых сортов (ст.1, п.3)

Таким образом, в Законе речь идёт о сохранении и рациональном использовании двух категорий растительного происхождения: (1) генетических ресурсах культурных растений и (2) диких сородичей культурных растений.

Исходя из этого, основной целью Закона являются сохранение генетических ресурсов культурных растений, включая их диких сородичей, в качестве генофонда культурных растений для настоящего и будущих поколений в целях его всестороннего изучения и устойчивого использования. Их сохранение является базой для улучшения продовольственной, экологической и биоресурсной безопасности (ст.2).

В соответствии с Законом к уполномоченным государственным органам в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений относится, в том числе ГКТООСиЗР (ст.6).

Уполномоченные государственные органы в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений:

- реализуют государственную политику в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений;
- осуществляют комплекс мер по сбору, сохранению и рациональному использованию генетических ресурсов культурных растений;
- организуют реинтродукцию видов и сортов растений;
- определяют порядок доступа к генетическим ресурсам культурных растений и механизм распределения выгод от их использования;
- оказывают методическую помощь юридическим и физическим лицам по вопросам, связанным со сбором, с сохранением и рациональным

использованием генетических ресурсов культурных растений;

- устанавливают порядок создания, пополнения и использования коллекций генетических ресурсов культурных растений;
- осуществляют государственный контроль и надзор в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений;
- организуют выполнение обязательств государства по международным договорам Туркменистана в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений и их диких сородичей;
- решают иные вопросы, входящие в их компетенцию, в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений (ст.8).

Закон Туркменистана «Об экологической безопасности» (3.06.2017 г.) регулирует отношения в области экологической безопасности при осуществлении хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц и направлен на обеспечение жизненно важных интересов человека и общества, защиту окружающей среды от опасности, возникающей в результате антропогенного и природного воздействия на неё.

В соответствии с Законом под экологической безопасностью признается состояние защищённости окружающей среды, жизни и здоровья населения от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ст.1, п.1).

Государственная политика в области экологической безопасности должна предусматривать планомерное понижение уровня экологической опасности. Поэтому любая хозяйственная и иная деятельность, оказывающая прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, должна регламентироваться с позиции обеспечения экологической безопасности. Все субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны соблюдать требования к обеспечению экологической безопасности, установленные Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана (ст.4, пп.4-5).

В целях государственного регулирования негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на состояние окружающей среды и здоровье населения, обеспечивающего предупреждение угроз экологической безопасности, Закон устанавливает требования при нормировании в области экологической безопасности, которая заключается в установлении государственных стандартов и разработке иных нормативных документов, регулирующих вопросы экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности.

Нормативы экологической безопасности устанавливаются для оценки предельного риска для окружающей среды, здоровья населения, имущества юридических и физических лиц в результате планируемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности.

К нормативам экологической безопасности применительно к объектам воздействия на окружающую среду и здоровье населения относятся нормативы уровней приемлемого и предельно допустимого экологического риска, установленные в соответствии с:

- 1) химическими показателями состояния окружающей среды с учётом способности к естественной переработке и восстановлению экологических и природно-хозяйственных систем относительно химического загрязнения, включая радиоактивные вещества;

2) физическими показателями состояния окружающей среды, включая гидрометеорологические показатели и уровни других видов измерений;

3) биологическими показателями естественных экологических систем, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых в качестве индикаторов в системах экологической диагностики состояния экологической безопасности окружающей среды;

4) технологическими регламентами стационарных, передвижных и иных источников воздействия на окружающую среду и здоровье населения (ст.17-18).

В соответствии с Законом планируемая хозяйственная и иная деятельность в установленном порядке подлежит оценке с позиций её возможного прямого или косвенного воздействия на окружающую среду и определения степени её экологической опасности.

Если хозяйственная и иная деятельность, оказывающая прямое или косвенное воздействие на окружающую среду является потенциально экологически опасной, то она подлежит систематической проверке на предмет соответствия требованиям к обеспечению экологической безопасности.

Планируемая хозяйственная и иная деятельность, не соответствующая требованиям к обеспечению экологической безопасности, оценивается как экологически опасная, и её осуществление запрещается в порядке, установленном законодательством Туркменистана (ст.20).

Для оценки осуществляемой хозяйственной иной деятельности Законом предусматривается проведение государственной экологической экспертизы. Она проводится в целях установления (1) соответствия планируемой или осуществляемой хозяйственной и иной деятельности требованиям к обеспечению экологической безопасности и (2) достаточности мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности в результате предполагаемой реализации проектов планируемой хозяйственной и иной деятельности (ст.21).

Степень экологической безопасности оценивается также посредством аудита, который может быть проведен на предприятиях и производствах, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, связанную с экологическими рисками (ст.22); лицензирования отдельных видов деятельности (ст.23); сертификации продукции химических и нефтехимических производств, товаров машиностроительной и электроэнергетической промышленности (ст.24).

Закон Туркменистана «О Государственном земельном кадастре» (25.11.2017 г.).

В соответствии с Законом Государственный земельный кадастр представляет с собой единую государственную геоинформационную систему документированных сведений о природном, хозяйственном и правовом режиме, категориях, количественной и качественной характеристике и экономической оценке земель, их месторасположении и размерах, а также о распределении их по собственникам земельных участков, землепользователям и арендаторам земель (ст.1, п.1).

Государственный земельный кадастр ведётся в целях:

- 1) обеспечения устойчивого управления земельными ресурсами;
- 2) осуществления государственного контроля за рациональным использованием и охраной, а также мониторинга изменений состояния земельных ресурсов;
- 3) проведения мероприятий, направленных на сохранение и повышение плодородия почв;
- 4) информационного обеспечения органов государственной власти и Генгеши, иных юридических, а также физических лиц;
- 5) проведения иных мероприятий в области Государственного земельного кадастра (ст.3).

Объектом Государственного земельного кадастра является земельный фонд Туркменистана вне зависимости от того, в

чьём ведении находятся земли, субъектами - собственники земельных участков, землепользователи и арендаторы земель (ст.5).

Государственный земельный кадастр содержит:

- 1) комплексную информацию о государственной регистрации прав на земельные участки;
- 2) количественные и качественные характеристики земельных участков;
- 3) информацию о бонитировке почв;
- 4) экономическую оценку земель;
- 5) другие сведения, связанные с рациональным использованием и охраной земельных ресурсов, установленные законодательством Туркменистана.

Представление сведений, подлежащих включению в Государственный земельный кадастр, собственниками земельных участков, землепользователями и арендаторами земель в соответствующий территориальные органы по земельным ресурсам являются обязательным (ст.11).

Основными видами земельно-кадастровой документации являются кадастровые карты; кадастровые планы; кадастровые дела и кадастровые документы (ст.17).

Ведение Государственного земельного кадастра включает следующие виды работ:

- 1) использование картографических и аэрокосмосъёмочных материалов, топографических, почвенных, агрохимических, геоботанических и других исследований и изысканий;
- 2) определение количественного и качественного состояния земель;
- 3) внесение в Государственную земельно-кадастровую книгу соответствующих сведений об оформлении документов о выделении земель юридическим и физическим лицам и др. (ст.25).

Таким образом, обзор экологических природоохранных законов и их анализ показывает, что они охватывают правовым регулированием большинство вопросов в области охраны и использования природных ресурсов, закрепляют нормы об экологических требованиях, предъявляемых к юридическим и физическим лицам при осуществлении ими хозяйственной и иной деятельности. Обладая высшей юридической силой, они являются основой для развития текущего законодательства, принимаемых в соответствии и во исполнение законов.

Вместе с тем, настоящий обзор экологических законов не вбирают в себя всего комплекса отношений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. И это понятно, законы, как правило, ограничиваются положениями общего характера, носят рамочный характер, тем самым, закладывая правовую основу для развития текущего законодательства. Они не могут охватывать правовым регулированием все вопросы в сфере охраны и использованию природных ресурсов. Любой закон для того, чтобы эффективно заработал, требует принятие большого числа подзаконных актов. Анализ основных природоохранных законов показывает, что необходима большая работа по их реализации в контексте принятия подзаконных актов, вытекающих из их положений. Такая работа на постоянной основе ведется, приведем некоторые примеры. В частности, Лесной кодекс Туркменистана предполагает принятие более 20 подзаконных актов, Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» - более 10 и т.д. В Приложении №3 указаны подзаконные акты, вытекающие из отдельных природоохранных законов. В этой связи важно отметить активизацию процесса по подготовке и принятию подзаконных актов, вытекающих из вышеуказанных законов, и проводимую конкретизацию их положений в текущем законодательстве. За реализацию каждого конкретного закона в части подготовки проектов соответствующих подзаконных актов отвечает

конкретный орган государственного управления (министерство или ведомство).

ГЛАВА II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ДОГОВОРА ТУРКМЕНИСТАНА

В настоящее время Туркменистан является участником более 20 международных экологических договоров и соглашений, что накладывает на него соответствующие обязательства. Перечень международных экологических договоров и соглашений с участием Туркменистана приводится в Приложении №4 к настоящему изданию.

Туркменистан в соответствии со статьей 9 Конституции признает приоритет общепризнанных норм международного права, означающее, что положения международных договоров и соглашений, признанных Туркменистаном (после ратификации либо присоединения) вводятся в национальное законодательство и превалируют над нормами национального права. Со дня принятия Конституции данный конституционный принцип находит свое воплощение в национальном законодательстве, и последовательно реализуются на практике. Выполнение международных обязательств Туркменистана по международным экологическим договорам обуславливают необходимость интеграции их положений в действующие нормативные правовые акты, национальные стратегии, программы и планы.

Нормы национального экологического законодательства призваны обеспечивать соблюдение обязательств по международным экологическим договорам (конвенциям), а также проводить политику по долгосрочной охране и устойчивому использованию природных ресурсов. Путем внедрения конвенционных положений в действующее национальное законодательство можно повысить эффективность реализации их положений на практике: придать обязательный характер по их соблюдению и исполнению всеми заинтересованными органами, обеспечить координацию их действия в этом направлении и т.п.

Новое экологическое законодательство Туркменистана во многом учитывает международно-правовые нормы. Вместе с тем, необходимо дальнейшее совершенствование и гармонизация национального законодательства в области охраны окружающей среды с нормами международного экологического права. В этой связи важно обеспечить должное внимание обязательствам Туркменистана, принятым в рамках экологических международных договоров и соглашений. В этом направлении важную роль играет Государственная комиссия по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде, созданная в 1999 году¹⁵.

Ниже представлена краткая информация об основных многосторонних договорах Туркменистана в области охраны окружающей среды и вытекающие из них международные обязательства.

***Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих
международное значение, главным образом, в качестве
местообитаний водоплавающих птиц
(2 февраля 1971 г., Рамсар)***

Конвенция вступила в силу 21 декабря 1975 года.

Основная цель Рамсарской конвенции – охрана и разумное использование водно-болотных угодий. Конвенция содержит список рамсарских угодий, которые формируются с учётом восьми критериев (с учётом особенностей непосредственно водно-болотного угодья, обитающих на нём водоплавающих видов птиц и рыб).

Туркменистан присоединился к Рамсарской конвенции 22 февраля 2008 года.

Обязательства: Стороны Рамсарской конвенции обязуются:

¹⁵ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1999 г., № 3, ст.110.

- назначить по меньшей мере одно водно-болотное угодье для включения в Рамсарский список; содействовать охране таких территорий, а в случае значительного сокращения их размеров – созданию адекватной замены таких территорий;
- информировать Бюро конвенции о любых изменениях экологического характера на любой территории Рамсарского списка;
- интегрировать охрану водно-болотных угодий Рамсарского списка в национальные планы землепользования;
- разумно использовать, в силу возможностей, все водно-болотные угодья (не только рамсарские);
- создавать охраняемые территории на водно-болотных угодьях (независимо от того, являются они рамсарскими, или нет) и наладить их эффективный менеджмент;
- участвовать на совещаниях Конференции Сторон и представлять трехгодичные национальные отчёты;
- содействовать исследованиям, обмену информацией и печати публикаций по водно-болотным угодьям, их фауне и флоре, а также обучению специалистов;
- проводить консультации с другими сторонами относительно осуществления Рамсарской конвенции, особенно, что касается трансграничных водно-болотных угодий, совместных водных систем и общих видов.

***Венская конвенция об охране озонового слоя
(22 марта 1985 г., Вена)***

Конвенция вступила в силу 22 сентября 1988 года.

Основная цель Конвенции – содействовать защите здоровья человека и окружающей среды от последствий разрушения озонового слоя за счет контроля за производством

и использованием озоноразрушающих веществ и постепенного отказа от их использования.

В развитии положений Венской конвенции был принят Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (г. Монреаль, 16 сентября 1987 г.).

Туркменистан присоединился к Венской конвенции и к Монреальскому протоколу 3 августа 1993 г.

Обязательства: Участники Конвенции обязуются предпринимать соответствующие меры для защиты озонового слоя. Конкретные меры в отношении использования озоноразрушающих веществ были введены с принятием Монреальского протокола о веществах, разрушающих озоновый слой (16 сентября 1987 г., Монреаль) и четырех его поправок. В нём содержится детальный график вывода озоноразрушающих веществ из производства и использования, а также меры по контролю за производством, экспортом и импортом озоноразрушающих веществ. Все озоноразрушающие вещества, на которые распространяется действие Протокола, перечислены в приложениях к нему. Кроме того, каждая сторона обязана предоставлять Секретариату Конвенции статистические данные по производству, импорту и экспорту озоноразрушающих веществ для базового года, для года, в который положения по веществам, рассматриваемым в приложениях протокола, вступили в силу для данной стороны, а также для каждого последующего года.

***Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением
(22 марта 1989 г., Базель)***

Конвенция вступила в силу 5 мая 1992 года.

Основная цель Конвенции – обеспечить контроль за трансграничным перемещением опасных отходов. Конвенция также уделяет внимание ответственности и необходимости компенсации ущерба, понесенного в результате трансграничной

перевозки опасных и других отходов, в том числе в результате аварий и в процессе незаконной торговли такими отходами.

Туркменистан присоединился к Базельской конвенции 18 июня 1996 г.

Обязательства: Стороны Конвенции обязуются обеспечить экологически безопасное обращение и захоронение отходов. Для достижения этого они должны предпринимать следующие шаги:

- контролировать трансграничную перевозку опасных отходов посредством системы уведомления и разрешений, учрежденной в рамках конвенции;
- осуществлять мониторинг и предотвращать незаконную торговлю отходами;
- оказывать содействие созданию экологически безопасных систем обращения с опасными отходами.

Для выполнения этих обязательств каждая сторона должна назначить один или несколько компетентных органов.

Конвенция даёт странам право отклонять предложения или вводить запрет на импорт опасных отходов для целей захоронения.

***Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер
(17 марта 1992 г., Хельсинки)***

Конвенция вступила в силу 6 октября 1996 года.

Основная цель Конвенции – создание условий для координации между странами по трансграничным водным объектам, укрепления сотрудничества между ними с целью предотвращения, контроля и сокращения трансграничного загрязнения. Это накладывает на стороны обязательства в плане сотрудничества в области предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия, что обуславливает необходимость приведения национального законодательства в соответствии с положениями Конвенции. Поэтому ключевую роль в сотрудничестве сторон Конвенции играет общая

правовая база использования совместных водных объектов, а также двусторонние и многосторонние соглашения.

Конвенция также направлена содействовать устойчивому управлению водными ресурсами, их защите и охране окружающей среды в целом.

Туркменистан присоединился к Конвенции 4 августа 2012 года.

