

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Седьмая сессия

21-23 сентября 2026 года, Тегеран, Исламская Республика Иран

РЕАЛИЗАЦИЯ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ (ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ)

Доклад временного Секретариата¹

Введение

Шестая сессия Конференции Сторон Тегеранской конвенции (КС-6), состоявшаяся в Баку, Азербайджан, 19–21 октября 2022 года, приняла Программу работы на 2023–2024 годы и Скользящую программу работы и определила направления деятельности по осуществлению Конвенции и протоколов к ней, мониторингу и оценке, информированию общественности, научному сотрудничеству, мобилизации ресурсов и дальнейшему стратегическому планированию.

Настоящий доклад содержит обзор реализации Конвенции за период после КС-6 и подлежит рассмотрению совместно с тематическими записками, представленными КС-7. В отчётный период состоялось вступление в силу Московского протокола 13 ноября 2023 года и Протокола по ОВОС 18 ноября 2025 года; также необходимо отметить продолжение реализации Актауского протокола, прогресс в работе Рабочей группы по мониторингу и оценке, а также разработку и начало реализации ряда проектов с внешним финансированием.

В целом осуществление решений КС-6 позволило достичь значительного прогресса в правовой, технической и финансовой областях, включая вступление в силу двух протоколов, завершение на техническом уровне работы над обновлённой Программой мониторинга окружающей среды и утверждение крупных проектов в поддержку Конвенции. Вместе с тем выполнение ряда поручений продолжается либо требует дальнейшего согласования между Договаривающимися Сторонами, в частности в отношении институциональной структуры временного Секретариата Тегеранской конвенции (ВСТК), завершения работы над Протоколом по мониторингу, оценке и обмену информацией, Плана действий в связи с колебаниями уровня Каспийского моря, рабочих механизмов Научной сети и обновлённой Стратегической программы действий Конвенции. Более продолжительный, чем предполагалось, период между КС-6 и КС-7 позволил продолжить техническую работу, но также подчеркнул необходимость своевременного руководства на политическом уровне.

Реализация Конвенции по-прежнему зависит от своевременного внесения ежегодных взносов Договаривающимися Сторонами и внебюджетных ресурсов. В соответствии с решением КС-6 и предыдущих КС общая согласованная сумма ежегодных взносов оставалась на уровне 360 000 долл. США, что соответствует 72 000 долл. США от каждой Договаривающейся Стороны. Согласно информации по непогашенной задолженности по состоянию на 2 сентября 2026 года, задолженность по взносам за период по 2026 год включительно составила 974 868, 60 долл. США: 614 868, 60 долл. США — Исламской Республики Иран, 144 000 долл. США — Казахстана и 216 000 долл. США — Туркменистана. Азербайджан и Российская Федерация не имели задолженности по взносам за период по 2026 год включительно.

Несвоевременная и неполная уплата взносов существенно сократила объём ресурсов, доступных для осуществления Программы работы, и повлияла на способность ВСТК своевременно планировать и проводить мероприятия. Приоритеты и последовательность осуществления деятельности приходилось определять соразмерно имеющимся денежным ресурсам: средства Конвенции направлялись прежде всего на обеспечение межправительственного процесса и выполнение основных функций ВСТК, тогда как ряд содержательных направлений деятельности зависел от целевого проектного финансирования либо

¹ До формирования постоянного Секретариата и его размещения в Каспийском регионе функции Секретариата осуществляются на временной основе Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) через её Европейское отделение

оставался нереализованным. Такое финансирование, осуществляемое в рамках проектов не может заменить прогнозируемое основное финансирование основной, поскольку оно ограничено утверждёнными странами, результатами, бюджетами и сроками реализации. При этом реальная стоимость и покупательная способность ежегодного взноса значительно снизились с момента согласования его размера на KC-1 в 2007 году. Финансовое положение и вопрос взносов рассматриваются в документах TC/COP7/7 и TC/COP7/8.

