

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Седьмая сессия

21-23 сентября 2026 года, Тегеран, Исламская Республика Иран

Приоритетные действия по Московскому протоколу, механизмы его реализации и создание соответствующих рабочих групп

(Записка временного Секретариата¹)

Введение

Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Московский протокол) вступил в силу 13 ноября 2023 года.

В письме от 21 ноября 2023 года временный Секретариат Тегеранской конвенции (ВСТК) обратился к Сторонам с просьбой назначить национальный орган, ответственный за координацию осуществления Московского протокола в соответствии со статьёй 5 Протокола. На сегодняшний день Исламская Республика Иран, Российская Федерация и Туркменистан представили ответы с назначениями соответствующих национальных органов. Подробная информация об этих сообщениях представлена в Приложении I.

Тем же письмом Договаривающимся Сторонам Тегеранской конвенции было предложено рассмотреть практические аспекты осуществления Протокола и предусмотреть увеличение взносов стран для обеспечения выполнения комплексных мер в рамках Протокола на региональном уровне. В этой связи документ с изложением приоритетных областей осуществления Московского протокола, рассмотренный в ходе Шестой сессии Конференции Сторон, представлен в Приложении II.

В ответ на вышеупомянутое письмо Российская Федерация сообщила, что «в соответствии с решением Шестой сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции, список приоритетных направлений деятельности осуществления Московского протокола (документ TC/COP6/4) представляется целесообразным обсудить на экспертном уровне, возможно в рамках Рабочей группы по мониторингу и оценке, а затем рассмотреть и согласовать приоритетный план деятельности по реализации Московского протокола в ходе заседаний в рамках Тегеранской конвенции». Российская Федерация далее сообщила «считаем, что первым этапом реализации Московского протокола в соответствии с положениями его статей должен стать обзор национального законодательства в области загрязнения и комплексного управления природными зонами (КУПЗ), а также инвентаризация наземных источников загрязнения и организация учебных семинаров».

В ходе КС-6 Договаривающиеся Стороны также приветствовали «скользящую» Программу работы Конвенции, которая включает подробный раздел, посвящённый региональной

¹ До формирования постоянного Секретариата и его размещения в Каспийском регионе функции Секретариата осуществляются на временной основе Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) через её Европейское отделение

деятельности в контексте осуществления Московского протокола. С этим документом можно ознакомиться в Приложении III.

В ходе первого заседания Подготовительного комитета (ПодКом-1) к КС-7, который состоялся в онлайн-формате 18–19 июня 2024 года, участники обсудили приоритетные тематические мероприятия в рамках Московского протокола и механизмы его реализации, включая создание рабочих групп. В ходе обсуждений было предложено два подхода: Российская Федерация предложила создать рабочие группы, охватывающие тематические направления по всей Конвенции и всем её протоколам, в то время как Казахстан предложил сосредоточиться на создании рабочей группы, посвящённой исключительно реализации Московского протокола. Потенциальная организационная структура тематических рабочих групп содержится в Приложении IV. Документ содержит перечень рабочих групп и включает практики других рамочных конвенций по защите окружающей среды региональных морей.

Проект «Решение проблемы морского мусора и морского пластика – системный подход в Каспийском море» это трёхлетняя инициатива финансируемая Российской Федерацией в рамках Программы официальной помощи развитию, который направлен на сокращение морского мусора и продвижение устойчивых практик. Проект реализуется совместно ПРООН и ЮНЕП с бюджетом в размере 4 миллионов долларов США. Данный проект поддерживает реализацию Московского протокола, так как нацелен на улучшение управления загрязнением из наземных источников, которые могут оказывать влияние на морскую среду Каспийского моря. Ряд мероприятий проекта будут направлены на устранение наземных источников загрязнения, включая проведение инвентаризации таких источников и анализ национального законодательства, связанного с загрязнением из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности. После получения одобрения от Правительств ВТСК сообщил о завершении фазы запуска проекта письмом от 12 ноября 2024 года, при этом дальнейшая доработка мероприятий будет проведена в соответствии с национальными приоритетами. Полноценное проектное предложение разработано и будет готово к стадии реализации в начале 2025 года. Более подробная информация о проекте представлена в документе TC/COP7/11.

Региональное совещание по вступлению в силу и реализации Московского протокола состоялось 25–27 ноября 2025 года в Алматы. Полный текст доклада этого Совещания приводится в Приложении V. Договаривающиеся Стороны рассмотрели состояние и ход реализации Протокола и согласились использовать Унифицированный формат отчётности (УФО/URF), применяемый в рамках Конвенции, в качестве официального формата отчётности в рамках Протокола.

В настоящее время проводится работа по дальнейшей разработке механизмов реализации Московского протокола, включая определение его приоритетных направлений, программы работы и соответствующих потребностей в ресурсах. Эта работа будет основываться на результатах состоявшихся на сегодняшний день обсуждений, в том числе в ходе Регионального совещания по вступлению в силу и реализации Протокола, а также ПодКома-1 и ПодКома-2, и будет осуществляться в консультации с Договаривающимися Сторонами.

Что касается структуры Руководящих принципов по комплексному управлению прибрежными зонами (КУПЗ), было предложено, чтобы содержательная разработка Руководящих принципов основывалась на обзоре национального законодательства и практики, связанных с КУПЗ и загрязнением из наземных источников, в соответствии с предыдущими решениями Конференции Сторон. Для дальнейшей разработки Руководящих принципов также предусмотрено проведение такого обзора совместно с использованием вопросника для оценки национальных условий и институциональных механизмов. Проект структуры Руководящих принципов, предварительно согласованный Договаривающимися Сторонами, содержится в Приложении VI.