Обязательства: Согласно Конвенции Стороны обязуются:

- сотрудничать на равноправной и взаимовыгодной основе для гармонизации политик и стратегий в отношении соответствующих водосборных бассейнов;
- привести национальное законодательство в соответствии с положениями Конвенции;
- содействовать разработке системы лицензирования жидких отходов с целью сокращения загрязнения из точечных источников;
- использовать наилучшие имеющиеся технологии и методы с целью сокращения поступления биогенных элементов из рассеянных источников загрязнения, главным образом, сельского хозяйства;
- использовать в качестве минимального требования биологическую очистку (или эквивалентный процесс) муниципальных жидких отходов;
- минимизировать угрозу аварийного сброса загрязнителей за счёт внедрения системы предупреждения (в качестве одного из возможных примеров);
- наладить совместный мониторинг и оценку состояния трансграничных водных объектов;
- содействовать проведению совместных исследований и других мероприятий для

поддержания оговоренных нормативов и критериев воды;

- проводить консультации с прибрежными государствами в целях обмена важной информацией, касающейся данных по выбросам и мониторингу, предпринятых или планирующихся мер, национальных подзаконных актов и т.д.;
- доводить информацию до широкой общественности, в частности, о нормативах качества воды, разрешениях на сброс загрязнителей, результатах мониторинга и оценки.
- Положения Конвенции относительно содействия устойчивому управлению водными ресурсами означает необходимость перехода на гидрографический принцип управления водными объектами, общественное участие в процессе управления водными ресурсами.

***Рамочная конвенция ООН об изменении климата
(9 мая 1992 г., Нью-Йорк)***

Рамочная конвенция вступила в силу 21 марта 1994 года.

Основная цель Рамочной конвенции – достичь стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Этот уровень должен быть достигнут в течение периода времени, достаточного для адаптации экосистем к изменению климата естественными средствами, что обеспечит отсутствие угрозы производству продовольствия и создаст возможности для экономического развития на принципах устойчивости.

Туркменистан присоединился к Рамочной конвенции ООН об изменении климата 5 июня 1995 г. и Киотскому протоколу к Рамочной конвенции ООН об изменении климата 10 декабря 1998 года.

Обязательства: Стороны Рамочной конвенции обязаны разрабатывать национальные программы по предотвращению изменения климата. Туркменистан в 2000, 2010 и 2015 годах представил соответственно первое, второе и третье сообщение по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.

В соответствии с Киотским протоколом стороны обязуются сократить общие выбросы за счёт сокращения выбросов в разных пропорциях разными странами. Они также должны провести инвентаризацию выбросов парниковых газов у источника и возможностей поглощения парниковых газов. Более конкретно обязательства сторон оговорены в **Киотском протоколе к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (11 декабря 1997 г., Киото)**.

Конвенция о биологическом разнообразии (12 мая 1992 г., Найроби)

Конвенция вступила в силу 29 декабря 1993 года.

Основные цели Конвенции заключаются – в охране биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов, а также равное и справедливое распределение благ, связанных с использованием генетических ресурсов. Ключевым подходом Конвенции является экосистемный подход. Будучи рамочным соглашением, Конвенция позволяет странам по их усмотрению определять пути и методы реализации её положений. Одной из составных частей Конвенции по биоразнообразию является Картахенский протокол по биобезопасности (29 января 2000 г., Монреаль). Предметом данного Протокола являются потенциальные угрозы биоразнообразию, связанные с живыми измененными организмами – продуктами современных биотехнологий. Конкретная цель Протокола по биобезопасности заключается в содействии обеспечению надлежащего уровня защиты в области безопасной передачи, обработки и использования живых измененных организмов, являющихся результатом применения современной биотехнологии и способных оказать

неблагоприятной воздействию на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия.

Туркменистан присоединился к Конвенции о биологическом разнообразии 18 июня 1996 года, а к Картахенскому протоколу по биобезопасности 22 февраля 2008 года.

Обязательства: Каждая сторона обязуется выявлять и осуществлять мониторинг компонентов биологического разнообразия, важных для его охраны и устойчивого использования, а также выявлять и контролировать процессы и действия, которые оказывают или могут оказывать негативное воздействие на биологическое разнообразие или устойчивое использование его компонентов.

Особое внимание уделяется охране in-situ (т.е. в ареале обитания). Широкий круг соответствующих обязательств сторон включает в себя: разработку и управление системой охраняемых территорий; поддержание жизнеспособных популяций в их естественной среде; восстановление деградированных экосистем и содействие в восстановлении угрожаемых видов; уважение, сохранение и поддержание знаний, новаторских подходов и практик местных сообществ; содействие равному распределению благ, связанных с использованием таких знаний и практик.

В дополнении к охране in-situ осуществляется охрана ex-situ. Участие общественности должно поощряться во всех сферах действия конвенции, особенно в вопросах оценки воздействия на окружающую среду проектов развития, угрожающих биологическому разнообразию. Кроме того, стороны должны разработать системы мер, стимулирующие охрану и устойчивое использование компонентов биологического разнообразия.

***Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьёзную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
(17 июня 1994 г., Париж)***

Конвенция вступила в силу 26 декабря 1996 года.

Цель данной Конвенции – борьба с опустыниванием и ликвидация последствий засухи в странах, испытывающих серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, посредством эффективных действий на всех уровнях, на принципах международного сотрудничества и партнерских объединений с целью воздействия достижению устойчивого развития в затрагиваемых регионах. Конвенция стимулирует сферы деятельности направленные на повышение продуктивности земельных ресурсов, восстановление, охрана и устойчивое управление земельными и водными ресурсами для улучшения жизненных условий, особенно на уровне сообщества.

Туркменистан ратифицировал Конвенцию 18 июня 1996 года.

Обязательства: Конвенция обязывает выработку долгосрочной интегрированной стратегии в области борьбы с опустыниванием, через подготовку и реализации национальной программы действий. Стороны Конвенции обязуются использовать интегрированный подход к рассмотрению физических, биологических и социально-экономических аспектов процессов осушения и засухи, в том числе комплексные стратегии по одновременному решению задач по борьбе с опустыниванием. Для реализации поставленных задач Конвенция предусматривает укрепление сотрудничества в области охраны окружающей среды и земельных ресурсов.

В Туркменистане в 1997 году на первом этапе была подготовлена и реализована Национальная Программа Действий по Борьбе с Опустыниванием (НПДБО), в 2000, 2002 и 2006 годах подготовлены и предоставлены национальные отчеты по Конвенции.

Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (25 июня 1998 г., Орхус)

Конвенция вступила в силу 30 октября 2001 года.

Основная цель Орхусской конвенции - содействие защите прав каждого человека жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния. Она содержит положения, регламентирующие взаимоотношения между соответствующими государственными органами и общественностью в целом, и охватывает практически все сферы окружающей среды. В соответствии Конвенцией призвано обеспечение следующих трёх прав общественности: право общественности на доступ к экологической информации; право общественности на доступ к процессу принятия экологически значимых решений; право общественности на доступ к правосудию для защиты нарушенных экологических прав.

Туркменистан в числе первых присоединился к Орхусской конвенции путем её ратификации 30 апреля 1999 года.

Обязательства: Конвенция предусматривает обязательства сторон по обеспечению прав общественности по вопросам доступа:

- к экологической информации;
- к процессу принятия экологически значимых решений;
- к правосудию для защиты нарушенных экологических прав.

В этом отношении экологическое и иное законодательство Туркменистана необходимо гармонизировать с положениями Орхусской конвенции.

В рамках обязательств по выполнению Орхусской конвенции «каждая Сторона через регулярные интервалы, не превышающие три или четыре года, публикует и распространяет национальный доклад о состоянии окружающей среды, включая информацию о качестве окружающей среды и информацию о нагрузке на окружающую среду» (ст.5, ч.4); предусматривает, чтобы стороны для постоянного контроля за ходом выполнения Конвенции регулярно (один раз в два года) предоставляли экологическую информацию по выполнению положений Конвенции (ст.10).

**Рамочная Конвенция по защите морской среды
Каспийского моря
(4 ноября 2003 г., Тегеран)**

Рамочная Конвенция вступила в силу 12 августа 2006 г.

Целью Конвенции является защита морской среды Каспийского моря от загрязнения, включая защиту, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование его биологических ресурсов.

Рамочная Конвенция определяет основные направления регулирования антропогенного воздействия на морскую среду Каспия, охрану и воспроизводство биологических и других ресурсов моря, а также процедурные вопросы принятия совместных решений пятью прикаспийскими государствами.

Основными направлениями сотрудничества прикаспийских стран являются: предотвращение ухудшения состояния морской окружающей среды Каспийского моря от загрязнения из различных источников, включая сбросы и выбросы; упорядочение деятельности хозяйствующих субъектов на прибрежной зоне Каспийского моря в целях предупреждения нанесения ущерба состоянию морской окружающей среды Каспийского моря; предупреждение угрозы для состояния морской окружающей среды Каспийского моря, связанной с колебанием уровня моря; восстановление и устойчивое, рациональное использование ресурсов Каспийского моря; сохранение живых ресурсов моря.

В развитие Рамочной конвенции разработаны и приняты протоколы, предписывающие дополнительные меры по вышеперечисленным обязательствам:

- Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнению нефтью (12 августа 2011 г., Актау);
- Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате

осуществляемой на суше деятельности (12 декабря 2012 г., Москва);

- Протокол о сохранении биологического разнообразия (30 мая 2014 г., Ашхабад).

Туркменистан ратифицировал Рамочную конвенцию 19 августа 2004 г.

Обязательства: Стороны Рамочной конвенции обязуются:

- принимать меры для того, чтобы предотвращать, снижать и контролировать загрязнение Каспийского моря из наземных источников;
- принимать все необходимые меры для предотвращения, снижения и контроля загрязнения Каспийского моря в результате деятельности на его дне;
- принимать все необходимые меры для предотвращения, снижения и контроля загрязнения Каспийского моря с судов, а также другими видами деятельности, включая мелиорацию земель и связанные с этим работы по выемке грунта и строительству дамб;
- принимать все необходимые меры по предотвращению привнесения в Каспийское море инвазивных видов-вселенцев, контролю и борьбе с ними.
- принимать все необходимые меры и сотрудничать в целях защиты людей и морской среды от последствий природных катастроф или аварий, возникающих в результате антропогенной деятельности. Для этого принимать меры по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию, включая меры по восстановлению;
- уделять особое внимание защите, сохранению, восстановлению, а также рациональному использованию биологических ресурсов

Каспийского моря, и принимать на основе наилучших имеющихся научных данных все необходимые меры;

- принимать все необходимые меры для применения процедур оценки воздействия на окружающую среду любой планируемой деятельности, которая может оказать значительное негативное воздействие на морскую среду Каспийского моря;
- осуществлять сотрудничество в формулировании, разработке и гармонизации правил, стандартов, рекомендуемых методов и процедур, соответствующих положениям настоящей Конвенции, с учетом общепринятых в мировой практике требований, направленных на предотвращение, сокращение и контроль загрязнения морской среды Каспийского моря, а также ее защиту, сохранение и восстановление;
- прилагать усилия для создания и осуществления соответствующих самостоятельных и/или совместных программ мониторинга состояния морской среды Каспийского моря.
- осуществлять сотрудничество в области проведения научных исследований и разработки эффективных методов предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря, а также обмениваться на регулярной основе информацией.

Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря (29 сентября 2014 г., Астрахань)

Основная цель Соглашения – сохранение и рациональное использование водных биологических ресурсов Каспийского моря, в том числе управление совместными водными биологическими ресурсами.

Туркменистан ратифицировал Соглашение 8 ноября 2014 г.

В рамках Соглашения Стороны сотрудничают в следующих областях:

- 1) проведение согласованных научных исследований;
- 2) разработка мер по регулированию промысла совместных водных биологических ресурсов;
- 3) разработка мер для борьбы с незаконным, несообщаемым, нерегулируемым промыслом и незаконным оборотом водных биологических ресурсов;
- 4) сбор, предоставление и обмен данными промысловой статистики в согласованном Сторонами формате;
- 5) разработка и реализация краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных программ воспроизводства и сохранения совместных водных биологических ресурсов и среды их обитания, включая выпуск молоди осетровых видов рыб;
- 6) разработка рекомендаций по использованию орудий лова и технологий промысла для совместных водных биологических ресурсов;
- 7) обмен научной информацией и специалистами, проведение семинаров, конференций и курсов обучения.

Сторонами создается Комиссия по сохранению, рациональному использованию водных биологических ресурсов и управлению их совместными запасами (далее – Комиссия), в состав которой входят по одному представителю и его заместителю от каждой из Сторон. Комиссия обладает полномочиями координировать деятельность по сохранению, воспроизводству, рациональному использованию совместных водных биологических ресурсов, ежегодно определять общие допустимые уловы совместных водных биологических ресурсов и распределять их на национальные квоты, утверждать правила рыболовства в отношении водных биологических ресурсов в акватории Каспия. Комиссия уполномочена также разрабатывать и утверждать необходимые программы и проекты по охране редких и находящихся под угрозой

исчезновения видов совместных водных биологических ресурсов и среды их обитания, осуществлять иные функции необходимые для реализации Соглашения.

***Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море
(29 сентября 2014 г., Астрахань)***

Основная цель Соглашения - регулирование взаимодействия прикаспийских стран в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Каспийском море.

Туркменистан ратифицировал Соглашение 8 ноября 2014 года.

В соответствии с Соглашением предусматривается сотрудничество по следующим направлениям:

- создание и совершенствование системы взаимодействия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- взаимодействие Сторон при прогнозировании и мониторинге чрезвычайных ситуаций;
- информирование (оповещение) о риске возникновения чрезвычайной ситуации, которая может затронуть государство другой Стороны;
- оказание помощи при ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- оказание необходимого содействия в оснащении групп по оказанию помощи;
- обмен опытом по организации подготовки к действиям в случае чрезвычайной ситуации;
- обмен информацией, научно-технической литературой, результатами исследовательских работ и технологиями в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение совместных конференций, рабочих совещаний, тренингов и учений, специализированных выставок;
- подготовку специалистов в учебных заведениях, обмен стажерами, преподавателями, учеными и специалистами;
- другие виды деятельности в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию Сторон.

***Соглашение о сотрудничестве в области гидрометеорологии
Каспийского моря
(29 сентября 2014 г., Астрахань)***

Целями Соглашения являются создание и развитие комплексной региональной системы получения и обмена информацией о состоянии Каспийского моря в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности и устойчивого развития экономической деятельности на море.

Туркменистан ратифицировал Соглашение 24 октября 2015 года.

- В целях достижения положений Соглашения Стороны:
- обеспечивают функционирование и развитие национальных наблюдательных сетей, включающих береговые, островные и устьевые станции и посты, открывают, в случае необходимости новые станции и/или посты;
- применяют международно-признанные стандарты Всемирной Метеорологической Организации (ВМО) / Межправительственной Океанографической Комиссии (МОК) ЮНЕСКО в отношении методов наблюдений за гидрометеорологическими параметрами, проводят согласование систем отсчета и выбор реперов и устанавливают другие основополагающие правила,

согласуют национальные руководства по гидрометеорологическим работам на морских и береговых станциях и постах;

- устанавливают согласованные требования к национальным системам сбора, хранения и распространения информации о состоянии Каспийского моря;
- готовят справочные материалы, содержащие обобщенные (режимно-климатические) данные о состоянии Каспийского моря;
- проектируют и формируют базы данных наблюдений за параметрами, имеющими отношение к состоянию Каспийского моря;
- разрабатывают основы единой геоинформационной системы, отображающей информацию о состоянии Каспийского моря;
- совершенствуют методы прогноза состояния Каспийского моря, включая прогноз колебаний уровня моря различной заблаговременности;
- совершенствуют методы оценки и комплексного анализа элементов водного баланса Каспийского моря, включая потоки в пограничном слое атмосферы и моря;
- координируют между собой меры по обучению и повышению квалификации кадров в области гидрометеорологии Каспийского моря.

Деятельность Сторон, направленная на достижение целей и реализацию положений настоящего Соглашения, координируется учреждаемым Координационным комитетом по гидрометеорологии Каспийского моря, (Комитет).

