

Рамочная конвенция
по защите морской среды
Каспийского моря



Distr.: General
Сентябрь 2022
Русский
Original: English

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Шестая сессия

19–21 Октября 2022 года, Баку, Азербайджан

Рабочая группа по мониторингу и оценке (окружающей среды) (и обмену информацией) (сокращенно РГМО)

(Записка временного Секретариата)

Вступление.

В ходе пятой сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции (КС-5) в Ашхабаде, Туркменистан, 30 мая 2014 года, КС рассмотрела Региональную структуру и сеть соблюдения, мониторинга и оценки Тегеранской конвенции и Протоколов к ней (Приложение II, TC/COP5/5). В Структуре основное внимание было направлено на обновление и поддержку Программы мониторинга окружающей среды (ПМОС), ранее одобренной КС-4 в Москве, Российская Федерация, 10–12 декабря 2012 года, и на подготовку Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря (ДСОС), на основе согласованных процедур. Кроме того, она затронула обеспечение функционирования Каспийского центра экологической информации (КЭИЦ) в качестве центрального узла и базы данных для национальной отчетности, отчетности в рамках ДСОС, разработки политики и обмена общественной информацией, а также содержала руководство по сотрудничеству с КАСПКОМ. С учетом необходимости внедрения Региональной структуры КС-5 приняла решение о формировании Рабочей группы по мониторингу (РГМО).

На первом заседании Подготовительного комитета к КС-6, Баку, Азербайджан, 24–27 ноября 2014 года, представители Договаривающихся Сторон обратились к ВСТК с просьбой предложить Договаривающимся Сторонам номинировать до двух участников РГМО и подготовить круг ведения для рассмотрения и одобрения на втором заседании Подготовительного комитета и на КС-6.

В письме от 27 февраля 2015 года Договаривающимся Сторонам было предложено номинировать до двух участников РГМО.

В ходе второго заседания Подготовительного комитета в Баку, Азербайджан, 31 мая – 3 июня 2015 года, представители Договаривающихся Сторон рассмотрели и согласовали название и круг ведения РГМО. Номинированные участники Рабочей группы провели неформальное совещание, избрали г-на Александра Постнова, заместителя директора Государственного океанографического института Росгидромета, Российская Федерация, в качестве исполняющего обязанности Председателя и согласовали работу на несколько месяцев вперед.

В последующие годы РГМО провела шесть совещаний, большинство из которых были проведены последовательно с переговорами по Протоколу по мониторингу, оценке и обмену информацией. Представители КАСПКОМ присутствовали на нескольких из этих совещаний в качестве наблюдателей и внесли в них существенный вклад. В ходе вышеупомянутых совещаний РГМО:

- согласовала перечень общих для прикаспийских государств региональных стандартов качества воды на основе перечня предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в морской воде, законодательно установленных в Азербайджанской Республике, Республике Казахстан, Российской Федерации и Туркменистане, дополненных рядом дополнительных параметров, предложенных И.Р. Иран;
- достигла предварительного согласия в отношении использования Уровней вероятного воздействия (PELs) из канадской системы в качестве Временного регионального руководства по качеству донных отложений в Каспийском море. На начальном этапе будет задействовано лишь ограниченное количество параметров для соответствия возможностям стран по проведению мониторинга;
- проанализировала степень готовности прикаспийских государств к реализации Программы мониторинга окружающей среды Каспийского моря (ПМОС) и предложила, чтобы ВСТК провел обследование, направленное на выявление усилий стран по началу реализации ПМОС в ближайшем будущем;
- рассмотрела содержание и окончательный текст второго Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря (ДСОС-2) и представила рекомендации относительно его структуры и процедур для подготовки проектов последующих ДСОС;
- рассмотрела проект процедуры обмена исходными данными мониторинга и контроля их качества и рассмотрела требования к региональному центру данных мониторинга, включая его возможное создание в рамках Каспийского центра экологической информации (КЭИЦ).

В ходе ПодКома-7 в Баку, Азербайджан, 16–20 сентября 2019, Азербайджан и Казахстан заявили, что в свете предлагаемых положений и содержания Протокола по мониторингу, оценке и обмену информацией, как название, так и круг ведения РГМО требуют разъяснения. Было решено, что Договаривающиеся Стороны представят ВСТК свои предложения по поправкам в течение двух недель, то есть не позднее 8 октября 2019 года.