Было отмечено, что действующая Рабочая группа по мониторингу и оценке (РГМО) могла бы взять на себя ответственность за те мероприятия в рамках Московского протокола, которые

--	--	--

входят в её Круг ведения. Было согласовано, что на данном этапе внесение изменений в Круг ведения РГМО не требуется. В то же время Совещание признало, что более широкий круг вопросов, связанных с созданием дополнительных рабочих групп, остаётся открытым.

Предлагаемые действия:

Конференция Сторон может пожелать:

- Обсудить и обменяться мнениями относительно создания дополнительных рабочих групп в целях поддержки реализации Московского протокола;
- Принять к сведению начало реализации проекта «Решение проблемы морского мусора и морского пластика – системный подход в Каспийском море» в качестве ключевого шага в продвижении целей Московского протокола, и выразить благодарность Российской Федерации за финансирование проекта в рамках Программы официальной помощи развитию;
- Предложить Сторонам, которые ещё не назначили национальные органы для реализации Протокола, сделать это;
- Предоставить руководящие указания относительно будущих контуров Программы работы по Московскому протоколу.

--	--	--

Приложение I

**Список национальных органов, ответственных за координацию выполнения Московского
Протокола****От Исламской Республики Иран:**

Во имя Господа, Всепрощающего и милосердного

Ref. 2050/1837919

Постоянное представительство Исламской Республики Иран при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует своё уважение временному Секретариату Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранской конвенции) и имеет честь уведомить нижеследующим, что Исламская Республика Иран как депозитарий Тегеранской конвенции сообщает, что **«Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности»** был ратифицирован всеми прикаспийскими государствами и вступил в силу 13 ноября 2023 года в соответствии с пунктом 5 статьи 22 настоящего Протокола.

Постоянное представительство Исламской Республики Иран при Отделении ООН и других международных организациях пользуется настоящей возможностью, чтобы ещё раз выразить временному Секретариату Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранской конвенции) заверения в своём самом высоком уважении.

Женева, 21 ноября 2023 года

Временному Секретариату Рамочной конвенции
по защите морской среды Каспийского моря
(Тегеранской конвенции)

--	--	--

От Российской Федерации:**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****MINISTRY OF NATURAL RESOURCES AND ENVIRONMENT
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва
Д-242, ГСП-5, 125993
тел. +7 (499) 766-26-72
факс: +7 (499) 254-82-83, +7 (499) 766-27-50
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

4/6, B. Gruzinskaya str., Moscow
D-242, GSP-5, 125993
Phone +7 (499) 766-26-72
Fax: +7 (499) 254-82-83, +7 (499) 766-27-50
website: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

№ 20-43/6286

15.09.2015

Г-ну Махиру Алиеву
Координатору офиса ЮНЕП в Европе,
Секретариат Тегеранской конвенции,
Женева, Швейцария

О компетентном органе по Московскому протоколу к Тегеранской конвенции

Уважаемый г-н Алиев,

Информируем, что компетентным органом, ответственным за координацию выполнения в Российской Федерации положений Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (далее - Московский протокол, Тегеранская конвенция) в соответствии со статьёй 5 Московского протокола, вступившего в силу 13 ноября 2023 года, является Минприроды России, которое осуществляет функции координатора выполнения положений Тегеранской конвенции на территории Российской Федерации и территории, находящейся под ее юрисдикцией.

При этом полагаем целесообразным отметить, что в соответствии с решением 5 Шестой сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции список приоритетных направлений деятельности осуществления Московского протокола (документ TC/COP6/4) представляется целесообразными обсудить на экспертном уровне, возможно в рамках Рабочей группы по мониторингу и оценке, а затем рассмотреть и согласовать приоритетный план деятельности по реализации Московского протокола в ходе заседаний в рамках Тегеранской конвенции.

Считаем, что первым этапом реализации Московского протокола в соответствии с положениями его статей должен стать обзор национального

--	--	--

законодательства в области загрязнения и комплексного управления прибрежными зонами (КУПЗ), а также инвентаризация наземных источников загрязнения и организация учебных семинаров по решению задач предотвращения загрязнения из наземных источников.

С уважением,



Иван А. Куц
Директор Департамента международного
сотрудничества и климатических изменений

--	--	--

От Туркменистана:

**TÜRKMENISTANYŇ
DAŞARY IŞLER
MINISTRIGI**

№ 05/142231

Министерство иностранных дел Туркменистана свидетельствует свое уважение Региональному Бюро Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде для Европы и, ссылаясь на письмо за № TC/МА/МВ/2023.033 от 21 ноября 2023 года, имеет честь сообщить, что от Туркменской стороны ответственным национальным ведомством за координацию выполнения Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности назначено Министерство охраны окружающей среды Туркменистана.

Министерство иностранных дел Туркменистана пользуется настоящим случаем, чтобы возобновить Региональному Бюро Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде для Европы уверения в своем весьма высоком уважении.