Комитет:

- разрабатывает и утверждает Межправительственную комплексную программу по гидрометеорологии Каспийского моря, именуемую далее Программой;

- координирует и объединяет усилия Сторон по реализации настоящего Соглашения и Программы;
- информирует Стороны о своей деятельности;
- вносит на рассмотрение Сторон рекомендации в отношении мер, необходимых для достижения целей настоящего Соглашения;
- способствует развитию сотрудничества национальных метеорологических и гидрологических служб (НМГС) Сторон с компаниями, работающими на Каспийском море, а также с международными организациями и программами, заинтересованными в реализации Программы и в достижении целей настоящего Соглашения;
- рассматривает другие вопросы, связанные с выполнением положений настоящего Соглашения;
- контролирует выполнение настоящего Соглашения на постоянной основе.

***Парижское Соглашение к Рамочной конвенции ООН об изменении климата
(12 декабря 2015 г., Париж)***

Основная цель Парижского Соглашения - продолжение мероприятий начатых в рамках Рамочной конвенция ООН об изменении климата и Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата по стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Оно предусматривает необходимость разработки национальных целей снижения выбросов парниковых газов, внедрения новых технологий и адаптации.

Обязательства: Стороны обязаны разрабатывать национальные программы по предотвращению изменения климата.

Туркменистан ратифицировал Парижское Соглашение к Рамочной конвенция ООН об изменении климата 15 октября 2016 года.

ГЛАВА III. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Единая природоохранительная функция государства дифференцирована по различным объектам природы, в силу чего созданы и функционирует большое число органов государственного управления в области охраны окружающей среды. К их числу относятся такие органы, которые выполняют исключительно природоохранительные функции или часть таких функций. Они выполняют все либо определенный блок природоохранительных задач, одну или несколько родственных задач и функций в отношении всех природных объектов.

3.1. Функции и структура Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам

3.1.1. Функции Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам

В системе центральных органов государственного управления особое место занимает Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам (ГКТООСиЗР), который создан постановлением Президента Туркменистана 8 января 2016 года, являясь правопреемником ранее функционирующего с 1992 года Министерства охраны природы Туркменистана.

Постановлением Президента Туркменистана от 29 января 2016 года утверждено Положение о ГКТООСиЗР, в котором закреплены его задачи, функции и полномочия. В соответствии с Положением, ГКТООСиЗР является органом, осуществляющим государственную политику и межведомственный контроль в сфере охраны окружающей среды и земельным ресурсам, а также государственный

контроль за рациональным и бережным использованием земельных ресурсов.

Компетенция ГКТООСиЗР помимо Положения о нём, определяется, в том числе, целым рядом нормативных правовых актов Туркменистана (законами и подзаконными актами) в области охраны окружающей среды. Их анализ показывает, что на него возложены основные природоохранные функции, которыми охвачены практически все природные объекты, к числу которых относятся:

- охрана экологических систем;
- охрана поверхностных и подземных вод, морской среды туркменского сектора Каспийского моря и его прибрежной зоны, использование природных ресурсов;
- рациональное использование и охрана земельных ресурсов;
- охрана и предотвращение загрязнения атмосферного воздуха, истощение озонового слоя Земли и снижение выбросов парниковых газов;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование объектов растительного и животного мира;
- охрана и защита лесного фонда, использование, воспроизводство лесов, лесоразведение, а также особо охраняемых природных территорий и объектов.

Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам, будучи органом межотраслевого управления, осуществляющего межведомственный контроль за природными объектами:

- осуществляет государственное управление в области охраны природы в Туркменистане;
- вырабатывает предложения по формированию единой государственной политики в области охраны природы и рационального

природопользования в Туркменистане и обеспечивает её реализацию;

- подготавливает и вносит в Кабинет Министров Туркменистана предложения по вопросам охраны природы и рационального природопользования для включения их в проекты прогнозов и программ социально-экономического развития Туркменистана;
- обеспечивает разработку и выполнение государственных программ и иных программных документов в области охраны природы и рационального природопользования, а также согласовывает местные программы и планы мероприятий по охране природы;
- разрабатывает проекты законов и иных нормативных правовых актов Туркменистана об охране природы и рациональном использовании природных ресурсов;
- координирует деятельность органов государственного управления, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в области охраны природы и рационального природопользования;
- устанавливает порядок ведения и организует ведение государственного мониторинга состояния окружающей среды и природных ресурсов, осуществляет координацию этой деятельности;
- осуществляет учёт и оценку природных ресурсов, ведёт государственный лесной кадастр, кадастры объектов растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий, а также совместно с другими соответствующими органами государственного управления принимает участие в разработке государственных кадастров водных и земельных ресурсов, недр, атмосферного воздуха,

парниковых газов и иных кадастров в соответствии с законодательством Туркменистана;

- участвует в установленном порядке в разработке государственных стандартов в области охраны природы;
- разрабатывает и утверждает обоснованные долговременные экономические нормативы платы за пользование природными ресурсами и выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду, а также для исчисления размера взысканий за ущерб, причинённый окружающей среде в результате нарушения природоохранного законодательства Туркменистана;
- обеспечивает проведение научных исследований в области охраны природы и рационального природопользования;
- осуществляет методическое руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС);
- проводит государственную экологическую экспертизу предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию производств, хозяйственных и жилых объектов;
- выдаёт, приостанавливает и аннулирует в установленном порядке лицензии в отношении видов деятельности по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, разработке природоохранной документации;
- принимает решения о проведении обязательного экологического аудита;
- обеспечивает организацию пропаганды охраны природы, экологического образования и воспитания граждан;
- участвует в международном сотрудничестве в области охраны природы, координирует

деятельность министерств и других центральных органов государственного управления по выполнению обязательств Туркменистана, вытекающих из международных природоохранных договоров.

Для осуществления возложенных на ГКТООСиЗР функций он обладает достаточно большим объемом государственно-властных полномочий. Должностные лица Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам имеют право:

- беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности и подчинения, запрашивать и бесплатно получать для ознакомления документацию, результаты анализов и иные материалы, необходимые для осуществления государственного контроля в области охраны природы;
- проверять выполнение программ, планов и мероприятий по охране, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов, соблюдение природоохранного законодательства Туркменистана;
- проверять наличие лицензий на осуществление видов деятельности в области охраны природы и рационального природопользования, заключений государственной экологической экспертизы, соблюдение условий, установленных в лицензиях на пользование природными ресурсами и осуществление отдельных видов деятельности в области охраны природы, выполнение договоров (контрактов) и разрешений на природопользование, аннулировать их в установленном порядке, давать предписания или вносить предложения об их аннулировании;

- вносить предложения о проведении государственной экологической экспертизы, экологического аудита и проверять выполнение их заключений;
- выносить предписания о запрещении ввоза (вывоза) на территорию Туркменистана, а также транзита экологически опасных грузов, отходов и сырьевых ресурсов, осуществляемых с нарушениями нормативов качества окружающей среды и экологических требований;
- предъявлять природоохранные требования к юридическим и физическим лицам, выносить предписания по устранению нарушений в области охраны природы;
- рассматривать в порядке, установленном законодательством Туркменистана, дела об административных правонарушениях в области охраны природы, направлять в соответствующие органы материалы о привлечении виновных лиц к административной или уголовной ответственности;
- определять размеры ущерба, причинённого окружающей среде в результате нарушения природоохранного законодательства Туркменистана, и на основании этого предъявлять юридическим и физическим лицам требования о добровольном возмещении ущерба либо предъявлять иски в суд;
- вносить в соответствующие организации предложения о приостановлении строительства объектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением экологических требований или не имеющей согласования государственной экологической экспертизы;

- проверять соблюдение норм и правил производственного экологического контроля и мониторинга;
- обращаться в правоохранительные органы за оказанием помощи и получать её для предотвращения или пресечения действий нарушителей природоохранного законодательства Туркменистана;
- пользоваться иными правами, предоставленными им в соответствии с законодательством Туркменистана.

Решения должностных лиц обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами.

В целях выявления всего объёма функций и полномочий Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам ниже приводится специальная таблица, определяющая его природоохранную деятельность по отношению к соответствующим природным объектам с указанием конкретных источников – нормативных правовых актов, в которых они закрепляются.

Таблица №1

ПРИРОДООХРАННЫЕ ФУНКЦИИ Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам

№	Наименование функции	Наименование нормативного правового акта
1.	<i>В сфере использования и охраны атмосферного воздуха</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1.03.2014 г. с изм. и доп. от 18.08.2015 г. • Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» от 26.03.2016 г.

		<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «О безопасности дорожного движения» от 31.03.2012 г. (ст.15). • Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам от 29.01.2016 г. • Нормативные платы за загрязнение окружающей среды предприятиями, организациями и учреждениями всех форм собственности, расположенных на территории Туркменистана. Утверждены Приказом Министерства охраны природы Туркменистана по согласованию с Министерством экономики и финансов Туркменистана от 26.02. 2000 г. • Порядок внесения платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду предприятий, объединений, организаций всех форм собственности, расположенных на территории Туркменистана. Утверждены Приказом Министерства охраны природы Туркменистана по согласованию с Министерством экономики и финансов Туркменистана от 26.02. 2000 г.
2.	<i>В сфере охраны озонового слоя Земли и климата</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1.03.2014 г. с изм. и доп. от 18.08.2015 г. • Закон Туркменистана «Об охране озонового слоя» от 15.08. 2009 г. с изм. и доп. от 24.10.2015 г. • Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам от 29.01.2016 г. • Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» от 26.03.2016 г. (ст. 32, 36).
3.	<i>В сфере обращения с отходами</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об охране природы» от 01.03. 2014 г. с изм. и

		<p>доп. от 18.08. 2015 г.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об отходах» от 23.05.2015 г. • Постановление Президента Туркменистана от 03.12.1998 г., №3973 «О совершенствовании управления и использования лесных ресурсов Туркменистана» с изм. пост. Президента Туркменистана от 02.12.2009 г. № 10717. <i>(п.7. давать согласия мест размещения, складирования (захоронения) отходов и грунта, включая акваторию Каспийского моря).</i>
4.	<p><i>В области экологической экспертизы природоохранной деятельности</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1.03. 2014 г. с изм. и доп. от 18.08.2015 г. • Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» от 16.08.2014 г. • Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам от 29.01.2016 г. • Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденное Постановлением Президента Туркменистана от 13.11.1996 г., №2864. • Государственный стандарт Туркменистана TDS-579-2001. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане. Утверждена Постановлением Главной государственной службы «Туркменстандартлары» от 5.06. 2001 г. • Нормативы платы государству за загрязнение окружающей среды и проведения государственной экологической экспертизы. Утверждены Приказом Министра

		охраны природы от 20.01.2014 г. по согласованию с Министром экономики и развития Туркменистана.
5.	<i>В сфере охраны акватория туркменского сектора Каспийского моря</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1.03. 2014 г. с изм. и доп. от 18.08.2015 г. • Национальный план Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти, утвержденный постановлением Президента Туркменистана от 21.08.2001 г. • Постановление Президента Туркменистана от 3.12.1998 г., №3973 «О совершенствовании управления и использования лесных ресурсов Туркменистана» с изм. пост. Президента Туркменистана от 2.12.2009 г. № 10717 (п.7. выдавать разрешения на проведение взрывных, сейсморазведочных и дноуглубительных работ, давать согласия мест размещения, складирования (захоронения) отходов и грунта, включая акваторию Каспийского моря). • Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов, утверждены постановлением Президента Туркменистана от 25.08.2005 г., №7480 (п.52. Государственный контроль за предотвращением загрязнения прибрежных вод Туркменистана со всех судов).
6.	<i>В сфере использования и охраны водных ресурсов</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1.03. 2014 г. с изм. и доп. от 18.08. 2015 г. • Водный кодекс Туркменистана от 15.10.2016 г. • Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам от 29.01.2016 г.

		<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «О питьевой воде» от 4.10. 2010 г. • Постановление Президента Туркменистана от 3.12.1998 г., №3973 «О совершенствовании управления и использования лесных ресурсов Туркменистана» с изм. пост. Президента Туркменистана от 2.12.2009 г., № 10717 (п.7 выдавать заключения по проектам водопользования из поверхностных и подземных вод). • Правила о требованиях, предъявляемых к сточным водам, отводимым (сбрасываемым) в водные объекты Туркменистана (Правила), утвержденные Приказом Исследовательского института методологии и развития коммунального хозяйства при Кабинете Министров Туркменистана от 5.09.2005 г., №56-П. • Перечень предельно допустимых концентраций (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования, утвержденные Приказом Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана от 25.04.2000 г., № 14. • Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения водных объектов в Туркменистане. Утверждена Приказом Министерства охраны природы Туркменистана от 9.02. 2012 г., №11/б.
7.	<i>В сфере использования и охраны земельных ресурсов</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1.03. 2014 г. с изм. и доп. от 18.08. 2015 г. (ст.40). • Кодекс Туркменистана «О земле» от 25.10.2004 г.

		<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «О пастбищах» от 18.08.2015 г. (ст.6-8). • Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам от 29.01.2016 г. • Постановление Президента Туркменистана «О государственном контроле за использованием и охраной земель в Туркменистане» от 8.09.2005 г., №7517. • Порядок оформления материалов, регистрации и выдачи документов по предоставлению земельных участков в собственность, пользование и аренду. Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 3.03.2008 г. № 9564. • Постановление Президента Туркменистана «Об урегулировании платы за землю и аренду земельных участков» от 6.11. 2014 г., №13942. • Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения почв в Туркменистане. Утверждена Приказом Министерства охраны природы Туркменистана от 9.02. 2012 г., №11/ö.
8.	<i>В сфере использования и охраны объектов растительного мира</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1.03.2014 г. с изм. и доп. от 18.08. 2015 г. • Закон Туркменистана «О растительном мире» от 4.08.2012 г. • Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам от 29.01.2016 г. • Типовое положение о государственных питомниках редких и исчезающих видов животных и растений Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента

		<p>Туркменистана от 15.12.1995 г., №ПБ-1137.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Положение о Красной книге Туркменистана. Утверждено постановлением Президента Туркменистана от 25.03.1997 г., №3066. • Тарифы за ущерб, причинённый растительному и животному миру Туркменистана (незаконное добыча, ловля, уничтожение) и размер платы за использование природных ресурсов. Утверждены приказом Министра охраны природы от 26.03.2012 г., № 53/2-2012 по согласованию с Министром экономики и развития Туркменистана.
9.	<i>В сфере использования и охраны объектов животного мира</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1.03.2014 г. с изм. и доп. от 18.08.2015 г. • Закон Туркменистана «О животном мире» от 2.03.2013 г. • Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам от 29.01.2016 г. • Типовое положение о государственных питомниках редких и исчезающих видов животных и растений Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15.12.1995 г., №ПБ-1137. • Тарифы за ущерб, причинённый растительному и животному миру Туркменистана (незаконное добыча, ловля, уничтожение) и размер платы за использование природных ресурсов. Утверждены Приказом Министра охраны природы от 26.03.2012 г., № 53/2-2012 по

		согласованию с Министром экономики и развития Туркменистана.
10.	<i>В сфере охоты и охотничьего хозяйства</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства» от 15.09.1998 г. • Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам от 29.01.2016 г. • Постановление Президента Туркменистана «Об утверждении Положения об охоте и ведении охотничьего хозяйства на территории Туркменистана» от 15.12.1995 г., №2422. • Положение об охоте и ведении охотничьего хозяйства в Туркменистане. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 15.12. 1995 г., №2422 с изм. от 24.06.1996 г., № 2683 и от 15.12.1995 г., №2422.
11.	<i>В сфере использования и охраны лесных ресурсов</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1.03.2014 г. с изм. и доп. от 18.08.2015 г. • Лесной кодекс Туркменистана. Утвержден Законом Туркменистана от 25.03.2011 г. с изм. и доп. от 28.02.2015 г. • Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам от 29.01.2016 г. • Постановление Президента Туркменистана от 3.12.1998 г., №3973 «О совершенствовании управления и использования лесных ресурсов Туркменистана» с изм. пост. Президента Туркменистана от 2.12.2009 г. № 10717. <i>(п. 7 осуществление мер по реализации</i>