В соответствии с запросом Российская Федерация представила предложения по названию – термин РГМО должен означать Рабочую группу по мониторингу, оценке и обмену информацией – и по кругу ведения РГМО.

Письмом от 8 октября 2019 года Казахстан проинформировал, что в ходе рассмотрения проекта Протокола по мониторингу, оценке и обмену информацией оказалось, что многие положения проекта требуют дополнительного обсуждения, в том числе название Протокола, цели и задачи Протокола и т.д. В этой связи Казахстан счел рассмотрение круга ведения РГМО преждевременным.

7 апреля 2020 года на совещании НСВК было решено, что ВСТК обратится к Договаривающимся Сторонам с просьбой пересмотреть круг ведения и состав РГМО и представить свои комментарии и предложения.

Азербайджан в своем ответе высказал мнение, в частности, что РГМО является временным органом, учрежденным КС для осуществления Конвенции и Протоколов к ней, и поэтому не должен упоминаться в Протоколе по мониторингу, оценке и обмену информацией.

Таким образом, в ходе переговоров по Протоколу ссылка на РГМО в тексте Протокола была исключена.

Что касается дальнейшей деятельности РГМО, Казахстан, заявив, что прикаспийские государства не договорились о целесообразности создания постоянной Рабочей группы по мониторингу и ее кругу ведения, предложил изменить название на *«Совещание экспертов прикаспийских стран по выработке предложений к Программе работы по мониторингу окружающей среды Каспийского моря»*. Казахстан также предложил, чтобы на совещаниях не рассматривались вопросы, связанные с отчетностью в рамках ДСОС, поскольку консенсус относительно включения этого пункта в круг ведения РГМО не был достигнут.

Принимая во внимание предложения Казахстана, которые привели к фактической приостановке деятельности РГМО, и в целях обеспечения непрерывности регионального сотрудничества в области мониторинга и оценки окружающей среды, ВСТК инициировал

серию виртуальных Технических совещаний экспертов в рамках Программы мониторинга окружающей среды, которые состоялись в 2021 и начале 2022 года.

Модератором всех трех технических совещаний экспертов выступил г-н Александр Постнов, исполняющий обязанности Председателя РГМО.

На первом совещании (в марте 2021 года) Участники определили повторное рассмотрение и обновление ПМОС, предусмотренной в проекте Протокола по мониторингу, оценке и обмену информацией в качестве базовой основы для мониторинга и управления и обмена информацией в поддержку осуществления Конвенции и Протоколов к ней, как наиболее важные и неотложные действия в области мониторинга и оценки окружающей среды Каспия. С этой целью было решено, что ВСТК разработает и распространит вопросник касательно мнения Сторон об основах ПМОС.

На своем втором совещании (в октябре 2021 года) участники обсудили результаты и ответы на вопросник, направленный ВСТК. Они рекомендовали, в частности, полностью согласовать цели ПМОС с определением ПМОС в Протоколе по мониторингу, оценке и обмену информацией. На данном этапе переговоров ПМОС в проекте Протокола определяется как «согласованный документ, содержащий основные направления деятельности по мониторингу окружающей среды и договоренности/меры, осуществляемые Сторонами в поддержку национальной и региональной политики и принятия решений (связанных с осуществлением Конвенции и Протоколов к ней)».

В ходе Третьего технического совещания основное внимание было сосредоточено на параметрах, за которыми должны проводиться наблюдения в рамках ПМОС, как обязательных, так и дополнительных для всех Сторон, как следует из их ответов на вопросник, направленный ВСТК. Совещание рекомендовало ВСТК, в частности, разработать на основе ПМОС-2012 и других соответствующих источников набор важнейших параметров, необходимых для надлежащего описания состояния окружающей среды Каспийского моря, с указанием государств, которые считают каждый из этих параметров обязательным. Еще одна рекомендация заключалась в разработке и распространении среди Сторон вопросника с целью выявления причин, по которым Стороны считают определенные важнейшие параметры факультативными.