Ашгабат, « 18 » декабря 2023 года

**Региональному Бюро Программы
Организации Объединенных Наций
по окружающей среде для Европы
г. Женева**

--	--	--

Приложение II

Приоритетные действия по Московскому протоколу (по состоянию после ПодКома-1)

1. назначение компетентных национальных органов (пункт 1 статьи 5);
2. система и механизмы для мониторинга и оценки, связанных с НИЗД (статья 13)²;
3. обзор национального законодательства в области КУПЗ и загрязнения;
4. разработка руководящих принципов по комплексному подходу к развитию прибрежных территорий для Каспийского моря и обзор международной практики в области КУПЗ; (требуется уточнения - РФ)
5. эффективная интеграция подхода экономики замкнутого типа в управление наземными источниками загрязнения (КУПЗ);
6. региональные учебные семинары и обмен информацией о плюсах и минусах комплексного подхода к развитию прибрежных районов (статья 10);
7. инвентаризация наземных источников загрязнения (точечные источники; рассредоточенные источники; загрязнение в результате других видов деятельности) по категориям, указанным в Приложении 1, и составление перечня(-ей) горячих точек (статья 7);
8. учебные семинары и семинары по обмену информацией о том, как решать проблему наземных источников загрязнения;
9. выработка и согласование общих предельных значений выбросов, а также общих руководящих принципов и стандартов, касающихся вопросов, определенных в статье 6 (статьи 5, 6)³;
10. учебные семинары с последующей разработкой планов контроля за источниками загрязнения, калькуляцией затрат и графиком работы (статьи 2, 5, Приложение 5);
11. анализ, демонстрация прецедентного права и разработка руководящих принципов по ОВОС, связанных с потенциальным воздействием на окружающую среду, включая трансграничное воздействие осуществляемой на суше деятельности (статьи 11, 12);
12. разработка и согласование процедур отчетности и соблюдения требований (статьи 17, 18);
13. разработка региональной и/или национальной программы действий (НПД) на основе контроля за источниками загрязнения, включая меры и графики для их реализации, а также дополнительные региональные рабочие совещания для обмена информацией;
14. разработка сборника наилучших имеющихся технологий и наилучшей экологической практики для обеспечения доступа к экологически безопасным технологиям, включая экологически чистое производство, и их передачи с учетом социальных, экономических и технологических условий и критериев, изложенных в Приложении V.

² РФ предлагает отложить данный пункт на более позднее время.

³ РФ предлагает отложить данный пункт на более позднее время.

--	--	--

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ, СНИЖЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗАГРЯЗНЕНИЯ			
Эффективно предотвращать, контролировать, сокращать и в максимально возможной степени устранять загрязнение морской среды из наземных источников (НИЗД) путем реализации Московского протокола.			
Общая ориентировочная стоимость: 500 000 долларов США			
Результат	Мероприятия	Ориентировочная стоимость, долл. США	Статус и потенциальные партнеры
1. Компетентные национальные органы в соответствии с Московским протоколом назначены (п. 1 ст. 5).	1. Договаривающиеся стороны назначают национальные органы в соответствии с Московским протоколом.	100, 000	<u>Статус</u> Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Московский протокол) принят и подписан на Четвертой сессии Конференции Сторон (КС-4) в Москве, Российская Федерация 12 декабря 2012 года. Приоритеты реализации Московского протокола определены в консультации с ГПД
2 Система и механизмы мониторинга и оценки, связанные с НИЗД, разработаны и функционируют (ст. 13).	2. Серия региональных семинаров, посвященных развитию мониторинга, связанного с НИЗД.		
3. Каспийское руководство по комплексному управлению прибрежными зонами (ст. 10).	3.1. Разработано руководство по комплексному управлению прибрежными зонами на Каспии, основанное на существующих и улучшенных подходах 3.2. Обзор международного опыта в области комплексного управления прибрежными зонами (КУПЗ).	100,000	<u>Потенциальные партнеры</u> Договаривающиеся Стороны Глобальная программа действий по защите морской
4. Подготовлены инвентаризация наземных точечных источников загрязнения по категориям Приложения 1 и составление перечня (перечней) горячих точек (ст. 7.2) Московского протокола.	4.1 Национальные эксперты предоставляют информацию, связанную с инвентаризацией НИ загрязнения по Приложению 1	60,000	

5. Общие предельные значения выбросов, а также общие руководящие принципы и стандарты, касающиеся вопросов, определенных в статьях 5, 6 согласованы.	4.2 Проведение регионального совещания по составлению перечня (перечней) горячих точек (ст. 7). 5. С привлечением международных и национальных экспертов разработаны и согласованы общие предельные значения выбросов, а также общие руководящие принципы и стандарты, касающиеся вопросов, определенных статьями 5 и 6.	100,000	среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД) Экосистемное и научное подразделения ЮНЕП Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции
6.1 Региональная и/или национальная программа действий (НПД), основанная на контроле за источниками загрязнения, включая меры и сроки, разработана(ы) (п/п (а) п. 2 ст. 5).	6. Региональный семинар по разработке и согласованию региональных и/или национальных программ действий, которые включают планы контроля источников загрязнения, смету расходов и графики, а также процедуры отчетности и соблюдения.	110,000	
6.2. Разработаны планы, сметы и графики контроля за источниками загрязнения (статьи 2, 5, приложение V).			
6.3. Разработаны и согласованы процедуры отчетности и соблюдения требований (статьи 17, 18).			
7. Произведен подбор наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной практики для обеспечения доступа к экологически безопасным технологиям и их передачу, включая более чистое производство, с учетом социальных, экономических и	7. With the assistance of International and national experts collect and document the Best Available Techniques and Best Environmental Practice.	30,000	

--	--	--

технологических условий и критериев, изложенных в Приложении V.			
--	--	--	--

--	--	--

Организационная структура тематических рабочих групп

На первом заседании подготовительного комитета, прошедшем в онлайн-формате 18–19 июня 2024 года, участники обсудили приоритетные тематические мероприятия в рамках Московского протокола и механизмы его реализации, включая создание рабочих групп. В ходе этих обсуждений были предложены два подхода:

1. Создание рабочих групп по тематическим направлениям Конвенции и ее протоколов (предложено Российской Федерацией);
2. Создание рабочей группы именно по реализации Московского протокола (предложено Казахстаном).