Организационная структура Секретариата

До полного осуществления решения KC-5 о перемещении ВСТК в Каспийский регион ЮНЕП продолжает выполнять функции Секретариата на временной основе через Региональное отделение Программы ООН по окружающей среде для Европы в Женеве. В соответствии с решением KC-5, ВСТК должен располагаться на территории прикаспийских государств согласно четырёхлетнему периоду ротации в порядке английского алфавита. KC-5 также обратилась к ЮНЕП с просьбой осуществлять административное управление ВСТК и установить механизмы функционирования Целевого фонда. Кроме того, KC-5 приветствовала предложение Азербайджана стать первой принимающей страной и предложение Исламской Республики Иран стать следующей принимающей страной.

В ходе Министерских консультаций, состоявшихся в Женеве 21 и 22 сентября 2023 года, было рассмотрено состояние осуществления решений KC-5. По итогам консультаций было согласовано создание Специальной экспертной группы для рассмотрения нерешённых вопросов, касающихся места расположения, кадрового обеспечения, финансовых и административных механизмов ВСТК и его сотрудничества с ЮНЕП.

Специальная экспертная группа провела два заседания. В рамках её работы были рассмотрены возможные институциональные сценарии, договорённости с принимающей страной, правила о персонале и финансовые правила, взаимоотношения с ЮНЕП и проект соглашения о Секретариате. Работа и результаты деятельности Группы представлены в документе TC/COP7/14.

В то же время ЮНЕП предоставила ВСТК стабильную и надёжную институциональную основу, включая администрирование Целевого фонда, управление персоналом, а также юридическую, финансовую и административную поддержку. Это обеспечило непрерывность, нейтральность и подотчётность в предоставлении услуг Конвенции и её Договаривающимся Сторонам. ЮНЕП также оказала существенную поддержку в неденежной форме для обеспечения функционирования ВСТК, включая рабочие часы сотрудников, и организационную, административную и служебную поддержку, о чём более подробно говорится в Программе работы и бюджете, содержащихся в документе TC/COP7/7.

Актауский протокол

Актауский протокол вступил в силу 25 июля 2016 года. KC-6 приветствовала усилия по реализации Протокола, включая региональные учения по ликвидации разливов нефти, и призвала Договаривающиеся Стороны продолжить переговоры по Плану по региональному сотрудничеству по борьбе с загрязнением нефтью в случаях чрезвычайной ситуации на Каспийском море (Региональный план) и призвала рассмотреть возможность внесения денежных и овеществлённых взносов для осуществления конкретной деятельности по реализации Протокола.

Совещание органов, ответственных за реализацию Протокола и оперативное реагирование, состоялось в Актау, Казахстан, 8–10 октября 2024 года. В ходе совещания была завершена работа над Региональным планом и приложениями к нему и подтверждена готовность Плана к представлению на KC-7. Участники также провели штабные учения ALPNA, обменялись информацией о национальных планах действий в чрезвычайных ситуациях и имеющихся ресурсах реагирования, рассмотрели возможность использования на национальном уровне Инструмента оценки готовности к разливам нефти и определили дальнейшие потребности в подготовке кадров и проведении учений.

Региональный план, отчёт о совещании 2024 года, отчёт об учениях 2025 года и предлагаемые мероприятия на 2026–2027 годы содержатся в документе TC/COP7/2. KC-7 по рекомендации Подготовительного комитета предлагается проанализировать и рассмотреть достигнутый прогресс и принять решение по соответствующим параграфам проекта Заявления министров, содержащегося в документе TC/COP7/19.

Московский протокол

Московский протокол вступил в силу 13 ноября 2023 года. После его вступления в силу ВСТК обратился к каждой Договаривающейся Стороне с просьбой назначить национальный орган, ответственный за координацию осуществления Протокола. Исламская Республика Иран, Российская Федерация и Туркменистан сообщили о таких назначениях. Остальным Договаривающимся Сторонам было предложено завершить процедуру назначения.

На первом заседании Подготовительного комитета к КС-7, состоявшемся в онлайн-формате 18 и 19 июня 2024 года, обсуждались приоритетные тематические мероприятия и возможные рабочие механизмы осуществления Протокола. Договаривающиеся Стороны рассмотрели различные подходы к созданию рабочих групп, включая тематические группы, охватывающие Конвенцию и протоколы к ней, и отдельную группу по Московскому протоколу. Общая позиция достигнута не была.