		<i>государственных программ по развитию садоводства, лесного хозяйства, охране и воспроизводству природных ресурсов).</i>
12.	<i>В сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1.03.2014 г. с изм. и доп. от 18.08.2015 г. • Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» от 31.03. 2012 г. с изм. и доп. от 1.03.2014 г. и 16.08. 2014 г. • Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам от 29.01.2016 г. • Постановление Президента Туркменистана «О разрешении выпаса скота на Айдеринском участке Сюнт-Хасардагского государственного заповедника» от 10.08.1992 г., №843. • Типовое положение о государственных заповедниках Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15.12.1995 г., №ПБ-1137. • Типовое положение о государственных заказниках Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15.12.1995 г., №ПБ-1137. • Типовое положение о государственных памятниках природы Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15.12.1995 г., №ПБ-1137. • Типовое положение об охранных зонах государственных заповедников Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента

		Туркменистана от 15.12. 1995 г., №ПБ-1137.
13.	<i>В сфере использования и охраны пастбищ</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «О пастбищах» от 18.08.2015 г. • Кодекс Туркменистана «О земле» от 25.10.2004 г. (ст.57, 59, 66).
14.	<i>В сфере использования и охраны недр и углеводородных ресурсов</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» от 18.08.2008 г. с изм. от 19.02.2010 г. (ст. 43-44). • Закон Туркменистана «О недрах» от 20.12.2014 г. (ст.8, ч.3).
15.	<i>В сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 21.05.2011 г. (ст.21, 33-34, 38-39). • Положение об Управлении государственной рыбоохраны Туркменистана Государственного комитета рыбного хозяйства Туркменистана (Госрыбоохране), утвержденное Постановлением Президента Туркменистана от 4.06.1998 г., №3727 с изм. от 16.03.2008 г., № 9596.
16.	<i>В сфере лицензирования природоохранной деятельности</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 25.06. 2008 г. с изм. и доп. от 18.04.2009 г. • Постановление Президента Туркменистана «О вопросах организации лицензионной деятельности в Туркменистане» от 27.02.2009 г., №10281. • Постановление Президента Туркменистана «О вопросах организации лицензионной деятельности в Туркменистане» от 23.08.2013 г., №13180. • Положение о лицензировании

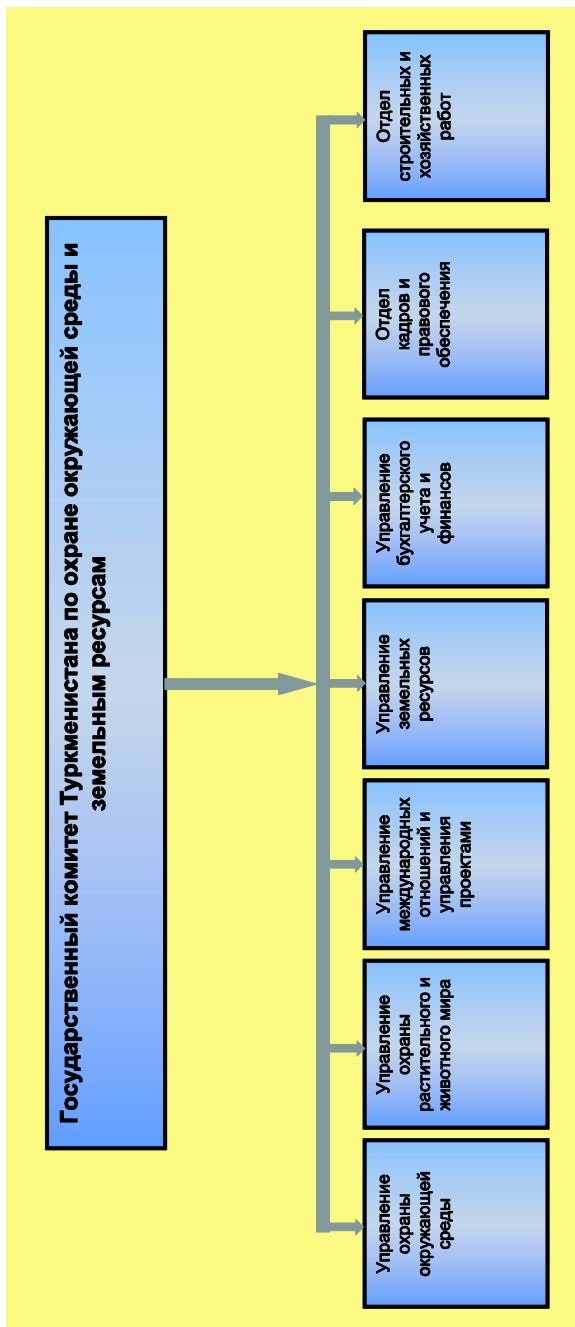
		<p>деятельности по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, утвержденное постановлением Президента Туркменистана от 26.02.2010 г., №10937.</p>
17.	<p><i>В сфере обеспечения выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Постановление Президента Туркменистана «Об образовании Государственной комиссии по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде» от 1.03.1999 г., №4091 с изм. Постановлением Президента Туркменистана от 18.12.2003 г., № 6505. • Положение о Государственной комиссии по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде, утвержденное Постановлением Президента Туркменистана от 1.03.1999 г., №4091 с изм. Постановлением Президента Туркменистана от 18.12.2003 г., № 6505.
18.	<p><i>В сфере применения мер ответственности за нарушение природоохранного законодательства Туркменистана</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Уголовный кодекс Туркменистана, Утвержден Законом Туркменистана от 10 мая 2010 г. <i>(Глава 31 Экологические преступления (ст. 311-324).</i> • Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях. Утвержден Законом Туркменистана от 29.08.2013 г. <i>(Глава 11 «Административные правонарушения в области охраны природы и окружающей среды» (ст. 98-162).</i>
19.	<p><i>В сфере пожарной безопасности</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон Туркменистана «О пожарной безопасности» от 10.10.2004 г. <i>(В</i>

		<p><i>лесных, горных, степных и пастбищных зонах организация тушения пожаров осуществляется комиссией по проведению противопожарных и природоохранных мероприятий по усилению пожарной безопасности и тушению пожаров органа местной исполнительной власти при участии соответствующей службы Министерства охраны природы Туркменистана (ст.6, ч.8; ст.23, ч.5).</i></p>
--	--	--

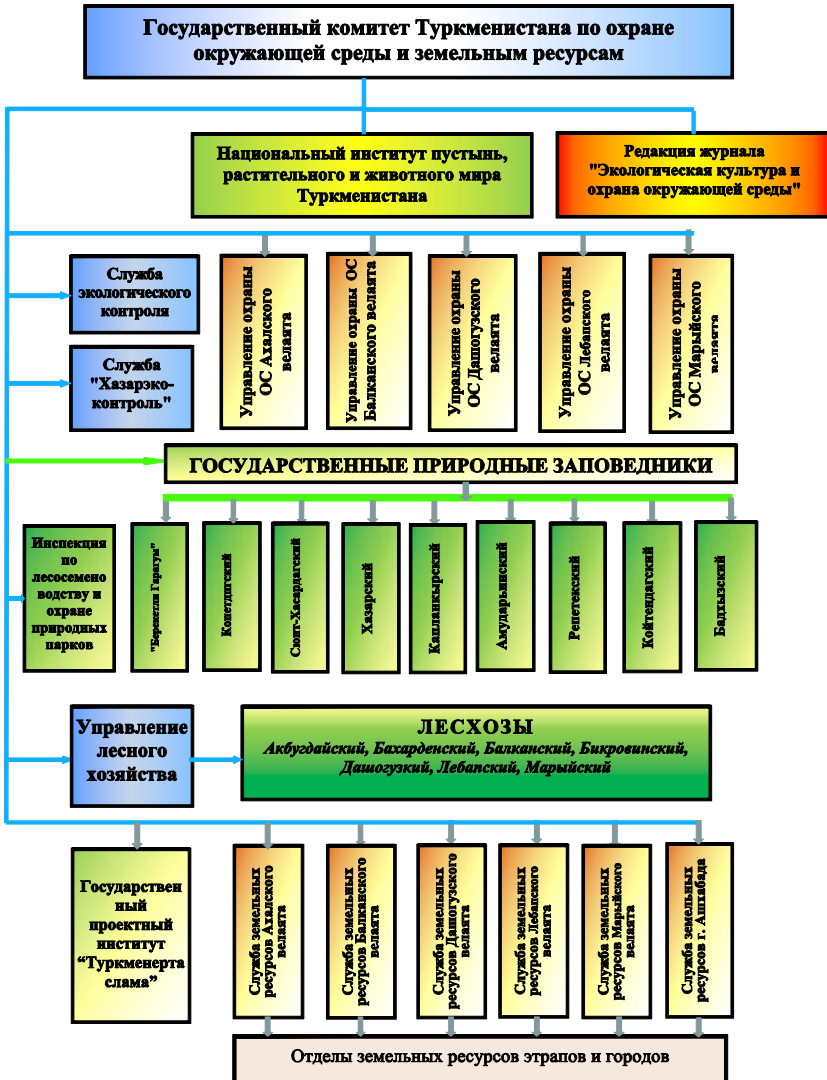
3.1.2. Структура Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам

ГКТООСиЗР , исходя из всей совокупности возложенных на него задач и функций, обладает организационным механизмом для осуществления природоохранной деятельности. Поэтому осуществление возложенных на него задач и функций обеспечивается с помощью структурных подразделений его центрального аппарата и подведомственных ему органов, предприятий, учреждений и организаций. Постановлением Президента Туркменистана от 8 января 2016 года утверждена структура центрального аппарата ГКТООСиЗР и перечень подведомственных ему предприятий, учреждений и организаций, которая приводится ниже в таблицах №2 и №3.

**СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА ТУРКМЕНИСТАНА ПО ОХРАНЕ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЗЕМЕЛЬНЫМ РЕСУРСАМ**



СИСТЕМА ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА ТУРКМЕНИСТАНА ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЗЕМЕЛЬНЫМ РЕСУРСАМ



Каждое структурное подразделение выполняет конкретные природоохранные функции, вытекающие в целом из природоохранной деятельности ГКТООСиЗР. Структура органа управления есть организационный механизм, с помощью которого обеспечивается реализация его функций. Состав структурных подразделений не однороден, а сами они не равнозначны. Каждое из них имеет свое название, свою качественную определенность.

Управление охраны окружающей среды осуществляет государственный контроль за соблюдением природоохранного законодательства Туркменистана юридическими и физическими лицами. Такой контроль осуществляется за предотвращением загрязнения атмосферного воздуха, истощения плодородия почв, использованием и охраной земель, поверхностных и подземных вод (за исключением гидротермальных), обращением производственных (промышленных) отходов. Управление также устанавливает порядок ведения и организует ведение государственного мониторинга состояния окружающей среды и природных ресурсов, координирует эту деятельность, осуществляет государственную экологическую экспертизу проектных и предпроектных материалов, проектов на строительство, реконструкцию предприятий, промышленных и иных объектов.

Управление охраны животного и растительного мира центрального аппарата ГКТООСиЗР осуществляет функции государственного контроля за охраной экологических систем, растительного (включая леса) и животного (включая рыбные ресурсы) мира, морской среды (включая водных млекопитающих и беспозвоночных) и природных ресурсов территориальных вод Туркменистана, разработку и осуществление мер, обеспечивающих сохранность уникальных комплексов и памятников природы, редких и исчезающих видов животных, растений и их генофонда. Оно несет ответственность за деятельность заповедников и других особо охраняемых

природных территорий, за соблюдения действующего на территории ООПТ режима, координацию научно-исследовательской деятельности в государственных природных заповедниках.

Управление международных отношений и управления проектами координирует работы по организации выполнения международных проектов в области охраны окружающей среды.

Управление земельных ресурсов осуществляет государственный контроль за рациональным и эффективным использованием земельных ресурсов; ведет государственный земельный кадастр и проводит мониторинг земель; проводит работы по государственному землеустройству, а также топографо-геодезические, почвенные, геоботанические, картографические и другие обследовательские и изыскательские работы, оформляет материалы о предоставлении земель в собственность, пользование и аренду.

Подведомственные Государственному комитету Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам предприятия, учреждения и организации

Велаятские управления охраны окружающей среды осуществляют контроль и комплексное управление природоохранной деятельностью на территории соответствующего велаята, координируют деятельность по этим вопросам объединений, предприятий и организаций независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности. Они разрабатывают и осуществляют меры, обеспечивающие сохранность уникальных комплексов и памятников природы, редких и исчезающих видов животных, растений и их генофонда в пределах территории велаята.

К числу основных функций Управления охраны окружающей среды относится также контроль за охраной экологических систем, предотвращения истощения плодородия почв, использованием и охраной земель, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, растительного (включая леса) и животного мира.

Служба экологического контроля осуществляет контроль за соблюдением законодательства об охране окружающей среды, в том числе контроль за предотвращением загрязнения атмосферного воздуха, рациональным использованием и охраной земельных ресурсов, поверхностных вод, восстановления нарушенных экосистем. На неё возложено также осуществление экологического нормирования хозяйственной деятельности, а также создания системы долгосрочного прогнозирования и научного управления состоянием природной среды.

Служба «Хазарэкоконтроль» осуществляет государственный контроль за соблюдением предприятиями, судами и другими плавучими средствами, сооружениями на акватории Каспия, а также юридическими и физическими лицами установленного охранного порядка пользования водоемом на основе природоохранного законодательства Туркменистана и международных соглашений; выявляет нарушения природоохранного законодательства Туркменистана, источников и причин загрязнения морской среды, 2-х километровой зоны береговой полосы, атмосферного воздуха, принятия мер по их недопущению, а также проведение анализов воздуха состава сточных вод, сбрасываемых в море. К числу важных функций Каспэкоконтроля относится осуществление контроля за состоянием и эффективностью работы водоочистных сооружений, воздухоочистных оборудований и установок на промышленных предприятиях, морских судах, других плавучих средствах и сооружениях на море, выполнение предприятиями условий специального

водопользования, установленного порядка и условия сброса сточных вод в море, работ по очистке загрязненной акватории Каспийского моря и прибрежной зоны по ликвидации последствий аварийных разливов нефти и других вредных для окружающей среды веществ, а также за техническим оборудованием для сброса, локализации и утилизации вредных веществ, а также осуществление контроля за производством дноуглубительных работ в акватории прибрежной зоны Каспийского моря.

Государственные природные заповедники являются природоохранными государственными учреждениями со статусом юридического лица, одной из разновидностей особо охраняемых природных территорий (ООПТ). В настоящее время, в Туркменистане имеется 9 государственных природных заповедников («Берекетли Гарагум», Копетдагский, Сюнт-Хасардагский, Хазарский, Гаплангырский, Амударьинский, Репетекский, Койтендагский и Батхызский).

На государственные природные заповедники возложены следующие основные задачи и функции:

- обеспечение режима охраны и сохранения биологического разнообразия путём поддержания в естественном состоянии всего природного комплекса государственного природного заповедника;
- ведение летописи природы;
- проведение научных исследований, подготовка научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию охраны и использованию природных ресурсов;
- участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов, которые могут оказать вредное воздействие на экологические системы государственного природного заповедника;
- содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны природы и заповедного дела;
- проведение эколого-просветительской деятельности.

Согласно Закону Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» к числу ООПТ помимо государственных природных заповедников относятся государственные биосферные заповедники, национальные природные парки, государственные природные заказники, государственные памятники природы, природные территории оздоровительного назначения, государственные ботанические сады и государственные зоологические парки.

Помимо государственных природных заповедников в Туркменистане имеются 16 заказников и 2 памятника природы, однако они не являются самостоятельными природоохранными учреждениями и находятся в сфере ответственности тех или иных государственных природных заповедников.

Управления земельных ресурсов в веляях и городе Ашхабаде рассматривают вопросы, связанные с деятельностью землевладельцев и землепользователей на местах, осуществляют государственный контроль за использованием и охраной земель, мониторинг земель, организуют ведение государственного земельного кадастра по всем категориям землевладения и землепользования, включая земли населенных пунктов и городов. В сферу их деятельности также входит проведение работ по государственному землеустройству, а также топографо-геодезических, почвенных, геоботанических, картографических и других изыскательских работ.