В настоящем документе представлен ряд потенциальных тематических рабочих групп, которые могут быть созданы в рамках Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция) и ее вспомогательных протоколов. В нем содержится предварительный список, отражающий предложения как Российской Федерации, так и Казахстана. Список был подготовлен в качестве основы для дальнейших обсуждений между Договаривающимися сторонами и смоделирован на основе передовой практики и структур из других рамочных программ для региональных морей, принимая во внимание мандат Тегеранской конвенции.

В ходе первоначальной оценки были выявлены четыре сквозных вопроса:

1. Мониторинг, оценка и обмен информацией (относится ко всем четырем протоколам);
2. Комплексное управление прибрежными территориями (Московский и Ашхабадский протоколы);
3. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС, Московский и Ашхабадский протоколы);
4. Наращивание потенциала и передача технологий (относится ко всем четырем протоколам).

Учитывая комплексность темы «Наращивание потенциала и передача технологий», было решено не представлять ее как независимую тематическую группу, а включить ее в другие структуры.

Формат работы рабочих групп:

1. Рабочие группы должны работать под общей координацией Секретариата и включать технических экспертов, специалистов по политике, назначенных Договаривающимися сторонами Тегеранской конвенции.
2. Рабочие группы могут при необходимости приглашать внешних экспертов, наблюдателей и заинтересованных лиц (например, представителей промышленности, НПО и научных учреждений) для участия в заседаниях и внесения предложений.
3. Рабочие группы должны тесно координировать свои действия друг с другом, чтобы обеспечивать синергию, избегать дублирования и поддерживать комплексные подходы. Такое сотрудничество должно осуществляться при содействии Секретариата.
4. Рабочие группы должны периодически проводить встречи (очно или онлайн) при содействии Секретариата;
5. Решения и рекомендации должны приниматься на основе консенсуса. Любые расхождения во мнениях будут документироваться в протоколах заседаний;
6. Рабочие группы будут отчитываться перед КС путем предоставления через Секретариат регулярных обновлений своего плана работы, результатов и рекомендуемых действий.

--	--	--

Рабочая группа по загрязнению из наземных источников (РГ-ЗНИ)

Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Московский протокол)

Определение приоритетных загрязняющих веществ и ключевых секторов

1. Проведение обзора и обновление перечней наземных источников, включая точечные и диффузные источники;
2. Определение приоритетных загрязняющих веществ и связанных с ними ключевых секторов экономики (например, сельское хозяйство, промышленность, муниципальные сточные воды), вносящих значительный вклад в деградацию окружающей среды Каспийского моря;
3. Предложение и периодический пересмотр критериев и методологии для оценки уровней загрязнения и его воздействия;

Разработка региональных стандартов и передового опыта

4. Содействие установлению и/или уточнению согласованных на региональном уровне целевых показателей сокращения и сроков для приоритетных загрязняющих веществ;
5. Разработка и внесение рекомендаций относительно наилучших доступных технологий (НДТ) и наилучших экологических практик (НЭП) для контроля сбросов, включая руководящие документы, технические справочники и отраслевые руководства;
6. Оказание помощи в разработке согласованных предельных значений выбросов, целей в области качества воды и других стандартов по запросу Сторон Конвенции;

Наращивание потенциала, передача технологий

7. Определение потребности в наращивании потенциала и организация учебных сессий, практикумов и семинаров по методам предотвращения, контроля и восстановления после загрязнения;
8. Содействие обмену информацией и опытом между Сторонами, включая продвижение более чистых технологий производства, инновационных решений по очистке сточных вод.
9. Мониторинг, оценка, отчетность и обмен информацией (возможно пересекается с WGMA)
10. Разработка и внесение рекомендаций по регионально согласованным подходам и показателям для мониторинга и оценки эффективности мер по сокращению загрязнения;
11. Содействие созданию и поддержанию региональных баз данных, информационных платформ и инструментов поддержки принятия решений для улучшения обмена знаниями и разработки политики;
12. Регулярная оценка прогресса Сторон в достижении согласованных целевых показателей сокращения, анализ тенденций и выявление любых возникающих проблем в области загрязнения или пробелов в реализации;
13. Подготовка отчетов, включая рекомендации по улучшению, для представления Конференции Сторон (КС) и другим соответствующим органам в рамках Тегеранской конвенции.

--	--	--

Рабочая группа по комплексному управлению прибрежными и морскими зонами (РГ-КУПМЗ)

Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Московский протокол); и Протокол о сохранении биологического разнообразия (Ашхабадский протокол)

Инвентаризация и оценка прибрежных и морских территорий

1. Оценка и обновление списков экологически чувствительных и уязвимых прибрежных и морских зон, включая критические места обитания и очаги биоразнообразия;
2. Определение и расстановка приоритетов в отношении ключевых движущих сил и факторов давления (например, расширение городов, промышленность, прибрежный туризм, рыболовство и изменение климата), влияющих на прибрежную и морскую среду в регионе Каспийского моря;

Определение ключевых секторов экономики

3. Определение основных секторов экономики (например, судоходство, рыболовство, туризм, разведка нефти и газа) со значительным влиянием или зависимостью от прибрежной и морской среды;
4. Выделение межсекторальных связей, требующих комплексных подходов к управлению для баланса экологических, социальных и экономических целей;
5. Разработка списка приоритетных областей и тематических вопросов для управления будущими мерами руководства и политики.