Региональное совещание по вступлению в силу и реализации Московского протокола состоялось в Алматы, Казахстан, 25–27 ноября 2025 года. В ходе совещания был рассмотрен ход реализации Протокола на национальном уровне, согласовано использование Унифицированного формата отчётности, принятого в рамках Конвенции, для представления отчётности по Протоколу и рассмотрены обзоры национального законодательства и практики в области загрязнения из наземных источников и комплексного управления прибрежными зонами в качестве основы для дальнейшей работы. Также была рассмотрена предварительная структура региональных руководящих принципов комплексного управления прибрежными зонами.

В ходе совещания в Алматы было также согласовано, что Рабочая группа по мониторингу и оценке может заниматься технической деятельностью в рамках Московского протокола, относящейся к ее действующему Кругу ведения, без внесения в него изменений на данном этапе. Более широкий вопрос о дополнительных рабочих группах остался открытым. Приоритетные направления, возможные рабочие механизмы и отчёт о региональном совещании представлены в документе TC/COP7/3.

Финансируемый Российской Федерацией проект «Решение проблемы морского мусора и морского пластика – системный подход в Каспийском море» является важным механизмом осуществления деятельности, соответствующей Московскому протоколу, включая работу по наземным источникам загрязнения, законодательству, политике и управлению отходами. КС-7 предлагается проанализировать и рассмотреть достигнутый прогресс и принять решение по соответствующим параграфам проекта Заявления министров, содержащегося в документе TC/COP7/19.

Протокол по ОВОС

Протокол по ОВОС был принят и подписан на внеочередной сессии Конференции Сторон в Москве 20 июля 2018 года. После завершения ратификации всеми Договаривающимися Сторонами, включая ратификацию Исламской Республикой Иран 30 июля 2025 года, Протокол вступил в силу 18 ноября 2025 года.

На первом заседании Подготовительного комитета к КС-7 Договаривающиеся Стороны обсудили приоритетные направления осуществления Протокола. В качестве первоначального приоритета был определён обзор национального законодательства; также продолжилось рассмотрение вопроса об инвентаризации видов деятельности, перечисленных в приложении I к Протоколу. Российская Федерация, Исламская Республика Иран и Азербайджан сообщили о назначении национальных органов для осуществления Протокола.

В документе TC/COP7/5 представлены положение дел в отношении Протокола и возможная дальнейшая деятельность, включая назначение остальных национальных органов, обмен информацией о национальном законодательстве, наращивание потенциала и практические процедуры уведомления, консультаций, принятия решений и послепроектного анализа. КС-7 по рекомендации Подготовительного комитета предлагается проанализировать и рассмотреть достигнутый прогресс и принять решение по соответствующим параграфам проекта Заявления министров, содержащегося в документе TC/COP7/19.

Ашхабадский протокол

В ходе КС-6 Договаривающиеся Стороны приветствовали ратификацию Ашхабадского протокола Туркменистаном, Исламской Республикой Иран и Казахстаном и призвали остальные Договаривающиеся Стороны завершить свои внутригосударственные процедуры. Работа по обеспечению вступления Протокола в силу продолжалась, однако Протокол еще не вступил в силу.

Протокол по мониторингу, оценке и обмену информацией

В ходе КС-6 Договаривающиеся Стороны отметили прогресс в переговорах по проекту Протокола по мониторингу, оценке и обмену информацией и призвала Договаривающиеся Стороны ускорить завершение работы над ним для его последующего принятия. После КС-6 переговоры продолжались в рамках совещаний и письменных консультаций.

10–11 июня 2024 года в Баку, Азербайджан, состоялось заседание по переговорам, в котором приняли участие делегации всех пяти Договаривающихся Сторон и представители Секретариата. Участники рассмотрели проект Протокола, за исключением статей 7, 8 и 9, рассмотрение которых зависело от предварительного достижения консенсуса по предшествующим положениям. По ряду положений была

достигнута договорённость, в то время как некоторые вопросы были направлены для дальнейшего изучения и консультаций на национальном уровне. Несмотря на проделанную работу, существенного прогресса в урегулировании основных нерешённых вопросов или завершении подготовки проекта Протокола достигнуто не было, и ряд содержательных вопросов остаётся нерешённым.