В этрапах и городах имеются отделы управления земельных ресурсов.

Государственный проектный институт «Туркменертаслама» осуществляет внутривладельческое и межхозяйственное земельное строительство, проведение земельного строительства и земельного кадастра, составление региональных и государственных программ по использованию и охране земельных ресурсов, составление стандартов использования и охраны земельных ресурсов, противоэрозионных мероприятий, создания защитных лесных

полос, улучшения и использования пастбищ, определение границ населённых пунктов, земель хозяйств и арендаторов. В задачу Института входят также инвентаризация земель, в том числе пастбищных, проведения топографии–геодезических, картографических, почвенных, противоэрозионных геоботанических и других обследований.

Национальный институт пустынь, растительного и животного мира осуществляет фундаментальные и прикладные исследования в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; реализацию научных проектов, разработку рекомендаций по восстановлению лесных и пастбищных угодий, защите растений и животных, борьбы с опустыниванием и мониторингу окружающей среды; организует и проводит исследования по выявлению вредителей и болезней растений и животных, разрабатывает современные научные рекомендации по их защите; организует и координирует работы по составлению Красной книги.

Управление лесного хозяйства осуществляет мероприятия по охране и рациональному использованию лесов, лесовосстановлению и защитному лесоразведению с целью сохранения средозащитных функций лесов и повышения их продуктивности. Управление осуществляет контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов на землях лесного фонда; за использованием земель лесного фонда, включая все виды лесных пользований, рубки ухода, заготовку орехово-плодовой продукции, лекарственного и технического растительного сырья и других продуктов леса.

Управление лесного хозяйства организует на подведомственных предприятиях: охрану лесов от самовольных заготовок, пожаров и защиту лесов от вредителей и болезней; лесоустройство и учет лесного фонда, а также ведение лесного кадастра; проведение работ по лесовосстановлению на землях

лесного фонда, закреплению песков вдоль автомобильных и железных дорог, созданию защитных лесных насаждений; лесосеменное дело и питомническое хозяйство; противопожарные профилактические мероприятия на территории лесного фонда.

В ведении Управления лесного хозяйства имеются государственные лесохозяйственные предприятия (лесхозы), которые осуществляют непосредственное управление лесами на закрепленных за ними участках лесного фонда. Они участвуют в разработке и выполнении программ охраны, защиты и пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения, выполняют мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению, содержанию постоянных лесосеменных участков и лесосеменных плантаций, заготовке, обработке и хранению лесных семян, обеспечивают рациональное использование лесных ресурсов, оказывают содействие в ведении учёта лесного фонда, государственного мониторинга лесов, участвуют в работах по ведению государственного лесного кадастра, оказывают платные услуги физическим и юридическим лицам по выращиванию посадочного материала и заготовке лесных семян, созданию озеленительных, защитных, плантационных и иных насаждений, осуществляют рубки главного пользования, рубки промежуточного пользования, рубки ухода за лесом и санитарные рубки, побочное лесопользование и реализуют полученную при этом продукцию, в том числе древесину, заготавливаемую на основе лесосечного фонда.

Основными структурными подразделениями лесхозов являются лесничества, которые делятся на лесохозяйственные участки и обходы. В состав лесхозов входят лесные питомники, вспомогательные обслуживающие подразделения, цеха подсобного производства, подсобные сельскохозяйственные подразделения и другие.

Инспекция по лесосеменоводству и охраны природных парков (Инспекция) является специально уполномоченным

государственным органом управления в области ведения лесосеменоводства лесного хозяйства и охраны природных парков.

Главной задачей Инспекции является организация работ по лесному семеноводству, охрана и рациональное использование лесных ресурсов, охрана природных парков, лесовосстановление с целью сохранения средозащитной функции лесов и повышения их продуктивности.

Инспекция в соответствии со своей главной задачей осуществляет следующие функции:

- оказывает помощь лесохозяйственным и другим предприятиям и организациям в ведении лесного семеноводства и лесосеменного дела;
- осуществляет контроль за качеством высеваемых лесных семян и посадочного материала лесных пород с выдачей сертификата качества или удостоверения о кондиционности семян;
- осуществляет разработку государственных стандартов и нормативно-технической документации по качеству лесных семян, семенного посадочного материала лесных культур с учетом международных норм;
- опломбирует партии семян для отправки как внутри страны, так и для экспорта;
- участвует в разработке агротехнических требований на приборы и аппаратуру для лесного семенного контроля, на механизмы по их сбору, переработке, очистке и т.д.;
- принимает участие в отборе и отводе плюсовых деревьев, насаждений, постоянных лесосеменных участков и плантаций;
- ведет государственный реестр на плюсовые деревья и лесные генетические резервации, постоянных лесосеменных участков и плантаций;

- осуществляет арбитражные и контрольные анализы семян лесных культур по требованию предприятий и организаций;
- осуществляет сбор и хранение образцов семян лесных пород, элитных семян, выращивание посадочного материала, из них по прогрессивным технологиям;
- осуществляет охрану лесной фауны, а также контроль за соблюдением правил охоты в лесах;
- обеспечивает выполнение противопожарных профилактических мероприятий по пресечению нарушений правил пожарной безопасности, обнаружению и своевременному тушению лесных пожаров, защите лесов от вредителей и болезней.

Основными структурными подразделениями Инспекции являются лесосеменная лаборатория и производственные участки.

3.2. Иные органы государственного управления в области охраны окружающей среды

Помимо ГКТООСиЗР отдельными природоохранными функциями наделены и другие органы государственного управления. Это, как правило, органы межотраслевой компетенции, осуществляющие экологические функции по отношению к отдельным природным объектам или видам деятельности, связанным с воздействием на окружающую среду. К их числу следует отнести следующие органы государственного управления:

- Министерство сельского и водного хозяйства Туркменистана;
- Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана;
- Министерство коммунального хозяйства Туркменистана;
- Государственная корпорация «Туркменгеология»;

- Национальный комитет по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана;
- Государственный комитет рыбного хозяйства Туркменистана;
- Главная государственная инспекция «Туркменстандартлары».

Министерство сельского и водного хозяйства Туркменистана (МСиВХТ) создано в соответствии с постановлением Президента Туркменистана от 6 января 2016 года на основе объединения двух министерств сельского хозяйства и водного хозяйства.

МСиВХТ является органом государственного управления по регулированию использования и охраны вод. В сферу его компетенции входит разработка и утверждение схем комплексного использования и охраны вод; государственный контроль за использованием и охраной вод; организация мониторинга вод; ведение водного кадастра и водохозяйственных балансов; ведение государственного учета вод и их использование; метрологическое обеспечение контроля и учета вод; проведение проектных, изыскательских, научно-исследовательских и конструкторских работ, связанных с использованием и охраной вод; разработка комплекса мероприятий по мелиорации орошаемых земель; государственная экологическая экспертиза проектов строительства и реконструкции сооружений и устройств; согласование и выдача разрешений на специальное водопользование.

Кроме того, на МСиВХТ возложено обеспечение всех отраслей экономики и населения страны оросительной водой, развитие водного хозяйства; управление водными ресурсами, планирование, распределение и учет водных ресурсов; контроль за рациональным использованием водных ресурсов; установление лимитов водопотребления водопользователям и контроль их исполнением; разработка мероприятий по совершенствованию эксплуатации водохозяйственных систем;

разработка и осуществление мероприятий по охране окружающей среды, предупреждению и ликвидации наводнений, затоплений и разрушений берегов, защитных дамб и других сооружений.

Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана (МЗиМП) проводит санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия по профилактике и ликвидации инфекционных, паразитарных заболеваний; разрабатывает и проводит мероприятия по санитарной охране территории Туркменистана от заноса и распространения карантинных заболеваний, завоза опасных для здоровья продуктов питания и предметов потребления, гигиенической сертификации продукции, потенциально опасной для здоровья человека; осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

МЗиМП принимает участие в реализации единой государственной политики в области охраны атмосферного воздуха, а также разработке государственных программ в области охраны атмосферного воздуха. В его компетенцию входит согласование нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утверждение нормативов предельно допустимой концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и ориентировочно безопасных уровней воздействия загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населённых пунктов и мест массового отдыха населения, установление классов опасности загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух, и порядок отнесения загрязняющих веществ к определённым классам опасности загрязняющих веществ.

МЗиМП осуществляет функции в области обращения с медицинскими отходами. В этой области Министерство осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением требований санитарных норм и правил при обращении с отходами, определяет меры по охране

здоровья населения от вредного воздействия отходов; выдаёт санитарно-гигиенические заключения об объектах обращения с отходами; устанавливает санитарно-гигиенические нормы в отношении продукции, производимой из отходов; осуществляет методическое обеспечение при определении степени опасности отходов для здоровья населения, а также регулирует порядок обращения медицинских отходов.

Функции МЗиМП по санитарно-эпидемиологическому благополучию населения и осуществлению государственного санитарно-эпидемиологического надзора обеспечиваются находящимся в его ведении Государственной санитарно-эпидемиологической службой.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба и её органы:

- осуществляют государственный санитарный надзор и контроль за соблюдением санитарного законодательства Туркменистана, выполнением санитарно-гигиенических, санитарно-противоэпидемических и противорадиационных мероприятий;
- вносят на рассмотрение органов местной исполнительной власти и местного самоуправления вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- координируют деятельность ведомственных санитарно-эпидемиологических служб;
- взаимодействуют с другими государственными органами контроля в части обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- проводят социально-гигиенический мониторинг;
- организуют проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации инфекционных и паразитарных заболеваний;
- осуществляют государственный надзор за качеством и безопасностью пищевой продукции,

материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами;

- осуществляют сертификацию отдельных видов продукции, пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами и т.д.

Министерство коммунального хозяйства Туркменистана разрабатывает и вносит на утверждение в Кабинет Министров Туркменистана государственные программы в сфере обращения с бытовыми отходами; организует сбор, перевозку, переработку и утилизацию бытовых отходов; осуществляет государственный контроль за сбором, перевозкой, переработкой и утилизацией бытовых отходов; ведет государственный учёт бытовых отходов; выдаёт разрешение на очистку и сбор бытовых отходов населённых пунктов.

Государственная корпорация «Туркменгеология» осуществляет рациональное научно-обоснованное проведение работ по геологическому изучению недр на всей территории Туркменистана, выявление и разведка новых месторождений нефти, газа и гидроминеральных ресурсов, подготовку промышленных запасов, а также выполнение детальных геологоразведочных работ по заявкам и контрактам министерств, ведомств, предприятий и организаций. К числу его основных функций относится контроль за исполнением законодательных актов Туркменистана в области геологоразведочных работ; установление порядка государственного учета и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр; проведение научно-исследовательских работ, обеспечение внедрение новых методик, прогрессивных технологий в области геологоразведочных работ; обеспечение наблюдения и контроля за уровнем загрязнения месторождений подземных вод, соблюдение режима охраны и хозяйственной деятельности

в пределах водоохранных зон; осуществление ведение государственного учета подземных вод, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов.

Национальный комитет по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана является органом государственного управления, осуществляющим проведение государственной политики в области гидрометеорологии и обеспечивающим удовлетворение потребностей отраслей народного хозяйства и населения Туркменистана в информации о фактических и ожидаемых изменениях гидрометеорологических условий и их последствиях.

В ведение Национального комитета по гидрометеорологии при Кабинете Министров относится осуществление государственной политики в области гидрометеорологической деятельности; участие в разработке и реализации государственных программ и мероприятий в области гидрометеорологической деятельности; организация мониторинга за состоянием атмосферы, морской среды, поверхностных вод (водных объектов), сельскохозяйственных культур и пастбищ, радиационной обстановки на поверхности земли; обеспечение развития и функционирования наблюдательной сети, системы сбора, хранения, обработки, анализа и распространения гидрометеорологической и гелиогеофизической информации; подготовка проектов нормативных актов, государственных нормативов, методик и других общеобязательных требований в области гидрометеорологической деятельности; обеспечение в пределах своих полномочий контроля за соблюдением требований по всем видам работ в области гидрометеорологии; ведение единого государственного гидрометеорологического фонда данных, а также централизованного учета информации и предоставление её потребителям; организация и проведение научных исследований по оценке и прогнозированию состояния окружающей природной среды; осуществление разработки и

составление краткосрочных и долгосрочных прогнозов погоды, водности, урожая сельскохозяйственных культур и пастбищной растительности, гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений, глобальных и региональных изменений климата; обеспечение органов государственной власти и управления, вооруженных сил, отраслей экономики, населения и других пользователей справочными материалами, фактической и прогностической гидрометеорологической информацией, включая экстренную информацию об опасных гидрометеорологических явлениях; оповещение через средства массовой информации населения о фактических и ожидаемых погодных условиях, опасных гидрометеорологических явлениях; разработка планов и схем обеспечения соответствующих отраслей экономики гидрометеорологической и гелиогеофизической информацией; участие в разработке норм и правил расчета гидрометеорологических характеристик для проектирования строящихся объектов.

Государственный комитет рыбного хозяйства Туркменистана помимо функций по руководству рыболовными, рыбодобывающими и рыбоперерабатывающими предприятиями разрабатывает и реализует государственные программы по рациональному использованию, сохранению и воспроизводству водных биоресурсов, осуществляет охрану рыбных запасов, других водных животных, регулирование их промысла и предоставление права на его ведение, отвод рыбопромысловых участков, контроль за соблюдением требований рыболовства, а также за проведением мероприятий по воспроизводству рыбных запасов в рыбохозяйственных водоемах Туркменистана.

Государственный комитет рыбного хозяйства совместно с ГКТООСиЗР осуществляет ведение государственного кадастра и учет рыб и других водных животных и растений и обеспечивает изучение и систематизацию и хранение данных о государственном фонде гидробионтов, разрабатывает и

утверждает нормативы и требования к чистоте и режиму водоемов, имеющих рыбохозяйственное значение, участвует в проведении государственной экологической экспертизы схем развития и размещения производительных сил, региональных, комплексных схем охраны природы, схем комплексного использования водных, земельных и других ресурсов, проектных материалов в части оценки влияния проектируемых объектов народного хозяйства и производства работ на состояние рыбохозяйственных водоемов и их биологических ресурсов.

Функции природоохранного характера осуществляет **Государственное управление по охране рыбных ресурсов Туркменистана (Госрыбоохрана)**, которое является подведомственным Государственному комитету рыбного хозяйства органом. В сферу его деятельности входит охрана рыбных запасов и водных животных во всех рыбохозяйственных водоемах Туркменистана и прилегающей акватории Каспийского моря; организация и проведение работ по увеличению запасов рыб и водных животных, их искусственному разведению и акклиматизации, рыбохозяйственной мелиорации и зарыблению водоемов; контроль за выполнением планов рыборазведения, акклиматизации, рыбохозяйственной мелиорации; осуществление мероприятий по спасению молоди промысловых рыб, надзор за работами по повышению, продуктивности рыбохозяйственных водоемов, выполняемыми рыбодобывающими предприятиями и другими предприятиями и организациями; надзор за состоянием рыбохозяйственных водоемов, проведение мероприятий по предотвращению их загрязнения, засорения и иных видов вредного воздействия (обвалование, взрывные, дноуглубительные работы и т. д.) на запасы рыб и водных животных.

Главная государственная инспекция «Туркменстандартлары» является государственным органом по стандартизации и метрологии, сертификации продукции

(работ, услуг), геологическому контролю за использованием и охраной недр, горному надзору и управлению охраной труда в Туркменистане. Туркменстандартлары призван обеспечивать формирование и реализацию государственной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации, в том числе по вопросам природопользования и охраны окружающей среды.

В числе основных функций Туркменстандартлары являются контроль за использованием и охраной недр, выполнением всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, действующего законодательства, стандартов (правил, норм), а также за безопасным ведением горных работ, предупреждением и устранением их вредного воздействия на население, окружающую природную среду, здания и сооружения.