Разработка комплексных планов управления прибрежными и морскими территориями

6. Содействие разработке и совершенствованию стратегий, планов действий и руководств по комплексному управлению прибрежными и морскими ресурсами (ICMM) для региона Каспийского моря;
7. Разработка и продвижение экосистемных подходов к управлению и морскому пространственному планированию, включающие меры по адаптации к изменению климата и снижению рисков;
8. Содействие приведению в соответствие региональных целей, задач и показателей, связанных с устойчивым управлением прибрежными и морскими ресурсами.

Продвижение наилучших доступных технологий (НДТ) и наилучших экологических практик (НЭП)

9. Разработка и рекомендация НДТ/НЭП для устойчивого управления прибрежными и морскими районами, включая восстановление среды обитания, борьбу с эрозией и меры по предотвращению загрязнения;
10. Подготовка технических справочников, отраслевых руководств и кратких аналитических обзоров для поддержки Договаривающихся сторон в эффективном внедрении КУПМЗ;

Определение потребностей в наращивании потенциала

11. Оценка технических, институциональных и административных возможностей прикаспийских государств для внедрения КУПМЗ;
12. Предложение целевых программ обучения, семинаров и мастер-классов, посвященных комплексному планированию, вовлечение заинтересованных сторон и устойчивое управление ресурсами в прибрежных и морских районах;
13. Содействие обмену опытом, знаниями и передовой практикой между Сторонами, включая инновационные решения для восстановления прибрежных районов, устойчивого рыболовства и устойчивости к изменению климата.

--	--	--

Содействие передаче знаний и технологий

14. Продвижение более чистых технологий производства и инновационных решений для защиты побережья, восстановления среды обитания и сохранения морского биоразнообразия;
15. Содействие распространению инструментов и методологий для КУПМЗ, таких как географические информационные системы (ГИС), программное обеспечение для морского пространственного планирования и системы поддержки принятия решений.

Мониторинг, оценка, отчетность и обмен информацией (возможно пересекается с РГМО)

16. Разработка и рекомендация общих показателей и методологий для мониторинга эффективности комплексных мер по управлению прибрежными и морскими районами;
17. Содействие созданию и поддержанию согласованных баз данных и механизмов обмена данными для эффективных оценок прибрежной и морской среды.
18. Подготовка периодических отчетов об оценке, в которых будут определяться возникающие проблемы, истории успеха и вызовы, а также даваться рекомендации по дальнейшему улучшению;
19. Содействие регулярному обмену данными, результатами исследований и передовой практикой между Сторонами, заинтересованными сторонами и внешними экспертами;
20. Содействие разработке коммуникационных платформ и информационно-просветительских материалов для повышения осведомленности о преимуществах ICMM и стимулирование взаимодействия с заинтересованными сторонами на всех уровнях;

--	--	--

Рабочая группа по сохранению биоразнообразия и среды обитания (РГ-СБСО)

Протокол о сохранении биологического разнообразия (Ашхабадский протокол)

Обзор и обновление списков приоритетных прибрежных и морских экосистем

1. Определение, картирование и периодическое обновление критических местообитаний и очагов биоразнообразия (например, водно-болотные угодья, нерестилища, миграционные пути и районы исчезающих видов) в регионе Каспийского моря;
2. Документирование находящихся под угрозой исчезновения видов и типов местообитаний, требующих срочных мер по сохранению;
3. Предложение и периодический пересмотр критериев и методологий оценки состояния местообитаний и видов, включая как экологические, так и социально-экономические аспекты.

Определение основных угроз биоразнообразию

4. Оценка и расстановка приоритетов в отношении основных угроз (например, разрушение среды обитания, загрязнение, инвазивные виды, чрезмерная эксплуатация и изменение климата), влияющих на прибрежное и морское биоразнообразие;
5. Оценка основных факторов (например, расширение промышленной деятельности, нерегулируемый туризм, судоходство и неустойчивое рыболовство) и их совокупного воздействия на здоровье экосистемы;
6. Внесение рекомендаций относительно эффективных мер по устранению этих угроз на местном, национальном и региональном уровнях.

Разработка механизмов расстановки приоритетов

7. Установление и регулярное совершенствование механизмов для определения приоритетов в области сохранения биоразнообразия, включая планы действий по видам и местообитаниям;
8. Поддержка создания и управления морскими охраняемыми территориями (МОТ) и другими охраняемыми зонами в регионе Каспийского моря;

Содействие установлению региональных целей и рекомендаций по сохранению биоразнообразия

9. Содействие разработке согласованных на региональном уровне целей, сроков и показателей эффективности в области сохранения биоразнообразия и восстановления среды обитания;
10. Содействие разработке согласованных критериев (например, категории Красной книги, оценки экологического статуса) для оценки видов и среды обитания, вызывающих беспокойство;
11. Оказание помощи в разработке технических руководств, политических записок и инструментов планирования в области сохранения биоразнообразия для внедрения Договаривающимися сторонами.

Продвижение наилучших доступных технологий (НДТ) и наилучших экологических практик (НЭП)

12. Разработка и рекомендация НДТ/НЭП для восстановления среды обитания, восстановления видов и устойчивого использования ресурсов, включая руководящие принципы по экосистемному управлению и мерам адаптации к изменению климата;
13. Разработка отраслевых руководств (например, в сферах рыболовства, прибрежного туризма и развития инфраструктуры) для минимизации негативного воздействия на биоразнообразие;
14. Поощрение интеграции традиционных знаний и подходов к управлению на уровне общин в планирование и реализацию природоохранной деятельности.