Текущее положение дел и текст проекта Протокола представлены в документе TC/COP7/6. КС-7 предлагается рассмотреть достигнутый прогресс и принять решение по соответствующим параграфам проекта Заявления министров, содержащегося в документе TC/COP7/19.

Рабочая группа по мониторингу и оценке (РГМО) и Программа мониторинга окружающей среды (ПМОС)

В ходе КС-6 Договаривающиеся Стороны одобрили Круг ведения и состав Рабочей группы по мониторингу и оценке. После КС-6 РГМО провела ряд совещаний в онлайн- и очном форматах и сосредоточила свою деятельность на подготовке обновлённой ПМОС.

На совещаниях 7 ноября 2023 года и 11 марта 2024 года был согласован основной подход к обновлённой Программе. РГМО предложила на начальном этапе охватить водную среду и включить десять обязательных параметров, наблюдения по которым и соответствующую отчётность должны обеспечивать все Договаривающиеся Стороны, предусмотрев при этом возможность включения дополнительных необязательных параметров. РГМО также признала необходимость сопоставимых процедур мониторинга и общих региональных руководящих указаний с учётом национальной практики и возможностей.

На совещаниях 12 июня и 29 октября 2024 года, а также 25 февраля и 9 июня 2025 года РГМО рассмотрела последовательные проекты Программы, уточнила её содержательные положения и рассмотрела взаимосвязь между Программой и продолжающимися переговорами по Протоколу по мониторингу. Особое внимание уделялось национальной практике мониторинга, отчётности и обмену данными, а также приложениям к Программе.

На своём онлайн-совещании 24 февраля 2026 года РГМО согласилась в рамках своего Круга ведения содействовать осуществлению отдельных технических мероприятий, относящихся к Московскому протоколу. Она также сочла работу над Программой мониторинга окружающей среды завершённой на техническом уровне и определила два приоритетных направления на следующие два-три года: подготовку рекомендаций по целевым показателям качества воды на основе стандартов качества воды и сбор информации для оценки совместимости национальных процедур мониторинга, в частности методов химического анализа.

РГМО провела дополнительные онлайн-совещания 18 августа и 2 сентября 2026 года для продолжения рассмотрения нерешённых вопросов и содействия подготовке к КС-7. Работа над Программой была завершена на техническом уровне, однако Конференция Сторон её ещё не приняла; также оставалось завершить представление некоторых национальных материалов для приложений к ней. Её осуществление, включая региональную отчётность и обмен данными, должно проводиться в соответствии с процедурами, согласованными Договаривающимися Сторонами, и с учётом результатов переговоров по Протоколу по мониторингу. Обновлённая Программа мониторинга окружающей среды и отчёты о совещаниях РГМО содержатся в документе TC/COP7/13. КС-7 по рекомендации Подготовительного комитета предлагается обсудить и рассмотреть пути продвижения осуществления Программы, а также рассмотреть соответствующие параграфы проекта Заявления министров, содержащегося в документе TC/COP7/19, и принять по ним решение.

Национальная отчётность, состояние окружающей среды и экологическая информация

В ходе КС-6 Договаривающиеся Стороны приняли обновлённый Унифицированный формат отчётности в качестве основы для представления национальной отчётности в рамках Конвенции и напомнили о договорённости представлять национальные доклады на трёхлетней основе. В течение отчётного периода было также согласовано использование этого формата для отчётности в рамках Московского протокола. ВСТК не располагал полным и актуальным комплектом национальных докладов за соответствующий отчётный цикл, что ограничивало возможности систематической оценки осуществления Конвенции и подготовки будущих региональных докладов о состоянии окружающей среды.

В ходе КС-6 Договаривающиеся Стороны приветствовали Второй доклад о состоянии окружающей среды Каспийского моря и обратились к ВСТК и Договаривающимся Сторонам с просьбой разработать руководящие принципы для будущих докладов. В течение отчётного периода работа над этими руководящими принципами не была завершена, и её следует продолжить наряду с мерами по повышению полноты и сопоставимости национальной отчётности.