Туркменстандартлары совместно с другими природоохранительными органами обеспечивает включение в государственные стандарты на продукцию, работы, услуги обязательных экологических требований и утверждает национальные стандарты, определяет номенклатуру объектов, подлежащих обязательной экологической сертификации, устанавливает общие правила и рекомендации по проведению сертификации. Он осуществляет также государственный контроль и надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов, правил метрологии и сертификации.

В целях реализации указанных функций Туркменстандартлары обладает большими полномочиями, в том числе вправе прекращать самовольное пользование недрами и застройку площадей залегания полезных ископаемых, ограничивать или приостанавливать сброс в недра сточных вод, запрещать захоронение вредных веществ и отходов производства в случаях нарушения действующих норм и правил; применять за нарушение законодательства о стандартизации и метрологии, сертификации продукции и

услуг, недрах, охране труда и защите прав потребителей административные санкции.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

Научно-политическая литература

1. Гурбангулы Бердымухамедов Государственное регулирование социально-экономического развития Туркменистана. Том 1.-А.: Туркменская государственная издательская служба, 2010.
2. Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 гг. Ашхабад, 2010.
3. Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года.
4. Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2012–2016 гг. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2012.
5. Программа Президента Туркменистана социально-экономического развития страны на период 2018-2024 гг.
6. Программа социально-экономического развития Ахалского веляята на период 2012–2016 гг. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2012.
7. Программа социально-экономического развития Балканского веляята на период 2012–2016 гг. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2012.
8. Программа социально-экономического развития Дашогузского веляята на период 2012–2016 гг. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2012.
9. Программа социально-экономического развития Лебапского веляята на период 2012–2016 гг. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2012.

10. Программа социально-экономического развития Марыйского веляята на период 2012–2016 гг. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2012.
11. Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата. – Ашхабад, 2012 г.
12. Аннамухаммедов О., Ханчаев Х., Кепбанов Ё., Вейсов С., Шадурдыев А. Природные пастбища и развитие отгонного животноводства Туркменистана. – Ашхабад: «БЫЛЫМ», 2014.
13. Кепбанов Ё.А., Мкртчян Л.М., Хоммадов Д.С. Правовое регулирование земельных отношений в Туркменистане. (Пособие для изучающих Кодекс Туркменистана «О земле») – Ашхабад, 2012 г.
14. Кепбанов Ё.А. Особенности правового регулирования и управления лесами в Туркменистане. – К кн.: Legal Aspects of European Forest Sustainable Development. Proceedings of the 14 th International Symposium Minsk, Republic of Belarus 19-21 September 2012 Minsk, IUFRO, 2012.
15. Кепбанов Ё.А. О совершенствовании законодательства Туркменистана об охране окружающей среды и биоразнообразия. – В кн.: Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. Москва-Ашхабад, 2013.
16. Кепбанов Ё.А. Устойчивое управление пастбищными угодьями в Туркменистане. (Основные положения Закона Туркменистана «О пастбищах»). Ашхабад, GIZ, 2017.
17. Конвенция ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (руководство по применению) Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2013.
18. Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Пособие по применению Конвенции ЕЭК ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к

- правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» в Туркменистане. Ашхабад, «Орхус-центр», 2014.
19. Туркменистан. Состояние биологического разнообразия. Обзор. – Ашхабад: Министерство охраны природы Туркменистана, 2002.
 20. Стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Туркменистана.–Ашхабад:Министерство охраны природы Туркменистана, 2002.
 21. Стратегия повышения потенциала для выполнения глобальных экологических конвенций ООН. Тематический обзор. – Ашхабад: Министерство охраны природы Туркменистана, 2006.
 22. Устойчивое управление земельными ресурсами. Анализ состояния и перспектив развития. Ашхабад, 2011.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Туркменистана от 18 мая 1992 г. с изм. и доп. от 27.12.1995 г.; от 27.12.1999 г.; от 15.08.2003 г., 25.10.2005 г.; от 26.09.2008 г. и от 14 сентября 2016 г.
2. Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1 марта 2014 г. с изм. и доп. от 18.08. 2015 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., №1, ст.40.
3. Кодекс Туркменистана «О земле» от 25 октября 2004 г. Утвержден Законом Туркменистана от 25 октября 2004 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана 2004 г., №4, ст.33.
4. Водный кодекс Туркменистана от 15 октября 2016 г. Утвержден Законом Туркменистана от 15 октября 2016 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., №4, ст.139.
5. Закон Туркменистана «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства» от 15 сентября 1998 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1998 г., №3, ст.53.
6. Закон Туркменистана «О гидрометеорологической деятельности» от 15 сентября 1999 г. с изм. и доп. от

- 18.04.2009 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1999 г., №3, ст.46.
7. Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» от 18 августа 2008 г. с изм. и доп. от 19.03.2010 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2008 г., №3, ст.40.
 8. Закон Туркменистана «Об охране озонового слоя» от 20 августа 2009 г. с изм. и доп. от 24.10.2015 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2009 г., №3, ст.54.
 9. Санитарный кодекс Туркменистана (новая редакция). Утвержден Законом Туркменистана от 21 ноября 2009 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2009 г., №4, ст.77.
 10. Закон Туркменистана «О питьевой воде» от 25 сентября 2010 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2010 г., №3, ст.60.
 11. Лесной кодекс Туркменистана. Утвержден Законом Туркменистана от 25 марта 2011 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2011 г., №1, ст.10.
 12. Закон Туркменистана «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 21 мая 2011 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2011 г., №2, ст.41.
 13. Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» от 31 марта 2012 г. с изм. и доп. от 1.03. и 16.08. 2014 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №1, ст.37.
 14. Закон Туркменистана «Об охране растительного мира» от 2012 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №3, ст.60.
 15. Закон Туркменистана «Об охране животного мира» от 2013 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2013 г., №1, ст.4.
 16. Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» от 16 августа 2014 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., №3, ст.108.
 17. Закон Туркменистана «О недрах» от 20 декабря 2014 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., №4, ст.161.

18. Закон Туркменистана «Об отходах» от 23 мая 2015 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., №2, ст.59.
19. Закон Туркменистана «О пастбищах» от 18 августа 2015 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., №3, часть 2, ст.101.
20. Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» от 26 марта 2016 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., №1, ст.51.
21. Закон Туркменистана «О защите растений» от 18 июня 2016 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., №2, ст.97.
22. Закон Туркменистана «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» от 4 февраля 2017 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., №1, ст.10.
23. Закон Туркменистана «Об экологической безопасности» от 3 июня 2017 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., №2, ст.72.
24. Закон Туркменистана «О Государственном земельном кадастре» от 25 ноября 2017 г. //Нейтральный Туркменистан, 2017 г., 4 декабря.
25. Положение о Государственном комитете рыбного хозяйства. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 8 октября 1991 г. №430 с изм. и доп. от 24.07.1996 г., за №2749 //Сборник международно-правовых документов и нормативных актов Туркменистана по охране природы. – Ашгабат: «Ылым», 2002. С.307-312.
26. Постановление Президента Туркменистана «Об образовании Государственной комиссии по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде» от 1 марта 1999 г., №4091 с изм. и доп. от 18.12.2003 г., №6505 //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1999 г., №3, ст.110.

27. Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 13 ноября 1996 г., №2864. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1996 г., №11, ст.3529.
28. Правила безопасности в нефтегазодобывающей промышленности. Утверждены Главгосинспекцией Туркменистана от 14 декабря 1995 г. по согласованию с Министерством нефти и газа Туркменистана от 23 ноября 1995 г. – Ашхабад, 2001.
29. Национальный план Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти. Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 21 августа 2001 г., №5361. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2001 г., №8, ст.406.
30. Национальный план действий по охране окружающей среды. Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 2 декабря 2002 г., №6007. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2002 г., №12, ст.589.
31. Положение о Красной книге Туркменистана. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 25 марта 1997 г., №3066. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1997 г., №3, ст.3784.
32. Положение об охране рыбных запасов и регулировании рыболовства в территориальных водах и внутренних водоемах Туркменистана. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 20 марта 1998 г., №3647. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1998 г., №3, ст.4521.
33. Положение о Национальном комитете по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 15 января 1998 г., №3492. //Собрание

- актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1998 г., № 1, ст.4369.
34. Положение о Главной государственной инспекции «Туркменстандартлары». Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 5 октября 1999 г., №4394. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1999 г., №10, ст.517.
 35. Постановление Президента Туркменистана от 6 января 2016 г., №14537 «О вопросах Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам».
 36. Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 29 января 2016 г. №14584.
 37. Постановление Президента Туркменистана от 8 января 2016 г. №14531 «О вопросах Министерства сельского и водного хозяйства Туркменистана».
 38. Положение о Министерстве сельского и водного хозяйства Туркменистана. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана «Вопросы Министерства сельского хозяйства Туркменистана» от 29 января 2016 г., №14585.
 39. Положение о Государственной корпорации «Туркменгеология». Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 20 февраля 2006 г., №7776. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2006 г., №2, ст.438.
 40. Правила разработки углеводородных месторождений Туркменистана в «золотом» веке туркменского народа. Утверждены Постановлением Президента Туркменистана «О дальнейших мероприятиях по совершенствованию принципов использования углеводородных ресурсов Туркменистана» от 22 октября 1999 г., №4417 с изм. и доп. от 18.10.2005 г., №7585.

41. Постановление Президента Туркменистана от 8 сентября 2005 г., №7517 «О государственном контроле за использованием и охраной земель в Туркменистане». //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2005 г., № 9, ст.342.
42. Постановление Президента Туркменистана от 15 декабря 1997 года «Об утверждении Положения о Национальном институте пустынь растительного и животного мира Министерства природопользования и охраны окружающей среды Туркменистана». //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1997 г., № 11- 12, ст.4295.
43. Постановление Президента Туркменистана «О совершенствовании управления и использования лесных ресурсов Туркменистана» от 3 декабря 1998 г., №3973. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1998 г., №12, ст.4973.
44. Государственный стандарт Туркменистана TDS-579-2001. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане. Утвержден Постановлением Главной государственной службы «Туркменстандартлары» от 5 июня 2001 г., №75.
45. Типовое положение о государственных заповедниках Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ1137. //Сборник международно-правовых документов и нормативных актов Туркменистана по охране природы. – Ашгабат, «Ылым», 2002. – С.334-337.
46. Типовое положение об охранных зонах государственных заповедниках Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ1137. //Сборник международно-правовых документов и нормативных актов Туркменистана по охране природы. – Ашгабат, «Ылым», 2002.
47. Типовое положение о государственных заказниках Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента

- Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ1137. //Сборник международно-правовых документов и нормативных актов Туркменистана по охране природы. – Ашгабат, «Ылым», 2002.
48. Типовое положение о государственных памятниках природы. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ1137. //Сборник международно-правовых документов и нормативных актов Туркменистана по охране природы. – Ашгабат, «Ылым», 2002.
49. Типовое положение о государственных питомниках редких и исчезающих видов животных и растений Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ1137. //Сборник международно-правовых документов и нормативных актов Туркменистана по охране природы. – Ашгабат, «Ылым», 2002.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение №1

ПЕРЕЧЕНЬ
национальных программ и планов в области охраны
окружающей среды
(по состоянию на 1 января 2018 г.)

№	Наименование программы, плана, стратегии (источник опубликования)	Дата принятия	Источник
1.	Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 годы	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 14 мая 2010 г. №11061.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2010 г., №5, ст.865.
2.	Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года (новая редакция)	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 20 февраля 2015 г. №14127.	
3.	Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2018-2024 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 9 октября 2017 г.	
4.	Национальная Стратегия	Утверждена	Собрание актов

	Туркменистана по изменению климата	Постановлением Президента Туркменистана от 15 июня 2012 г., №12366.	Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2012 г., №6, ст.1984.
5.	План социально-экономического развития Ахалского вelayа в 2012-2016 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана в 2011 г.	
6.	План социально-экономического развития Марыйского вelayа в 2012-2016 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана в 2011 г.	
7.	План социально-экономического развития Дашогузского вelayа в 2012-2016 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана в 2011 г.	
8.	План социально-экономического развития Балканского вelayа в 2012-2016 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана в 2011 г.	
9.	План социально-экономического развития Лебапского вelayа в 2012-2016 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана в 2011 г.	
10.	Генеральная программа по обеспечению населенных пунктов страны чистой питьевой водой	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 10 января 2011 г., №11457 с изм. ППТ от 22.02.2016 г. №14616.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2011 г., №1, ст.1184.
11.	Программа развития сельского хозяйства		

	Туркменистана на 2018-2024 гг.		
12.	Национальная Лесная программа Туркменистана до 2020 года	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 11 января 2013 г., №12768.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2013 г., № 1, ст.2377.
13.	Программа работ по рациональному использованию водных ресурсов и повышению пропускной способности Каракум реки в 2015-2020 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 9 января 2015 г., №14047.	
14.	Национальный План Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти	Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 21 августа 2001 г., №5361.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2001 г., № 8, ст. 406.
15.	Национальный Каспийский План Действий (НКПД) Туркменистана	Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 26 февраля 2008 г., №9541.	
16.	Национальная Программа по безопасному обращению и удалению медицинских отходов в учреждениях здравоохранения.	Утверждена Заместителем Председателя Кабинета Министров Туркменистана от 6 марта 2008 г.	

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Туркменистана в области
охраны окружающей среды, экологической безопасности и
природопользования
(в хронологическом порядке по состоянию на 1 января 2018 г.)

№	НАИМЕНОВАНИЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА	ДАТА ПРИНЯТИЯ	ИСТОЧНИК ОПУБЛИКОВАНИЯ
1.	Закон Туркменистана «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства»	от 15 сентября 1998 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1998 г., №3, ст.53.
2.	Закон Туркменистана «О гидрометеорологической деятельности»	от 15 сентября 1999 г. с изм. и доп. от 18.04. 2009 г. и от 26.11. 2010 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1999 г., № 3, ст.46.
3.	Кодекс Туркменистана «О земле»	Утвержден Законом Туркменистана от 25 октября 2004 г. с изм. и доп. от 30.03.2007; от 1. 10. 2007 г.; от 1.03.2014 г.; от 28.02.2015 г.; от 26.03.2016 г.; от 23.11.2016 г., от 9.10.2017 г. и от 25.11.2017 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2004 г., №4, ст.33.
4.	Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах»	от 18 августа 2008 г. с изм. от 19.02. 2010 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2008 г., №3, ст.40.
5.	Закон Туркменистана «О радиационной безопасности»	от 15 августа 2009 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2009 г., №3, ст.57.

6.	Закон Туркменистана «Об охране озонового слоя»	от 15 августа 2009 г. с изм. и доп. от 24.10.2015 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2009 г., №3, ст.54.
7.	Санитарный кодекс Туркменистана (новая редакция)	Утвержден Законом Туркменистана от 21 ноября 2009 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2009 г., №4, ст.77.
8.	Закон Туркменистана «О питьевой воде»	от 25 сентября 2010 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2010 г., № 3, ст.60.
9.	Закон Туркменистана «О химической безопасности»	от 21 марта 2011 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2011 г., №1, ст.9.
10	Лесной кодекс Туркменистана	Утвержден Законом Туркменистана от 25 марта 2011 г. с изм. и доп. от 28.02.2015 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2011 г., №1, ст.10.
11	Закон Туркменистана «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»	от 21 мая 2011 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2011 г., №2, ст.41.
12	Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях»	от 31 марта 2012 г. с изм. и доп. от 1.03. и 16.08.2014 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №1, ст.37.
13	Закон Туркменистана «О растительном мире»	от 4 августа 2012 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №3, ст.60.
14	Закон Туркменистана «О животном мире»	2 марта 2013 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2013 г., №1, ст.4.