Следуя данным рекомендациям, в сентябре 2022 года ВСТК разработал и направил Сторонам проект Перечня критически важных веществ, данные о которых особенно важны для оценки состояния окружающей среды Каспия, а также дополнительный вопросник, направленный на выявление характера пробелов в возможностях Сторон по проведению мониторинга. Содержится просьба к Сторонам отреагировать на данные документы с целью облегчить планирование предстоящих технических совещаний и сделать их максимально продуктивными.

Документ Региональная структура и сеть соблюдения, мониторинга и оценки Тегеранской конвенции и Протоколов к ней, ставший основой для Решения КС-5 о создании РГМО, четко оговаривает все области применения – мониторинг, оценку, обмен информацией – Протокола, переговоры по которому ведутся в настоящее время.

С учетом вышесказанного и при том понимании, что РГМО, функционирующая в качестве консультативного органа при Секретариате Тегеранской конвенции и под его эгидой, существует до тех пор, пока Стороны/КС не примут иного решения, предлагается обозначить ее круг ведения следующим образом:

1. Разработка институциональных и оперативных процедур и порядка функционирования стабильной системы мониторинга морской окружающей среды, включая имеющуюся сеть национальных организаций в сфере мониторинга;
2. Обеспечение согласования систем мониторинга Договаривающихся Сторон посредством анализа и оценки необходимого потенциала в сфере мониторинга, включая определение потребностей в ресурсах;
3. Разработка общих региональных руководящих принципов для реализации Программы мониторинга окружающей среды (ПМОС) с учетом национальных стандартов и включая общую и сопоставимую систему обеспечения качества;
4. Разработка/согласование показателей и стандартов качества морской среды, включая физико-химические, биологические, экологические и социально-экономические, и подготовка руководящих принципов для их соблюдения;
5. Подготовка рекомендаций по разработке иерархии целей и задач и внедрению целевых показателей качества воды на основе стандартов качества морской среды;
6. Наблюдение за ходом реализации ПМОС и консультирование по вопросам, возникающим в ходе ее реализации, включая способы развития потенциала, тестирование механизмов реализации в ходе экспериментального мониторинга и т. д.;
7. Предоставление материалов и методологической поддержки при подготовке Докладов о состоянии окружающей среды Каспийского моря;
8. Разработка процедуры регулярного обмена технической и научной информацией, относящейся к мониторингу и оценке, между Договаривающимися Сторонами посредством Секретариата, включая требования к метаданным для региональных хранилищ данных;
9. Разработка механизмов прогнозирования динамики уровня загрязнения морской воды.

При необходимости настоящий круг ведения может быть пересмотрен в соответствии с решением Конференции Сторон Тегеранской конвенции.

Вышеупомянутые задачи и обязанности РГМО должны быть рассмотрены и адаптированы к соответствующим потребностям и требованиям Протокола по мониторингу, оценке и обмену информацией после его согласования.

В состав РГМО войдут до двух представителей от каждой Договаривающейся стороны. Стороны могут направлять любое количество экспертов для оказания помощи официально назначенным представителям во время их совещаний.

РГМО учреждается, а ее состав определяется Конференцией Сторон.

Председатель РГМО избирается из числа ее членов и может переизбираться каждые два года.

Предлагаемые действия:

Конференция Сторон может пожелать одобрить круг ведения РГМО и просить Договаривающиеся стороны подтвердить или заменить своих представителей.

Фактический Состав Рабочей группы по мониторингу и оценке

И.о. Председателя

Г-н Александр Постнов (alexander.postnov@mail.ru)

Азербайджанская Республика

Г-н Фаиг Муталлимов (faig.mutallimov@gmail.com)

Исламская Республика Иран

Г-н Реза Шейхоуслами (reza.sheikholeslami@gmail.com)

Г-н Зиаэддин Алмасси (zialmassi@gmail.com)

Республика Казахстан

Г-жа Айнур Ортбаева (ai_ortbayeva@list.ru)

Г-н Рамадан Абдулхайр (abdulkhair_r@meteo.kz)

Российская Федерация

Г-жа Татьяна Бутылина (okpd@eco-cip.ru)

Г-н Александр Коршенко (korshenko@mail.ru)

Турменистан

Г-н Хошгельди Кирлиев (hem.76@mail.ru)