В ходе КС-6 Договаривающиеся Стороны также приветствовали объединение Каспийского центра экологической информации и вебсайта Тегеранской конвенции, одобрила организационную и

управленческую структуру нового вебсайта и обратилась с просьбой продолжить работу над проектом Круга ведения Национальных сотрудников экологической информации. ВСТК поддерживал работу вебсайта Конвенции и использовал его для распространения документов Конвенции, информации о совещаниях и информационных материалов для общественности в пределах имеющихся ресурсов; однако работа над Кругом ведения Национальных сотрудников экологической информации не была завершена и требует дальнейшего межправительственного рассмотрения. КС-7 по рекомендации Подготовительного комитета предлагается рассмотреть положение дел в области экологической информации и принять решение по соответствующим параграфам проекта Заявления министров, содержащегося в документе TC/COP7/19.

Стратегическая программа действий Конвенции и Каспийское десятилетие

В ходе КС-6 Договаривающиеся Стороны поручили ВСТК разработать проект концепции «Каспийского десятилетия», включая обновление Стратегической программы действий Конвенции (СПДК), принятой на КС-2 в качестве долгосрочной повестки дня и основы для осуществления Конвенции и протоколов к ней.

ВСТК приступил к обновлению Программы на основе экспертной работы, вопросника, а также письменных замечаний и предложений Договаривающихся Сторон. Проекты документов были подготовлены и рассмотрены в ходе подготовки к КС-7. Их рассмотрение подтвердило сохраняющуюся потребность в целенаправленной долгосрочной стратегии, согласованной с Конвенцией и протоколами к ней и учитывающей изменения, произошедшие с момента принятия первоначальной Программы.

В течение отчётного периода работа была сосредоточена на обновлении СПДК. Поскольку содержательные и структурные вопросы ещё предстоит согласовать, пересмотренный проект требует дальнейшей работы с Договаривающимися Сторонами. Более широкая концепция «Каспийского десятилетия», разработка которой была поручена КС-6, не была завершена и должна быть вновь рассмотрена с учётом согласованных сферы охвата и периода осуществления обновлённой Программы. Состояние подготовки и предлагаемые дальнейшие шаги представлены в документе TC/COP7/9. КС-7 по рекомендации Подготовительного комитета предлагается рассмотреть проведённую работу и принять решение по соответствующим параграфам проекта Заявления министров, содержащегося в документе TC/COP7/19.

Изменение климата, уровень Каспийского моря и научное сотрудничество

В течение отчётного периода понижение и колебания уровня Каспийского моря приобрели особую значимость ввиду их экологических, социальных и экономических последствий. ВСТК содействовал региональному диалогу по вопросам мониторинга, научного сотрудничества, адаптации и скоординированных действий в соответствии со статьёй 16 Конвенции и соответствующими решениями КС.

Мероприятия высокого уровня по Каспийскому морю были организованы на полях двадцать девятой и тридцатой сессий Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), состоявшихся в Баку в 2024 году и Белене в 2025 году. Министры и высокопоставленные должностные лица прикаспийских государств приняли декларации об укреплении сотрудничества по вопросам понижения уровня Каспийского моря. Эти события способствовали укреплению сотрудничества между процессами Тегеранской конвенции и РКИК ООН.

ВСТК подготовил последовательные проекты Плана действий прикаспийских государств в связи с колебаниями уровня моря. Проекты рассматривались на региональных совещаниях и посредством письменных замечаний. На региональном онлайн-совещании 1 сентября 2026 года были рассмотрены последний проект и замечания пяти прикаспийских государств. Поскольку содержательные вопросы оставались нерешёнными, участники совещания сочли необходимыми дальнейшую доработку и согласование проекта после КС-7.

ВСТК продолжал сотрудничество с Координационным комитетом по гидрометеорологии Каспийского моря. Проводилась подготовительная работа к научной конференции по изменениям уровня Каспийского моря, включая их причины, моделирование и стратегии адаптации. ВСТК также подготовил проект Круга ведения и рабочих механизмов сети учёных региона Каспийского моря во исполнение параграфа 14 Заявления министров и решений КС-6.