15	Закон Туркменистана «Об охране природы»	от 1 марта 2014 г. с изм. и доп. от 18.08. 2015 г. и от 20.03.2017 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г. №1, ст.40.
16	Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе»	от 16 августа 2014 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., №3, ст.108.
17	Закон Туркменистана «О недрах»	от 20 декабря 2014 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., №4, ст.161.
18	Закон Туркменистана «Об отходах»	от 23 мая 2015 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., №2, ст.59.
19	Закон Туркменистана «О пастбищах»	от 18 августа 2015 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., №3, часть 2, ст.101.
20	Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха»	от 26 марта 2016 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., №1, ст.51.
21	Закон Туркменистана «О защите растений»	от 18 июня 2016 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., №2, ст.97.
22	Водный кодекс Туркменистана	Утвержден Законом Туркменистана от 15 октября 2016 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2016 г., №4, ст.139.
23	Закон Туркменистана «О сборе, сохранении и рациональном использовании	от 4 февраля 2017 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., №1,

	генетических ресурсов культурных растений»		ст.10.
24	Закон Туркменистана «Об экологической безопасности»	от 3 июня 2017 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., №2, ст.72.
25	Закон Туркменистана «О Государственном земельном кадастре»	от 25 ноября 2017 г.	Нейтральный Туркменистан, 2017 г., 4 декабря.
26	Закон Туркменистана «О санаторно-курортном деле»	от 4 августа 2012 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №3, ст.61.
27	Закон Туркменистана «О лицензировании отдельных видов деятельности»	от 25 июня 2008 г. с изм. и доп. от 18.04.2009 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2008 г., № 2, ст. 34.
28	Уголовный кодекс Туркменистана <i>(Глава 31 Экологические преступления (ст. 311-324).</i>	Утвержден Законом Туркменистана от 10 мая 2010 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2010 г., №2, ст.28.
29	Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях <i>(Глава 11 «Административные правонарушения в области охраны природы и окружающей среды» (ст. 98-162).</i>	Утвержден Законом Туркменистана от 29 августа 2013 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2013 г., №3, ст.52.
Подзаконные акты			
1.	Положение о водоохраной зоне Каракумского канала имени В.И. Ленина и	Утверждено постановлением Совета Министров Туркменской ССР от 28	Собрание постановлений Совета Министров

	водохранилищ на нем.	октября 1989 г.,	ТССР, 1989 г., №10, ст.17.
2.	Постановление Президента Туркменистана «О разрешении выпаса скота на Айдеринском участке Сюнт-Хасардагского государственного заповедника»	от 10 августа 1992 г., №843.	
3.	Постановление Президента Туркменистана «О введении платы за водопользование для отдельных категорий потребителей и сверхплановое водопользование на орошение земель»	от 5 мая 1994 г., №1800.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1994 г., № 5, ст.2006.
4.	Постановление Президента Туркменистана «Об утверждении Положения об охоте и ведении охотничьего хозяйства на территории Туркменистана»	от 15 декабря 1995 г., №2422.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1995 г., № 12, ст.2950.
5.	Положение об охоте и ведении охотничьего хозяйства в Туркменистане	Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №2422 с изм. от 24.06.1996 г., № 2683.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1995 г., № 12, ст.2950.
6.	Типовое положение о государственных заповедниках Туркменистана	Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ- 1137.	

7.	Типовое положение о государственных заказниках Туркменистана	Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ-1137.	
8.	Типовое положение о государственных памятниках природы Туркменистана	Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ-1137.	
9.	Типовое положение об охранных зонах государственных заповедников Туркменистана	Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ-1137.	
10	Типовое положение о государственных питомниках редких и исчезающих видов животных и растений Туркменистана	Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15 декабря 1995 г., №ПБ-1137.	
11	Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы	Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 13 ноября 1996 г., №2864.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1996 г., № 11, ст.3529.
12	Положение о Красной книге Туркменистана	Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 25.03.1997 г., №3066	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1997 г., № 3, ст. 3784.
13	Положение об охране рыбных запасов и регулировании	Утверждено Постановлением Президента	Собрание актов Президента Туркменистана и

	рыболовства в территориальных водах и внутренних водоемах Туркменистана	Туркменистана от 20.03.1998 г., №3647 с изм. от 2.12.2009 г. № 10717.	решений Правительства Туркменистана, 1998 г., № 3, ст. 4521.
14	Постановление Президента Туркменистана «О совершенствовании управления и использования лесных ресурсов Туркменистана»	от 3 декабря 1998 г., №3973 с изм. от 2.12.2009 г., № 10717.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1998 г., № 12, ст.4973.
15	Постановление Президента Туркменистана «Об образовании Государственной комиссии по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде»	от 1 марта 1999 г. №4091 с изм. от 18.12.2003 г., № 6505.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1999 г., № 3, ст. 110.
16	Положение о Государственной комиссии по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде	Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 1 марта 1999 г. с изм. от 18.12.2003 г., № 6505.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1999 г., № 3, ст.110.
17	Правила разработки углеводородных месторождений Туркменистана в золотом веке	Утверждены Постановлением Президента Туркменистана от 22	

	Туркменского народа	октября 1999 г., №4417 с изм. от 18.10.2005 г., №7585.	
18	Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов	Утверждены Постановлением Президента Туркменистана от 25 августа 2005 г., №7480.	
19	Постановление Президента Туркменистана «О государственном контроле за использованием и охраной земель в Туркменистане»	от 8 сентября 2005 г., №7517.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2005 г., № 9, ст.342.
20	Постановление Президента Туркменистана «О Межведомственной комиссии Туркменистана по вопросам Каспийского моря»	от 11 апреля 2007 г., №8524	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2007 г., № 4, ст.40.
21	Порядок оформления материалов, регистрации и выдачи документов по предоставлению земельных участков в собственность, пользование и аренду.	Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 3 марта 2008 г., № 9564.	
22	Постановление Президента Туркменистана «О вопросах организации лицензионной деятельности в Туркменистане»	от 27 февраля 2009 г., №10281	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2009 г., № 2, ст.153.
23	Положение о	Утверждено	Собрание актов

	лицензировании деятельности по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды	Постановлением Президента Туркменистана от 26 февраля 2010 г., №10937.	Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2010 г., № 2, ст. 753.
24	Положение об обязательном государственном экологическом страховании	Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 08.02.2013 г., №12832.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2013 г., № 2, ст. 2426.
25	Постановление Президента Туркменистана «О вопросах организации лицензионной деятельности в Туркменистане»	от 23 августа 2013 г., №13180	
26	Постановление Президента Туркменистана «Об урегулировании платы за землю и аренду земельных участков»	от 6 ноября 2014 г., №13942	
Ведомственные нормативные правовые акты			
1.	Инструкция о составе, порядке разработки, согласовании ПСД на строительство предприятий, зданий и сооружений СНТ 2.02.02.-94	Утверждена Приказом Министерства строительства и архитектуры Туркменистана от 16.12.1994 г., №6.	Текущий архив Министерства строительства и архитектуры Туркменистана за 1994 г.
2.	Нормативные платы за загрязнение окружающей среды	Утверждены Приказом Министерства охраны природы Туркменистана	Текущий архив Министерства охраны природы

	предприятиями, организациями и учреждениями всех форм собственности, расположенных на территории Туркменистана	по согласованию с Министерством экономики и финансов Туркменистана от 26.02.2000 г.	Туркменистана за 2000 г.
3.	Порядок внесения платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду предприятий, объединений, организаций всех форм собственности, расположенных на территории Туркменистана	Утвержден Приказом Министерства охраны природы Туркменистана от 26.02.2000 г. по согласованию с Министром экономики и финансов Туркменистана	Текущий архив Министерства охраны природы Туркменистана за 2000 г.
4.	Государственный стандарт Туркменистана TDS 579-2001: «Оценка воздействия на окружающую среду при планировании хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане»	Утверждены Постановлением Главной государственной службы «Туркменстандартлары» от 5.06.2001 г., №75.	Текущий архив Главной государственной службы «Туркменстандартлары» за 2001 г.
5.	Правила о требованиях, предъявляемых к сточным водам, отводимых (сбрасываемых) в водные объекты Туркменистана	Утверждены приказом Исследовательского института методологии и развития коммунального хозяйства при Кабинете Министров Туркменистана от 5.09.2005 г., №56-П.	Текущий архив Исследовательского института методологии и развития коммунального хозяйства при Кабинете Министров Туркменистана за 2005 г.
6.	Приемка законченных объектов. Основные положения. СНТ	Утверждены Приказом Министерства строительства и	Текущий архив Министерства строительства и строительных

	3.01.02.-06	строительных материалов от 26.02.2007 г., №МВ-29 Государственная регистрация Министерства адалат Туркменистана от 17.07.2007 г., №439.	материалов Туркменистана за 2007 г.
7.	Санитарные нормы проектирования промышленных предприятий СНТ 2.09.04-09	Утверждены Приказом Министерства строительства от 11.05.2009 г., №МВ-94. Государственная регистрация Министерства адалат Туркменистана от 19.06.2009 г., №489.	Текущий архив Министерства строительства Туркменистана за 2009 г.
8.	Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения водных объектов в Туркменистане	Утверждена Приказом Министерства охраны природы Туркменистана от 9.02.2012 г., №11/б. Государственная регистрация Министерства адалат Туркменистана от 2.03.2012 г., №630.	Текущий архив Министерства охраны природы Туркменистана за 2012 г.
9.	Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения почв в Туркменистане	Утверждена Приказом Министерства охраны природы Туркменистана от 9.02.2012 г., №11/б. Государственная регистрация Министерства адалат Туркменистана от 2.03.2012 г., №630.	Текущий архив Министерства охраны природы Туркменистана за 2012 г.
10	Тарифы за ущерб, причинённый растительному и животному миру Туркменистана (незаконное добыча,	Утверждены Приказом Министра охраны природы от 26.03.2012 г., № 53/2-2012 по согласованию с Министром экономики	Текущий архив Министерства охраны природы Туркменистана за 2012 г.

	ловля, уничтожение) и размер платы за использование природных ресурсов	и развития Туркменистана	
11	Нормативы платы государству за загрязнение окружающей среды и проведения государственной экологической экспертизы	Утверждены приказом Министра охраны природы от 20.01.2014 г. по согласованию с Министром экономики и развития Туркменистана	Текущий архив Министерства охраны природы Туркменистана за 2014 г.

Приложение №3

ПЕРЕЧЕНЬ

ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ ОТДЕЛЬНЫХ

природоохранных законов
(по состоянию на 1 января 2018 г.)

ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ,
вытекающие из Лесного кодекса Туркменистана (2011 г.)

№	Наименование и содержание статьи Лесного кодекса	Наименование нормативного правового акта, требующего принятия в соответствии с Лесным кодексом
1.	Статья 8. Состав лесного фонда Туркменистана 3. Включение земель в состав лесного фонда и их изъятие осуществляются в порядке, определяемом Кабинетом Министров Туркменистана.	Порядок включения земель в состав лесного фонда и их изъятие
2.	Статья 13. Леса специального назначения 3. Порядок лесопользования и охраны лесов специального назначения определяется законодательством Туркменистана.	Порядок лесопользования и охраны лесов специального назначения
3.	Статья 14. Леса производственного назначения 3. Порядок лесопользования и охраны лесов производственного назначения определяется уполномоченным органом государственного управления лесным хозяйством.	Порядок лесопользования и охраны лесов производственного назначения
4.	Статья 16. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана в области лесного хозяйства б) определяет и утверждает порядок ведения государственного лесного кадастра. Статья 54. Государственный лесной кадастр	Правила ведения государственного лесного кадастра

5.	<p>Статья 16. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана в области лесного хозяйства</p> <p>8) Определяет и утверждает размеры платежей за пользование лесным фондом и порядок их взимания.</p> <p>Статья 26. Право лесопользования</p> <p>1. Лесопользование на участках лесного фонда предоставляется физическим и юридическим лицам согласно материалам лесоустройства в порядке, определяемом законодательством Туркменистана.</p> <p>7. Размеры платежей и порядок их взимания устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана.</p>	Платежи за пользование лесным фондом и порядок их взимания
6.	<p>Статья 21. Государственная лесная охрана Туркменистана</p> <p>4. Положение о Государственной лесной охране Туркменистана утверждается Кабинетом Министров Туркменистана.</p>	Положение о Государственной лесной охране
7.	<p>Статья 22. Должностные лица Государственной лесной охраны Туркменистана</p> <p>4. Перечень должностных лиц Государственной лесной охраны Туркменистана утверждается Кабинетом Министров Туркменистана.</p>	Перечень должностных лиц Государственной лесной охраны Туркменистана
8.	<p>Статья 34. Виды пользования лесным фондом</p> <p>Статья 35. Побочное лесопользование</p> <p>Статья 36. Пользование</p>	<p>Правила побочного лесопользования</p> <p>Правила пользования участками лесного фонда для нужд</p>

	<p>участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства</p> <p>Статья 37. Использование участками лесного фонда в учебно-опытных и научно-исследовательских целях</p> <p>Статья 38. Использование участками лесного фонда в культурно-просветительных, воспитательных, туристических, оздоровительных, рекреационных и спортивных целях</p> <p>Статья 39. Рубка леса и заготовка древесины</p>	<p>охотничьего хозяйства</p> <p>Правила пользования участками лесного фонда в учебно-опытных и научно-исследовательских целях</p> <p>Правила пользование участками лесного фонда в культурно-просветительных, воспитательных, туристических, оздоровительных, рекреационных и спортивных целях</p> <p>Правила рубки лесов</p>
9.	<p>Статья 40. Лесорубочный билет (ордер) и лесной билет</p> <p>3. Формы лесорубочного билета (ордера) и лесного билета, правила их учета, хранения, заполнения и выдачи определяются уполномоченным органом государственного управления лесным хозяйством.</p>	<p>Правила учета, хранения, заполнения и выдачи лесорубочного билета (ордера) и лесного билета</p> <p>Формы лесорубочного билета (ордера) и лесного билета</p>
10.	<p>Статья 16. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана в области лесного хозяйства</p> <p>б) определяет и утверждает порядок ведения государственного мониторинга лесов.</p> <p>Статья 48. Мониторинг лесов</p> <p>2. Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга лесов устанавливается уполномоченным органом государственного управления лесным хозяйством.</p>	<p>Правила ведения государственного мониторинга лесов</p>
11.	<p>Статья 16. Компетенция</p>	<p>Порядок проведения</p>

	<p>Кабинета Министров Туркменистана в области лесного хозяйства б) определяет и утверждает порядок ведения лесоустройства. Статья 49. Лесоустройство Статья 50. Система проведения лесоустройства Статья 51. Лесоустроительные проекты</p>	<p>мероприятий (работ) по лесоустройству</p>
12.	<p>Статья 52. Информация о лесном фонде 2. Информация о состоянии лесов является открытой. Порядок и условия использования данной информации физическими и юридическими лицами определяются Кабинетом Министров Туркменистана.</p>	<p>Порядок и условия использования информации о лесном фонде</p>
13.	<p>Статья 16. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана в области лесного хозяйства б) определяет и утверждает порядок ведения государственного лесного кадастра. Статья 54. Государственный лесной кадастр</p>	<p>Правила ведения государственного лесного кадастра</p>
14.	<p>Статья 56. Лесовосстановление и лесоразведение 3. Порядок и сроки облесения вырубок и других категорий лесных земель, не покрытых лесом, устанавливаются уполномоченным органом государственного управления лесным хозяйством по согласованию с органами местной исполнительной власти.</p>	<p>Правила проведения мероприятий на участках лесного фонда по воспроизводству лесов и лесоразведению в Туркменистане</p>
15.	<p>Статья 59. Возмещение потерь лесохозяйственного производства</p>	<p>Порядок определения размеров возмещения потерь</p>

	3. Размеры и порядок определения потерь лесохозяйственного производства, подлежащих возмещению, устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана.	сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства установлен Постановлением Президента Туркменистана от 17.01.2005 г. (Собрание актов Президента Туркменистана и решений правительства Туркменистана, 2005 г., № 1, ст. 10) с изм. внесенными постановлениями Президента Туркменистана от 05.08.2005 г., № 7431 и 03.03.2008 г., № 9564.
16.	Статья 64. Экономическое стимулирование охраны, воспроизводства и рационального использования лесов 2. Порядок осуществления мер по экономическому стимулированию охраны, воспроизводства и рационального использования лесов устанавливается Кабинетом Министров Туркменистана.	
17.	Статья 67. Возмещение вреда, причинённого лесам вследствие нарушения лесного законодательства 2. Таксы и методики исчисления размера вреда, причинённого лесам вследствие нарушения лесного законодательства, утверждаются Кабинетом Министров Туркменистана.	Таксы и методики исчисления размера вреда, причинённого лесам вследствие нарушения лесного законодательства

ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ,
вытекающие из Закона Туркменистана
«Об отходах» (2015 г.)
(по состоянию на 1 января 2018 г.)