--	--	--

Содействие гармонизации мер по сохранения биоразнообразия

15. Содействие разработке и согласованию национального и регионального законодательства, стандартов и практик, связанных с сохранением биоразнообразия и среды обитания;
16. Содействие трансграничному сотрудничеству по трансграничным видам и средам обитания, обеспечение согласованности подходов к мониторингу, защите и управлению;

Наращивание потенциала и передача технологий

17. Оценка потребностей для определения технических, институциональных и управленческих пробелов в реализации сохранения биоразнообразия и среды обитания;
18. Предложение и координация учебных сессий, практикумов и семинаров по оценке биоразнообразия, управлению средой обитания и современным технологиям сохранения биоразнообразия;
19. Повышение компетентности национальных агентств, местных органов власти и других заинтересованных сторон в разработке и управлении проектами по сохранения биоразнообразия

Содействие обмену информацией и опытом

20. Содействие сотрудничеству между Договаривающимися сторонами, научными учреждениями, НПО и местными сообществами для обмена передовым опытом и извлеченными уроками;
21. Поощрение внедрения инновационных технологий (например, дистанционного зондирования, генетических инструментов, систем поддержки принятия решений) для мониторинга и восстановления местообитаний и видов;
22. Поддержка разработки совместных пилотных проектов и демонстрационных участков для демонстрации эффективных методов сохранения и восстановления местообитаний.

Мониторинг, оценка, отчетность и обмен информацией (возможно пересекается с РГМО)

23. Предложение общих показателей, протоколов и методологий для оценки состояния биоразнообразия, качества среды обитания и эффективности мер по сохранению;
24. Внесение рекомендаций касательно периодических оценок программ мониторинга, корректировки показателей или методов сбора данных (по мере необходимости).
25. Оказание поддержки созданию и поддержанию общих баз данных по биоразнообразию, геопространственных информационных систем (ГИС) и других инструментов поддержки принятия решений;
26. Содействие обмену данными и сотрудничеству между Договаривающимися сторонами, научно-исследовательскими институтами и соответствующими международными организациями;
27. Проведение оценки эффективности мер по сохранению и отслеживание прогресса в достижении региональных целей по биоразнообразию;
28. Проведение анализа тенденций, выявление возникающих угроз или пробелов в реализации и внесение предложений по корректирующим действиям или необходимым изменениям в политике;
29. Предоставление Конференции Сторон (КС) рекомендаций касательно технических или стратегических вопросов

--	--	--

Рабочая группа по морской деятельности и готовности к разливам нефти и реагированию на них (РГ-МРН)

Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью (Актауский протокол)

Сотрудничество в области планирования действий в чрезвычайных ситуациях при ликвидации разливов нефти

1. Усиление совместных планов действий в чрезвычайных ситуациях при разливах нефти, обеспечение согласованности национальных стратегий реагирования;
2. Организация и участие в регулярных региональных учебных сессиях, учениях и тренировках для повышения готовности и содействия оперативному взаимодействию между Договаривающимися сторонами.

Улучшение региональных систем наблюдения и раннего оповещения

3. Разработка и продвижение согласованных подходов к мониторингу, раннему обнаружению и уведомлению об инцидентах, возникающих в результате деятельности судоходства, морских установок и трубопроводов;
4. Стимулирование использования технологий дистанционного зондирования, электронных платформ обмена данными и стратегий наблюдения на основе оценки рисков;
5. Содействие эффективному обмену информацией и быстрой мобилизации ресурсов во время операций по реагированию на чрезвычайные ситуации.

Продвижение единых морских стандартов

6. Продвижение общих руководящих принципов, стандартов и передовой практики, связанных с безопасностью судоходства, управлением балластными водами и портовыми приемными сооружениями в Каспийском море;
7. Содействие разработке и принятию регионально согласованных правил, соответствующих международным конвенциям и рамочным документам (например, стандартам ИМО);
8. Мониторинг и консультирование по новым технологиям контроля и предотвращения загрязнения морской среды

Руководство по морским установкам и возникающим рискам

9. Разработка технических и стратегических рекомендаций по безопасной эксплуатации и выводу из эксплуатации морских установок, обеспечивающих соблюдение мер экологической безопасности на протяжении всего их жизненного цикла;
10. Стимулирование обмена опытом, извлеченными уроками и новыми передовыми методами обеспечения готовности, реагирования и сотрудничества в борьбе с инцидентами, связанными с загрязнением нефтью

--	--	--

Рабочая группа по оценке воздействия на окружающую среду и соблюдению требований (РГ-ОВОС)

Протокол об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

Разработка стандартизированных процедур, критериев и инструментов ОВОС

1. Координация разработки, обновления и распространения руководств, общих стандартов и технических инструментов для обеспечения надежности и последовательности трансграничных ОВОС в Каспийском регионе;
2. Содействие согласованию с соответствующими международными принципами и передовой практикой, включая интеграцию процессов взаимодействия с заинтересованными сторонами и участия общественности.

Содействие обмену информацией и проведению консультаций

3. Усиление механизмов своевременного и прозрачного обмена данными, уведомлений и консультаций между Сторонами по проектам и видам деятельности с потенциальным трансграничным воздействием на окружающую среду;
4. Предоставление платформы для обсуждения, рассмотрения и решения технических или процедурных вопросов, связанных с ОВОС, а также обеспечение эффективного сотрудничества и согласованности подходов среди прикаспийских государств.