Проект Круга ведения Научной сети был рассмотрен в ходе подготовительного процесса, однако Сеть ещё не приступила к работе. Таким образом, План действий прикаспийских государств в связи с колебаниями уровня моря и Научная сеть требуют дальнейшего согласования сферы охвата, рабочих механизмов, участия и последующих действий. Соответствующие документы представлены под обозначениями TC/COP7/15, TC/COP7/16 и TC/COP7/17. КС-7 по рекомендации Подготовительного комитета

предлагается рассмотреть проведённую работу и принять решение по соответствующим параграфам проекта Заявления министров, содержащегося в документе TC/COP7/19.

Участие общественности и заинтересованных сторон и День Каспийского моря

В ходе КС-6 Договаривающиеся Стороны подтвердили поддержку участия общественности и обратились с просьбой обновить сводный доклад о национальных стратегиях участия общественности, содержащихся в Национальных планах действий по Конвенции или других связанных с Конвенцией программных документах. Обновление на региональном уровне не было завершено в течение отчётного периода и должно быть продолжено на основе актуальной национальной информации. КС-6 также подтвердила ежегодное празднование Дня Каспийского моря 12 августа.

Договаривающиеся Стороны продолжали отмечать День Каспийского моря путём проведения национальных мероприятий и информирования общественности. ВСТК содействовал информированию общественности через вебсайт Конвенции и информационно-просветительскую деятельность в рамках связанных с Конвенцией проектов. Дальнейшая работа по участию общественности и доступу к экологической информации по-прежнему включена в предлагаемую Программу работы на 2026–2027 годы.

В ходе КС-6 Договаривающиеся Стороны приветствовали предложение провести в 2023 году мероприятие высокого уровня по случаю двадцатилетия подписания Тегеранской конвенции. Информация о развитии Конвенции и её достижениях за первые два десятилетия была собрана для информирования общественности и распространения в связи с КС-7; однако о каких-либо отдельных согласованных региональных итогах мероприятия высокого уровня, посвящённого двадцатилетию, не сообщалось. КС-7 по рекомендации Подготовительного комитета предлагается рассмотреть прогресс в обеспечении участия общественности и заинтересованных сторон, а также рассмотреть соответствующие параграфы проекта Заявления министров, содержащегося в документе TC/COP7/19, и принять по ним решение.

Проекты и мобилизация ресурсов

В соответствии с руководящими указаниями КС-5 и КС-6 ВСТК работал с Договаривающимися Сторонами, структурами ООН, международными финансовыми учреждениями и другими партнёрами над разработкой проектов в поддержку осуществления Конвенции и протоколов к ней. Краткая информация о трех утверждённых инициативах приводится ниже, а их описание содержится в документе TC/COP7/11.

При разработке данных инициатив ЮНЕП оказывала неденежную поддержку в натуральной форме посредством своих технических знаний, опыта в области разработки проектов и институциональных связей с ГЭФ, Адаптационным фондом и другими партнёрами по финансированию. Эта поддержка позволила реализовать приоритеты Конвенции в проектных предложениях, представленных к финансированию, скоординировать партнёров-исполнителей и мобилизовать экспертные знания в области загрязнения, биоразнообразия, адаптации к климату, мониторинга и управления региональными морями.

Проект «Решение проблемы морского мусора и морского пластика – системный подход в Каспийском море» финансируется Российской Федерацией в рамках её программы официальной помощи в целях развития в размере 4 039 200 долл. США и совместно осуществляется ПРООН и ЮНЕП. Он является одним из основных механизмов продвижения работы по морскому мусору, приветствованной КС-6, и направлен на предотвращение и сокращение морского мусора, в особенности пластика, и совершенствование управления наземными источниками загрязнения. Вводный семинар состоялся 8 апреля 2025 года, а совещание по региональным компонентам — 27 и 28 ноября 2025 года в Алматы. Первое заседание Руководящего комитета проекта состоялось 17 декабря 2025 года; на нем были рассмотрены отчёт о начальном этапе и национальные и региональные планы работы.

Проект «Создание устойчивых к изменению климата городов и сообществ в Азербайджанской Республике» был утверждён Советом Адаптационного фонда в октябре 2024 года с бюджетом 10 млн долл. США для реализации в 2025–2028 годах. ООН-Хабитат является учреждением по осуществлению проекта, а ЮНЕП и МОМ — партнёрами по его совместному исполнению. Вводный семинар 15 января 2026 года ознаменовал начало реализации проекта. Продолжалась также подготовительная работа по соответствующим мероприятиям в Казахстане и Туркменистане.