№	Наименование и	Наименование	Государственный
---	----------------	--------------	-----------------

	содержание статьи Закона	подзаконного акта, вытекающего из Закона	орган принимающий подзаконный акт
1.	Статья 6. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана Кабинет Министров Туркменистана: 3) устанавливает порядок осуществления государственного учёта и контроля в сфере обращения с отходами; 5) утверждает перечень отходов, трансграничная перевозка которых подлежит государственному регулированию.	Порядок осуществления государственного учёта и контроля в сфере обращения с отходами Перечень отходов, подлежащих ввозу, вывозу и транзит через территорию Туркменистана	Кабинет Министров Туркменистана (КМТ) КМТ
2.	Статья 8. Компетенция уполномоченного органа государственного управления в области коммунального хозяйства 6) выдаёт разрешение на очистку и сбор бытовых отходов населённых пунктов.	Нормативный акт определяющий порядок выдачи разрешения на очистку и сбор бытовых отходов населённых пунктов и форму разрешения	Министерство коммунального хозяйства Туркменистана (МКХТ)
3.	Статья 9. Компетенция уполномоченного органа государственного управления в области охраны природы 5) утверждает лимиты размещения отходов;	Нормативные акты, определяющие лимиты размещения отходов и порядок выдачи разрешения на трансграничную перевозку отходов и форму разрешения	Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам (ГКТООСиЗР)

	б) выдаёт в установленном порядке разрешение на трансграничную перевозку отходов.		
4.	<p>Статья 10. Компетентность уполномоченного органа государственного управления в области здравоохранения и медицинской промышленности</p> <p>б) регулирует порядок обращения медицинских отходов.</p>	Порядок (правила) обращения медицинских отходов	Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана (МЗиМПТ) Методическое руководство по безопасному обращению с медицинскими отходами. Утверждены Приказом МЗиМП от 11.09.2010 г., №336.
5.	<p>Статья 15. Классификация отходов по степени их опасности</p> <p>2. Критерии, по которым определяется степень опасности отходов, устанавливаются уполномоченным органом государственного управления в области здравоохранения и медицинской промышленности по согласованию с уполномоченным органом государственного управления в области охраны природы и уполномоченным</p>	Правила классификации отходов, их перечень и критерии определения степени опасности отходов	МЗиМПТ, ГКТООСиЗР и МКХТ

	органом государственного управления в области коммунального хозяйства.		
6.	Статья 17. Требования по ограничению и предотвращению негативного влияния отходов на здоровье населения и окружающую среду 2. Законодательством Туркменистана могут предусматриваться и другие специальные требования и мероприятия по ограничению и предотвращению негативного влияния отходов на здоровье населения и окружающую среду.	Правила обращения с отходами (производственными, бытовыми)	ГКТООСиЗР и МКХТ
7.	Статья 19. Требования, предъявляемые к перевозке отходов 2. Перевозка бытовых отходов осуществляется в установленном порядке уполномоченным органом государственного управления в области коммунального хозяйства.	Порядок перевозки бытовых отходов	МКХТ
8.	Статья 20. Требования, предъявляемые к обращению с		

	<p>опасными отходами</p> <p>1. Опасные отходы I, II и III класса подлежат учёту. На опасные отходы должен быть составлен паспорт. Паспорт опасных отходов составляется на основании данных о классе, составе и свойствах опасных отходов.</p> <p>4 и 7. Перевозка и хранение опасных отходов осуществляется в порядке, установленном законодательством Туркменистана.</p>	<p>Нормативный акт, устанавливающий паспорт опасных отходов</p> <p>Порядок перевозки опасных отходов Порядок хранения опасных отходов</p>	<p>МЗиМПТ и ГКТООСиЗР</p>
9.	<p>Статья 21. Ввоз, вывоз и трансграничная перевозка отходов</p> <p>4. Разрешение на трансграничную перевозку отходов выдаётся уполномоченным органом государственного управления в области охраны природы по согласованию с Кабинетом Министров Туркменистана.</p>	<p>Нормативный акт, устанавливающий форму разрешения на трансграничную перевозку отходов</p>	<p>ГКТООСиЗР</p>
10.	<p>Статья 26. Государственный учёт и отчётность в сфере</p>		

	<p>обращения с отходами</p> <p>5. Порядок учёта в сфере обращения с отходами производства определяется уполномоченным органом государственного управления в области охраны природы.</p> <p>6. Порядок учёта в сфере обращения с бытовыми отходами определяется уполномоченным органом государственного управления в области коммунального хозяйства.</p> <p>7. Порядок учёта в сфере обращения с медицинскими отходами определяется уполномоченным органом государственного управления в области здравоохранения и медицинской промышленности.</p>	<p>Порядок учёта отходов производства</p> <p>Порядок учета бытовых отходов</p> <p>Порядок учёта медицинских отходов</p>	<p>ГКТООСиЗР</p> <p>МКХТ</p> <p>МЗиМПТ</p>
11.	<p>Статья 27. Государственный учёт мест захоронения и утилизации отходов</p> <p>3. Государственный учёт мест захоронения и утилизации отходов ведётся в соответствии с законодательством Туркменистана.</p>	<p>Порядок учета мест захоронения и утилизации отходов</p>	

12.	<p>Статья 28. Нормирование в сфере обращения с отходами</p> <p>3. Лимиты размещения отходов разрабатываются юридическими лицами и утверждаются уполномоченным органом государственного управления в области охраны природы.</p> <p>4. Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов размещения отходов устанавливается нормативными правовыми актами Туркменистана.</p>	<p>Нормативный акт, устанавливающий лимиты размещения отходов</p> <p>Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов размещения отходов</p>	ГКТООСиЗР
13.	<p>Статья 29. Плата за загрязнение окружающей среды при размещении и захоронении отходов</p> <p>1. Размер платы определяется в соответствии с законодательством Туркменистана на основании лимитов размещения отходов и установленной платы в зависимости от степени опасности отходов.</p>	<p>Тарифы оплаты за загрязнение окружающей среды при размещении и захоронении отходов</p>	ГКТООСиЗР

ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ,
вытекающие из Закона Туркменистана
«О пастбищах» (2015 г.)
(по состоянию на 1 января 2018 г.)

1.	Статья 11. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана Кабинет Министров Туркменистана в области использования и охраны пастбищ: 3) утверждает порядок предоставления пастбищ в пользование и аренду.	Порядок предоставления пастбищ в пользование и аренду	Кабинет Министров Туркменистана
2.	Статья 23. Объединения пользователей пастбищ 5. Типовой Устав объединения пользователей пастбищ утверждается уполномоченным органом.	Типовой Устав объединения пользователей пастбищ	Уполномоченный государственный орган в области использования и охраны пастбищ
3.	Статья 25. Комиссия по регулированию использования пастбищ 5. Типовое положение о Комиссии утверждается уполномоченным органом.	Типовое положение о Комиссии по регулированию использования пастбищ	Уполномоченный государственный орган в области использования и охраны пастбищ
4.	Статья 26. Планы управления пастбищами 7. Типовой план управления пастбищами утверждается уполномоченным органом.	Типовой план управления пастбищами	Уполномоченный государственный орган в области использования и охраны пастбищ
5.	Статья 28. Договор аренды пастбищных угодий 5. Типовой договор аренды пастбищных угодий утверждается	Типовой договор аренды пастбищных угодий	Уполномоченный государственный орган в области использования и охраны пастбищ

	уполномоченным органом.		
6.	Статья 31. Плата за пользование пастбищами 4. Размер платы за пользование пастбищами и порядок её взимания устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана.	Размер платы за пользование пастбищами и порядок её взимания	Кабинетом Министров Туркменистана
7.	Статья 32. Нормативы в области использования пастбищ 2. Нормативы выпаса скота на пастбищах соответствующих категорий определяются на основе материалов инвентаризации и геоботанических обследований пастбищ и устанавливаются уполномоченным органом по согласованию с уполномоченным органом государственного управления в области охраны природы.	Нормативы выпаса скота на пастбищах	Уполномоченный государственный орган в области использования и охраны пастбищ по согласованию с уполномоченным органом государственного управления в области охраны природы.

ПЕРЕЧЕНЬ
международных экологических договоров (конвенций)
Туркменистана
(по состоянию на 1 января 2018 г.)

№	Наименование международного договора (конвенции)	Дата подписания международного договора (конвенции)	Дата ратификации или присоединения к международному договору (конвенции)
1.	Венская Конвенция об охране озонового слоя <i>(г. Вена, 22 марта 1985 г.)</i>	3 августа 1993 г.	Постановление Президента Туркменистана о присоединении 3 августа 1993 г., №1424. <i>//Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1993 г., № 8, ст. 1465.</i>
2.	Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой <i>(г. Монреаль, 16 сентября 1987 г.)</i> <i>Вступил в силу с 1 января 1989 г.</i>	3 августа 1993 г.	Постановление Президента Туркменистана о присоединении 3 августа 1993 г., №1424. <i>//Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1993 г., № 8, ст. 1465.</i>
3.	Поправки к Монреальскому	3 августа 1993 г.	Постановление Президента

	<p>Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (г. Лондон, 6 декабря 1990 г.) Вступили в силу с 10 августа 1992 г.</p>		<p>Туркменистана о присоединении 3 августа 1993 г., №1424. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1993 г., № 8, ст. 1465.</p>
4.	<p>Поправки к Монреальскому Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (г. Копенгаген, 23-25 ноября 1992 г.) Вступили в силу с 14 июня 1994 г.</p>		<p>Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 22 января 2008 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана 2008 г., № 1, ст.3.</p>
5.	<p>Поправки к Монреальскому Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (г. Монреаль, 15-17 сентября 1997 г.) Вступили в силу с 1 января 1999 г.</p>		<p>Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 22 января 2008 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана 2008 г., №1, ст.3.</p>
6.	<p>Поправки к Монреальскому Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (г. Пекин, 29 ноября-03 декабря 1999 г.) Вступили в силу с 1 января 2000 г.</p>		<p>Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 22 января 2008 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана 2008 г., № 1, ст.3.</p>
7.	Рамочная Конвенция	1 мая 1995 г.	Постановление

	ООН об изменении климата (г. Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.)		Меджлиса Туркменистана о ратификации от 5 июня 1995 г.
8.	Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (г. Киото, 11 декабря 1997 г.) <i>Утратил силу</i>	28 сентября 1998 г.	Постановление Меджлиса от 10 декабря 1998 г., №333-1 о ратификации // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1998 г., № 4, ст. 72.</i>
9.	Поправка к Приложению «В» к Киотскому протоколу (г. Найроби, 17 ноября 2006 г.) <i>Утратила силу</i>		Постановление Меджлиса Туркменистана об одобрении от 18 июля 2008 г. // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2008 г., №3, ст.38.</i>
10.	Парижское Соглашение к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (г. Париж, 12 декабря 2015 г.)	Подписан Министром иностранных дел Туркменистана 23 сентября 2016 г.	Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 15 октября 2016 г. // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., №4, ст.149.</i>
11.	Конвенция о биологическом разнообразии (г. Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.)		Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 18 июня 1996 г., №137-1. // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1996 г., № 1-2, ст.18.</i>
12.	Картахенский протокол по биобезопасности к		Постановление Меджлиса Туркменистана о

	Конвенции о биологическом разнообразии (г. Монреаль, 29 января 2000 г.)		присоединении от 22 февраля 2008 г. // <i>Ведомости</i> <i>Меджлиса</i> <i>Туркменистана, 2008 г., №1, ст. 11.</i>
13.	Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (г. Базель, 22 марта 1989 г.)		Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 18 июня 1996 г. №159-1. // <i>Ведомости</i> <i>Меджлиса</i> <i>Туркменистана, 1996 г., № 1-2, ст. 40.</i>
14.	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (г. Париж, 17 июля 1994 г.)		Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 18 июня 1996 г. №133-1. // <i>Ведомости</i> <i>Меджлиса</i> <i>Туркменистана, 1996 г., № 1-2, ст. 14.</i>
15.	Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (г. Орхус, 25 июня 1998 г.)		Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 30 апреля 1999 г., №364-1. // <i>Ведомости</i> <i>Меджлиса</i> <i>Туркменистана, 1999 г., № 1, ст.18.</i>
16.	Рамочная Конвенция по защите морской среды Каспийского моря (г.Тегеран, 4 ноября 2003 г.) <i>Вступила в силу 12</i>		Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 19 августа 2004 г., №225-П. // <i>Ведомости</i>

	<i>августа 2006 г.</i>		<i>Меджлиса Туркменистана, 2004 г., № 3, ст.15.</i>
17.	Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнению нефтью к Рамочной Конвенция по защите морской среды Каспийского моря <i>(г. Актау, 12 августа 2011 г.)</i>		Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 22 декабря 2012 г., №370-IV. <i>//Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №4, ст.121.</i>
18.	Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Рамочной Конвенция по защите морской среды Каспийского моря <i>(г. Москва, 12 декабря 2012 г.)</i>		Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 23 мая 2015 г. <i>//Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., №2, ст.78.</i>
19.	Протокол о сохранении биологического разнообразия к Рамочной Конвенция по защите морской среды Каспийского моря <i>(г. Ашхабад, 30 мая 2014 г.)</i>		Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 23 мая 2015 г. <i>//Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., №2, ст.79.</i>
20.	Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих		Постановление Меджлиса Туркменистана о

	международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (г. Рамсар, 2 февраля 1971 г.)		присоединении от 22 февраля 2008 г. // <i>Ведомости Межджлеса Туркменистана, 2008 г., №1, ст.10.</i>
21.	Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии (г. Ашхабад, 22 ноября 2006 г.)	22 ноября 2006 г.	Не вступила в силу
22.	Протокол 1992 года об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г. (г. Брюссель, 29 ноября 1969 г.)		Постановление Межджлеса Туркменистана о присоединении от 23 октября 2008 г. // <i>Ведомости Межджлеса Туркменистана 2008 г., часть II, № 4, ст. 57.</i>
23.	Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (г. Лондон, 2 ноября 1973 г.)		Постановление Межджлеса Туркменистана о присоединении от 23 октября 2008 г., №228-III. // <i>Ведомости Межджлеса Туркменистана 2008 г., часть II, № 4, ст. 60.</i>
24.	Протокол к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (17 февраля 1978 г.)		Постановление Межджлеса Туркменистана о присоединении от 23 октября 2008 г., №228-III. // <i>Ведомости Межджлеса</i>

			<i>Туркменистана 2008 г., часть II, № 4, ст. 60.</i>
25.	Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер <i>(г. Хельсинки, 17 марта 1992 г.)</i>		Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 4 августа 2012 г., №320-IV. <i>//Ведомости Меджлиса Туркменистана 2012, №3, ст.71.</i>
26.	Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биоресурсов Каспийского моря <i>(г. Астрахань, 29 сентября 2014 г.)</i>		Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 8 ноября 2014 г., №154-V. <i>//Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., №4, ст.155.</i>
27.	Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море <i>(г. Астрахань, 29 сентября 2014 г.)</i>		Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 8 ноября 2014 г., №155-V. <i>//Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., №4, ст.156.</i>
28.	Соглашение о сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря <i>(г. Астрахань, 29 сентября 2014 г.)</i>		Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 24 октября 2015 г., №300-V. <i>//Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., №4, ст.134.</i>

Настоящее издание подготовлено и опубликовано при финансовой поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), действовавшей посредством Центра ОБСЕ в Ашхабаде. Мнения авторов данного издания необязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и, соответственно, ОБСЕ не несет ответственности за содержание материалов, изложенных в данном издании.

При использовании материалов издания ссылка обязательна.