☒ Содействие соблюдению Тегеранской конвенции и ее протоколов

5. Оказание поддержки Сторонам в выполнении их обязательств по отчетности, разработке контрольных списков соблюдения требований и реализации мер по обеспечению соблюдения (при необходимости);
6. Выявление пробелов в потенциале и предложение вариантов обучения, семинаров и технической помощи для должностных лиц по обеспечению соблюдения, специалистов по ОВОС и других соответствующих заинтересованных сторон;
7. Контроль и консультация по статусу выполнения обязательств, связанных с ОВОС, в рамках Протокола и предложение мер по устранению несоответствий или возникающих проблем.

Руководство по стратегической оценке воздействия на окружающую среду (СОВОС)

8. Предоставление методических рекомендаций и передового опыта проведения СОВОС стратегий, планов и программ, которые могут повлиять на окружающую среду Каспийского моря;
9. Содействие обмену опытом и практическими примерами применения СОВОС с обеспечением всестороннего учета кумулятивных и долгосрочных воздействий на окружающую среду;
10. Стимулирование внедрения принципов СОВОС в национальные и региональные процессы планирования для поддержки экосистемных и превентивных подходов.

Также следует отметить деятельность Рабочей группы по мониторингу и оценке. Область ее работы, утверждённая на КС-6, представлена ниже.

Рабочая группа по мониторингу (окружающей среды), оценке (и обмену информацией) (сокращенно РГМО)

1. Разработка региональных институциональных и операционных процедур для обеспечения устойчивости системы мониторинга морской среды, включая существующие сети национальных мониторинговых учреждений;
2. Обеспечение согласованности систем мониторинга Договаривающихся Сторон посредством анализа пробелов в требуемом потенциале мониторинга и изучения

--	--	--

совместимости национальных методологий, включая определение потребностей в ресурсах;

3. Разработка общих региональных руководящих принципов для реализации Программы мониторинга окружающей среды (ПМОС) с учетом национальных стандартов и включая общую и совместимую систему обеспечения качества;
4. Разработка/согласование показателей и стандартов качества морской среды, включая физико-химические, биологические, экологические и социально-экономические стандарты, и подготовка руководящих принципов для их соблюдения;
5. Подготовка рекомендаций по разработке иерархии целей и задач и внедрению целевых показателей качества воды на основе стандартов качества морской среды;
6. Контроль за реализацией ПМОС и предоставление консультаций по вопросам, возникающим в ходе ее реализации, включая способы наращивания потенциала, тестирование механизмов реализации в пилотном мониторинге и т. д.;
7. Предоставление вклада и методическая поддержка для подготовки отчетов о состоянии окружающей среды Каспийского моря;
8. Разработка процедур для регулярного обмена технической и научной информацией, связанной с мониторингом и оценкой, между Договаривающимися Сторонами через Секретариат, включая критерии метаданных для региональных хранилищ данных;
9. Разработка механизмов прогнозирования динамики уровня загрязнения морской воды.

--	--	--

Приложение V

**Региональное совещание по вступлению в силу и реализации Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Московского протокола)
25-27 ноября 2025 года, Алматы, Казахстан**

Региональное совещание по вступлению в силу и реализации Московского протокола было открыто приветственными заявлениями делегаций Азербайджанской Республики, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, Российской Федерации и Туркменистана, а также представителя Секретариата. Полный список участников содержится в Приложении I. Совещание выразило признательность Российской Федерации за финансовую поддержку, предоставленную в рамках проекта «Решение проблемы морского мусора и морского пластика — системный подход в Каспийском море», что обеспечило успешную организацию совещания, а также выразило благодарность Республике Казахстан за приём совещания в Алматы.

После принятия Повестки дня Секретариат представил краткий обзор состояния дел касательно Московского протокола, включая его вступление в силу, основные положения и процедуры отчётности. Затем Совещание заслушало национальные доклады пяти Сторон, каждая из которых представила национальный контекст, достигнутый прогресс, существующие вызовы и приоритеты в реализации Московского протокола. Краткое содержание этих презентаций приводится в Приложении II.

Стороны обменялись мнениями об институциональных механизмах, необходимых для эффективной реализации Протокола, в частности о создании рабочих групп. Были рассмотрены два основных подхода: создание одной рабочей группы в рамках Московского протокола либо формирование новых тематических межсекторальных рабочих групп, действующих в более широких рамках Конвенции. В этой связи при обсуждении второго варианта была рассмотрена потенциальная рабочая группа по комплексному управлению прибрежными и морскими территориями. Поскольку консенсус достигнут не был, было согласовано, что Сторонам требуются дальнейшие консультации.

Делегации также отметили, что существующая Рабочая группа по мониторингу и оценке (РГМО) может рассмотреть те вопросы Московского протокола, которые входят в её круг ведения, и согласились, что на данном этапе внесение изменений в круг ведения РГМО не требуется. В то же время было отмечено, что более широкие вопросы, связанные с созданием дополнительных рабочих групп, остаются открытыми.

Рассмотрев проект структуры Руководящих принципов по применению комплексного подхода к развитию прибрежных районов в соответствии со статьёй 10 Московского протокола (далее – *Руководящие принципы*), Стороны предварительно согласовали эту структуру. Документ, сформированный по итогам обсуждений, содержится в Приложении III.