Финансируемый Глобальным экологическим фондом проект «Blueing the Caspian Sea» имеет общий бюджет около 13 млн долл. США и охватывает Азербайджан, Казахстан и Туркменистан в качестве стран-бенефициаров. Всемирный банк и ЮНЕП являются учреждениями по осуществлению проекта; ЮНОПС и ВСТК выполняют функции по его исполнению. Главный исполнительный директор ГЭФ одобрил проект 26 января 2026 года. На первом заседании Регионального руководящего комитета, состоявшемся в онлайн-формате 14 июля 2026 года, был принят его Круг ведения и рассмотрены организационные механизмы

осуществления, годовые планы работы и бюджеты. Исламская Республика Иран и Российская Федерация были приглашены участвовать в региональных руководящих механизмах в качестве наблюдателей.

ВСТК также продолжал мобилизацию дополнительных ресурсов и разработку проектов, связанных с повышением устойчивости к изменениям уровня Каспийского моря, адаптацией к изменению климата, региональными оценками, научным сотрудничеством и осуществлением протоколов к Конвенции. Утверждённые проекты имеют целевое назначение, определяемое донорскими соглашениями, странами-бенефициарами, результатами, бюджетами и сроками реализации. Они могут способствовать продвижению согласованных технических приоритетов, однако не финансируют весь спектр основных функций ВСТК и межправительственных функций, если они прямо не предусмотрены проектом. КС-7 по рекомендации Подготовительного комитета предлагается проанализировать и рассмотреть достигнутый прогресс и принять решение по соответствующим параграфам проекта Заявления министров, содержащегося в документе TC/COP7/19.

Сотрудничество с региональными и международными организациями

ВСТК поддерживал сотрудничество с ЮНЕП, ПРООН, ООН-Хабитат, МОМ, ИМО, ВМО, КАСПКОМ, Всемирным банком, ЮНОПС, Глобальным экологическим фондом, Адаптационным фондом, “GRID-Arenda” и другими партнёрами в поддержку приоритетов Конвенции. Сотрудничество охватывало вопросы готовности и реагирования на загрязнение нефтью, загрязнения из наземных источников и морского мусора, адаптации к изменению климата, мониторинга и оценки, биоразнообразия, управления информацией и мобилизации ресурсов.

ВСТК также продолжал обмены с другими соответствующими региональными и глобальными экологическими процессами. Последующие действия по выполнению указаний КС-6 о сотрудничестве с Конвенцией о биологическом разнообразии, в том числе в отношении экологически или биологически значимых морских районов, и осуществление региональных приоритетов в области морского мусора сохраняли актуальность для направлений работы, связанных с биоразнообразием и загрязнением, а также для проектов с внешним финансированием. Эти партнёрские связи развивались в рамках мандата Конвенции и под руководством Договаривающихся Сторон. КС-7 по рекомендации Подготовительного комитета предлагается рассмотреть это сотрудничество и принять решение по соответствующим параграфам проекта Заявления министров, содержащегося в документе TC/COP7/19.

Программа работы, бюджет и взносы

Предлагаемые Программа работы и бюджет на 2026–2027 годы содержатся в документе TC/COP7/7. Они объединяют основные функции ВСТК, проведение совещаний и обязательства по отчётности с деятельностью в рамках Конвенции и протоколов к ней. Ожидается, что достижение ряда содержательных результатов будет поддержано утверждёнными внебюджетными проектами, однако эти целевые ресурсы не могут рассматриваться как замена начисленным взносам в бюджет Конвенции. Средства Конвенции по-прежнему необходимы для межправительственного надзора, координации, обеспечения правовой и административной преемственности и выполнения функций, не охваченных проектным финансированием.