Российская Федерация также отметила, что разработка Руководящих принципов должна осуществляться параллельно с анализом национального законодательства в сфере КУПЗ. В этой связи Совещание рассмотрело предложение Российской Федерации о разработке анкеты для Сторон в следующих целях:

- (a) сбор национальных мнений о будущих механизмах в рамках Протокола;
- (b) учёт национального контекста и потенциала;
- (c) оценка того, регулируются ли на национальном уровне вопросы и положения, обозначенные в проекте Руководящих принципов, и каким образом предлагаемая структура может быть реализована Сторонами.

--	--	--

Участники совещания также обсудили разработку Национальных планов действий (НПД) и Регионального плана действий (РПД) в рамках Московского протокола. Делегации представили предварительные комментарии к предлагаемой структуре этих документов. Стороны согласились, что анализ национального законодательства, относящегося к КУПЗ, Московскому протоколу и контролю загрязнения, должен проводиться параллельно с разработкой Руководящих принципов.

Участники также отметили, что разработка Руководящих принципов, НПД и РПД будет осуществляться при технической поддержке проекта «Решение проблемы морского мусора и морского пластика — системный подход в Каспийском море».

Участники совещания согласились, что Единый формат отчётности (URF), который в настоящее время используется в рамках Тегеранской конвенции, также будет применяться как официальный формат отчётности по Московскому протоколу. В этой связи делегации подчеркнули, что URF обеспечивает согласованный и упрощённый механизм отчётности, поддерживает соизмеримость информации между Сторонами и устраняет необходимость разработки отдельной системы отчётности.

Кроме того, участники согласились, что ряд вопросов, связанных с реализацией Московского протокола, требует дальнейшего обсуждения. В связи с этим было решено, что данные вопросы будут рассмотрены в ходе ПодКома-2 к КС-7, где Стороны смогут предоставить дополнительные рекомендации и согласовать дальнейшие шаги.

--	--	--

Проект структуры Руководящих принципов по применению комплексного подхода к развитию прибрежных районов в соответствии со статьёй 10 Московского протокола

I. Введение

1. Цель и область применения руководящих принципов
2. Правовой и стратегический контекст
3. Обоснование необходимости комплексного управления прибрежными районами в регионе Каспийского моря
4. Основные задачи и ожидаемые результаты от применения руководящих принципов

II. Руководящие принципы и концептуальная основа

1. Определение и принципы комплексного управления прибрежными зонами
2. Экосистемный и превентивный подходы
3. Межсекторальная и трансграничная координация
4. Участие общественности и вовлечение заинтересованных сторон
5. [Учёт научных данных при планировании мер и управлении на основе адаптационного подхода] (необходимо уточнение перевода на русский язык)
6. Интеграция мер по адаптации к изменению климата и снижению риска стихийных бедствий

III. Региональный контекст прибрежных районов Каспийского моря

1. Географический и экологический обзор прибрежных экосистем Каспийского моря
2. Социально-экономические характеристики и тенденции развития прибрежных районов
3. Основные факторы давления и угрозы, в том числе долговременное колебание уровня моря, сгонно-нагонные явления, штормы, землетрясения, береговая эрозия, опустынивание, обезлесение и деградация земель в прибрежных районах.
4. Институциональные и правовые механизмы, а также другие соответствующие инициативы по управлению прибрежными районами в прикаспийских государствах

IV. Рамочная структура комплексного управления прибрежными районами

1. Видение и стратегические цели комплексного управления прибрежными районами (КУПЗ) в регионе Каспийского моря
2. Этапы процесса планирования КУПЗ
 - a. Оценка исходного состояния и сбор данных
 - b. Определение приоритетных проблем и постановка целей
 - c. Разработка сценариев и вариантов планирования
 - d. Составление комплексных планов управления прибрежными районами
 - e. Реализация, мониторинг и оценка эффективности
3. Координация между соответствующими национальными и региональными структурами

V. Оценка уязвимости и рисков прибрежных районов

--	--	--

1. Методика оценки уязвимости к природным опасностям и загрязнению
2. Ключевые параметры: колебания уровня моря, испарение, эрозия, опасные погодные явления
3. Картографирование и мониторинг уязвимых районов
4. Анализ чувствительности социально-экономических систем и экосистем
5. Механизмы управления данными и обмена информацией

VI. Меры по адаптации и восстановлению

1. Меры по адаптации на основе экосистемных подходов по снижению воздействия прибрежных угроз на население, биоразнообразие и инфраструктуру
2. Восстановление лесов, лесонасаждение и борьба с деградацией земель
3. Берегоукрепительные мероприятия, контроль эрозии и устойчивое управление береговой линией
4. Меры по контролю загрязнения с акцентом на морской мусор и пластиковыми отходами
5. Восстановление деградированных местообитаний и экосистем

VII. Управление и институциональные механизмы

1. Роли и полномочия национальных органов власти
2. Механизмы координации в рамках Тегеранской конвенции и протоколов к ней
3. Участие заинтересованных сторон и вовлечение местных сообществ
4. Укрепление потенциала и обучение

VIII. Рамки реализации и мониторинга

1. Дорожная карта реализации комплексного управления прибрежными зонами
2. Мониторинг выполнения и оценка эффективности реализации
3. Механизмы обмена информацией о выполнении КУПЗ на региональном уровне
4. Пересмотр и обновление руководящих принципов

IX. Ссылки и приложения

1. Список документов по тематике КУПЗ
2. Примеры успешной практики КУПЗ в прикаспийских государствах и других региональных морей
3. Глоссарий терминов и сокращений

--	--	--