Начиная с КС-1 Договаривающиеся Стороны согласились коллективно вносить ежегодный взнос в размере 360 000 долл. США. Согласно ведомости непогашенной дебиторской задолженности по состоянию на 2 сентября 2026 года, задолженность по взносам за период по 2026 год включительно составила 614 868,60 долл. США для Исламской Республики Иран, 144 000 долл. США для Казахстана и 216 000 долл. США для Туркменистана, или в общей сложности 974 868,60 долл. США. Азербайджан и Российская Федерация уплатили свои взносы за период по 2026 год включительно. Задержки платежей и накопленная задолженность ограничивали осуществление деятельности, снижали способность ВСТК принимать финансовые обязательства в соответствии с утверждённой Программой работы и повышали зависимость содержательной деятельности от внебюджетного финансирования.

В период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2025 года ориентировочное денежное выражение финансовой поддержки и овеществлённой поддержки, оказанной ЮНЕП Тегеранской конвенции, оценивается приблизительно в 1 224 000 долларов США. Это включает в себя, по оценкам, 1 092 000 долларов США на содержание персонала и прочую кадровую поддержку и 132 000 долларов США на поставки, материалы и офисную поддержку. Смета основана на ориентировочных расходах на персонал в Женеве с полной нагрузкой и предполагаемом распределении рабочего времени сотрудников, посвящённого Конвенции. Данные средства не являются поступлением в Целевой фонд Тегеранской конвенции и не должны рассматриваться как замена согласованных взносов Договаривающихся Сторон.

Кроме того, анализ, представленный в документе TC/COP7/8, показывает, что инфляция существенно снизила реальную стоимость ежегодных взносов. Сумма, согласованная в 2007 году, соответствовала бы

приблизительно 632 412 долл. США в ценах 2023 года. На подготовительных совещаниях к КС-7 Договаривающиеся Стороны обсудили достаточность и предсказуемость ресурсов и возможность поэтапной корректировки, подчеркнув при этом необходимость погашения задолженности. КС-7 по рекомендации Подготовительного комитета предлагается рассмотреть и проанализировать финансовое положение и принять решение по соответствующим параграфам проекта Заявления министров, содержащегося в документе TC/COP7/19.

От КС-7 к КС-8

В период после КС-7 Договаривающимся Сторонам и ВСТК предстоит преобразовать вступление в силу Московского протокола и Протокола по ОВОС в практические программы их осуществления, продолжить оперативную работу в рамках Актауского протокола, продвинуть работу над Протоколом по мониторингу и определить дальнейшие направления работы по Программе мониторинга окружающей среды, Стратегической программе действий по Конвенции и региональному сотрудничеству по вопросам понижения и колебаний уровня Каспийского моря.

Осуществление Конвенции также потребует дальнейшего межправительственного руководства в отношении институциональных, административных и правовых механизмов ВСТК. До тех пор, пока Договаривающиеся Стороны не согласуют и не введут в действие постоянные механизмы, ожидается, что ЮНЕП продолжит выполнять функции временного ВСТК в рамках мандата, согласованного Договаривающимися Сторонами, и при условии наличия ресурсов.

Утверждённые проекты создают возможности для ускорения технической работы, укрепления национального и регионального потенциала, подготовки оценок и механизмов сотрудничества. Их эффективный вклад в процесс Конвенции будет зависеть от продолжения координации со всеми Договаривающимися Сторонами, чётких механизмов управления и согласованности с решениями КС.

Достаточное и предсказуемое финансирование Конвенции остаётся необходимым условием обслуживания совещаний, поддержания правового и институционального процесса, содействия координации между Договаривающимися Сторонами и обеспечения преемственности между проектными циклами. Прогресс в период от КС-7 до КС-8 будет зависеть от своевременного руководства на политическом уровне по нерешённым институциональным и содержательным вопросам, своевременной уплаты взносов и погашения задолженности, а также эффективного согласования внебюджетных проектов с приоритетами, согласованными всеми пятью Договаривающимися Сторонами. Эти условия будут иметь определяющее значение для осуществления Программы работы на 2026–2027 годы.

КС-7 по рекомендации Подготовительного комитета предлагается принять к сведению настоящий доклад, рассмотреть прогресс в осуществлении решений КС-6, а также рассмотреть соответствующие параграфы проекта Заявления министров, содержащегося в документе TC/COP7/19, и принять по ним решение.